

Zpráva
o činnosti
a hospodaření
Energetického regulačního úřadu
za rok
2008

	Úvodní slovo předsedy Energetického regulačního úřadu	3
1	Úvod	7
1.1	Hlavní události v roce 2008	7
1.2	Příprava III. regulačního období	7
1.3	Krok k zákazníkovi	8
1.4	Organizační struktura k 31. prosinci 2008	8
2	Legislativní činnost	11
2.1	Příprava novely energetického zákona	11
2.2	Základní změny právních předpisů v působnosti Energetického regulačního úřadu	11
3	Regulace v elektroenergetice	15
3.1	Charakteristika trhu v roce 2008	15
3.2	Tvorba a stanovení cen	15
3.2.1	Regulované složky ceny dodávky elektřiny	16
3.2.2	Neregulované ceny	20
3.3	Obnovitelné zdroje, kombinovaná výroba elektřiny a tepla a druhotné zdroje	21
3.4	Kvalita dodávek elektřiny a souvisejících služeb v elektroenergetice	22
4	Regulace v plynárenství	25
4.1	Charakteristika trhu v roce 2008	25
4.1.1	Rozvoj konkurence na liberalizovaném trhu s plynem	25
4.1.2	Vstup nových obchodníků s plynem na český trh	25
4.1.3	Změna pravidel pro organizování trhu s plynem – rezervace skladovací kapacity	26
4.1.4	Vývoj roční spotřeby plynu	26
4.2	Tvorba a stanovení cen	26
4.2.1	Regulované části ceny dodávky zemního plynu	27
4.2.2	Neregulované části ceny dodávky zemního plynu	31
4.2.3	Ceny dodávky zemního plynu pro kategorii domácnost	33
5	Regulace v teplotnictví	37
5.1	Charakteristika trhu v teplotnictví	37
5.2	Regulace cen tepelné energie	37
5.2.1	Věcně usměrňované ceny tepelné energie	38
5.2.2	Úrovně ceny tepelné energie a meziroční nárůst cen	38
5.3	Kontrola cen tepelné energie	40
5.4	Vývoj a porovnání cen tepelné energie	40
5.4.1	Vývoj cen tepelné energie pro konečné odběratele	40
5.4.2	Porovnání cen tepelné energie	41
6	Licenční politika	47
6.1	Udělování, změny a zrušení licencí	47
6.1.1	Řízení ve věcech správních poplatků	51
6.2	Uznávání odborné kvalifikace	51
7	Správní řízení	55
7.1	Správní řízení ukončená v roce 2008	55
7.2	Správní řízení, v rámci nichž byla vydána rozhodnutí předsedy úřadu o rozkladu v roce 2008	57
7.3	Rozkladová řízení v roce 2008 zahájená a neukončená	60
8	Vnější vztahy	63
8.1	Spolupráce s ústředními orgány státní správy	63
8.2	Spolupráce s Parlamentem České republiky	63
8.3	Vztah k veřejnosti a ke sdělovacím prostředkům	63
8.3.1	Poskytování informací	63
8.3.2	Nové internetové stránky – Blíže k veřejnosti	64

8.3.3	Publikační činnost	64
8.4	Poradní sbor předsedy úřadu a jeho činnost	65
8.5	Aktivity vyplývající z členství v komisích – Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu	66
9	Mezinárodní aktivity	69
9.1	Národní zpráva	69
9.2	Rada evropských energetických regulátorů a Skupina evropských regulátorů pro elektřinu a plyn	69
9.3	Regionální iniciativy (region střední a východní Evropy)	69
9.4	Předsednictví ČR v Radě EU a aktivity ERÚ	69
9.5	Zahraníční pracovní cesty	70
9.6	Twinning s Ukrajinou	70
10	Lidské zdroje	73
10.1	Personální agenda	73
10.2	Vzdělávání	73
10.3	Zaměstnanci	74
10.4	Organizační činnosti	76
11	Rozpočtové hospodaření	79
11.1	Rozpočet kapitoly	79
11.2	Příjmy kapitoly	79
11.3	Plnění závazných ukazatelů	80
11.4	Peněžní fondy	81
11.5	Energetický regulační fond	81
11.6	Správní poplatky a správní pokuty	81
11.7	Výsledky rozpočtového hospodaření	82
11.7.1	Úspory běžných a kapitálových výdajů	82
11.7.2	Programové financování	82
11.7.3	Údaje o majetku, pohledávkách a závazcích	84
11.7.4	Výdaje na zahraniční pracovní cesty	85
11.7.5	Výdaje spojené s výkonem předsednictví ČR v Radě EU	85
11.7.6	Výdaje spojené s twinningem s Ukrajinou	85
11.7.7	Vyhodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti hospodaření úřadu	85
12	Kontrola činnosti úřadu	89
12.1	Vnější kontrola	89
12.2	Vnitřní kontrola a interní audit	89
12.3	Systém řízení bezpečnosti informací (ISMS)	90
13	Kontakty	93
Příloha č. 1	Výdaje státního rozpočtu v druhovém členění	95
Příloha č. 2	Rozvaha – Balance sestavená k 31. 12. 2008	97
Příloha č. 3	Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol, jimi řízených organizačních složek státu a státních fondů (sestavený k 31. 12. 2008)	105
Příloha č. 4	Příloha účetní závěrky sestavená k 31. 12. 2008	107
Příloha č. 5	Zpráva auditora	109
Příloha č. 6	Národní certifikát CQS systému řízení bezpečnosti informací	111
Příloha č. 7	Mezinárodní certifikát IQNet systému řízení bezpečnosti informací	113

Úvodní slovo předsedy Energetického regulačního úřadu



Energetický regulační úřad (ERÚ, úřad) stál v roce 2008 před řadou náročných úkolů. Souvisely především s pracemi na novele energetického zákona, přípravou metodiky pro III. regulační období v energetice, opatřeními na plně liberalizovaných trzích s elektroenergetikou a plynem a s intenzivní mezinárodní spoluprací v rámci Evropské unie.

Jeden ze zásadních dokumentů - novela energetického zákona - by měl poskytnout jistotu investorům a podnikatelům v oblasti energetiky, ale také zajistit potřebné kompetence regulačnímu úřadu.

Aktualizovaná zpráva ERÚ o metodice III. regulačního období, včetně základních parametrů regulačního vzorce a stanovení cen v odvětví elektroenergetiky a plynárenství, bude podkladem pro přípravu sekundární legislativy upravující oblast regulace cen v energetických odvětvích.

V souvislosti s plně liberalizovaným trhem se zemním plynem úřad přijal příslušná opatření k možnosti volby dodavatele každým konečným zákazníkem včetně domácností a od 1. října 2008 změnil postupy pro rezervaci skladovacích kapacit plynu v ČR.

V oblasti elektroenergetiky se osvědčil, jako součást informací pro zákazníky o možnosti změnit dodavatele elektřiny, tzv. kalkulátor plateb zveřejněný na webových stránkách úřadu. Poskytování srozumitelných a aktuálních informací veřejnosti považuje úřad za nedílnou součást ochrany zákazníka. Také proto ERÚ koncem roku 2008 stanovil způsob, jakým budou poskytnuty slevy za distribuci elektřiny od tří regionálních distribučních společností v případě snížené kvality napětí dodávané elektřiny.

V roce 2008 vydal úřad novelizované prováděcí právní předpisy. Jejich aktualizace byla vyvolána především zkušenostmi z jejich aplikace na liberalizovaných trzích s energiemi.

Energetický regulační úřad v průběhu minulého roku intenzivně spolupracoval s ostatními úřady České republiky v rámci Evropského společenství a aktivně se podílel na práci skupiny pro energetiku H7 Rady EU a Rady evropských energetických regulátorů (CEER) a Skupiny evropských regulátorů pro elektřinu a plyn (ERGEG). Hlavním cílem bylo vytváření podmínek pro zlepšení funkce regionálních trhů s elektřinou a plynem a příprava na vytvoření jednotného evropského energetického trhu s elektřinou a plynem. Úřad se také aktivně zapojil do projektu „Regulatory and Legal Capacity Strengthening of Energy Regulation in NERC“ na Ukrajině.

Úřad stanovil i pro rok 2009 úpravu podpor pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, kombinovanou výrobu elektřiny a tepla a druhotné energetické zdroje. Zelené bonusy za elektřinu vyrobenou společným spalováním fosilních paliv a biomasy byly stanoveny tak, aby pokryly zvýšené náklady výrobce elektřiny se spalováním biomasy proti nákladům při spalování uhlí. Prostřednictvím regulovaného příspěvku k tržní ceně elektřiny podporujeme kombinovanou výrobu elektřiny a tepla (KVET) u všech kategorií kogeneračních jednotek.

Úřad průběžně zpracovával a vyhodnocoval vývoj cen tepelné energie. Jejich zveřejňování zvyšuje povědomí veřejnosti o uplatňovaných cenách v jednotlivých lokalitách a umožňuje odběratelům tepelné energie srovnání a lepší postavení při sjednávání výše cen s dodavateli.

Činnost na úseku licencí byla v roce 2008 převážně soustředěna, podle požadavků provozovatelů nově budovaných výrobních zdrojů, na udělování licencí pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů na zařízeních s nižšími výkony, zejména z fotovoltaických článků.

V souvislosti se svým postavením úřad spolupracuje především s ministerstvy průmyslu a obchodu, financí, zahraničních věcí, Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, ministerstvy životního prostředí, práce a sociálních věcí, Českým statistickým úřadem, Státní energetickou inspekcí a dalšími správními úřady v sektoru energetiky a poskytuje analýzy pro

jednání Rady hospodářské a sociální dohody. Pro úřad vyplývá z energetického zákona také povinnost informovat o své činnosti Parlament ČR. V trvalém kontaktu je úřad s jednotlivými výbory Poslanecké sněmovny a Senátu ČR.

Na základě energetického zákona vydává úřad Energetický regulační věstník a zveřejňuje ve Sbírce zákonů sdělení o vydaných cenových rozhodnutích.

Úřad má svého zástupce i v Grémiu pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu při Ministerstvu vnitra ČR. Členstvím a aktivní činností zástupců v Grémiu a jeho výborech se úřad podílí na zaujímání stanovisek k legislativním návrhům a na posuzování návrhů dlouhodobých a střednědobých koncepcí, analýz, výhledů a směrů rozvoje v oblasti zkvalitňování regulace včetně odstraňování nadměrné byrokratické zátěže a zefektivňování veřejné správy a veřejných služeb.

Rozpočtovému hospodaření úřadu je, v rámci předkládané zprávy, věnována samostatná kapitola s podrobnými údaji z této oblasti činnosti.

Těší mě, že Energetický regulační úřad splnil v roce 2008 nejen náročné činnosti, které mu příslušejí ze zákona, ale i úkoly nepředvídatelné, které přináší nejednoduchá energetická situace v Evropě. Proto závěrem děkuji všem, kteří se na řešení úkolů podíleli.



Ing. Josef Fiřt
předseda Energetického regulačního úřadu

1

Úvod



Energetický regulační úřad působí v souladu se zákonem č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, jako správní úřad pro výkon regulace v energetice od 1. ledna 2001.

Mezi jeho hlavní úkoly patří regulace trhu za účelem nahrazení tržních mechanismů a ochrany zájmů spotřebitelů i držitelů licencí v těch oblastech energetických odvětví, kde není možná konkurence, dále podpora hospodářské soutěže, podpora využívání obnovitelných a druhotných zdrojů energie a kontrola dodržování podmínek podnikání u držitelů licencí, a tím vytváření předpokladů pro spolehlivost dodávek elektřiny, zemního plynu a tepla.

1.1 Hlavní události v roce 2008

V roce 2008 se Energetický regulační úřad soustředil na nalezení a přijetí takových opatření na plně liberalizovaném trhu se zemním plynem, aby každý konečný zákazník, tedy i domácnosti, mohli skutečně využít svého práva vybrat si dodavatele plynu. Klíčovou se znovu ukázala otázka přístupu k podzemním zásobníkům plynu, které se úřad dlouhodobě snaží zlepšit.

Práce na připravované novele energetického zákona kladly v průběhu celého roku 2008 vysoké nároky na činnost úřadu. Záměrem bylo prosadit na jedné straně dodatečné požadavky na zvýšení transparentnosti a dát jistoty investorům, na druhé straně poskytnout některé doplňující kompetence pro kvalitní výkon regulace regulátorovi.

S ohledem na rychle rostoucí ceny elektřiny se Energetický regulační úřad v roce 2008 zabýval také posouzením možností upravit **ceny silové elektřiny pro konečného zákazníka**. Výsledkem posouzení zákonných kompetencí však bylo, že ERÚ mohl pouze vykonávat přímou regulaci nad tou částí cen, která souvisí především s dopravou elektřiny a nemůže usměrňovat cenu od výrobce. Přestože úřad nemůže ovlivňovat nabídky dodavatelů silové elektřiny, poskytuje zákazníkům vždy objektivní informace o výsledném navýšení cen v regulované i neregulované části. Součástí těchto informací je kalkulátor plateb uvedený na internetových stránkách úřadu.

Úřad také inicioval vytvoření **pracovní skupiny**, jejímž úkolem bylo posouzení modelů nákupu a prodeje elektřiny pro tarifní kategorie domácnosti a malé podnikatele, kteří nevyužijí možností (variant) zajištění elektřiny na rok 2010.

V průběhu roku 2008 pokračoval ERÚ v intenzivní **mezinárodní spolupráci** v rámci Evropské unie (EU). Jejím hlavním cílem bylo podílet se na vytváření podmínek pro zlepšení funkce regionálních trhů s elektřinou a plynem a na postupném vytváření jednotného evropského energetického trhu s elektřinou a plynem. Energetický regulační úřad spolupracoval s Radou evropských energetických regulátorů a Skupinou evropských regulátorů pro elektřinu a plyn, poradním orgánem Evropské komise a aktivně se zúčastňoval zasedání příslušných pracovních skupin, v jejichž rámci byly na vyžádání Evropské komise zpracovávány odborné podklady pro přípravu nové evropské energetické legislativy, a to zejména tzv. třetího liberalizačního balíčku.

1.2 Příprava III. regulačního období

V roce 2008 začal Energetický regulační úřad intenzivně pracovat na přípravě metodiky pro III. regulační období. V souladu s principy transparentního a otevřeného přístupu při tvorbě metodiky regulace a konkrétních regulačních nástrojů a s cílem připravit všeobecně akceptovatelnou metodiku předložil úřad své návrhy k veřejné diskuzi, do které se mohly prostřednictvím internetových stránek úřadu zapojit všechny zainteresované strany. Energetický regulační úřad zveřejnil 18. července 2008 Zprávu o metodice regulace III. regulačního období, ve které popsal výchozí stav regulovaného sektoru po provedeném procesu unbundlingu a předpoklady pro nastavení metodiky pro následující regulační období.

Zpráva byla zpracována ve variantním řešení pro jednotlivé parametry tak, aby mohla zároveň sloužit jako podklad pro zpracování související sekundární legislativy podle obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA – Regulatory Impact Assessment). Základní požadavky navrhované metodiky byly podpořit investice do infrastruktury a zajistit požadovanou kvalitu dodávky pro zákazníka. Shodně jako v předchozím regulačním období navrhl ERÚ aplikovat motivační způsob regulace revenue-cap s platností na pět let a se začátkem regulačního období od 1. ledna 2010.

Snahou úřadu bylo pomocí veřejného konzultačního procesu a při využití zásad metody RIA zlepšit komunikaci s okolím a zpřístupnit činnost širší veřejnosti, zajistit transparentnost v rozhodování úřadu a teoreticky omezit případné snahy o korupční jednání.

Energetický regulační úřad obdržel připomínky reagující na zveřejněnou zprávu ze strany regulovaných a licencovaných subjektů, zákazníků, asociací, ústředních orgánů státní správy a ostatních účastníků trhu. Následně úřad uspořádal v období od 15. září do 12. prosince 2008 veřejné konzultace za účelem vysvětlení konkrétních připomínek, u kterých identifikoval nezbytnost jejich osobního projednání. Konzultace v průběhu podzimu se především týkaly regulovaných subjektů, které zaslaly nejvíce připomínek a soustředily se na jejich upřesnění, dále na předkládání analýz, zdůvodňování stanovisek subjektů a obhajobu rozhodnutí úřadu.

Připomínky a informace využil úřad při přípravě Aktualizované zprávy ERÚ o metodice III. regulačního období, včetně základních parametrů regulačního vzorce a stanovení cen v odvětví elektroenergetiky a plynárenství, která bude podkladem pro přípravu sekundární legislativy v roce 2009 upravující oblast regulace cen v energetických odvětvích.

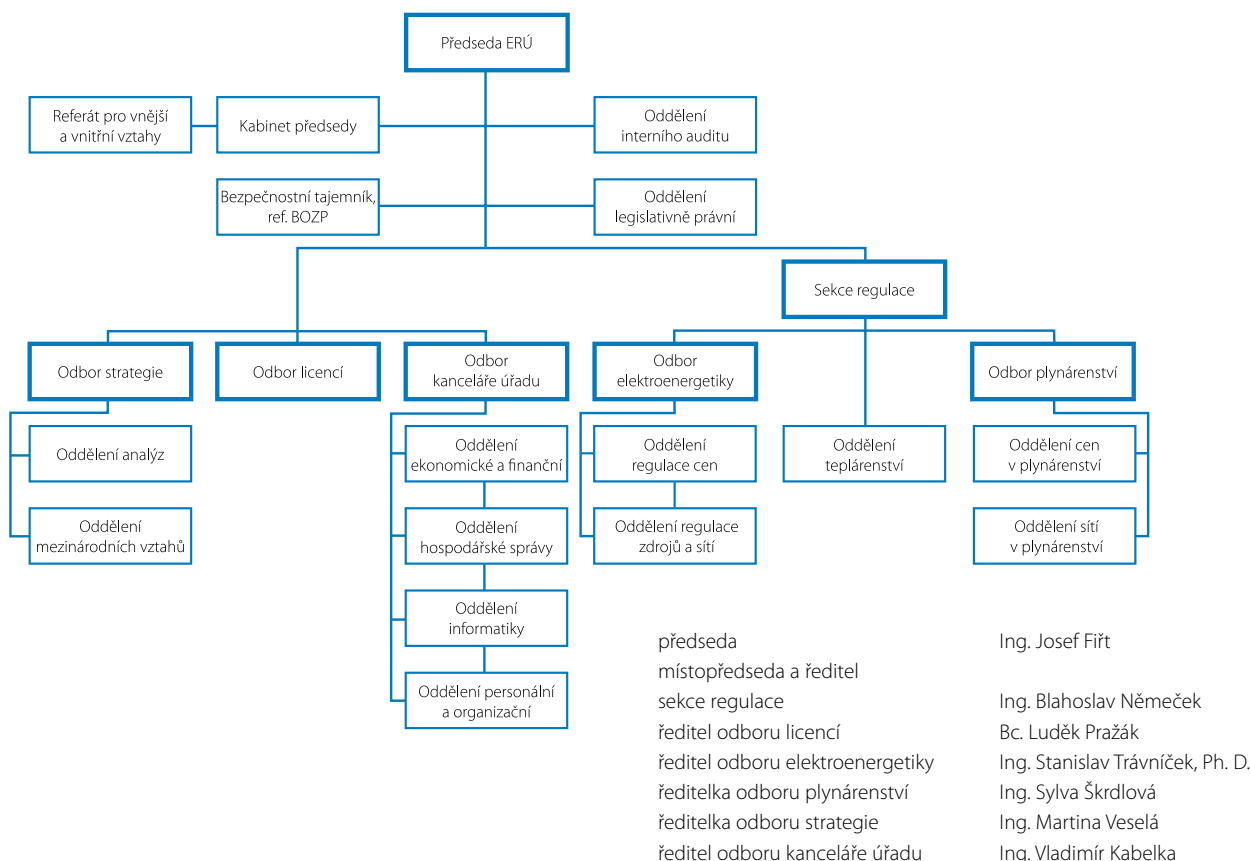
1.3 Krok k zákazníkovi

V souvislosti s úplným otevřením trhu s elektřinou a zemním plynem, kdy si každý konečný zákazník může zvolit svého dodavatele, bylo cílem ERÚ zpřístupnit především nejpočetnější skupině spotřebitelů - domácnostem - nezbytnou orientaci na liberalizovaných trzích, hlavně pokud jde o ceny energie, změnu dodavatele a kvalitu dodávek. Úřad chápe poskytování srozumitelné a aktuální informace široké veřejnosti jako nedílnou součást ochrany zákazníka především z důvodu, že Česká republika zatím nemá příslušnou sektorovou legislativu a že spotřebitelé jsou tak chráněni pouze obecnými právními předpisy. Při plnění tohoto poslání postupuje ERÚ v úzké součinnosti s příslušnými aktivitami Evropské komise (EK), která cílevědomě prosazuje posílení postavení zákazníků na liberalizovaných trzích.

Vzhledem ke komplexnosti tohoto úkolu, který se týká nejen energetických společností a jejich zákazníků, uspořádala Evropská komise několik kol veřejných konzultací, kterých se zúčastňují rovněž představitelé vlád, regulačních úřadů a spotřebitelských organizací. Některé návrhy vznesené během veřejných konzultací budou zahrnuty do tzv. třetího liberalizačního balíčku, který by měl být dojednan ještě za českého předsednictví v Radě EU. Tyto předpisy by po svém přijetí a uvedení v platnost měly dále vyjasnit a posílit právní rámec pro spotřebitele energie na úrovni EU.

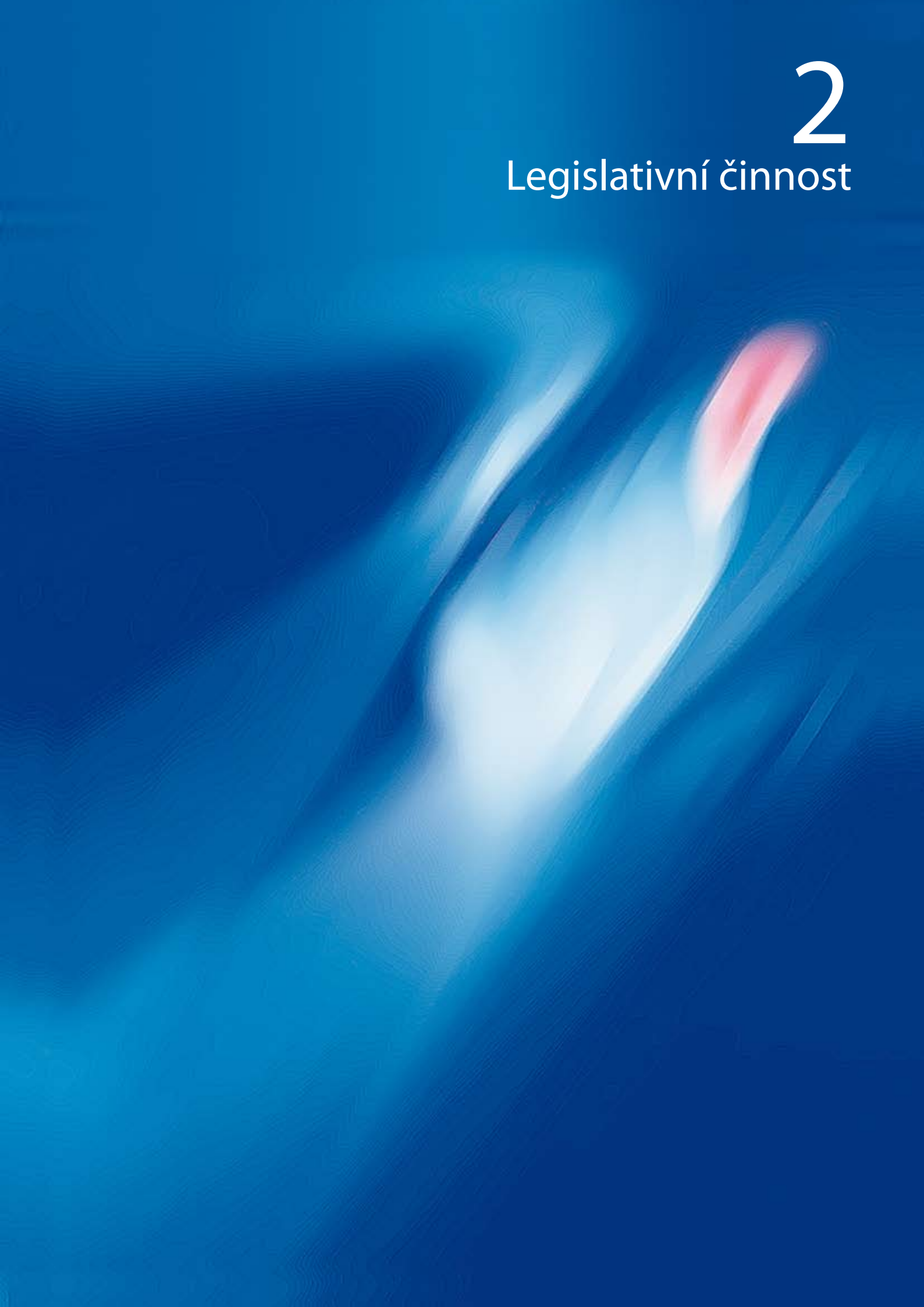
Pokud jde o nelegislativní rovinu posilování postavení zákazníka, Evropská komise uspořádala v květnu 2008 v Bruselu konferenci na podporu práv spotřebitelů energie za účasti dvou set zástupců hlavních zainteresovaných skupin, kteří se shodli na nutnosti vytvořit permanentní diskuzní fórum tzv. Občanské energetické fórum (Citizens' Energy Forum), kde by zainteresované skupiny společně posuzovaly naplňování práv spotřebitelů a kde by zákazníci měli nepřehlédnutelnou úlohu. První jednání Občanského energetického fóra se uskutečnilo 27. až 28. října 2008 v Londýně. Účastníci fóra, které se bude nadále konat každoročně, se zabývali mimo jiné problematikou neadekvátní transpozice evropské legislativy o ochraně spotřebitele, neférovými obchodními praktikami, problematikou vyúčtování a řadou dalších aspektů, které oslabují postavení spotřebitele na trhu. Konkrétním výstupem jednání je rovněž dohoda na vytvoření tzv. kontrolního seznamu práv spotřebitele energie (Energy Consumer Checklist), a to z harmonizovaného seznamu nejčastěji zadávaných otázek ohledně postavení spotřebitele v každé členské zemi. Seznam by měl být vodítkem pro řešení problémů, s nimiž se setkávají české domácnosti. V rámci ČR převzal gesci nad sestavením kontrolního seznamu ERÚ, který jej před odesláním Evropské komisii konzultoval se Sdružením obrany spotřebitelů (SOS), Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR (MPO), Státní energetickou inspekcí (SEI) a Úřadem na ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS).

1.4 Organizační struktura k 31. prosinci 2008



2

Legislativní činnost



2 Legislativní činnost

2.1 Příprava novely energetického zákona

Právní úprava podmínek podnikání pro oblast energetiky, primárně upravena na zákonné úrovni energetickým zákonem, byla naposledy významně novelizována v roce 2004, kdy nabyl účinnosti zákon č. 670/2004 Sb. Tímto zákonem byla do českého právního řádu zejména transponována směrnice 2003/54/ES¹⁾ a směrnice 2003/55/ES²⁾ a upraveny další právní instituty, které souvisely s procesem otevírání trhů v elektroenergetice a plynárenství.

V souladu s plánem legislativních prací vlády byly na přelomu let 2006 a 2007 zahájeny přípravy na další zásadní novely energetického zákona. Funkci gestora zpracování návrhu plní Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR a Energetický regulační úřad je spolugesitorem. Důvodem pro zpracování novely byla opět především nutnost implementace dalších přijatých předpisů komunitárního práva, zejména směrnice 2005/89/ES³⁾, směrnice 2004/67/ES⁴⁾, a částečně směrnice 2006/32/ES⁵⁾, a také nezbytná adaptace energetického zákona na nařízení č. 1775/2005⁶⁾, zejména v otázkách výkonu kontroly. Zároveň je cílem navrhované novely snaha unifikovat, a tím zpřehlednit a zjednodušit právní úpravu otevírání trhů s elektřinou a plynem, zejména tam, kde objektivně existuje možnost jednotné právní úpravy. Je proto navrhován společný operátor trhu pro oblast elektroenergetiky a plynárenství, stejná úprava schvalování provozních dokumentů typu - Pravidla provozování přenosové soustavy, Pravidla provozování distribuční soustavy, Řády provozovatelů v plynárenství apod. Navrhovaná novela energetického zákona by rovněž měla přinést zjednodušení některých rozhodovacích správních postupů, např. rozhodování o licencích pro podnikání, zjednodušení vykazovací povinnosti vůči Energetickému regulačnímu úřadu, zrušení právní úpravy autorizací pro oblast elektroenergetiky a teplárenství a další. V neposlední řadě je navrhováno rozšíření rozhodovací pravomoci Energetického regulačního úřadu pro spory mezi jednotlivými účastníky trhů s cílem umožnit rychlejší řešení sporů.

Návrh novely energetického zákona byl 2. července 2008 projednán vládou a usnesením č. 805 schválen, a poté byl jako vládní návrh novely energetického zákona postoupen 6. srpna 2008 Poslanecké sněmovně. Návrh byl sněmovnou projednán 23. září 2008 jako sněmovní tisk 566 a v prvním čtení byl přikázán k projednání Hospodářskému výboru, kde 17. listopadu 2008 proběhlo první jednání.

Do konce roku 2008 nebyl ukončen proces projednávání vládního návrhu novely energetického zákona v Hospodářském výboru a návrh zákona nebyl do konce roku 2008 projednán na plénu ve druhém čtení⁷⁾. Účinnosti by novela energetického zákona měla nabýt 30 dnů po publikování ve Sbírce zákonů.

2.2 Základní změny právních předpisů v působnosti Energetického regulačního úřadu

V roce 2008 pokračoval Energetický regulační úřad ve změnách vydaných prováděcích právních předpisů, které byly vyvolané především zkušenostmi z jejich aplikace na liberalizovaných trzích s energiemi. Energetický regulační úřad navázal na svoji legislativní činnost v roce 2007 a vydal následující prováděcí právní předpisy k zákonu č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů:

- **Vyhlášku č. 354/2008 Sb., kterou se mění vyhláška č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu, ve znění pozdějších předpisů.**

Z důvodu postupného otevírání trhu byla v roce 2006 vydána vyhláška č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu, která nastavila podmínky pro již plně otevřený trh s plynem.

V průběhu roku 2007 získal Energetický regulační úřad od účastníků trhu s plynem první podněty z dosavadních zkušeností s novými pravidly pro organizování trhu s plynem. Z vyhodnocení těchto podnětů o fungování trhu s plynem vzešla potřeba změny některých ustanovení vyhlášky. Jedním ze základních požadavků na změnu stávajících pravidel pro organizování trhu s plynem se ukázal požadavek na celkovou úpravu rezervace skladovacích kapacit. Vyhláška proto změnila stávající rezervaci skladovacích kapacit, a to tím způsobem, že byl zaveden postup rezervace skladovacích kapacit s využitím elektronických aukcí organizovaných provozovatelem podzemního zásobníku plynu na základě stanovených pravidel.

Vedle nového systému přidělování skladovacích kapacit vyhláška dále upravila termíny pro podávání žádostí o rezervaci skladovacích kapacit a způsob jejich vyhodnocování. Pro narůstající počet změn dodavatele plynu vyhláška rovněž umožnila podávání žádostí o přidělení distribuční kapacity prostřednictvím informačního systému provozovatele distribuční soustavy.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. října 2008.

¹⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/54/ES ze dne 26. června 2003 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o zrušení směrnice 96/92/ES.

²⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/55/ES ze dne 26. června 2003 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 98/30/ES.

³⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/89/ES ze dne 18. ledna 2006 o opatřeních pro zabezpečení dodávek elektřiny a investic do infrastruktury.

⁴⁾ Směrnice Rady 2004/67/ES ze dne 26. dubna 2004 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu.

⁵⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/32/ES ze dne 5. dubna 2006 o energetické účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách a o zrušení směrnice Rady 93/76/EHS.

⁶⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1775/2005 ze dne 28. září 2005 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám.

⁷⁾ Návrh novely energetického zákona byl projednán ve třetím čtení a poté schválen Poslaneckou sněmovnou dne 1. dubna 2009.

- **Vyhlášku č. 454/2008 Sb., kterou se mění vyhláška č. 541/2005 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou, zásadách tvorby cen za činnosti operátora trhu s elektřinou a provedení některých dalších ustanovení energetického zákona, ve znění pozdějších předpisů.**

Vláda České republiky a vláda Slovenské republiky společně s provozovateli přenosových soustav iniciovala vytvoření společného denního trhu s elektřinou mezi Českou a Slovenskou republikou. Aby společný denní trh s elektřinou mohl vzniknout a fungovat, bylo nezbytné příslušným způsobem upravit Pravidla trhu s elektřinou, která na podzákoně právní úrovni upravují fungování českého trhu s elektřinou. Dalšími důvody vedoucími ke změně vyhlášky byly rovněž zkušenosti účastníků trhu s elektřinou se stávající právní úpravou.

V souvislosti s přípravou společného denního trhu s elektřinou a dalšími požadavky, došlo ve vyhlášce k následujícím úpravám:

- a) zavedení pravidel pro fungování společného českého a slovenského denního trhu s elektřinou využívajícího jako nástroj pro alokaci příhraničních přenosových kapacit mezi oběma státy formu implicitních aukcí,
- b) zavedení institutu zkušebního provozu v odběrném místě,
- c) posunutí termínů uzavírek pro zadávání dvoustranných smluv do informačního systému operátora trhu s elektřinou a uzavírek obchodování na krátkodobém trhu s elektřinou,
- d) doplnění úpravy zveřejňování výsledků obchodování na blokovém a vnitrodenním trhu,
- e) upřesnění postupu při změně dodavatele v režimu přenesené odpovědnosti za odchylku, upřesnění požadavků na vyúčtování dodávky elektřiny a souvisejících služeb a požadavků na zveřejňování informací provozovateli distribučních soustav při plánovaných přerušeních distribuce,
- f) upřesnění postupu při ukončení přenesení odpovědnosti za odchylku a přerušení dodávek elektřiny z důvodu neoprávněného odběru nebo distribuce elektřiny,
- g) změně způsobu stanovení ceny za dodávku regulační energie,
- h) upřesnění požadavků na zveřejňování informací provozovateli distribučních soustav při plánovaných přerušeních distribuce.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2009, s výjimkou ustanovení týkajícího se zveřejňování informací při přerušení distribuce (čl. I bodu 50), který nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2010.

3

Regulace v elektroenergetice



3 Regulace v elektroenergetice

3.1 Charakteristika trhu v roce 2008

Rok 2008 byl třetím rokem fungování liberalizovaného trhu s elektřinou. Přestože všichni koneční zákazníci byli již oprávněnými zákazníky s právem zvolit si svého dodavatele elektřiny, od začátku otevření trhu s elektřinou pouze 2 procenta odběratelů využila této možnosti. Konkrétně byl podle údajů evidovaných Operátorem trhu s elektřinou, a. s. (OTE) změněn dodavatel u 51 odběrných míst na hladině velmi vysokého napětí (VVN), u 4256 odběrných míst na hladině vysokého napětí (VN) a 50 484 odběrných míst na hladině nízkého napětí (NN) - z toho 15 764 domácností. U 2898 odběrných míst nebyla napěťová hladina evidována. Trh s elektřinou se rozvíjel především na úrovni velkých a středních odběratelů, kde aktivně operuje dostatečné množství obchodníků. Opačná situace je však v segmentu maloobdobu podnikatelského sektoru a v sektoru domácností, kde z více než 300 držitelů licence na obchod výrazně působí v celorepublikovém měřítku méně než 10 obchodníků.

S ohledem na tuto skutečnost ERÚ na svých internetových stránkách informuje nejen o možnostech a postupech při změně dodavatele elektřiny, ale především o struktuře nabízených služeb a cenách dodavatelů a právech spotřebitele. Základním nástrojem je především interaktivní kalkulátor cen elektřiny, pomocí kterého si může každý odběratel připojený na hladinu nízkého napětí po zadání vstupních parametrů (region, distribuční sazba, výše spotřeby) porovnat celkové náklady na dodávku elektřiny u jednotlivých dodavatelů a případně vybrat nejvýhodnějšího dodavatele. Kalkulátor je pravidelně aktualizován a postupně rozšiřován i o další užitečné funkcionality a informace.

Tabulka č. 1 Změny dodavatele elektřiny u konečných zákazníků

Typ odběru	2007		2008	
	Počet změněných odběrných míst	Switching [%]	Počet změněných odběrných míst	Switching [%]
Velkoobdobatelé VVN, VN	4 353	19,0	6 549	28,6
Maloobdobatelé podnikatelé NN	5 733	0,7	35 351	4,3
Domácnosti	15 385	0,3	15 764	0,3

Pozn.: Switching – poměr mezi počtem změn dodavatelů elektřiny za rok a celkovým počtem odběrných míst v uvedeném roce.

Již v průběhu roku 2007 se zásadním způsobem změnil princip obchodování na trhu s elektřinou, kdy v minulosti uplatňovaný princip velkoobchodního prodeje elektřiny, založený na každoroční aukci organizované společností ČEZ, a. s. a dalších bilaterálních kontraktech mezi výrobcí a obchodníky s elektřinou, byl nahrazen kontinuálním obchodováním prostřednictvím Energetické burzy Praha. Vysoká volatilita cen energetických komodit v průběhu roku 2008 ovlivnila nejen nákupní strategie jednotlivých dodavatelů, ale kombinace konkurenčního prostředí mezi jednotlivými obchodníky a zavedení kontinuálního obchodování s elektřinou zvýšily rozsah produktů nabízených ze strany dodavatelů elektřiny konečným zákazníkům.

V oblasti mezinárodního obchodu s elektřinou byla hlavní pozornost věnována aukčním mechanismům při obchodování s přeshraničními přenosovými kapacitami v regionu střední Evropy (zejména rozšíření koordinovaných aukcí v rámci regionu a zavedení vnitrodenního přeshraničního obchodování). V průběhu roku 2008 byl vypracován princip fungování společného denního trhu mezi Českou republikou a Slovenskem na principu implicitních aukcí a za tímto účelem upravena příslušná legislativa. Samotné obchodování na tomto trhu bude zahájeno v roce 2009.

3.2 Tvorba a stanovení cen

Konečná cena dodávky elektřiny pro všechny kategorie konečných zákazníků je složena ze dvou hlavních částí. První složku ceny tvoří regulované činnosti monopolního charakteru, mezi něž patří doprava elektřiny od výrobního zdroje prostřednictvím přenosového a distribučního systému ke konečnému zákazníkovi a dále činnosti spojené se zajištěním stabilního energetického systému z technického i obchodního hlediska. Druhou část tvoří neregulovaná cena silové elektřiny nabízená jednotlivými dodavateli.

Od roku 2008 se do ceny dodávky elektřiny jako její další položka přičítá ekologická daň z elektřiny. Právní úprava zdanění elektřiny je obsažena v zákoně č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, část čtyřicátá sedmá – daň z elektřiny. Sazba této daně je 28,30 Kč/MWh s výjimkou osvobozené elektřiny pocházející z obnovitelných zdrojů energie a dále elektřiny spotřebované v energeticky náročných procesech a veřejné dopravě.

V oblasti tvorby regulovaných cen dodávek elektřiny a souvisejících služeb provedl ERÚ v průběhu roku 2008, na základě analýzy podkladů předložených úřadu regulovanými společnostmi, místní kontrolní šetření. Cílem bylo ověřit správnost vstupů pro výpočet cen pro rok 2009, který je posledním rokem II. regulačního období, ale především pro nastavení parametrů pro regulaci ve III. regulačním období. Princip regulace cen stanovovaných pro rok 2009 zůstal zachován stejně jako rozsah tarifních sazeb na hladině nízkého napětí, který umožňuje zákazníkům optimalizovat jejich náklady na služby související s dodávkou elektřiny v závislosti na charakteru a výši spotřeby.

3.2.1 Regulované složky ceny dodávky elektřiny

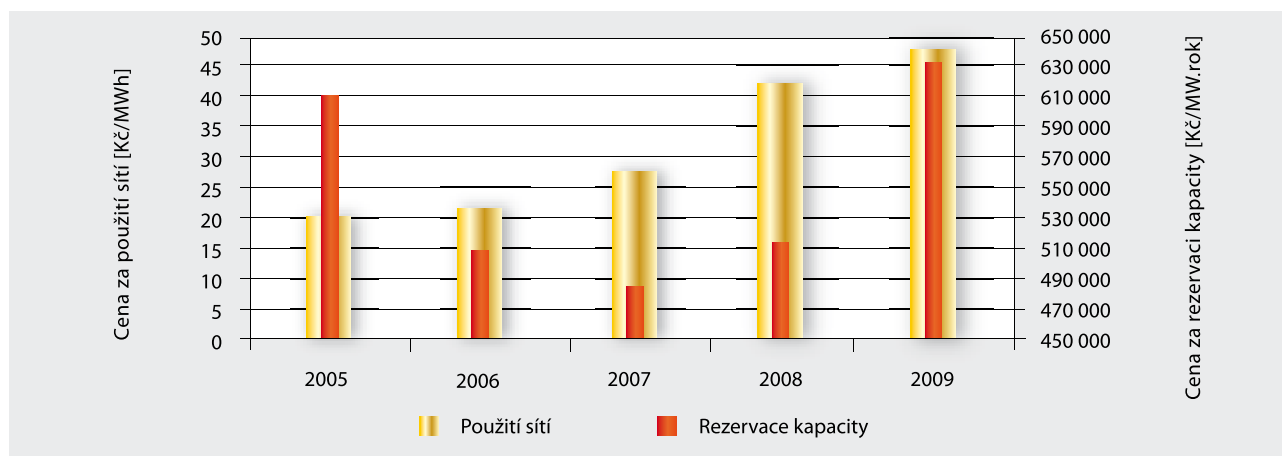
Ceny za službu sítě

Cena za službu sítě se skládá z ceny za přenosové služby a ceny za distribuční služby. Ceny za službu sítě pro rok 2009 jsou ovlivněny především následujícími faktory:

Cena za přenosové služby

Cena za použití sítě přenosové soustavy vzrostla ze 41,25 Kč/MWh pro rok 2008 na 46,78 Kč/MWh pro rok 2009. Toto zvýšení (13,4 procenta) bylo vyvoláno situací na komoditních trzích a výrazným růstem cen energie trvajícím až do 3. čtvrtletí roku 2008. Nárůst cen elektřiny na velkoobchodním trhu přímo ovlivnil cenu silové elektřiny na krytí ztrát nakupovanou prostřednictvím aukce provozovatelem přenosové soustavy. V případě jednotkové ceny rezervované kapacity došlo k meziročnímu zvýšení o 23 procenta. Tento výrazný nárůst byl způsoben nižšími tržbami provozovatele přenosové soustavy z obchodování s přeshraničními kapacitami v předchozím období, tj. byl zahrnut nižší objem finančních prostředků z výnosů z aukcí na přeshraničních profilech do výpočtu cen přenosu. Vývoj cen za přenos elektřiny je uveden v grafu č. 1.

Graf č. 1 Vývoj jednotlivých složek cen za přenos elektřiny



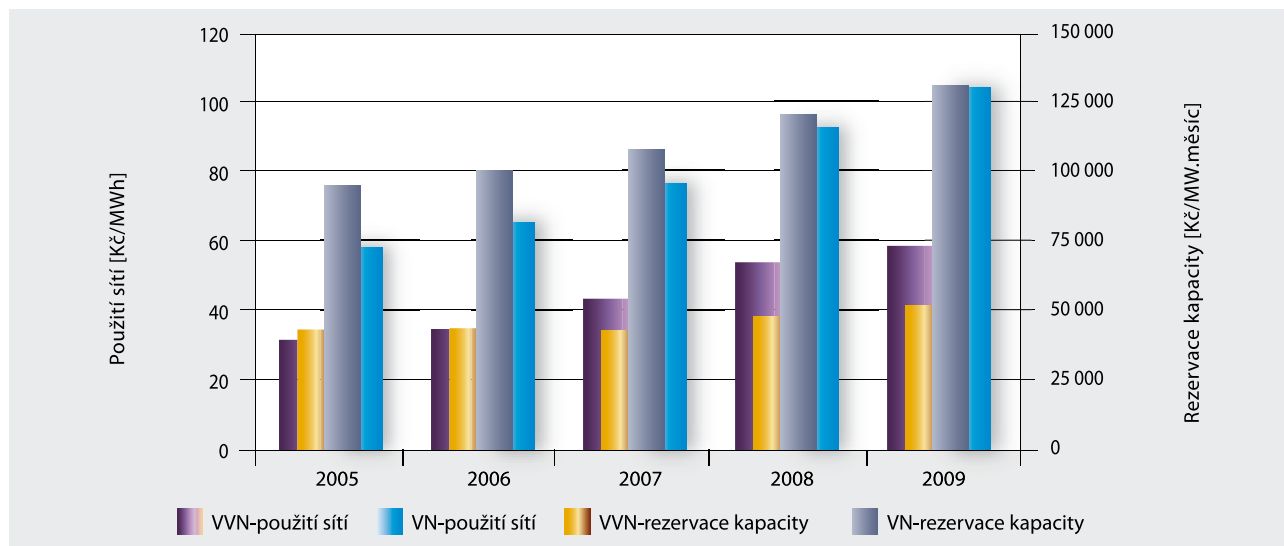
Cena za distribuční služby

Zvýšení cen za použití sítě, ovlivňující proměnnou složku tarifů za distribuci, bylo způsobeno růstem ceny silové elektřiny na velkoobchodním trhu v průběhu roku 2008, kterou distribuční společnosti nakupují na krytí ztrát v soustavách. Tato složka se meziročně zvyšuje v průměru o 9,8 procenta na hladině velmi vysokého napětí a o 12,8 procenta na hladině vysokého napětí.

Ceny za rezervovanou kapacitu na jednotlivých napěťových hladinách jsou především ovlivněny technickými jednotkami (množstvím rezervované kapacity ze strany odběratelů), velikostí investic (odpisů) na příslušné napěťové hladině a cenou rezervace kapacity na úrovni nadřazené přenosové soustavy. Výrazný nárůst jednotkové ceny rezervace přenosové kapacity způsobený zahrnutím nižších výnosů z aukcí na přeshraničních profilech, spolu s dalšími vlivy jako je např. zohlednění inflace, nepříznivě ovlivňuje jednotkovou cenu. Pro rok 2009 došlo k meziročnímu nárůstu o 14,4 procenta na hladině velmi vysokého napětí a o 9,2 procenta na hladině vysokého napětí.

Vývoj obou uvedených složek ceny za distribuci pro napěťové hladiny velmi vysokého napětí a vysokého napětí v letech 2005 až 2009 je uveden v grafu č. 2.

Graf č. 2 Vývoj jednotlivých složek cen za distribuci elektřiny na napěťových hladinách velmi vysokého napětí a vysokého napětí



Ceny za decentralní výrobu

Podpora decentralní výroby je určena zdrojům připojeným do nižších hladin napětí a tedy ne přímo do přenosové soustavy. Výše podpor za decentralní výrobu na jednotlivých napěťových hladinách byly ponechány na úrovni minulých let.

Výsledný příspěvek konečných odběratelů na decentralní výrobu meziročně klesl z 9,54 Kč/MWh na hodnotu 9,21 Kč/MWh v důsledku korekce minulých let.

Cena na krytí vícenákladů spojených s podporou výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných zdrojů

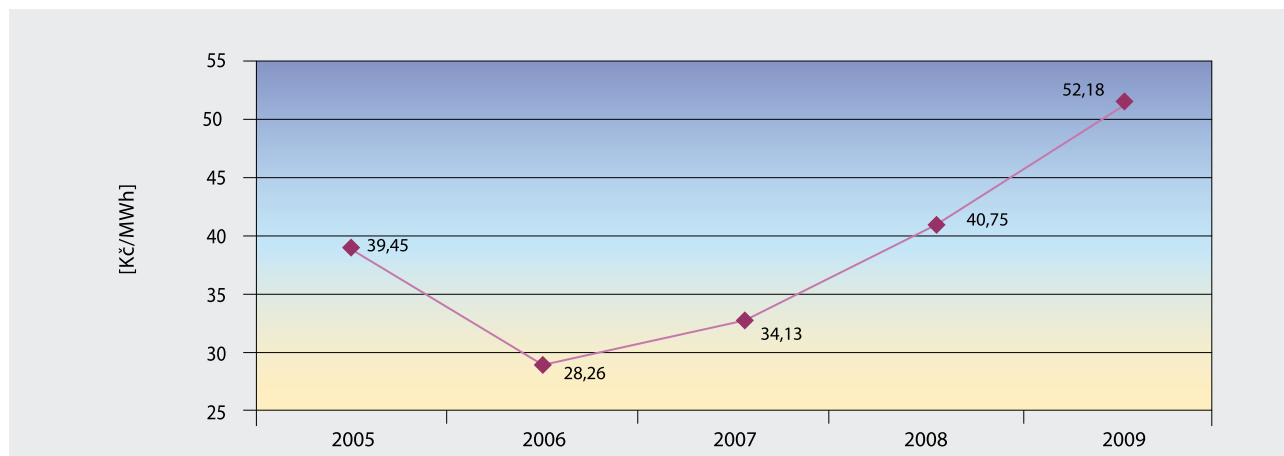
Výše příspěvku na krytí vícenákladů souvisejících s podporou výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných zdrojů vzrostla z 40,75 Kč/MWh v roce 2008 na cenu 52,18 Kč/MWh pro rok 2009.

Nárůst příspěvku je způsoben především zvyšujícím se objemem výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů (OZE). Trend je nejvíce patrný v případě výroby elektřiny z fotovoltaiky, kdy v průběhu roku 2008 došlo téměř k pětinasobnému navýšení počtu instalací solárních systémů. V omezené míře lze zaznamenat i zvyšující se podíl výroby elektřiny z větrných elektráren a bioplynových stanic. Výši příspěvku ovlivňuje do značné míry i zvýšení cen paliva (biomasy a bioplynu). V neposlední řadě má vliv na výši příspěvku i rozvoj výroby elektřiny z kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných energetických zdrojů.

V souvislosti se zákonem č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů a dále v souvislosti s podporou druhotných zdrojů a kombinované výroby elektřiny a tepla podle energetického zákona, lze nadále očekávat nárůst objemu vyrobené podporované elektřiny a tím i postupné zvyšování příspěvku.

Vývoj výše příspěvku v letech 2005 až 2009 je uveden v grafu č. 3.

Graf č. 3 Vývoj ceny na krytí vícenákladů spojených s podporou výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných zdrojů



Cena elektřiny pro domácnosti a podnikatelský maloobděl

Výsledná cena dodávky elektřiny pro odběratele na hladině nízkého napětí je tvořena, jako u všech kategorií konečných zákazníků, z regulovaných cen distribuce a souvisejících služeb a z neregulované ceny silové elektřiny včetně obchodní marže dodavatele.

Průměrné zvýšení ceny dodávky elektřiny pro domácnosti pro rok 2009 o 11,9 procenta (bez vlivu daně z elektřiny) je způsobeno především nárůstem neregulované ceny silové elektřiny. Procentní zastoupení jednotlivých složek výsledné ceny dodávky elektřiny pro průměrného odběratele kategorie domácnosti je zobrazeno v grafu č. 4 (podíly jsou včetně daně z přidané hodnoty a daně z elektřiny).

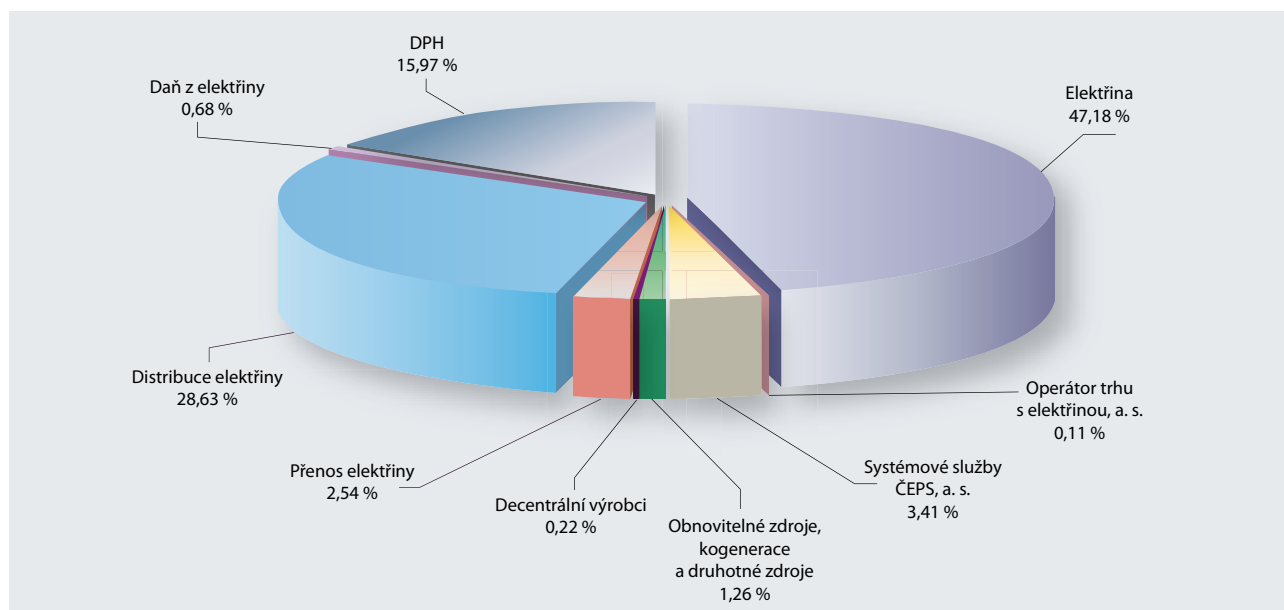
V případě maloobdělů podnikatelů je celkový průměrný meziroční nárůst 13,4 procenta (opět bez vlivu daně z elektřiny).

Zvýšení ceny elektřiny pro jednotlivé odběratele se liší s ohledem na zvolenou sazbu, charakter a množství spotřeby.

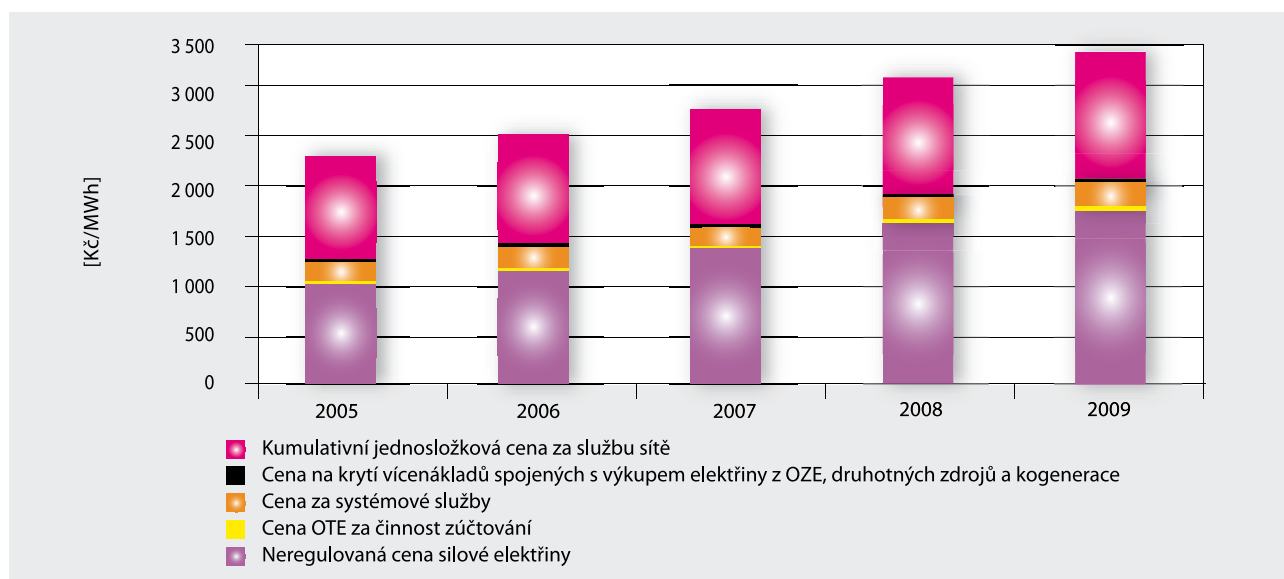
Celkové zvýšení regulovaných cen pro odběratele na hladině nízkého napětí, které může Energetický regulační úřad ovlivnit, je v průměru za ČR 7,3 procenta a pouze reflektuje vnější vlivy působící z technického a ekonomického hlediska na provoz sítí (zejména rozvoj výroby elektřiny z podporovaných ekologických zdrojů, ztráty ve vedeních, vývoj velikosti a struktury spotřeby a míru inflace).

Vývoj průměrné ceny dodávky elektřiny pro domácnosti a jejich jednotlivých složek od roku 2005 je uveden v grafu č. 5.

Graf č. 4 Procentní zastoupení jednotlivých složek v průměrné ceně dodávky elektřiny domácnostem pro rok 2009



Graf č. 5 Vývoj průměrné ceny dodávky elektřiny pro domácnosti



Meziroční zvýšení cen pro jednotlivé regiony při uvažování nabídkových cen regionálních dodavatelů (obchodníků, kteří jsou součástí stejné podnikatelské skupiny jako příslušná distribuční společnost) je uvedeno v tabulce č. 2. Rozdíly mezi jednotlivými společnostmi jsou způsobeny především jejich rozdílnou obchodní strategií při nákupu neregulované silové elektřiny.

Tabulka č. 2 Změny průměrných cen v kategorii malooběru domácností v regionech jednotlivých dodavatelů mezi roky 2008 a 2009

Společnost	Maloodběr domácností [%]
E.ON, a. s.	16,4
Pražská energetika, a. s.	9,9
ČEZ, a. s.	9,9

Cena dodavatele poslední instance

Průměrné ceny elektřiny poskytované dodavateli poslední instance vycházejí pro rok 2009 z váženého průměru cen elektřiny, za který jednotliví dodavatelé nakoupili elektřinu na Energetické burze Praha a také přímo od domácích i zahraničních dodavatelů. Na základě těchto nákupních cen byly ze strany jednotlivých dodavatelů kalkulovány a následně předloženy Energetickému regulačnímu úřadu ke schválení ceny silové elektřiny pro jednotlivé distribuční sazby na hladině nízkého napětí. Je nezbytné mít na zřeteli, že při stanovení výše ceny pro dodavatele poslední instance nemohl úřad ovlivnit velkoobchodní cenu silové elektřiny, ale mohl pouze ověřit, zda takto opatřená elektřina ze strany dodavatelů poslední instance odpovídala v té době nejnižším nabídkám na trhu.

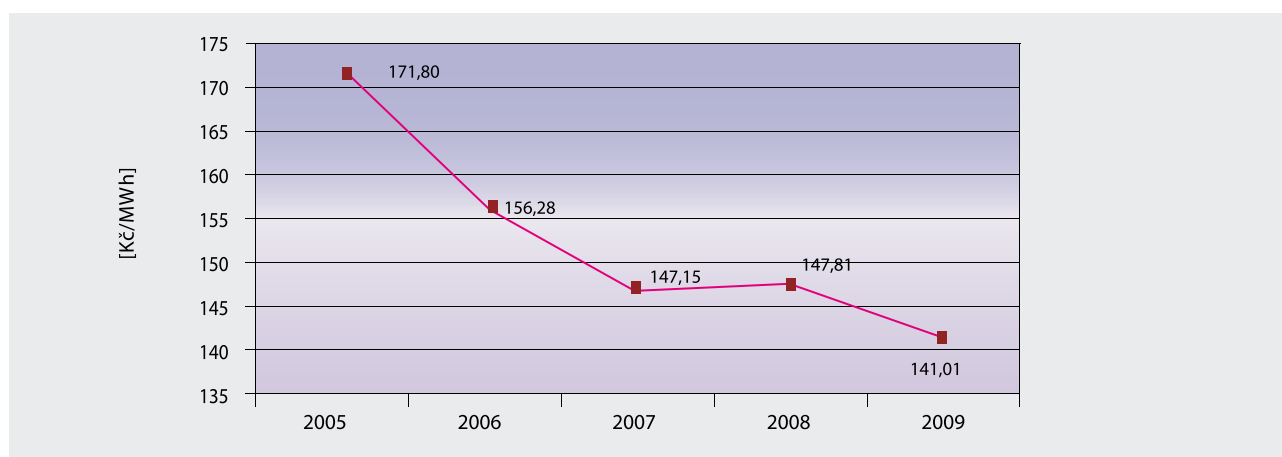
Cena operátora trhu s elektřinou

Cena za činnosti operátora trhu s elektřinou byla pro rok 2009 ponechána na úrovni předcházejícího roku, tj. na hodnotě 4,75 Kč/MWh. Cena pokrývá náklady Operátora trhu s elektřinou, a. s. na činnosti definované energetickým zákonem, mezi které především patří zpracovávání bilancí nabídek a poptávek na dodávku a odběr elektřiny, zúčtování odchylek, organizování krátkodobých trhů s elektřinou a další. K provozovaným krátkodobým trhům s elektřinou organizovaným operátorem trhu s elektřinou přibyl nově v roce 2008 i tzv. blokový trh, na jehož základě by mělo dojít k dalšímu zvýšení likvidity obchodu s elektřinou. V roce 2009 bude Operátor trhu s elektřinou, a. s., ve spolupráci se slovenským partnerem, zavádět společný denní trh mezi Českou republikou a Slovenskem na principu implicitních aukcí, tj. budou společně obchodovány produkty silové elektřiny a odpovídající přenosové kapacity.

Cena systémových služeb

Systémové služby jsou nezbytné k zajištění vyrovnané výkonové bilance mezi výrobou elektřiny a její spotřebou. Provozovatel přenosové soustavy, společnost ČEPS, a. s., zajišťuje tyto služby prostřednictvím nákupu podpůrných služeb od jednotlivých poskytovatelů, kterými jsou především samotní výrobci elektřiny. Stabilizace systému a uplatňování dlouhodobých výběrových řízení spolu s konkurenčním prostředím mezi poskytovateli podpůrných služeb vede v dlouhodobém horizontu k poklesu ceny systémových služeb. Pro rok 2009 se cena systémových služeb mírně snížila, a to z hodnoty 147,81 Kč/MWh na úroveň 141,01 Kč/MWh, což je pokles o 4,6 procenta. K pozitivnímu vývoji této ceny přispělo zvýšení výnosů z mechanismu zúčtování odchylek, o které se snižují celkové povolené náklady na zajištění systémových služeb.

Graf č. 6 Vývoj ceny systémových služeb



3.2.2 Neregulované ceny

Činnosti, které podléhají cenové regulaci, vymezuje energetický zákon č. 458/2000 Sb., a zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů. Jedná se zejména o činnosti, které mají přirozeně monopolní charakter a jako takové nemohou podléhat soutěži, popř. činnosti, které jsou podporovány z důvodu úspor primárních paliv a využívání obnovitelných zdrojů energie. Energetický regulační úřad není příslušný k regulaci cen silové elektřiny nabízené jednotlivými výrobci a obchodníky. Regulace cen dodávky silové elektřiny by byla v rozporu s principy směrnice 2003/54/ES, neboť taková regulace by bránila rozvoji vnitřního trhu s elektřinou v rámci Evropské unie.

Na liberalizovaném trhu mají odběratelé možnost volbou svého dodavatele ovlivnit neregulovanou část výsledné ceny dodávky elektřiny, která je tvořena vlastní komoditou (silová elektřina) včetně obchodní přírážky (marže) dodavatele.

Cena silové elektřiny

Výše ceny silové elektřiny je na dnešním liberalizovaném trhu závislá od cenové úrovně produktů obchodovaných na burzách s elektřinou. Pro český trh je rozhodující obchodování na burze v Německu a pražské energetické burze. Z dlouhodobého hlediska dochází k poklesu výrobních kapacit v evropském regionu, který způsobuje postupný růst cen elektřiny na propojených trzích. Tento faktor společně s dalšími makroekonomickými vlivy (zejména obavy investorů z dopadů kapitálové krize na amerických trzích a přesun investování do komodit jako je elektřina) negativně ovlivnil i vývoj ceny elektřiny v České republice v průběhu roku 2008, kdy za sledované období od října 2007 do září 2008 cenová úroveň na velkoobchodním trhu vzrostla minimálně o 18 procent (údaj zohledňuje již pozitivní vliv vývoje české koruny vůči euru ve sledovaném období).

Převážná většina objemu elektřiny pro rok 2009 byla ze strany obchodníků nakoupena ve 2. a 3. čtvrtletí roku 2008, kdy se cena elektřiny na burzách pohybovala na historických maximech. Tyto nákupy byly následně promítnuty do nabídkových cen elektřiny pro konečné odběratele. Podle vývoje cen na trhu v roce 2008 je však patrné, že kombinace konkurenčního prostředí mezi jednotlivými obchodníky a zavedení kontinuálního obchodování s elektřinou dává prostor zákazníkům aktivně ovlivňovat cenu silové elektřiny, tj. někteří obchodníci přímo nabízejí odběrateli možnost zvolit si obchodní strategii, podle které bude elektřina pro odběratele ze strany obchodníka nakupována na trhu.

Dopad uvedeného zvýšení ceny silové elektřiny na jednotlivé kategorie zákazníků se liší podle charakteru a zejména velikosti spotřeby konkrétního odběratele, tj. v závislosti na poměru mezi platbou za regulované položky stanovené Energetickým regulačním úřadem, a dále neregulovanou cenou silové elektřiny. Nejvýrazněji se tato skutečnost projevuje u odběratelů využívajících elektřinu

k vytápění objektů, kde tvoří platba za odebranou komoditu (silovou elektřinu) převážnou část celkových nákladů na dodávku.

Zvýšení ceny silové elektřiny nepříznivě ovlivnilo také náklady provozovatele přenosové soustavy a provozovatelů distribučních soustav na krytí ztrát v sítích.

3.3 Obnovitelné zdroje, kombinovaná výroba elektřiny a tepla a druhotné zdroje

Energetický regulační úřad v průběhu roku 2008 stanovil podporu pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, kombinovanou výrobu elektřiny a tepla a druhotné energetické zdroje pro rok 2009. Při výpočtu cen byly zachovány základní principy stanovení cen - u obnovitelných zdrojů je zajištěna zákonem požadovaná doba návratnosti investic, zohlednění odlišných investičních nákladů jednotlivých kategorií obnovitelných zdrojů energie a zohlednění indexu cen průmyslových výrobců u stávajících zdrojů v souladu se zákonem č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů.

Výkupní ceny, zelené bonusy a příspěvky k ceně elektřiny byly zveřejněny v Cenovém rozhodnutí ERÚ č. 8/2008 ze dne 18. listopadu 2008, kterým se stanovuje podpora pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných energetických zdrojů.

Obnovitelné zdroje

Energetický regulační úřad uskutečnil v průběhu roku 2008 řadu jednání se zástupci asociací, které sdružují výrobce elektřiny z obnovitelných zdrojů a s představiteli příslušných státních institucí s cílem získat aktuální informace o ekonomice provozu elektráren využívající obnovitelné zdroje. Současně s ohledem na novelizovanou vyhlášku č. 475/2005 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o podpoře využívání obnovitelných zdrojů, ve znění pozdějších předpisů, nastavil úřad výkupní ceny a zelené bonusy pro rok 2009. Při stanovování podpory bylo postupováno v souladu s vyhláškou č. 150/2007 Sb., o způsobu regulace cen v energetických odvětvích a postupech pro regulaci cen. V uvedeném právním předpise je zakotveno, že výkupní ceny a zelené bonusy jsou uplatňovány po dobu životnosti výroby elektřiny a současně, že se výkupní ceny meziročně zvyšují s ohledem na index cen průmyslových výrobců minimálně o 2 procenta a maximálně o 4 procenta, s výjimkou výroben spalujících biomasu a bioplyn.

U výkupních cen a zelených bonusů byl zachován princip časového rozlišení podle roku uvedení do provozu.

Zelené bonusy pro jednotlivé kategorie zdrojů, proti hodnotám roku 2008, ve většině případů (mimo fotovoltaiky) klesají. To je způsobeno zohledněním nárůstu tržní ceny silové elektřiny pro jednotlivé kategorie obnovitelných zdrojů o 20 procent, které působí ve smyslu poklesu ceny zelených bonusů, proti zahrnutí podstatně nižšího inflačního faktoru, který působí ve smyslu růstu ceny zelených bonusů. Přes pokles ceny zelených bonusů v absolutní hodnotě zůstávají zachovány výnosy na jednotku produkce elektřiny z obnovitelných zdrojů, které jsou pro jednotlivé technologie rovny součtu zeleného bonusu a tržní ceny silové elektřiny.

V kategorii bioplynových stanic došlo k úpravě legislativy ministerstvem životního prostředí a nově je členění těchto zdrojů stanoveno tabulkou č. 2 přílohy č. 1 vyhlášky č. 482/2005 Sb., o stanovení druhů, způsobů využití a parametrů biomasy při podpoře výroby elektřiny z biomasy, ve znění pozdějších předpisů. Původní kategorie bioplynových stanic byly přejmenovány AF 1 a AF2. Dále bylo u bioplynových stanic odstraněno členění podle data jejich uvedení do provozu, od roku 2009 se tedy bioplynové stanice rozdělují již pouze s ohledem na druh využívané biomasy. Dílčím zjednodušením bylo sloučení kategorie skládkového a kalového plynu do jediné kategorie. Další novinkou bylo využití tzv. agregovaného indexu pro eskalaci palivových nákladů bioplynových stanic.

Významnou změnou proti roku 2008 je zavedení dvou nových kategorií u fotovoltaických elektráren. Jedná se o kategorie - výroba elektřiny využitím slunečního záření po 1. lednu 2009 s instalovaným výkonem do 30 kW včetně a výroba elektřiny využitím slunečního záření po 1. lednu 2009 s instalovaným výkonem nad 30 kW. Podpora pro zdroje nad 30 kW je, s respektováním zákonných limitů, snížena o 5 procent v porovnání s úrovní výkupních cen stanovených pro rok 2008. Přičemž u kategorie do 30 kW došlo k drobné cenové diferenciaci, je zvýhodněna o 100 Kč/MWh. Důvodem je snaha o větší podporu výstavby solárních panelů na střechy domů a objektů, a tím dosažení vhodného využití prostoru. Hranice 30 kW byla zvolena s ohledem na statistiku instalovaných výroben v roce 2008 a jejich instalovaného výkonu.

V oblasti spalování biomasy Energetický regulační úřad předpokládá pro rok 2009 vyšší ceny cíleně pěstované a zelené (lesní) biomasy na trhu. U cíleně pěstované a zelené (lesní) biomasy byly při výpočtu ceny elektřiny zahrnuty nárůsty ceny paliva o 9 procent.

Nová kategorie byla zavedena i u větrných elektráren. Výkupní cena zde byla stanovena o 5 procent nižší proti úrovni ceny platné v roce 2008.

Zelené bonusy za elektřinu vyrobenou společným spalováním fosilních paliv a biomasy byly stanoveny tak, aby pokryly zvýšené náklady výrobce elektřiny se spalováním biomasy, proti nákladům při spalování uhlí. Kromě cen biomasy a uhlí má na náklady výrobce elektřiny, který tato paliva používá, vliv také cena emisních povolenek CO₂, jejichž výnos, vzniklý vytěsněním uhlí biomasou, byl do výpočtu cen zelených bonusů zahrnut.

Kombinovaná výroba elektřiny a tepla

Podpora kombinované výroby elektřiny a tepla je od roku 2006 realizována u všech kategorií kogeneračních jednotek prostřednictvím regulovaného příspěvku k tržní ceně elektřiny.

Výše podpory pro malé kogenerační zdroje závisí především na dvou základních faktorech – ceně zemního plynu a tržní ceně silové elektřiny. U zemního plynu byl do výpočtů zahrnut předpokládaný nárůst ceny o 25 procent proti skutečnostem roku 2008. V obdobné míře vstupoval do výpočtů i nárůst ceny silové elektřiny, který se projevil zvýšením tržeb výrobců za prodanou elektřinu. Při zohlednění uvedených základních faktorů došlo ve výpočtu příspěvků pro rok 2009 k jejich snížení u kategorií KVET do 5 MW instalovaného výkonu.

U velkých kogeneračních zdrojů nad 5 MWe a dále všech kategorií KVET spalujících obnovitelné zdroje nebo degazační plyn byla nadále zachována motivační výše příspěvku.

U kombinované výroby elektřiny a tepla zůstává alternativní možnost volby délky vysokého tarifu po dobu 8 nebo 12 hodin denně. Možnost volby délky platnosti tarifu jednou měsíčně zůstala zachována, neboť přispívá k efektivnějšímu využívání kogeneračních jednotek.

Druhotné zdroje

Pro podporu druhotných zdrojů byly zachovány dvě kategorie, výroba elektřiny z degazačního plynu a výroba elektřiny z ostatních druhotných zdrojů. Energetický regulační úřad v dalších letech nevyklučuje možnost podrobnějšího členění kategorie druhotných zdrojů.

3.4 Kvalita dodávek elektřiny a souvisejících služeb v elektroenergetice

Provozovatelé distribučních soustav s více než devadesáti tisíci odběrnými místy konečných zákazníků, resp. dodavatelé elektrické energie, jsou povinni, v souladu s vyhláškou ERÚ č. 540/2005 Sb., o kvalitě dodávek elektřiny a souvisejících služeb v elektroenergetice, předávat úřadu měsíční zprávy o dodržování standardů distribuce elektřiny, resp. dodržování standardů dodávek a souvisejících služeb. Na základě vykazovací povinnosti licencovaných subjektů sledoval Energetický regulační úřad, v rámci uvedené vyhlášky, dosahování úrovně kvality dodávek elektřiny v roce 2008 na území České republiky.

Údaje vykazované příslušnými společnostmi lze rozdělit do dvou kategorií. První kategorií tvoří informace vztahující se k plynulosti dodávek elektřiny v sítích, čili údaje, které jsou ovlivňovány poruchovými nebo plánovanými událostmi v provozovaných distribučních soustavách. Druhou skupinou jsou informace spojené s tzv. komerční kvalitou, které charakterizují schopnost distributora či dodavatele reagovat na požadavky konečných zákazníků a nesouvisí přímo s fyzickým provozem soustav. Hodnocení dosahované úrovně kvality dodávek elektřiny je však značně ovlivněno věrohodností a rozsahem vykázaných dat. V průběhu roku 2008 byl kladen důraz na získávání požadovaných dat s odpovídající vypovídací hodnotou. Časovou periodou pro analýzu úrovně dosahování kvality dodávek elektřiny a souvisejících služeb je jeden rok. Energetický regulační úřad v roce 2008 zveřejnil na svých internetových stránkách vyhodnocení úrovně dodržování standardu plynulosti přenosu a distribuce elektřiny za rok 2007 ve Zprávě o dosažené úrovni dodržování standardu plynulosti přenosu a distribuce elektřiny za rok 2007 (Zpráva o kvalitě). Zpráva o kvalitě uvádí úroveň dosahování plynulosti přenosové soustavy, kterou v České republice provozuje společnost ČEPS, a. s. a úroveň plynulosti distribuce elektřiny v distribuční síti tří regionálních provozovatelů distribučních soustav v ČR.

Koneční zákazníci mají, v případě nedodržení kvalitativních parametrů dodávek elektřiny stanovených vyhláškou č. 540/2005 Sb., o kvalitě dodávek elektřiny a souvisejících služeb v elektroenergetice možnost uplatnit finanční náhradu za nedodržení standardů kvality dodávek elektřiny. Náhrady nejsou odběratelům vypláceny automaticky, ale dotčení zákazníci o ně musí příslušný subjekt ve stanovených termínech požádat. Této možnosti dosud koneční zákazníci plně nevyužívají a záměrem ERÚ je rozšířit povědomí odběratelů o kvalitě poskytovaných služeb v elektroenergetice. V této souvislosti byla na internetových stránkách ERÚ zveřejněna informace pro zákazníky týkající se možnosti získat náhradu za nedodržení standardů podle zmiňované vyhlášky.

Dále byl koncem roku 2008 mezi ERÚ a provozovateli tří regionálních distribučních soustav dohodnut postup a způsob, jakým budou poskytnuty slevy za distribuci v případě snížené kvality napětí dodávané elektřiny.

4

Regulace v plynárenství



4 Regulace v plynárenství

4.1 Charakteristika trhu v roce 2008

Rok 2008 je druhým rokem, ve kterém jsou všichni koneční zákazníci, včetně domácností, oprávněnými zákazníky. Tato skutečnost dala všem odběratelům právo volby dodavatele plynu formou bezplatné změny, a tím i možnost ovlivnit neregulovanou část celkových nákladů na dodávku zemního plynu, tj. komoditu zemního plynu a služby za jeho uskladňování.

4.1.1 Rozvoj konkurence na liberalizovaném trhu s plynem

Trh se zemním plynem lze v roce 2008 charakterizovat jako trh, kde se postupně prohlubuje a rozvíjí konkurence zasahující všechny segmenty konečných zákazníků. Pro stanovení podmínek fungování trhu s plynem jsou nejdůležitější dva legislativní předpisy. Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a vyhláška Energetického regulačního úřadu č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu, ve znění pozdějších předpisů.

Vliv vyhlášky č. 524/2006 Sb., která nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2007, se na trhu s plynem plně projevil v průběhu roku 2008. Na liberalizovaném trhu začala působit řada nových obchodníků s plynem, kteří rozpoznali své možnosti oslovit zákazníky v České republice s nabídkou služeb a produktů, se kterými byli schopni konkurovat tradičním plynárenským dodavatelům plynu. Rok 2008 se tak stal rokem vyznačujícím se výraznějším nárůstem změn dodavatelů plynu ve všech kategoriích zákazníků.

O počtu konečných zákazníků, kteří změnilí svého dodavatele plynu v letech 2007 a 2008, vypovídá tabulka č. 3. V této souvislosti je pro posouzení liberalizace trhu používán ukazatel, tzv. switching. Jedná se o procentní koeficient, který je stanoven jako poměr počtu změn dodavatelů plynu za rok a celkového počtu odběrných míst v uvedeném roce. Na základě celoevropských zkušeností se za plně liberalizovaný trh s plynem považuje ten trh, jehož koeficient switchingu je nad 10 procent. V případě českého trhu byla z tohoto hlediska neaktivnější kategorie velkoodběratel, ve které byl koeficient switchingu za rok 2008 6,7 procenta. Pokud jde o absolutní počet změn dodavatele plynu, tabulka č. 3 ukazuje, že v roce 2008 se zájem obchodníků s plynem přesouval i na získávání zákazníků s nižšími odběry, nejvíce odběrných míst změnilo dodavatele v kategorii maloodběratel.

Tabulka č. 3 Změny dodavatele plynu u konečných zákazníků

Typ odběru	2007	2008		
	Počet změných odběrných míst	Počet změných odběrných míst	Celkový počet odběrných míst	Switching [%]
Velkoodběratel	100	128	1 904	6,7
Střední odběratel	2	84	6 838	1,2
Maloodběratel	0	315	198 771	0,2
Domácnosti	1	11	2 657 056	0,0

Pozn.: 1) Switching – poměr mezi počtem změn dodavatelů plynu za rok a celkovým počtem odběrných míst v uvedeném roce.

2) Hodnoty uvedené v tabulce nezahrnují změny dodavatele z důvodů vzniklých na straně dodavatelů.

4.1.2 Vstup nových obchodníků s plynem na český trh

V roce 2008 začali na trhu působit noví obchodníci s plynem a v souvislosti s pokračujícím rozvojem došlo u řady zákazníků ke změně dodavatele plynu. Od počátku roku se na trhu, kromě obchodníků s plynem skupiny RWE a společností E.ON Energie, a. s., Pražská plynárenská, a. s., VEMEX s. r. o., Moravské naftové doly, a. s., Petr Lamich - LAMA, United Energy Trading, a. s., Česká energie, a. s., VNG Energie Czech, a. s., začali pohybovat i další noví obchodníci s plynem, jako např. CONTE spol. s r. o., Pragoplyn, a. s., Lumius, spol. s r. o., Energie Bohemia, a. s., WINGAS GmbH & Co.KG a Lumen Energy, a. s. V souvislosti s uvažovanou výstavbou paroplynových elektráren se o možnosti podnikání na trhu s plynem aktivně zajímá i společnost ČEZ, a. s.

V roce 2008 se také zvýšil počet obchodníků dovážejících zemní plyn do České republiky. Kromě společností RWE Transgas, a. s., která má dominantní postavení na trhu dané historickým vývojem a dodává plyn pouze obchodníkům s plynem a VEMEX s. r. o., která je dceřinou společností ruské plynárenské společnosti OAO Gazprom, jež dodává plyn nejen obchodníkům s plynem, ale i konečným odběratelům, začaly dovážet zemní plyn do České republiky také společnosti Česká plynárenská, a. s., která získala kontrakt na nákup plynu v Norsku, společnost Lumius, spol. s r. o., jenž nakupuje zemní plyn zejména ve Spolkové republice Německo, a německá společnost WINGAS GmbH & Co.KG, která však koncem roku dodávky do České republiky ukončila.

4.1.3 Změna pravidel pro organizování trhu s plynem – rezervace skladovací kapacity

Energetický regulační úřad změnil s účinností od 1. října 2008 postupy pro rezervaci skladovacích kapacit v České republice prostřednictvím novely vyhlášky č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu, ve znění pozdějších předpisů.

Vyhláška před novelizací obsahovala pravidla pro rezervaci skladovací kapacity v případě jejího nedostatku v souladu s principem pro-rata (rezervace skladovací kapacity poměrně podle velikosti jednotlivých požadavků). Tato pravidla však plně neodpovídala principům sjednaného, tedy tržního, přístupu ke skladovací kapacitě. Tento stav na jedné straně vedl ke spekulativnímu chování účastníků trhu s plynem žádajících o rezervaci skladovací kapacity, kteří již předem počítali s tím, že skladovací kapacitu ve výši svého požadavku nebudou mít rezervovanou a uměle tedy navyšovali svoje požadavky, což vedlo k nejistotě na straně potenciálních investorů do skladovacích kapacit o skutečné výši poptávky po skladovací kapacitě, kdy jim trh dával velmi zkreslené signály o stavu poptávky. Na druhé straně docházelo k diskriminaci ukladatelů ze strany provozovatele podzemního zásobníku plynu, jelikož cena za uskladňování plynu byla stanovována dohodou mezi provozovatelem podzemního zásobníku plynu a ukladatelem a vznikala zde prostor pro možnou diskriminaci některých účastníků trhu s plynem.

Cílem Energetického regulačního úřadu proto bylo zavést taková pravidla pro rezervaci skladovacích kapacit, která přispějí k vytvoření odpovídajících požadavků na skladovací kapacitu, dají jednoznačné cenové a investiční signály a budou v souladu se sjednaným přístupem třetích stran. Dochází tak k podpoře rozvoje skladovací kapacity prostřednictvím rozšiřování stávajících a výstavby nových podzemních zásobníků plynu v České republice.

Pro alokaci skladovacích kapacit byla zvolena metoda vícekolové elektronické aukce. Definice skladovací kapacity byla rozdělena na „skladovací kapacitu“, kterou se míní stávající, již užívaná, kapacita a „novou skladovací kapacitu“, jenž je definována jako skladovací kapacita uvedená do užívání po 1. lednu 2010. Rezervace obou druhů skladovacích kapacit se liší, a to jak termíny, kdy lze o kapacitu požádat, tak i délkou a druhem smlouvy o uskladňování plynu.

Vzhledem k tomu, že dominantní obchodník s plynem v České republice, společnost RWE Transgas, a. s. je součástí vertikálně integrované skupiny, do které patří také největší provozovatel podzemních zásobníků a u něhož má dlouhodobě rezervovanou téměř všechnu jím provozovanou skladovací kapacitu, obsahují pravidla aukce omezení pro takovéto dominantní obchodníky s plynem. Opatření má především přispět k rozvoji trhu s plynem v České republice tím, že umožní přístup ke skladovací kapacitě dalším účastníkům trhu s plynem a také tím, že cena nebude moci být spekulativně navýšena spřízněnou firmou. Proto se obchodníci s plynem, kteří tvoří s provozovatelem podzemních zásobníků koncern a kteří mají u tohoto provozovatele rezervovanou skladovací kapacitu ve výši alespoň 80 procent kapacity jím provozovaného virtuálního zásobníku, mohou aukce na skladovací kapacitu zúčastnit pouze v případě, že cena za jednotku skladovací kapacity je nižší nebo rovna aktuální tržní ceně za skladovací kapacitu.

4.1.4 Vývoj roční spotřeby plynu

Podle předběžných údajů Bilančního centra dosáhla spotřeba zemního plynu v České republice v roce 2008 8,683 miliardy metrů krychlových, což sice představuje nepatrné zvýšení o 0,4 procenta proti roku 2007, ale v průměru za poslední dekádu je to spotřeba opět podprůměrná. Na nízkou spotřebu měl vliv teplotně nadprůměrný rok. Celková průměrná roční teplota dosáhla 9,3°C, tedy o 1,3°C nad normálovou hodnotu. Při přepočtu spotřeby na normálové hodnoty se spotřeba zemního plynu v České republice zvýšila o 1,5 procenta na 9,199 miliardy metrů krychlových. Ani tato spotřeba ovšem nedosahuje maximálních hodnot z předchozích období první poloviny tohoto desetiletí.

4.2 Tvorba a stanovení cen

Cena dodávky zemního plynu pro konečné zákazníky se skládá z části regulované Energetickým regulačním úřadem a části neregulované, jejíž struktura a výše je určována konkrétním obchodníkem se zemním plynem.

Energetický regulační úřad i v prostředí plně liberalizovaného trhu s plynem stanovuje ceny, a to za přepravu plynu a distribuci plynu, tedy činnosti, které mají charakter přirozeného monopolu vyplývajícího z vlastnictví přepravní soustavy a distribuční soustavy.

Ceny za distribuci plynu jsou pro provozovatele distribučních soustav stanovené jako pevné na celý kalendářní rok s platností od 1. ledna regulovaného roku. Tyto ceny je povinen provozovatel distribuční soustavy používat pro fakturaci distribuce plynu a obchodník s plynem za tyto ceny fakturuje platby za distribuci plynu konečným zákazníkům.

Ceny za přepravu plynu provozovatele přepravní soustavy jsou rovněž pevné, stanovené na celý kalendářní rok s platností od 1. ledna regulovaného roku. Ceny za přepravu se stanovují za jednotku rezervované kapacity pro jednotlivé vstupní a výstupní body přepravní soustavy. Tyto ceny je povinen provozovatel přepravní soustavy používat pro fakturaci přepravy plynu všem subjektům na trhu s plynem, kteří mají s provozovatelem přepravní soustavy uzavřenu smlouvu o přepravě plynu.

Energetický regulační úřad je na otevřeném trhu nadále zodpovědný za stanovování cen pro dodavatele poslední instance pro domácnosti a malé zákazníky. Ceny dodavatele poslední instance se stanovují metodou věcně usměrňovaných cen. V roce 2008 se žádný zákazník nedostal do režimu dodávky poslední instance.

Neregulovanou část ceny dodávky zemního plynu tvoří cena komodity a obchodu a cena ostatních služeb dodávky. Obchodník se zemním plynem si stanovuje pro neregulovanou část ceny vlastní strukturu odběrných pásem pro rozdělení zákazníků, vlastní strukturu ceny z hlediska vazby na odebrané množství plynu a rezervovaného maximálního denního odběru. Při stanovení odběrných pásem a struktury neregulovaných cen vychází obchodníci s plynem ze zaměření své obchodní politiky vůči jednotlivým kategoriím zákazníků a z charakteru jejich odběru plynu. Obchodník s plynem si rovněž sám stanovuje období platnosti neregulované části ceny dodávky zemního plynu. Doba platnosti cen je zejména u velkých zákazníků jeden měsíc, je však možná fixace ceny až na období jednoho roku, u menších zákazníků se převážně jedná o čtvrtletní dobu platnosti.

Základem pro stanovení ceny komodity a obchodu je nákupní cena komodity a marže obchodníka s plynem obsahující náklady obchodní činnosti a zisk. Cenu ostatních služeb dodávky stanovuje obchodník s plynem přerozdělením nákladů na přepravu a uskladňování plynu, které mu účtují provozovatel přepravní soustavy a provozovatel podzemních zásobníků. Při přerozdělování je rozhodující opět obchodní politika a složení portfolia zákazníků.

4.2.1 Regulované části ceny dodávky zemního plynu

Ceny za přepravu zemního plynu

Při přepravě zemního plynu vznikají náklady na jeho dopravu přepravní soustavou České republiky, náklady spojené se zjišťováním a zajišťováním požadovaných standardů kvality zemního plynu (měření spalných tepel, tlaků apod.) a náklady související s vyrovnáváním plynárenské soustavy České republiky.

Ceny za přepravu zemního plynu jsou pro celý tuzemský trh se zemním plynem jednotné a vzdálenostně nezávislé (princip „poštovní známka“), což je dáno malou rozlohou našeho území. Jejich výše závisí na množství plynu, které je třeba přepravit během jednoho dne (maximální denní kapacita ze všech ročních hodnot), a jsou stanoveny pro smlouvy s délkou jednoho roku a více.

Smlouvy o přepravě plynu jsou uzavírány jako roční, denní, nebo pro období od jednoho do jedenácti měsíců. Při ocenění smluv kratších než ročních je respektována skutečnost, že v jednotlivých měsících roku je přepravní soustava využívána různě, a proto náročnost zabezpečení přepravní kapacity pro kratší období závisí na konkrétních měsících a na délce platnosti smlouvy o přepravě plynu. To se realizuje za pomoci koeficientů, jejichž velikost je pro jednotlivé měsíce různá a znevýhodňuje odběr v zimním období, kdy je obecně vyšší poptávka po této službě. Na základě těchto zmiňovaných koeficientů se rovněž oceňují denní smlouvy.

Provozovatel přepravní soustavy je povinen zajistit její vyrovnávání a v této souvislosti je nutné v podzemních zásobnících rezervovat dostatek těžební kapacity. Náklady spojené s rezervovanou těžební kapacitou pro vyrovnávání přepravní soustavy v roce 2009 proti roku 2008 vzrostly z důvodu nárůstu ceny za uskladňování plynu.

V České republice zůstal v roce 2009 zachován princip tzv. tří vstupních a tří výstupních bodů přepravní soustavy, pro které byly stanoveny pevné ceny za rezervovanou kapacitu.

Parametry pro výpočet cen přepravy plynu na rok 2009 byly stanoveny z dat předkládaných držiteli licence na přepravu plynu v regulačních výkazech za rok 2007. Na základě těchto údajů byl počítán korekční faktor pro činnost - přeprava plynu. Zejména vzhledem k poklesu skutečného množství potřebného pro pohon kompresních stanic v kombinaci s poklesem ceny plynu za uvedený rok (rozdíl -nost skutečného a plánovaného množství a ceny), vznikl výrazný záporný korekční faktor uplatňovaný na ceny přepravy plynu. Dále provozovatel přepravní soustavy uzavřel v roce 2007 smlouvy na větší množství zemního plynu než bylo předpokládáno, což se stalo další významnou částí záporného korekčního faktoru.

V roce 2009 došlo k poklesu celkových povolených výnosů provozovatele přepravní soustavy, které se skládají z povolených nákladů, odpisů, zisku a výše uvedeného korekčního faktoru, o 3,65 procenta. Tento pokles je způsoben snížením nákladů souvisejících s institutem operátora trhu, který provozovatel přepravní soustavy zastává, dále snížením sazby daně z příjmu právnických osob na 20 procent, které ovlivňuje míru výnosnosti regulační báze aktiv, hlavně však zahrnutím výrazného záporného korekčního faktoru, který zastínil roli navýšení povolených tržeb způsobenou inflačními eskalačními koeficienty i nárůstu plánované ceny pro ocenění ztrát a pro pohon kompresních stanic.

Celkové povolené výnosy jsou alokovány na jednotlivé vstupní a výstupní body přepravní soustavy. V rámci přepravy zemního plynu se rozlišují body, prostřednictvím kterých se dostává plyn do České republiky až ke konečným spotřebitelům, a body, díky kterým může být plyn z České republiky vyvezen. Konečný zákazník v České republice hradí ceny přepravy související s dovozem plynu do a v rámci republiky. Z důvodu snížení rezervované kapacity na přepravní soustavě, ve srovnání s rokem 2008, byl pokles těchto cen s platností od 1. ledna 2009 jiný, než pokles celkových povolených tržeb. Cena za denní rezervovanou kapacitu ve výstupním hraničním bodě výrazněji poklesla z důvodu snížení ceny za tranzit, od které je odvozována. Procentní změny přepravních cen jednotlivých vstupních a výstupních bodů jsou uvedeny v tabulce č. 4.

Tabulka č. 4 Pevné ceny za přepravu plynu

Parametry	Značka	Jednotka	2008	2009	Změna [%]
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve vstupním hraničním bodě	C_{heni}	Kč/tis. m ³	20 838,56	20 628,91	-1,01
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve vstupním bodě do virtuálního zásobníku	C_{zeni}	Kč/tis. m ³	664,92	657,87	-1,06
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve vstupním domácím bodě	C_{deni}	Kč/tis. m ³	10,00	10,00	0,00
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve výstupním hraničním bodě	C_{hexi}	Kč/tis. m ³	85 233,75	79 893,99	-6,26
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve výstupním bodě virtuálního zásobníku	C_{zexi}	Kč/tis. m ³	0,00	0,00	0,00
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve výstupních domácích bodech	C_{dexi}	Kč/tis. m ³	21 660,29	21 442,17	-1,01

Dodavatel plynu, který má s provozovatelem přepravní soustavy uzavřenu smlouvu o přepravě plynu, zahrnuje náklady na nákup služby přepravy do cen dodávky podle své zvolené obchodní strategie. Dodavatel si tedy sám určuje, jakým způsobem náklady na přepravu rozloží do proměnných a fixních složek ceny dodávky.

Již v průběhu roku 2008 byly zahájeny rozsáhlé přípravy na III. regulační období, které započne 1. ledna 2010. Přesná metodika bude specifikována v polovině roku 2009 a bude blíže popsána ve Zprávě o činnosti a hospodaření ERÚ za rok 2009.

Cena za distribuci zemního plynu

Na plně liberalizovaném trhu je distribuce, jako doprava plynu distribuční soustavou do jednotlivých odběrných míst typickou činností, která bude vždy regulována vzhledem k tomu, že vlastnictví distribuční soustavy zakládá přirozený monopol na daném území. V rámci plynárenské soustavy České republiky existuje osm regionálních distribučních soustav. V konečné ceně dodávky zemního plynu tvoří cena za distribuci plynu druhou nejvýznamnější složku po ceně komodity.

Základními ekonomickými kategoriemi, které obsahují ceny za distribuci plynu, jsou především náklady spojené s provozováním distribuční soustavy, měřením, zjišťováním a zpracováním dat potřebných pro vyvažování plynárenské soustavy České republiky. Ceny obsahují rovněž odpisy plynárenského majetku tvořícího distribuční soustavu, které zajišťují jeho obnovu. Další, nejmenší součástí ceny distribuce plynu, je regulovaný zisk stanovený na základě průměrné výnosnosti plynárenského majetku. Jednotlivé distribuční soustavy jsou, v závislosti na geografických podmínkách, industrializaci vymezeného území a hustotě plynofikace domácností, značně odlišné. Tato skutečnost předurčuje i nutnost rozdílných regulovaných cen pro jednotlivé distribuční společnosti. V tabulce č. 5 jsou uvedeny průměrné ceny za distribuci plynu v jednotlivých letech II. regulačního období, členěné podle kategorií zákazníků, a ceny za distribuci plynu pro kategorii domácnost podle jednotlivých regionálních distribučních společností.

Tabulka č. 5 Vývoj průměrných cen distribuce plynu pro jednotlivé kategorie zákazníků v roce 2005 až 2009

Společnost	Kategorie	Vývoj průměrných cen distribuce zemního plynu ve II. regulačním období										
		Cena [Kč/MWh]						Změny ceny [%]				
		2005	2006	2007	2008	2009	2006/05	2007/06	2008/07	2009/08	2009/05	
Česká republika	Velkooběr	66,58	66,82	67,95	73,26	82,43	0,36	1,69	7,81	12,52	23,80	
	Střední odběr	114,39	125,50	131,36	141,95	166,60	9,71	4,67	8,06	17,37	45,64	
	Maloodběr	138,87	154,56	166,05	174,81	197,56	11,30	7,44	5,28	13,01	42,27	
	Domácnosti	173,52	187,77	201,92	211,60	245,55	8,21	7,54	4,79	16,04	41,51	
	Celkem	113,48	121,59	128,58	135,74	155,76	7,15	5,74	5,57	14,75	37,26	
E.ON Distribuce, a. s. (dříve JČPD)												
JMP Net, s. r. o.												
Pražská plynárenská Distribuce, a. s.												
SČP Net, s. r. o.												
SMP Net, s. r. o.												
STP Net, s. r. o.												
VČP Net, s. r. o.												
ZČP Net, s. r. o.												
	Domácnosti	184,97	203,78	212,12	230,27	273,75	10,17	4,09	8,55	18,88	48,00	
		181,96	203,08	220,27	236,08	280,53	11,60	8,47	7,18	18,83	54,17	
		177,95	185,36	189,91	224,44	273,75	4,16	2,46	18,18	21,97	53,83	
		231,72	236,07	255,76	250,07	273,75	1,88	8,34	-2,23	9,47	18,14	
		212,93	263,95	302,65	320,87	355,84	23,96	14,66	6,02	10,90	67,11	
		158,28	168,66	180,13	190,53	213,01	6,56	6,80	5,77	11,80	34,58	
		159,73	181,96	190,89	196,81	210,56	13,92	4,91	3,10	6,99	31,82	

Energetický regulační úřad stanovuje ceny za distribuci plynu jako dvousložkové. Variabilní složka ceny je vztažena k množství distribuované energie zemního plynu v konkrétním odběrném místě. Druhá složka je fixní, u odběrných míst do výše ročního odběru 63 MWh za rok se jedná o stálý měsíční plat za přistavenou kapacitu, pro odběrná místa s odběrem vyšším než 63 MWh je touto fixní složkou pevná roční cena za denní přidělenou kapacitu. Prostřednictvím pevné roční ceny odběratelé v konkrétních odběrných místech hradí náklady na potřebnou kapacitu při maximálním denním odběru, při nejnižších teplotách v případě vytápění a při maximálním výkonu instalovaných technologických zařízení v případě technologické spotřeby.

Průměrná cena za distribuci plynu stanovená pro rok 2009 za celý trh v České republice se ve srovnání s rokem 2008 zvýšila o 20,02 Kč/MWh, což je nárůst o 14,75 procenta. Toto navýšení cen distribuce se však do konečné průměrné ceny dodávky za celou Českou republiku promítlo navýšením pouze o 2,43 procenta. Důvodem je 16,46procentní podíl v celkové ceně dodávky konečného zákazníka.

Navýšení cen distribuce plynu pro rok 2009 ovlivnilo zejména:

- nižší objem plánované distribuce zemního plynu,
- uplatnění korekčního faktoru za rok 2007,
- náklady na nákup plynu na pokrytí ztrát v distribučních soustavách,
- vyrovnání rozdílu mezi účetní hodnotou a regulační hodnotou odpisů.

Rozhodující vliv na cenu distribuce plynu má plánované množství distribuovaného plynu. Metoda regulace cen distribuce užívaná v České republice je založena na limitování výnosů provozovatele distribuční soustavy. Znamená to, že průměrná cena za distribuci pro konkrétního provozovatele je podíl výnosů stanovených Energetickým regulačním úřadem a plánovaného množství distribuovaného plynu. I pro rok 2009 pokračuje trend předcházejících let, tedy pokles celkové spotřeby plynu v České republice. Klesající spotřeba zemního plynu se projevuje nárůstem průměrné ceny za činnost distribuce plynu.

Rozdíl mezi skutečně dosaženými výnosy a výnosy stanovenými Energetickým regulačním úřadem je upravován s dvouletým zpožděním prostřednictvím korekčního faktoru k výnosům. Korekční faktor pro rok 2009 byl stanoven na základě rozdílu plánovaných a skutečných výnosů za rok 2007. Rok 2007 byl nestandardním rokem v odběru zemního plynu z důvodu teplé zimy. Korekční faktor za tento rok za Českou republiku se projevil v průměrné ceně distribuce plynu nárůstem o 4,90 procenta. Výrazný vliv na výši povolených výnosů měl tento parametr u distribuční společnosti SMP Net, s. r. o. a JMP Net, s. r. o. Nejvyšší vliv se projevil u společnosti Pražská plynárenská Distribuce, a. s.

V závislosti na vývoji nákupních cen zemního plynu v průběhu roku 2008 se zvýšila cena plynu pro pokrytí ztrát v distribučních soustavách pro rok 2009 ve srovnání s hodnotou použitou pro výpočet cen 2008 přibližně o 35 procent. Přesto, že náklady na nákup plynu na pokrytí ztrát tvoří pouze 10 procent z korigovaných povolených výnosů, jedná se o faktor mající významný vliv na nárůst průměrné ceny distribuce plynu.

Součástí liberalizace trhu s plynem bylo právní oddělení distribučních společností od držitelů licence na obchod s plynem. V souvislosti s právním oddělením k 1. lednu 2007 bylo nezbytné ocenit majetek distribučních společností. Odpisy takto oceněného majetku pak měly rozdílnou výši od odpisů stanovených pro regulaci cen distribuce plynu. Vyrovnání rozdílu mezi účetní a regulační hodnotou odpisů bylo započato v roce 2007 a pokračovalo v roce 2008. K úplnému vyrovnání účetní a regulační hodnoty odpisů došlo ve výnosech stanovených pro rok 2009. Výraznější vliv se projevil u společností E.ON Distribuce, a. s. a VČP Net, s. r. o.

Nárůst průměrných cen distribuce plynu, jak je patrné z tabulky č. 5 a grafu č. 7, je pro jednotlivé distribuční společnosti rozdílný.

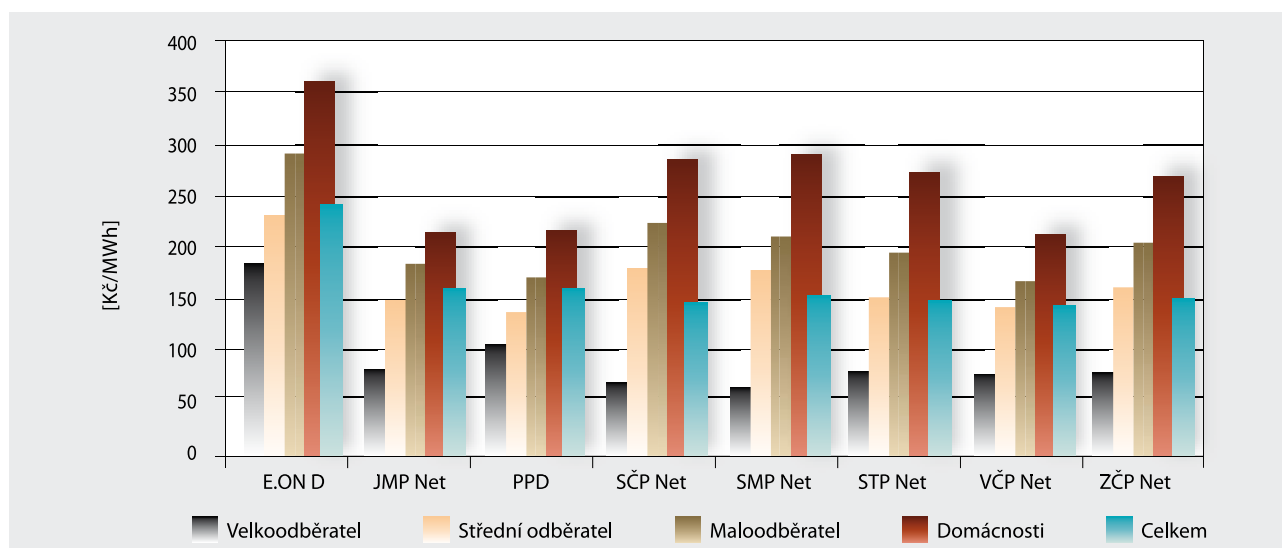
To je způsobeno následujícími faktory:

- a) změna distribuovaného množství mezi rokem 2008 a 2009 není stejná pro všechny distribuční společnosti,
- b) distribuční společnosti mají rozdílnou hodnotu korekčního faktoru k výnosům,
- c) množství ztrát v distribučních soustavách se liší,
- d) rozdíl mezi účetní hodnotou a regulační hodnotou odpisů je pro jednotlivé distribuční společnosti různý.

Vzhledem k tomu, že společnost RWE Gas International B.V. získala u tří regionálních plynárenských společností sto procentní vlastnictví, je jejím záměrem provést fúzi distribučních společností STP Net, s. r. o., SČP Net, s. r. o. a ZČP Net, s. r. o. do jedné společnosti v průběhu roku 2009. V této souvislosti požádala RWE Gas International B.V. o stanovení stejných tarifů pro uvedené tři distribuční společnosti již od 1. ledna 2009. Energetický regulační úřad žádosti vyhověl a aplikoval při stanovení cen uvedených společností agregaci vstupních parametrů a výpočet jednotných tarifů pro celou skupinu všech tří společností. První krok ke sjednocení distribučních tarifů byl proveden již v roce 2008. Tento postup se projevil nízkým nárůstem průměrné ceny o 7,32 procenta u společnosti ZČP Net, s. r. o., a vyššími nárůsty u obou zbývajících společností. Nárůst průměrné ceny pro rok 2009 za celou skupinu uvedených tří distribučních společností je ve výši 16,08 procenta.

Průměrné ceny distribuce plynu pro rok 2009 za kategorie zákazníků podle jednotlivých distribučních společností znázorňuje graf č. 7.

Graf č. 7 Průměrné ceny za distribuci zemního plynu pro rok 2009



V průběhu II. regulačního období se, v souvislosti s procesy, které vyvolala liberalizace trhu s plynem, postupně změnilly podmínky související s metodikou regulace cen v plynárenství. Tyto změny vyvolaly nutnost úpravy postupů pro stanovení cen za distribuci plynu ve III. regulačním období, které započne 1. ledna 2010. V průběhu roku 2008 byly zahájeny rozsáhlé analytické práce a přípravy k úpravám parametrů regulačního vzorce a ke zpřísnění metodiky regulace. Metodika pro stanovení cen distribuce plynu bude specifikována v polovině roku 2009 a bude blíže popsána ve Zprávě o činnosti a hospodaření ERÚ za rok 2009.

Regulace cen za distribuci pro provozovatele lokálních distribučních soustav

Kromě regionálních distribučních soustav je v rámci omezených území distribuce zajišťována lokálními distribučními soustavami. Jedná se rovněž o činnost s regulovanými cenami. Převážná většina lokálních distribučních soustav je provozována v bývalých průmyslových areálech. Provozovatelé těchto soustav jako standardní režim používají ceny regionální distribuční soustavy, ke které je lokální distribuční soustava připojena. V tomto případě je výnosem pro provozovatele lokální distribuční soustavy rozdíl způsobený odlišnými cenami mezi odběrným pásmem na vstupu do lokální distribuční soustavy a cenami v odběrných pásmech jednotlivých zákazníků připojených k lokální distribuční soustavě.

Ve vyhlášce č. 150/2007 Sb., o způsobu regulace cen v energetických odvětvích a postupech pro regulaci cen, je umožněno provozovatelům lokálních distribučních soustav, kterým výnosy z distribuce nestačí k pokrytí nákladů spojených s provozováním dané distribuční soustavy, požádat Energetický regulační úřad o stanovení odlišné ceny za distribuci plynu. Pro regulaci cen se využívá přiměřeně postup stanovený v uvedené vyhlášce. Hlavním rozdílem je limitování nákladů, odpisů a zisku ve vazbě na rozsah distribuční soustavy a distribuované množství plynu. Cílem je zabránit ne hospodárnosti při provozování lokální distribuční soustavy na omezeném území a současně chránit zákazníky připojené k lokální soustavě, kteří nemají jinou možnost distribuce plynu do jejich odběrných míst.

Počet provozovatelů lokálních distribučních soustav se z původního počtu 91 v průběhu roku 2008 snížil o osm.

V Cenovém rozhodnutí ERÚ č. 11/2008 ze dne 20. listopadu 2008, o cenách plynů, jehož účinnost je od 1. ledna 2009, jsou odlišné ceny distribuce plynu stanoveny pro 9 provozovatelů lokálních distribučních soustav. Jedná se o stejné provozovatele, kterým byly odlišné ceny stanoveny již pro rok 2008.

V závěru roku 2008 požádal jeden provozovatel lokální distribuční soustavy Energetický regulační úřad o stanovení odlišné ceny za distribuci plynu pro jím provozovanou soustavu. V současné době jsou žadatelem upřesňovány podklady pro stanovení ceny.

4.2.2 Neregulované části ceny dodávky zemního plynu

Zjednodušeně se dá říci, že neregulovaná část ceny dodávky sestává z nákladů na nákup zemního plynu, které tvoří 70 až 86 procent z ceny dodávky v závislosti na skutečné výši aktuální ceny komodity, hrubé marže dodavatele, která pokrývá čistý zisk a vlastní náklady dodavatele související s výkonem obchodních aktivit a ostatních nakupovaných služeb, jako je přeprava a uskladnění.

Nákupní cena komodity

Nákupní cena komodity je určující veličina pro stanovení konečné ceny pro odběratele. Během celého roku 2008 docházelo k postupnému významnému navyšování dovozní ceny a růst vyvrcholil v prosinci roku 2008. Po tomto datu došlo k jejímu snížení. Příčinou prudkého nárůstu ceny zemního plynu (graf č. 8) byly rekordní ceny komodit na světových trzích. Zejména cena ropy vzrostla z hodnot okolo 90 USD/barel na počátku roku až na 150 USD/barel v polovině roku 2008. Pak začala cena ropy prudce klesat až na hodnotu okolo 40 USD/barel na počátku roku 2009.

Z maximálních hodnot klesla cena ropy na současnou cenu okolo 40 USD/barel. Cena zemního plynu následuje vývoj ropy, ropných produktů a uhlí s několikaměsíčním zpožděním. Podle vlivu jednotlivých vstupních parametrů je to asi 6 až 9 měsíců. Vliv uvedeného snížení tak pozorujeme v ceně zemního plynu počátkem roku 2009.

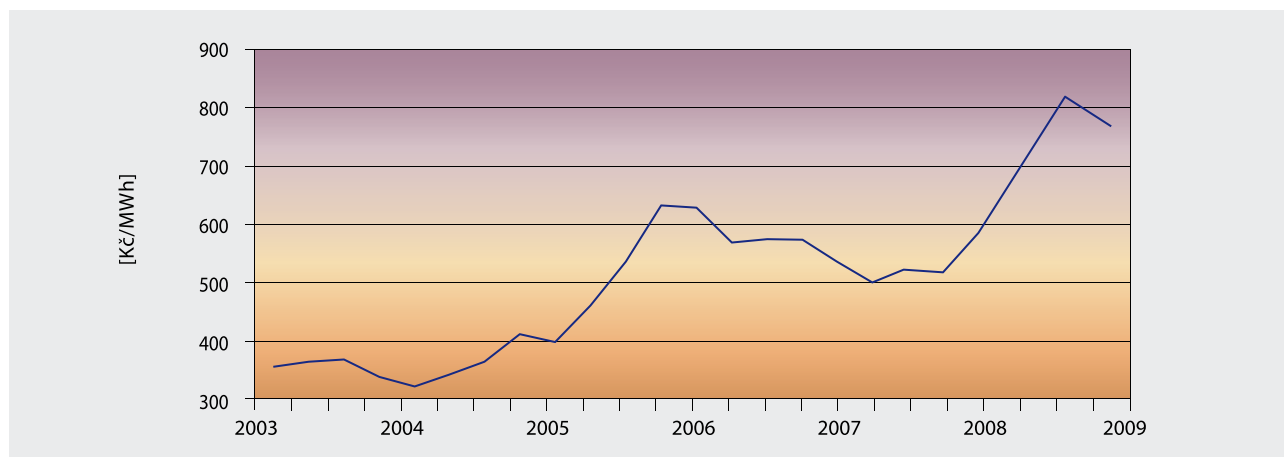
Dalším faktorem, který v roce 2008 výrazně ovlivnil cenu zemního plynu v České republice, byl kurz české koruny vůči americkému dolaru. Během 2. a 3. čtvrtletí roku 2008 česká měna výrazně posilovala vůči všem měnám. Tento vývoj měl pozitivní vliv na cenu zemního plynu a částečně eliminoval růst vyvolaný zvyšující se cenou ropy a ropných produktů.

Od 4. čtvrtletí roku 2008 začala česká koruna naopak velmi silně oslabovat, čímž ještě navýšila prodejní ceny zemního plynu, které začaly reflektovat letní vysokou cenu ropy. Tím se sečetly dva nejzásadnější vlivy na cenu zemního plynu v České republice a výsledkem byl negativní vývoj s vrcholem v prosinci 2008, kdy cena zemního plynu byla více jak o 100 procent vyšší, než byl průměrný vývoj do roku 2004 až 2005, od kterého se datuje počátek v podstatě nepřetržitého růstu ceny komodity.

Ceny ropných derivátů, od nichž se ceny zemního plynu odvíjejí, prodělaly v roce 2008 následující vývoj. Např. těžký topný olej 1% Fuel Oil z burzy v Rotterdamu, který je brán v úvahu pro výpočet ceny zemního plynu pro Českou republiku, započal rok s cenou asi 450 USD/t. Poté v červenci cena dosáhla historicky maximální hodnoty 823 USD/t a na konci roku 2008 byl vývoj ukončen s cenou 215 USD/t. Další komoditou vstupující do vzorce pro cenu zemního plynu je lehký topný olej Gasoil 0,1 kotovaný také na burze v Rotterdamu. Rok 2008 započal s cenou 824 USD/t, která se v červenci dostala na historicky maximální hodnotu 1324 USD/t a na konci roku byla cena 430 USD/t. Další významnou komoditou, která má vliv na cenu zemního plynu v České republice je černé uhlí, které během celého roku vykazovalo podobný vývoj jako nejlépejší komodity, topné oleje.

Vývoj ceny zemního plynu na velkoobchodním trhu podle predikcí Energetického regulačního úřadu názorně ukazuje graf č. 8. Touto cenou se rozumí cena zemního plynu bez dodatečných položek jako marže či strukturování, za kterou by mohli zemní plyn nakupovat držitelé licence na obchod s plynem v České republice. Graf, který zachycuje dovozní ceny od roku 2003 do počátku roku 2009, současně na exponenciální křivce ukazuje růst ceny zemního plynu během celého roku 2008.

Graf č. 8 Vývoj ERÚ predikované ceny na velkoobchodním trhu



Cena za uskladňování zemního plynu

Na trhu uskladňování zemního plynu na území České republiky působily v roce 2008 vedle společnosti RWE Gas Storage, s. r. o., která vlastní celkem šest z osmi podzemních zásobníků plynu umístěných na území České republiky, i společnosti Moravské naftové doly, a. s. a SPP Bohemia, a. s.

Společnost Moravské naftové doly, a. s. provozuje podzemní zásobník plynu Uhřice, vlastníkem i provozovatelem zásobníku Dolní Bojanovice je firma SPP Bohemia, a. s. Posledně jmenovaný zásobník je využíván z technických důvodů týkajících se připojení na přepravní soustavu a na základě smluv pouze pro potřeby Slovenské republiky.

Plyn uskladněný v podzemních zásobnících plynu pro dodávky pro český trh v roce 2008 patřil z více jak 90 procent společnosti RWE Transgas, a. s., zbývající část vlastnily společnosti Pražská plynárenská, a. s., italská společnost ENOI S.p.A., Pragoplyn, a. s. a United Energy Trading, a. s.

Licencovaná činnost uskladňování v podzemních zásobnících plynu není regulována, cenu za uskladňování zemního plynu si stanovuje každý provozovatel podzemního zásobníku plynu sám. V České republice došlo v roce 2009 v porovnání s rokem 2008 k nárůstu ceny za uskladňování zemního plynu přibližně o 20 procent.

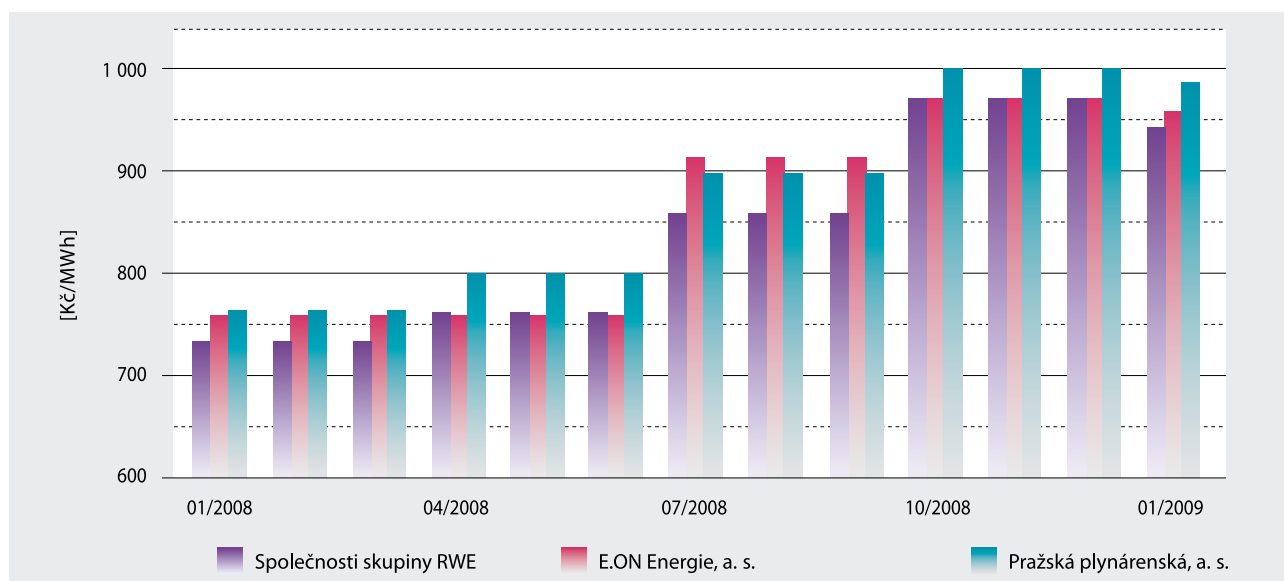
Službu uskladňování plynu do cen dodávky zahrnuje sám dodavatel plynu v podobě nákladů na její nákup podle vlastní zvolené obchodní strategie. Každý obchodník tedy sám rozhoduje, jakým způsobem tyto náklady na zakoupenou službu zahrne do proměnných a fixních složek ceny dodávky.

4.2.3 Ceny dodávky zemního plynu pro kategorii domácnost

V kategorii domácnost neexistuje v současné době silná konkurence. Většina domácností odebírá stále zemní plyn od obchodníků z dřívějších vertikálně integrovaných podniků. Pro tento sektor proto platí relativně pevná pravidla pro určování konečné ceny a zákazníci nemají volnost ve vyjednávání podmínek dodávky.

Vývoj průměrných cen dodávky zemního plynu domácnostem od jednotlivých významných dodavatelů plynu je zobrazen v grafu č. 9, který je vytvořen z ceníkových hodnot platných pro uvedená období zveřejňovaných obchodními společnostmi, které jsou aplikovány na zákaznické portfolio odběratelů v kategorii domácnosti. Ceny jsou uvedeny bez daně z přidané hodnoty a zahrnují ceny za samotný zemní plyn, přepravu a uskladňování zemního plynu, neobsahují ceny za distribuci plynu.

Graf č. 9 Vývoj průměrných cen dodávky zemního plynu domácnostem od jednotlivých významných dodavatelů

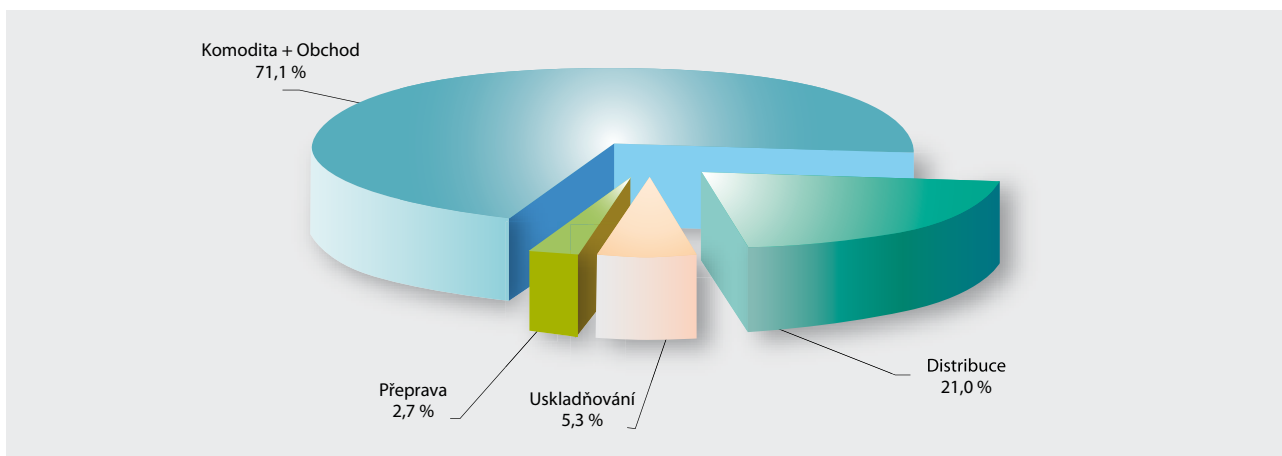


Zdroj: Ceníky obchodních společností.

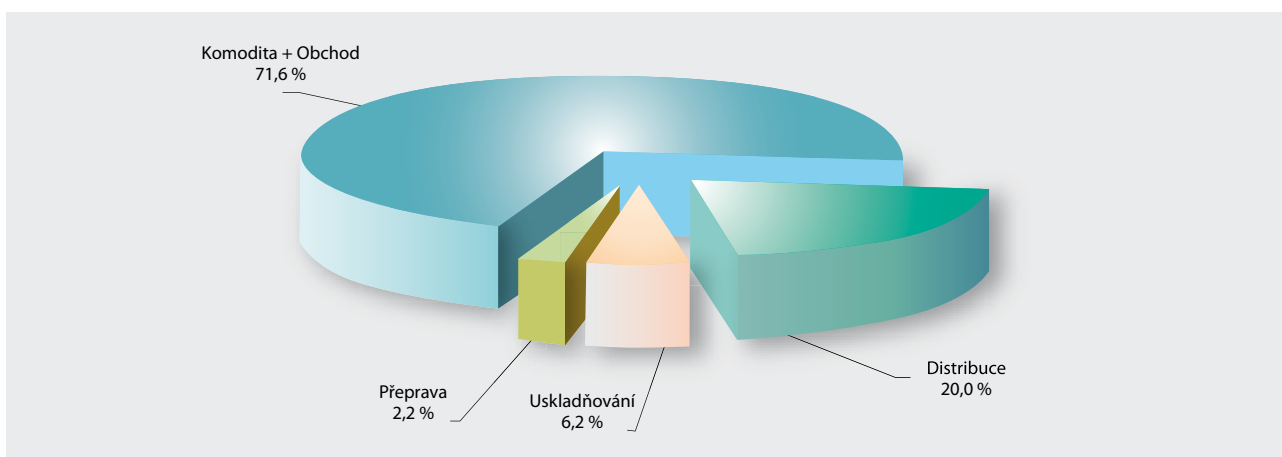
Složení celkové ceny dodávky pro kategorii domácnost v 1. čtvrtletí roku 2008 a 2009 prezentuje graf č. 10 a graf č. 11. Graf pro rok 2009 je vytvořen na základě regulovaných cen přepravy a distribuce plynu pro rok 2008 a analýzy ceníkových cen jednotlivých obchodníků s plynem. Podstatnou změnou mezi těmito roky je hodnota ceny za uskladňování, která meziročně vzrostla a tím se i zvýšilo její procentní zastoupení v ceně dodávky na úkor podílu ostatních položek, zejména přepravy a distribuce plynu. Nárůst vykazala také cena komodity. Vzhledem k růstu téměř všech složek ceny nemělo zvýšení ceny komodity vliv na procentuální složení ceny dodávky.

Celkový podíl regulovaných složek se u této kategorie oproti roku 2008 snížil o necelá 2 procenta, na celkový podíl 22,2 procenta.

Graf č. 10 Struktura průměrné ceny dodávky zemního plynu pro kategorii domácnost v 1. čtvrtletí roku 2008



Graf č. 11 Struktura průměrné ceny dodávky zemního plynu pro kategorii domácnost v 1. čtvrtletí roku 2009



5

Regulace v teplárenství



5 Regulace v teplárenství

5.1 Charakteristika trhu v teplárenství

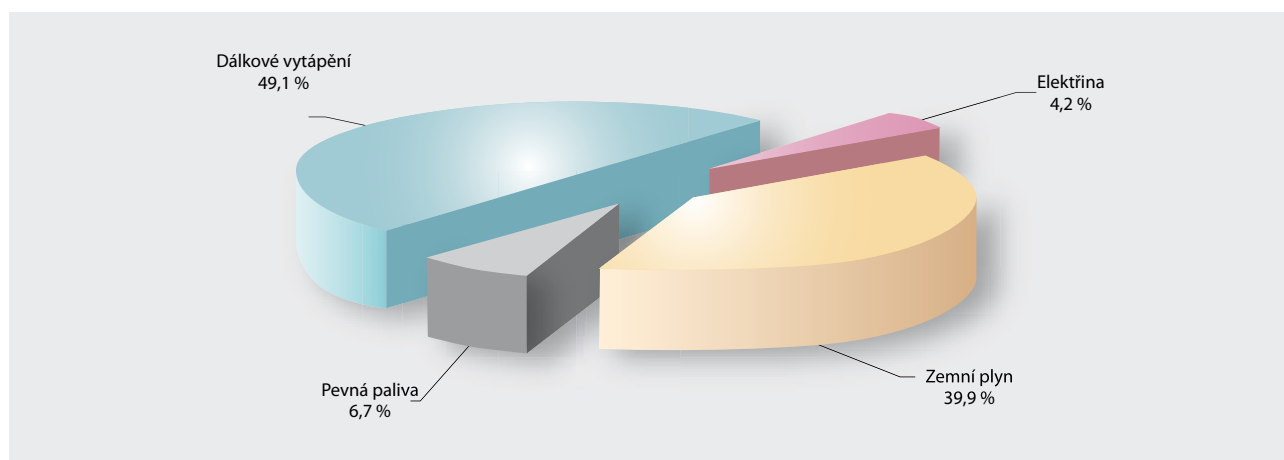
Soustavy centralizovaného zásobování teplem (CZT) jsou v České republice tradičně velmi rozšířené a stejně jako systémy zásobování vodou, plynem apod., tvoří velmi podstatnou součást struktury měst a obcí. Jsou rozmístěny na jejich území a slouží jejich obyvatelstvu, podnikatelským i nepodnikatelským subjektům.

Dodavatelé tepelné energie představují velký počet velmi rozmanitých podnikatelských subjektů, které se liší velikostí, formou podnikání, použitou technologií výroby a rozsahem tepelného zařízení. Teplárenské společnosti, které dodávají tepelnou energii ze soustav CZT či místních kotelen, lze ve většině případů považovat za přirozené lokální monopoly. Pro odběratele to znamená omezenou možnost změny dodavatele tepelné energie nebo substituce tohoto způsobu vytápění. O způsobu zásobování tepelnou energií při rozvoji měst a jejich částí, zda bude potřeba tepla pro domácnosti a občanskou vybavenost kryta centralizovaným nebo decentralizovaným, případně individuálním způsobem, se rozhoduje obvykle již ve fázi územního plánování. Pozdější změny, jsou-li vůbec možné, znamenají pro odběratele nemalé finanční náklady a velkou administrativní zátěž.

Konkurenčním zdrojem tepelné energie k soustavám CZT je především její individuální výroba nebo výroba tepelné energie v malých plynových kotelnách. U těchto zdrojů však není možné v dostatečné míře splnit ekologické požadavky. Konkurenceschopnost soustav CZT závisí na nákladech při výrobě a rozvodu tepelné energie, tedy především na účinnosti výroby a co nejeefektivnějším využívání primárního paliva. Dobře projektované a provozované soustavy kombinované výroby elektřiny a tepla v teplárnách nebo kogeneračních systémech dokáží z paliva využít až 90 procent energie, což má příznivé ekonomické a ekologické důsledky.

Cílem regulace v teplárenství je zmírnění dopadů nedokonalostí trhu a aktivní působení v zájmu ochrany konečného spotřebitele tam, kde z důvodu absence typických tržních mechanismů nemá konkurence dostatečný vliv na výši ceny tepelné energie a poskytnutí tak alespoň základní ochrany před případným zneužíváním dominantního postavení dodavatele tepelné energie. Podmínky pro tvorbu cen jsou navíc nastaveny takovým způsobem, aby dodavatelé zvyšovali nejen hospodárnost výroby a rozvodu tepelné energie, ale také aby upřednostňovali výrobu tepelné energie z obnovitelných zdrojů energie a kombinované výroby elektřiny a tepelné energie s úmyslem snížení potřeby primárních zdrojů a důrazem na snížení emisí skleníkových plynů.

Graf č. 12 Podíl energie na zásobování teplem domácností



5.2 Regulace cen tepelné energie

Pro teplárenství neuplatňuje ERÚ stejnou cenovou regulaci jako v ostatních energetických odvětvích, nestanovuje např. maximální ceny tepelné energie, ale jedná se o věcné usměrňování ceny tepelné energie, tzn. stanovuje obecná pravidla pro kalkulaci a sjednávání její ceny. Ceny tepelné energie tak mohou odrážet veškeré technické a jiné specifické podmínky výroby a rozvodu tepelné energie v dané lokalitě.

Energetický regulační úřad průběžně zpracovává a vyhodnocuje vývoj cen tepelné energie a přehledy těchto cen zveřejňuje na svých internetových stránkách včetně dalších údajů o dodávkách tepelné energie v jednotlivých cenových lokalitách. Zveřejňováním uvedených údajů se zvyšuje povědomí veřejnosti o uplatňovaných cenách v jednotlivých lokalitách a umožňuje odběratelům tepelné energie jejich srovnání a lepší postavení při sjednávání výše cen s dodavatelem.

Dlouhodobě stabilně nastavená pravidla pro regulaci cen v teplárenství přispívají ke stabilitě tohoto odvětví a zajišťují spolehlivou, bezpečnou a cenově přijatelnou dodávku tepelné energie. Zároveň umožňují dodavatelům tepelné energie dosáhnout návratnosti nezbytně vynaložených nákladů a přiměřený zisk související s výrobou a rozvodem tepelné energie. Stanovení těchto pravidel také představuje oporu při řešení sporů a provádění kontrol uplatňovaných cen.

V roce 2008 byly uplatňovány stejné základní podmínky pro kalkulaci a sjednávání ceny tepelné energie jako v předchozích letech. Pro nižší ceny tepelné energie platily liberálnější podmínky pro jejich tvorbu.

5.2.1 Věcně usměrňované ceny tepelné energie

Cena tepelné energie je regulována podle § 6 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, způsobem věcného usměrňování, které spočívá ve stanovení podmínek pro sjednání cen. Tyto podmínky jsou obsaženy v cenovém rozhodnutí ERÚ a určují závazný postup při kalkulaci a sjednávání cen tepelné energie mezi dodavatelem a odběratelem. Základní podmínkou je, že do ceny tepelné energie lze promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady a přiměřený zisk související s výrobou a rozvodem tepelné energie.

Pro rok 2008 byl závazný postup pro kalkulaci a sjednávání cen tepelné energie stanoven v Cenovém rozhodnutí ERÚ č. 5/2007 ze dne 17. září 2007, k cenám tepelné energie. Základní principy regulace z předchozích let byly zachovány, došlo však ke zpřesnění některých dílčích podmínek a k úpravě možného meziročního nárůstu stálých ekonomicky oprávněných nákladů a zisku v ceně tepelné energie. Toto cenové rozhodnutí bylo od 1. října 2008 změněno cenovým rozhodnutím ERÚ č. 6/2008 ze dne 20. srpna 2008, kterým byly upraveny výše úrovní cen tepelné energie v souvislosti se zvýšením cen zemního plynu.

Uprávněním ekonomicky oprávněných nákladů a podmínek jejich uplatnění od roku 2008 se pro dodavatele tepelné energie zvýšila opora v cenových předpisech pro možné zahrnutí nákladů do ceny a právní jistota kontrolních orgánů při posuzování opodstatněnosti výše nákladů v ceně tepelné energie. V tomto roce nebylo nutné určovat odlišný postup stanovení ceny tepelné energie pro vybraný okruh dodavatelů tepelné energie, než jak bylo určeno obecně platnými podmínkami v cenovém rozhodnutí ERÚ č. 5/2007, ve znění pozdějších předpisů.

5.2.2 Úrovně ceny tepelné energie a meziroční nárůst cen

Pro účely regulace cen tepelné energie stanovil ERÚ úrovně její ceny, které představují referenční výše cen sloužící pro porovnání s průměrnou cenou tepelné energie uplatňovanou dodavatelem v souladu s cenovým rozhodnutím. Tyto hodnoty jsou určeny pro jednotlivé úrovně předání tepelné energie a rozděleny do dvou skupin podle použitého paliva při výrobě tepelné energie na uhlí a ostatní palivo. Ostatní palivo představuje z převážné většiny zemní plyn, topné oleje a v posledních letech i biomasa.

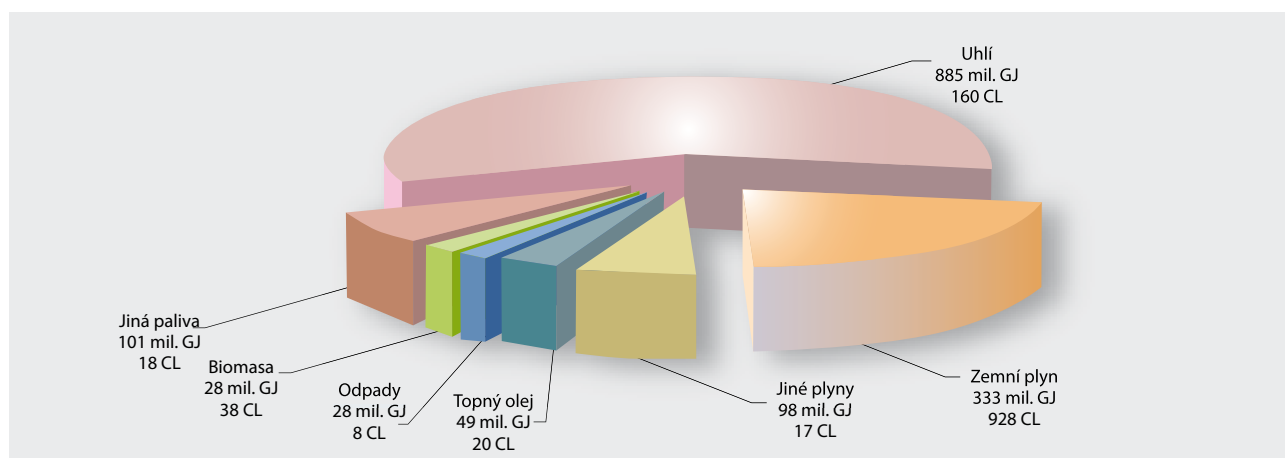
Vzhledem ke změnám od 1. ledna 2008 v oblasti daňové a k očekávanému zvýšení cen paliv byly pro rok 2008 úrovně cen tepelné energie pro konečné odběratele zvýšeny o 16,4 procenta v případě výroby tepelné energie z uhlí a o 9,3 procenta v případě tepelné energie vyrobené z ostatního paliva. V jednotlivých letech dochází k postupnému navýšování množství dodávek tepelné energie s cenami pod úrovní ceny tepelné energie. Z celkového množství dodávek tepelné energie, určené pro konečné odběratele, je přes 50 procent dodávek s cenou pod stanovenou úrovní ceny tepelné energie.

V případech, kdy dodavatel uplatňuje průměrnou cenu tepelné energie pod stanovenou úrovní ceny, se na tuto cenu vztahují pouze základní pravidla věcného usměrňování cen. Pro ceny tepelné energie, které jsou uplatňované nad těmito úrovněmi cen, je kromě základních pravidel věcného usměrňování závazné omezení meziročního nárůstu celkové výše stálých nákladů a zisku.

Pro regulované subjekty je důležitá výše nákladů, které se promítají v ceně tepelné energie, a to jak proměnných nákladů, které představují především náklady na palivo, tak stálých nákladů a zisku, ve kterých jsou promítnuty převážně náklady na provoz technologií, způsob jejich financování a další faktory týkající se výroby a rozvodu tepelné energie. Vymezením podmínek možného zahrnutí některých nákladů do ceny tepelné energie v cenovém rozhodnutí jsou dodavatelé při výrobě i rozvodu tepelné energie pobízeni k optimalizaci jednotlivých nákladů a zefektivnění provozu tepelných zařízení, například zvyšováním jejich účinnosti či snižováním tepelných ztrát.

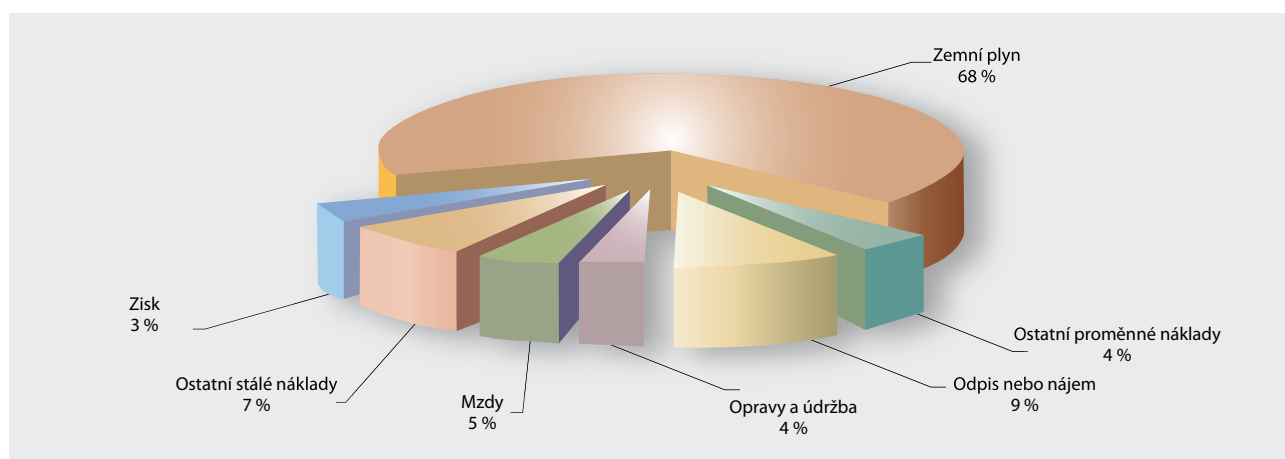
Graf č. 13 znázorňuje množství tepelné energie vyrobené z jednotlivých paliv a počet cenových lokalit podle použitého paliva. Ačkoli je ve většině cenových lokalit k výrobě tepelné energie využíván zemní plyn, převážné množství tepelné energie je vyráběno z uhlí.

Graf č. 13 Množství tepelné energie a počet cenových lokalit (CL) podle jednotlivých paliv

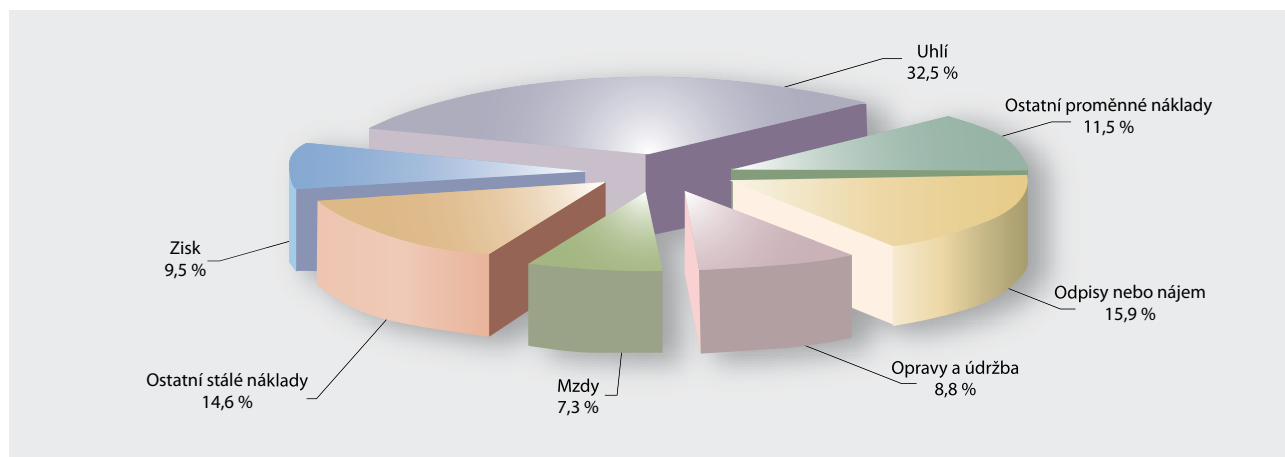


Z grafu č. 14 je patrné, že v ceně tepelné energie, která je vyrobena ze zemního plynu, výraznou měrou převažují palivové náklady. Graf č. 15 znázorňuje podíl nákladů v ceně tepelné energie vyrobené z uhlí, kde naopak převládají stálé náklady.

Graf č. 14 Průměrný podíl nákladů v ceně tepelné energie vyrobené ze zemního plynu



Graf č. 15 Průměrný podíl nákladů v ceně tepelné energie vyrobené z uhlí



5.3 Kontrola cen tepelné energie

Energetický regulační úřad jako cenový kontrolní orgán ve smyslu § 2c zákona č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů ČR v oblasti cen, vykonává kontrolu cen v oblasti energetiky a vydává právní předpisy pro kontrolu cen v oblasti energetiky. Kompetence úřadu v oblasti kontroly v teplárenství je dána i energetickým zákonem, podle něhož ERÚ vykonává kontrolu dodržování povinností držitelů licencí podle zvláštního právního předpisu, jímž je zákon o cenách.

Cenové kontroly ve smyslu zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, jsou prováděny u regulovaných subjektů převážně v průběhu aktuálního kalendářního roku, kdy je kontrolováno dodržení závazných postupů a podmínek pro sjednání ceny tepelné energie, zejména dodržení meziročního nárůstu ceny, obvyklost výše nákladových položek kalkulace a způsoby sjednání takto kalkulované ceny tepelné energie s odběrateli.

Energetický regulační úřad neprovádí jen kontrolu ve smyslu zákona o státní kontrole, ale prověřování ceny je nedílnou součástí jeho činnosti při řešení stížností odběratelů. Údaje o vývoji a výši cen tepelné energie jsou na ERÚ prověřovány v rámci různých podání a podnětů nebo při přezkoumávání údajů z regulačních výkazů zasílaných každoročně regulovanými subjekty. V roce 2008 řešil ERÚ větší množství stížností, podnětů a sporů mezi dodavateli a odběrateli, které se týkaly výše ceny tepelné energie než v předchozích letech. Důvodem byl vyšší nárůst cen tepelné energie v tomto roce vlivem nárůstu cen energie, zvýšení daně z přidané hodnoty a zavedení tzv. ekologické daně.

Tabulka č. 6 Provedené kontroly podle zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole

Rok	Počet držitelů licence na výrobu a rozvod tepelné energie	Počet cenových lokalit	Počet provedených kontrol	Počet kontrolovaných cenových lokalit	Počet kontrolovaného množství tepelné energie [GJ]
2007	752	1 545	2	3	14 376 931
2008	696	1 878	5	27	277 466

5.4 Vývoj a porovnání cen tepelné energie

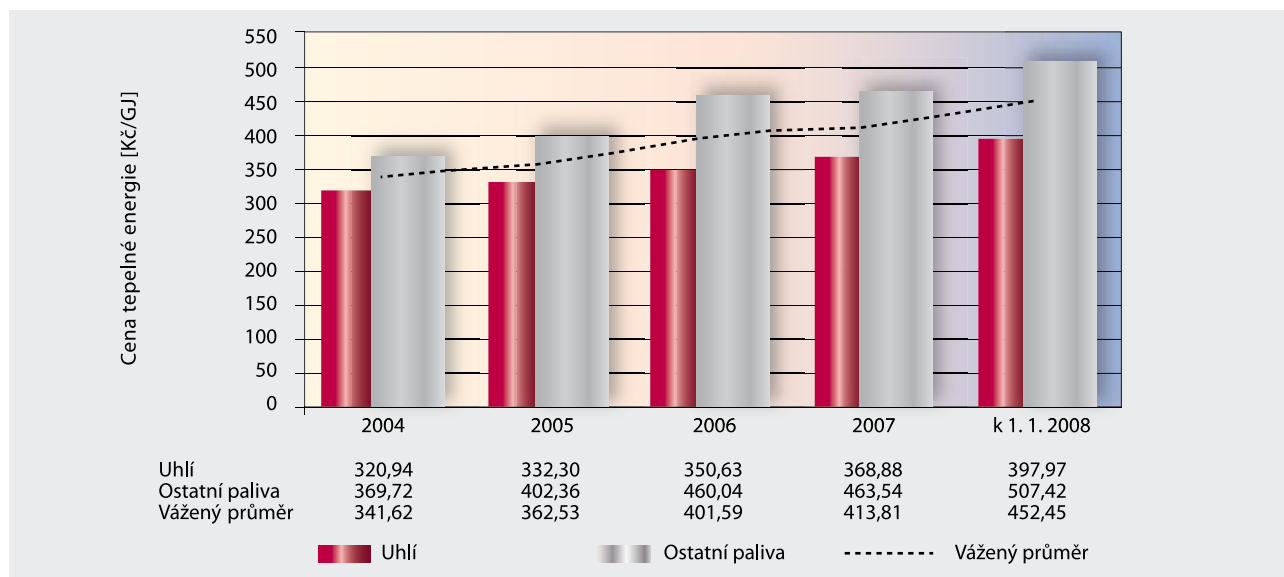
Pro analýzu vývoje cen tepelné energie jsou využívány výkazy, které držitelé licencí na výrobu anebo rozvod tepelné energie předkládají ERÚ za jednotlivé regulované roky podle vyhlášky č. 404/2005 Sb., o náležitostech a členění regulačních výkazů včetně jejich vzorů a pravidlech pro sestavování regulačních výkazů. Obsahem výkazů jsou základní ekonomické a technické informace, které úřadu umožňují získávat přehled o stavu a vývoji teplárenství, ale i vyhodnocovat finanční stabilitu regulovaných subjektů.

5.4.1 Vývoj cen tepelné energie pro konečné odběratele

Z důvodu vyhodnocení dopadů regulace a ochrany zájmů spotřebitelů i držitelů licencí na výrobu a rozvod tepelné energie je vyhodnocován vývoj cen tepelné energie a vlivy, které na výši ceny převážně působí. Vývoj průměrných cen tepelné energie pro konečné odběratele vykazuje stálý nárůst. Hlavními faktory, které se podílejí na daném trendu je nejen zvyšující se cena paliv pro výrobu tepelné energie, ale také klesající množství tepelné energie dodávané konečným spotřebitelům.

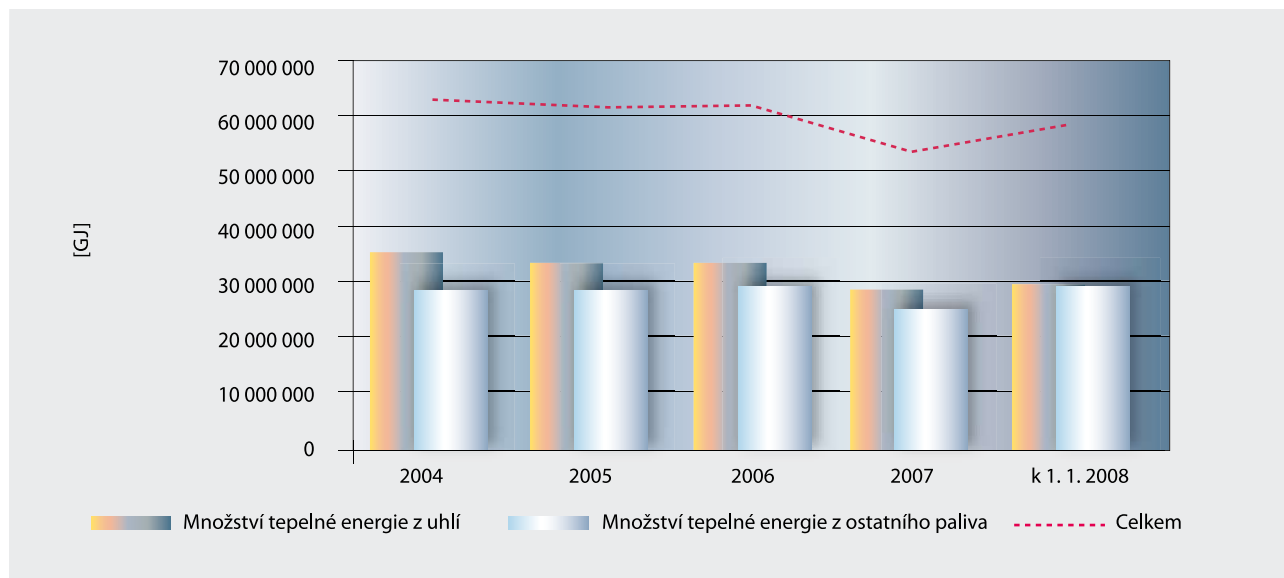
Z grafu č. 16 je patrné, že od 1. ledna 2008 ceny tepelné energie značně meziročně vzrostly, neboť vedle nárůstu cen paliv a mírného poklesu dodávek tepelné energie došlo ke změnám daňového zatížení tepelné energie, tj. zavedením ekologických daní a zvýšení snížené sazby daně z přidané hodnoty.

Graf č. 16 Vývoj cen tepelné energie pro konečné odběratele



Uhlí je pro výrobu tepelné energie využíváno převážně ve velkých soustavách centrálního zásobování teplem. Ostatní paliva pro výrobu tepelné energie, mezi kterými převládají zemní plyn a topné oleje, jsou využívány převážně u malých a středně velkých soustav centrálního zásobování teplem. Z grafu č. 17 je patrný úbytek množství dodávané tepelné energie v jednotlivých letech, který je způsoben důsledkem zvyšujících se průměrných venkovních teplot, zateplováním vytápěných budov a využíváním přístrojů, které regulují dodávky tepelné energie.

Graf č. 17 Vývoj množství tepelné energie s rozlišením použitého paliva



5.4.2 Porovnání cen tepelné energie

Přehled průměrných cen pro konečné odběratele je doplněn o porovnání jejich výše podle jednotlivých krajů s uvedením podílů paliv použitých při výrobě tepelné energie. Porovnání průměrných cen tepelné energie znázorněné v tabulce č. 7 a grafu č. 18 vycházející z výsledných cen roku 2007 a předběžných cen k 1. lednu 2008.

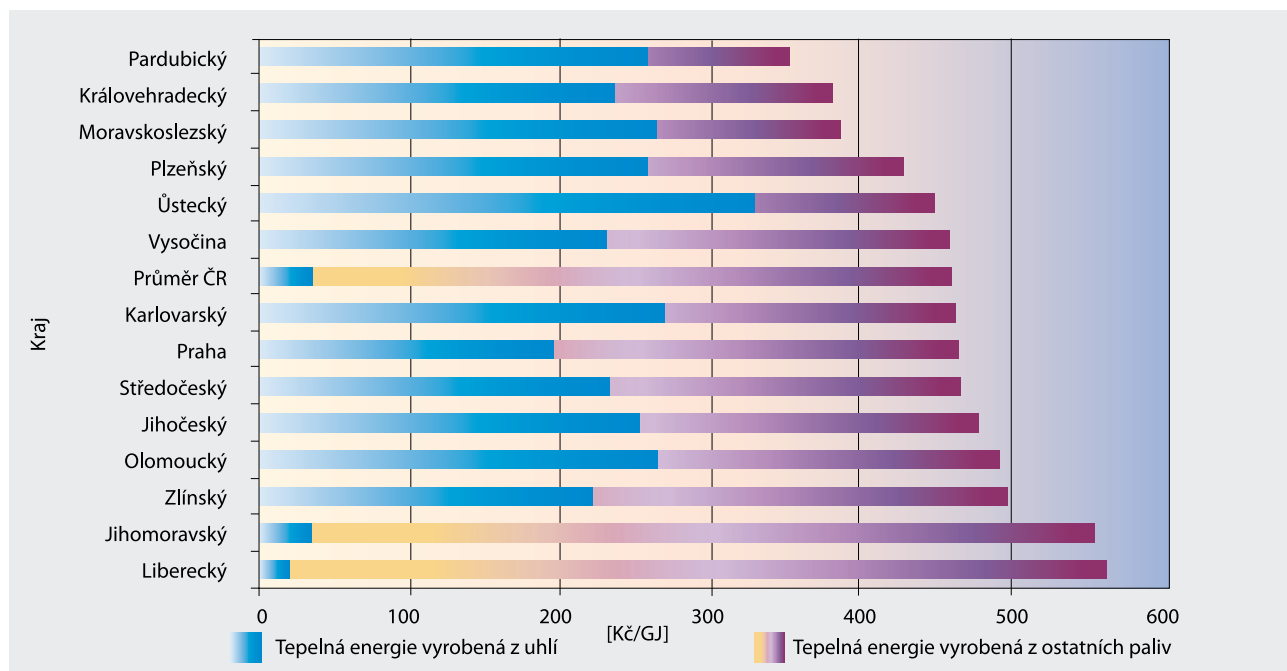
Nejnižších průměrných cen tepelné energie je dosahováno v krajích s rozsáhlými soustavami CZT a velkými zdroji, které využívají kombinovanou výrobu elektřiny a tepla a jako palivo zde převládá uhlí. Naopak nejvyšších průměrných cen tepelné energie pro konečné

odběratele je dosahováno v krajích, kde převládají soustavy CZT, které v převážné míře využívají jako palivo zemní plyn či topné oleje. Výjimkou je kraj Vysočina, kde sice převládá podíl ostatních paliv, avšak z důvodu velkého podílu biomasy, dosahuje nižší průměrné ceny než je průměr pro celou Českou republiku.

Tabulka č. 7 Průměrné ceny tepelné energie pro konečné odběratele podle krajů

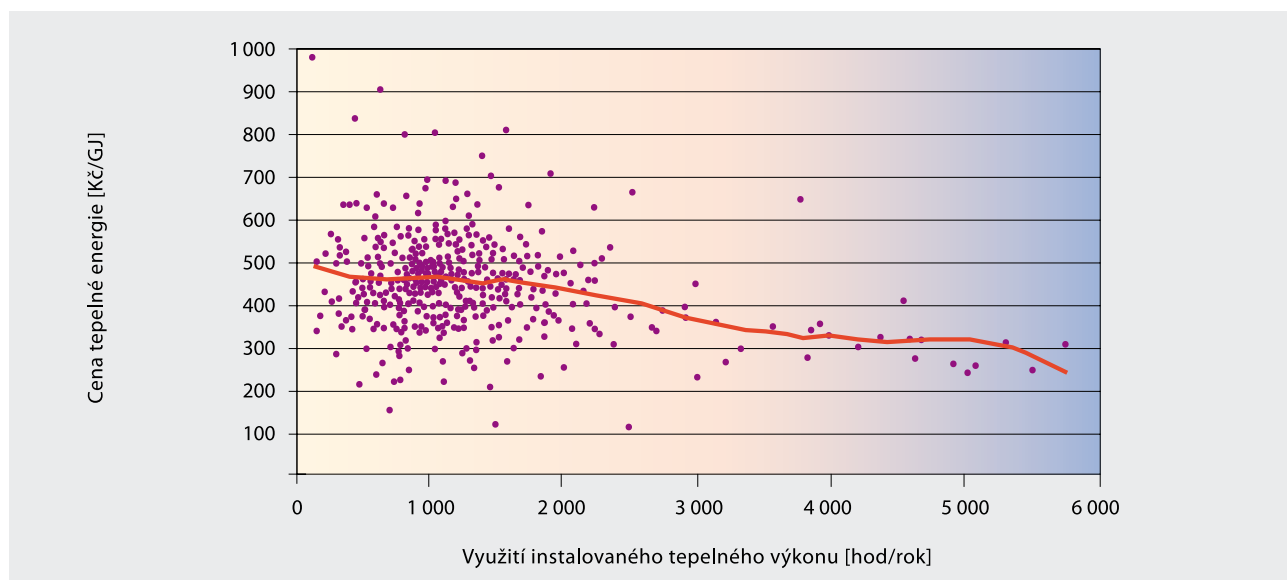
Kraj	Průměrná výsledná cena tepelné energie	Podíl uhlí	Podíl ostatního paliva	Průměrná předběžná cena tepelné energie	Podíl uhlí	Podíl ostatního paliva	Meziroční rozdíl
	2007			k 1. 1. 2008			2007 - 2008
	Kč/GJ	%	%	Kč/GJ	%	%	Kč/GJ
Pardubický	321,39	70,38	29,62	348,75	73,34	26,66	27,36
Královohradecký	348,62	73,39	26,61	383,05	68,22	31,78	34,43
Plzeňský	380,04	53,31	46,69	377,44	61,95	38,05	-2,60
Moravskoslezský	382,03	72,25	27,75	424,13	60,24	39,76	42,10
Ústecký	406,95	72,93	27,07	442,34	73,91	26,09	35,40
Středočeský	421,07	59,54	40,46	462,06	49,95	50,05	40,99
Karlovarský	423,85	44,81	55,19	458,88	58,34	41,66	35,03
Vysočina	426,50	7,29	92,71	454,89	7,75	92,25	28,38
Praha	430,52	43,61	56,39	459,71	42,20	57,80	29,19
Jihočeský	432,45	48,64	51,36	471,54	53,21	46,79	39,09
Olomoucký	433,19	50,90	49,10	485,72	54,05	45,95	52,53
Zlínský	449,98	50,51	49,49	491,98	44,52	55,48	42,00
Jihomoravský	474,18	5,16	94,84	548,12	6,44	93,56	73,94
Liberecký	515,77	3,11	96,89	555,87	3,84	96,16	40,10
Průměr ČR	413,80	52,53	47,47	452,45	50,23	49,77	38,65

Graf č. 18 Průměrné ceny tepelné energie pro konečné odběratele podle krajů k 1. lednu 2008



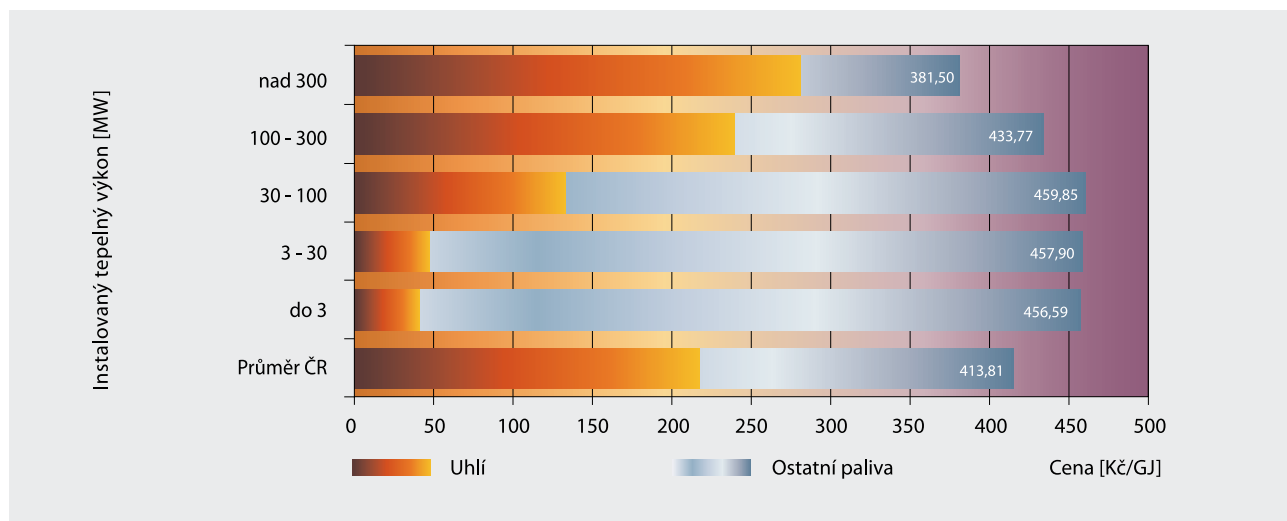
V grafu č. 19 je znázorněna výše cen tepelné energie určená pro konečné odběratele závislá na využití instalovaného tepelného výkonu zdroje.

Graf č. 19 Závislost výše ceny tepelné energie na využití instalovaného tepelného výkonu zdroje



V grafu č. 20 jsou uvedeny průměrné výše výsledných cen tepelné energie pro konečné spotřebitele za rok 2008 podle výše instalovaného výkonu zdrojů.

Graf č. 20 Průměrné výše cen tepelné energie podle výše instalovaného tepelného výkonu zdrojů



6

Licenční politika



6 Licenční politika

6.1 Udělování, změny a zrušení licencí

Činnost na úseku licencí byla v roce 2008 převážně soustředěna, podle požadavků provozovatelů nově budovaných výrobních zdrojů, na udělování licencí pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů na zařízeních s nižšími výkony, zejména z fotovoltaických článků. Velmi mírně dále stoupl počet držitelů licencí na obchod s elektřinou a s plynem.

Počty licencí pro distribuční činnosti v elektroenergetice a v plynárenství se stabilizovaly, v teplárenství pokračuje trend přechodu od centrálního zásobování teplem na zásobování tepelnou energií z vlastních objektových zdrojů.

Tabulka č. 8 Počet platných licencí za období 2004 až 2008 podle předmětu podnikání

Licence	2004	2005	2006	2007	2008
Výroba elektřiny	1 353	1 407	1 467	1 702	2 989
Distribuce elektřiny	348	321	282	281	281
Obchod s elektřinou	146	274	285	293	310
Výroba plynu	12	14	13	13	14
Distribuce plynu	135	124	103	99	92
Obchod s plynem	31	69	83	85	103
Ukládání plynu	4	4	4	4	4
Výroba tepelné energie	693	689	674	672	655
Rozvod tepelné energie	747	737	721	719	699
Celkem	3 469	3 639	3 632	3 868	5 147

Tabulka č. 9 Počet licenčních řízení za období 2004 až 2008 podle účelu

Licenční řízení	2004	2005	2006	2007	2008
Nové licence	312	372	413	540	1 420
Změny licencí	493	495	542	504	598
Zrušené licence	194	228	229	174	163

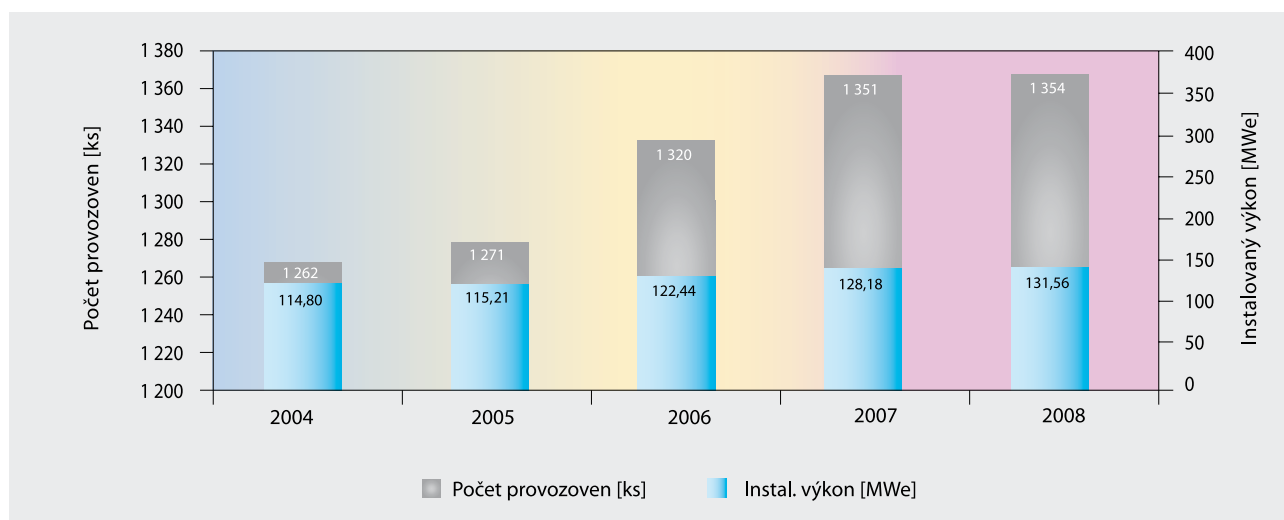
V oblasti udělování licencí byl v roce 2008 zaznamenán vysoký nárůst počtu řízení o udělení licencí pro výrobu elektřiny, zejména ze sluneční energie. Jednalo se většinou o zdroje o výkonu 3 až 5 kW. Dále se mírně zvyšoval počet licencí na výrobu elektřiny z větrných elektráren a z bioplynu pro využití v kombinované výrobě elektřiny a tepelné energie, jak je zřejmé z grafů č. 22 a č. 24 a tabulky č. 10. Toto zvýšení bylo ovlivněno zejména podporou výroby z OZE, která zaručuje stabilní úroveň podpory po poměrně dlouhou dobu, dále sníženou administrativní náročností na zřízení zdroje a získání licence pro zdroje s nižšími instalovanými výkony (fotovoltaika).

Tabulka č. 10 Počet provozoven pro výrobu elektřiny a instalované výkony za roky 2004 až 2008 podle využitého druhu energie z obnovitelných zdrojů

Provozovny		2004	2005	2006	2007	2008
Vodní	Počet [do 1 MW]	1 262	1 271	1 320	1 351	1 354
	Výkon [do 1 MW]	114,80	115,21	122,44	128,18	131,56
Větrné	Počet	26	42	57	69	77
	Výkon [MW]	11,49	34,41	44,50	117,52	149,71
Sluneční	Počet	9	12	28	249	1 214
	Výkon [MW]	0,12	0,15	0,35	3,40	54,29
S podílem bioplynu	Počet	23	36	56	83	115
	Výkon [MW]	7,46	11,31	17,33	31,68	51,24
Skládkový plyn	Počet	21	31	33	53	58
	Výkon [MW]	4,34	7,85	8,43	20,76	21,94
S podílem biomasy	Počet	20	25	28	31	30
	Výkon [MW]	1 693,13	1 713,97	1 714,46	1 715,56	1 667,85

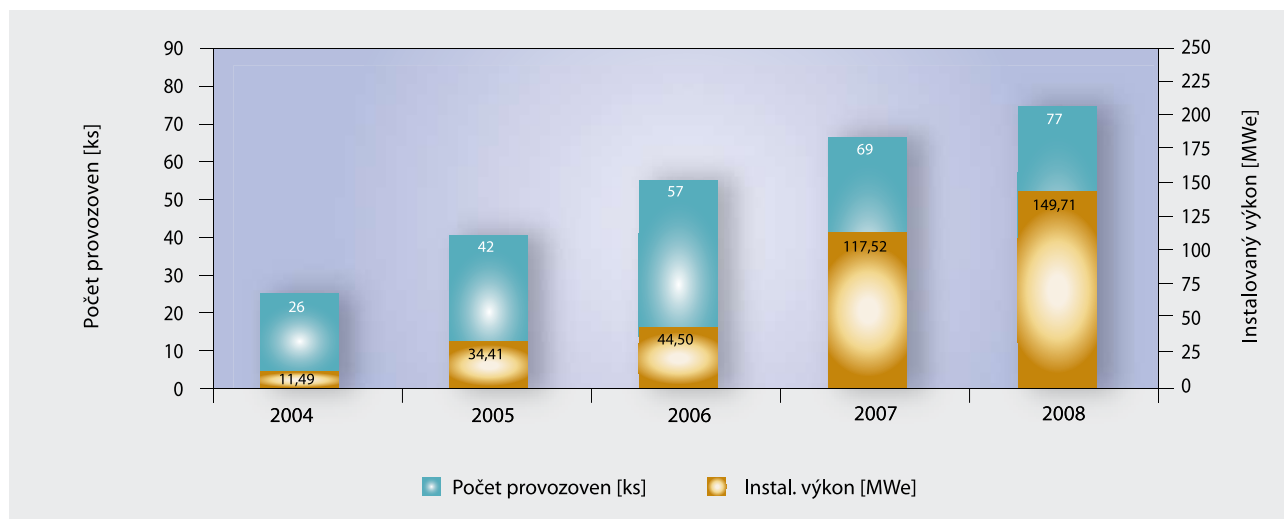
Následující grafy znázorňují vývoj počtu provozoven pro výrobu elektřiny a instalovaného výkonu podle využitého druhu energie z obnovitelných zdrojů (údaje vždy k 31. prosinci uvedeného roku).

Graf č. 21 Vodní elektrárny (instalovaný výkon do 1 MWe)



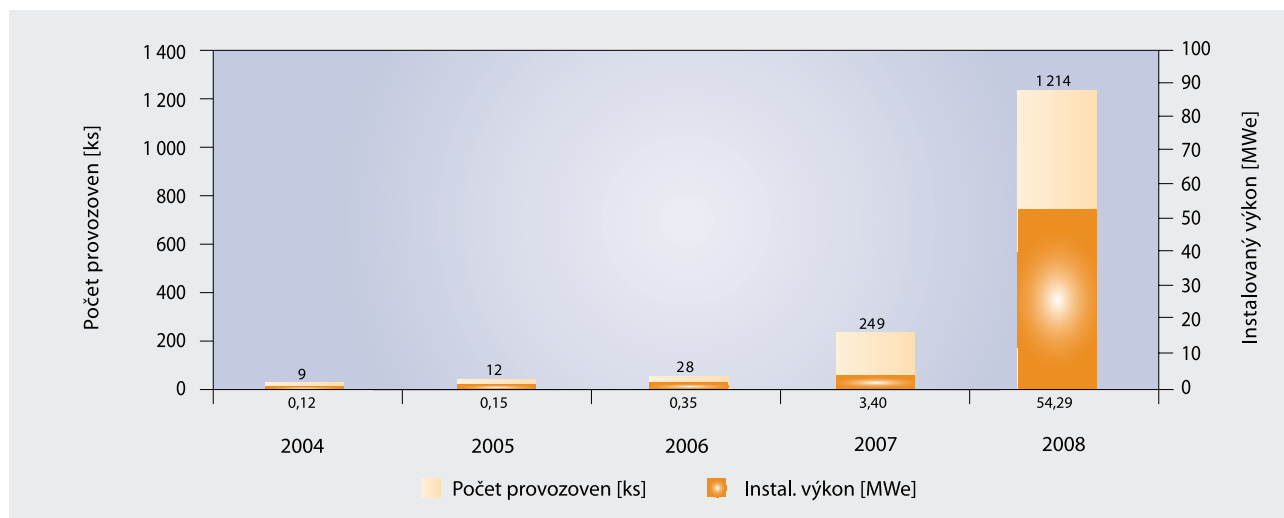
Nárůst počtu vodních elektráren se téměř zastavil, proto také instalovaný výkon vodních elektráren stoupl jen mírně. Vedle minimální výstavby nových vodních elektráren dochází k rekonstrukci provozoven, uvedených do provozu již dříve.

Graf č. 22 Větrné elektrárny



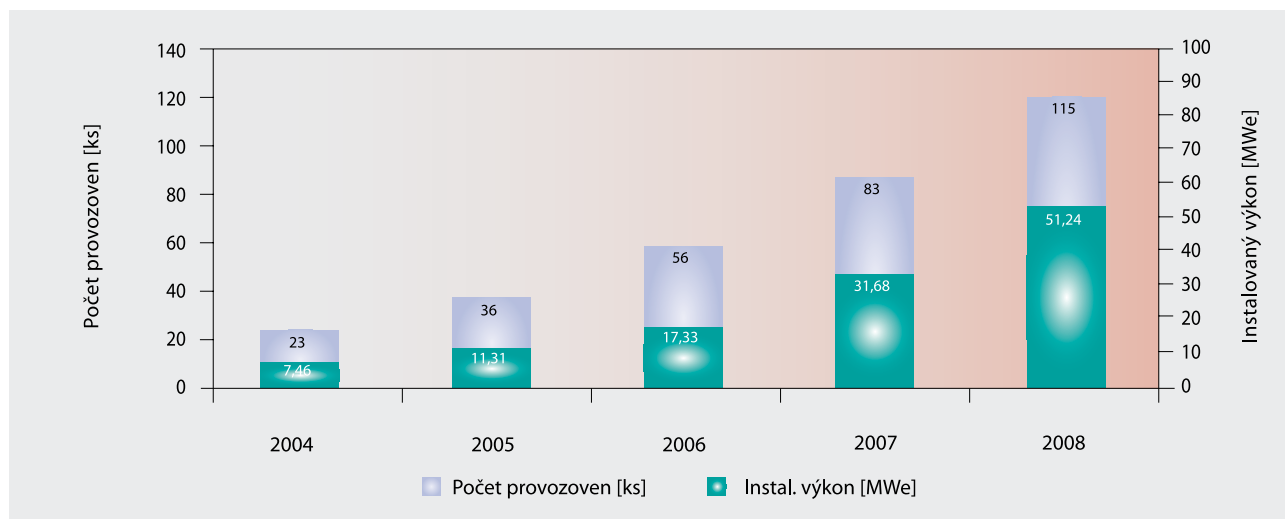
Projevuje se trend instalace zdrojů s vyššími instalovanými výkony. Výstavba se soustřeďuje na Krušné hory, okresy Chomutov, Most a Teplice, další o něco méně frekventovanou lokalitou jsou okresy Svitavy a Ústí nad Orlicí.

Graf č. 23 Sluneční elektrárny



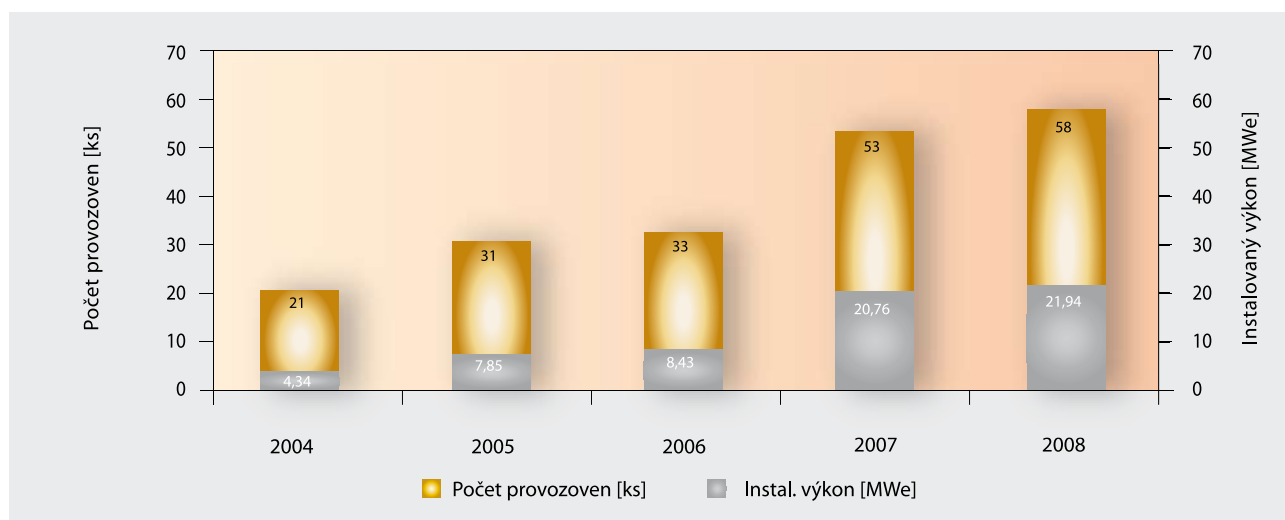
Energetický regulační úřad předpokládá, na základě předložených žádostí o udělení licence na výrobu elektřiny z fotovoltaických zdrojů, další pokračující rozsáhlou výstavbu slunečních elektráren, zejména na střechách staveb všech typů, a to z toho důvodu, že pro vybudování není většinou vyžadováno povolení v územním nebo stavebním řízení. Počty žádostí na udělení výše uvedené licence se začaly významně zvyšovat koncem roku 2008. Na nárůstu počtu fotovoltaických elektráren se mimo jiné z velké části podílel i Plzeňský kraj díky podpoře krajské samosprávy.

Graf č. 24 Podíl bioplynu



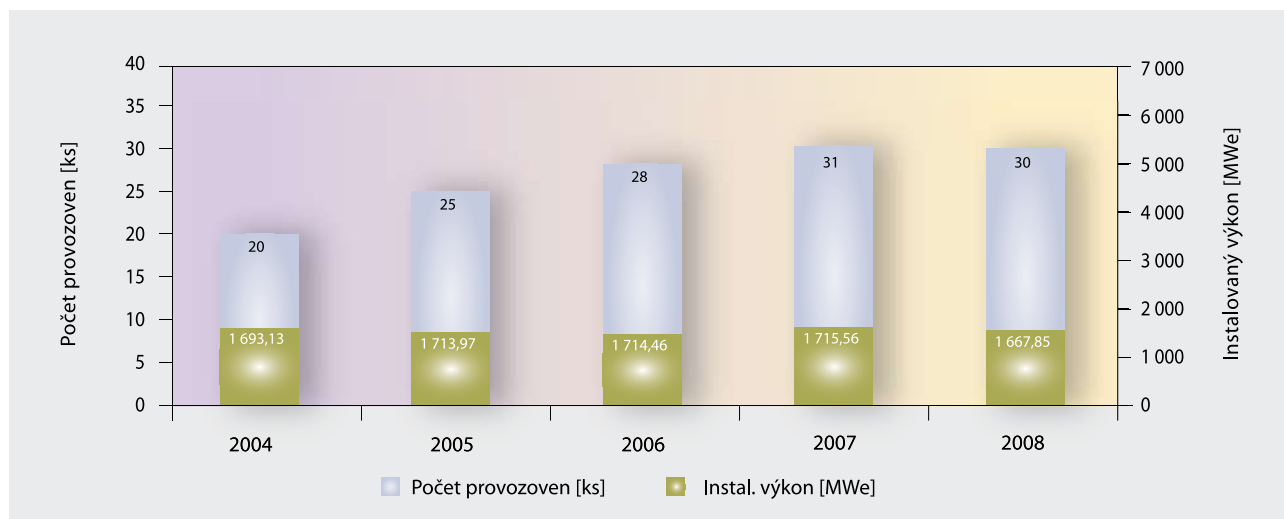
S diverzifikací zemědělství se rozvíjí budování bioplynových zdrojů pro výrobu elektřiny, a to zejména jako doplněk zemědělského hospodaření. Pro výrobu bioplynu se užívá živočišných i rostlinných zbytků zemědělské produkce. Tímto způsobem se rovněž zpracovávají kaly z čistíren odpadních vod.

Graf č. 25 Skládkový plyn



Plyn je získáván ze skládky sběrným zařízením, upraven a využit ve spalovacích motorech s připojeným generátorem pro výrobu elektřiny přímo v místě skládky.

Graf č. 26 Podíl biomasy



Meziroční snížení počtu výroben v roce 2008 je způsobeno přechodem jedné z provozoven k palivu bez přídavku podílu biomasy.

Údaje o obsahu udělených licencí, jejich změnách a zrušení licencí jsou průběžně publikovány v Energetickém regulačním věstníku, seznam platných licencí je zveřejněn na internetových stránkách úřadu formou seznamu držitelů licencí, strukturovaného podle skupin licenčních oprávnění a je zde také přístupný program, který umožňuje vyhledání údajů určitého držitele licence. Se souhlasem obchodníků s elektřinou a se zemním plynem jsou pro usnadnění vyhledání potenciálních dodavatelů obou forem energie zveřejňovány jejich kontaktní údaje.

6.1.1 Řízení ve věcech správních poplatků

V souvislosti s řízením o udělení, změnách nebo rušení licencí bylo vedeno 37 řízení ve věci vrácení správního poplatku, ve dvou případech došlo k zpětvzetí této žádosti dříve než bylo rozhodnuto. V šesti správních řízeních byl žadatel vyzván k zaplacení správního poplatku.

6.2 Uznávání odborné kvalifikace

V roce 2008 bylo rozhodnuto v celkem 11 správních řízeních ve věci uznávání odborné kvalifikace s kladným výsledkem bez požadovaných kompenzačních opatření ve smyslu zákona č. 18/2004 Sb., o uznávání odborné kvalifikace. Složitější případy byly konzultovány s národním koordinátorem Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy ČR (MŠMT). Úřad se podílí na realizaci projektu Informační systém vnitřního trhu pro efektivní administrativní spolupráci a vzájemnou komunikaci mezi uznávacími orgány členských států Evropské unie (EU).



7

Správní řízení



7 Správní řízení

7.1 Správní řízení ukončená v roce 2008

Elektroenergetika

FitCraft Production a.s., a ČEZ Distribuce, a. s.: spor ohledně přístupu k distribuční soustavě. Společnost FitCraft podala u ČEZ Distribuce, a.s. žádost o rezervaci příkonu pro fotovoltaickou elektrárnu s výkonem 1,1 MW. Odpůrce zaslal navrhovateli zamítavé stanovisko, a to z důvodu nedostatku kapacity zařízení pro distribuci, když předmětná výrobní měla být připojena do uzlové oblasti Lískovec (TR 220/110kV), kde je podle odpůrce možnost připojování dalších zdrojů již vyčerpána. Pro uvedenou oblast bylo pozastaveno připojování všech výroben do VN a VVN soustavy z důvodu překročení zkratové odolnosti R 110 kV Lískovec. Energetický regulační úřad rozhodl, že ČEZ Distribuce, a. s. je povinna vydat společnosti FitCraft Production a.s. kladné stanovisko k její žádosti o připojení předmětné výrobní, když ČEZ Distribuce, a. s. žádným způsobem věrohodně neprokázal nemožnost připojení předmětné fotovoltaické elektrárny. Stejně tak ČEZ Distribuce, a. s. nevzněl žádnou konkrétní námitku ke studiím předložených navrhovatelem a prokazujících možnost připojení.

Mykola Lyakh a ČEZ Distribuce, a. s.: spor ohledně uzavření smlouvy o připojení. Návrh žadatele, aby byla společnosti ČEZ Distribuce, a. s. uložena povinnost uzavřít s ním smlouvu o připojení pro odběrné místo Církvice 10 a toto místo fyzicky připojit k distribuční soustavě, byl zamítnut s tím, že navrhovatel nemá žádné právo k odběrnému místu a navrhovatel by měl jednat o nápravě s pronajímatelkou, která je podle zákona v závislosti na charakteru pronajaté místnosti a způsobu jejího využití buď povinna odevzdat nebytový prostor nájemci ve stavu způsobilém ke smlouvenému účelu nájmu, v tomto stavu jej svým nákladem udržovat, zabezpečovat řádné plnění služeb, jejichž poskytování je s užíváním nebytového prostoru spojeno a umožnit nájemci plný a nerušený výkon práv spojených s nájmem (§ 5 odst. 1 zákona o nájmu a podnájmu nebytových prostor), nebo přenechat pronajatou věc nájemci ve stavu způsobilém smlouvenému užívání, nebo nebyl-li způsob užívání smlouven, užívání obvyklému, a v tomto stavu ji svým nákladem udržovat (§ 664 občanského zákoníku, neboť se na pronájem takové jedné místnosti, pokud nebyla kolaudovaná jako byt, neuplatní ustanovení občanského zákoníku o nájmu bytu).

TECHNOSERVICE-technické a komerční služby, s.r.o., a ŽDAS, a.s.: spor ohledně uzavření smlouvy o připojení. Odpůrce vypověděl smlouvu zajišťující navrhovateli dodávky elektrické energie. Na základě jednání na Energetickém regulačním úřadě došlo k dohodě ohledně znění předmětné smlouvy a zastavení řízení.

V roce 2008 byla ukončena v **oblasti elektroenergetiky** tři správní řízení. Ve všech těchto případech šlo o spor o připojení k distribuční soustavě, avšak v každém z řízení se jednalo o jinou problematiku – v jednom případě šlo o spor o připojení fotovoltaické výrobní elektřiny, v dalším případě se jednalo o spor o smlouvu o připojení, kdy byla ukončena smlouva na dodávku elektřiny a tudíž se nejednalo o faktické nové připojení odběratele, a v jednom případě šlo o připojení nového žadatele – nájemníka malé části domu, v němž byl zjištěn neoprávněný odběr elektřiny. V jednom případě bylo správní řízení ukončeno prvoinstančním rozhodnutím – zastavením řízení na základě předchozí dohody účastníků řízení. Ve dvou případech byla správní řízení ukončena rozhodnutím předsedy ERÚ o rozkladu, kterými byla potvrzena prvoinstanční rozhodnutí a rozklady zamítnuty.

Je možné konstatovat, tak jako v minulých letech, že v oboru elektroenergetiky je situace v oblasti sporů stabilizovaná – dochází dlouhodobě pouze k malému počtu sporů, které nemají, přestože se tentokrát ve všech případech jednalo o spor o připojení, žádný společný charakteristický znak. K tomuto ve značné míře napomáhá stabilní a pro subjekty elektroenergetického trhu předvídatelné prostředí dané činností Energetického regulačního úřadu v rámci tvorby vyhlášek, cenových rozhodnutí, případně v oblasti přednáškové činnosti atd. Všechny aktivity jsou vedeny ve smyslu stanovení jasných a nezpochybnitelných pravidel, která ve svém důsledku určují takové chování subjektů elektroenergetického trhu, které nevede ke vzniku sporů, řešených Energetickým regulačním úřadem.

Plynárenství

Pražská plynárenská, a.s. a RWE Gas Storage, s.r.o.: spor ohledně přidělení skladovací kapacity. Společnost Pražská plynárenská, a.s. požádala provozovatele podzemních zásobníků plynu o přidělení skladovací kapacity pro skladování zemního plynu pro období pěti let počínaje dnem 1. dubna 2007. Provozovatel podzemních zásobníků plynu však přidělil žadateli skladovací kapacitu ve značně menším rozsahu. Jelikož podle žadatele přidělená kapacita nezajišťovala její potřebnou skladovací kapacitu, požádal tento o rozhodnutí sporu, přičemž bylo deklarováno, že veškerá skladovací kapacita je určena pro obsluhu stávajících zákazníků Pražská plynárenská, a.s. Energetický regulační úřad posoudil otázku vymezení volné skladovací kapacity, která měla být provozovatelem podzemních zásobníků plynu k 1. dubnu 2007 nabídnuta ostatním účastníkům trhu s plynem k rezervaci a bylo rozhodnuto, že v části skladovací kapacity má společnost Pražská plynárenská, a.s. právo ve skladovacím období od 1. dubna 2007 do 31. března 2012 na přidělení pevné skladovací kapacity provozovatelem podzemního zásobníku plynu a společností RWE Gas Storage, s.r.o. byla uložena povinnost uzavřít se společností Pražská plynárenská, a.s. dodatek ke smlouvě o uskladnění plynu. Ve zbylé velikosti společností Pražská plynárenská, a.s. požadované skladovací kapacity se návrh společnosti Pražská plynárenská, a.s. zamítnul. Energetický regulační úřad mimo jiné uvedl, že pokud jde o přidělení skladovací kapacity žadateli, který nebyl k 1. dubnu 2007 držitelem licence na obchod s plynem, pak provozovatel podzemních zásobníků plynu nepostupoval v souladu s energetickým zákonem a prováděcími právními předpisy k němu vydanými. Vůči tomuto rozhodnutí podala společnost RWE Gas Storage, s.r.o. rozklad. Následně obdržel Energetický regulační úřad zpětvzetí rozkladu a řízení bylo zastaveno.

E.ON Energie, a.s. a RWE Gas Storage, s.r.o.: spor ohledně přidělení skladovací kapacity. Společnost E.ON Energie, a.s. požádala provozovatele podzemních zásobníků plynu o přidělení skladovací kapacity. Provozovatel podzemních zásobníků plynu odmítl žadateli přístup k jím provozovanému virtuálnímu podzemnímu zásobníku plynu a skladovací kapacitu žadateli nepřidělil s odkazem na postup podle § 18 vyhlášky č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem, ve znění pozdějších předpisů. Energetický regulační úřad rozhodoval obdobně jako ve výše uvedeném správním řízení. Jelikož však žadatel o přidělení skladovací kapacity požadoval přidělení skladovací kapacity na kratší časový úsek než žadatel v předchozím řízení, tak byl návrh zcela zamítnut. Vůči tomuto rozhodnutí podala společnost E.ON Energie, a.s. rozklad, který byl předsedou ERÚ zamítnut.

STP Net, s.r.o. a ENERGO KD s.r.o.: spor ohledně uzavření smlouvy o distribuci plynu. Mezi účastníky řízení došlo, na základě jednání s ERÚ, k dohodě ohledně znění smlouvy o distribuci plynu a Energetický regulační úřad správní řízení zastavil.

V **plynárenství** byla v roce 2008 ukončena tři správní řízení, tj. stejný počet jako v roce 2007. Přestože jde o malý počet sporů, jedná se opět o spory mezi největšími subjekty plynárenského trhu (především spory ohledně přístupu k podzemním zásobníkům plynu) a lze tedy nadále tuto oblast hodnotit z pohledu sporů jako nejvíce problematickou a pro řádné fungování trhu s plynem za rizikovou (a to i s ohledem na velký počet neukončených správních řízení v tomto odvětví v roce 2008).

Ukončená správní řízení se týkala ve dvou případech sporu ohledně přidělení skladovací kapacity a přístupu k podzemnímu zásobníku plynu a v jednom případě se jednalo o spor ohledně uzavření smlouvy o distribuci zemního plynu z důvodu nesouhlasu s podmínkami finanční způsobilosti. V posledním případě došlo na základě jednání mezi účastníky řízení k podpisu smluv, v předešlých dvou případech byla správní řízení ukončena rozhodnutím předsedy ERÚ o rozkladu, kterými byla potvrzena prvoinstanční rozhodnutí a rozklady zamítnuty.

Teplárenství

TATRA, a.s., Taforge a.s., Tafonco a.s., Tawesco s.r.o. a KOMTERM, a.s.: spor ve věci nedohody o změně smluv o dodávce tepelné energie, zejména k dohodě o změně ceny, jakožto podstatné náležitosti smlouvy o dodávce tepelné energie. Podle podání navrhovatelů nedošlo pro rok 2008 k dohodě se společností KOMTERM, a.s. ohledně výše ceny tepelné energie, a to z důvodu, že KOMTERM, a.s. změnil způsob kalkulace ceny tepelné energie. Nově byla podle navrhovatelů dodavatelem požadována platba za nevratný kondenzát. Navrhovatelé rovněž rozporovali vyjádřením společnosti KOMTERM, a.s. Dále navrhovatelé napadali náklady z důvodu změny poměru použitých paliv a navrhovali prověřit stanovený poměr, zejména z pohledu plnění stanovených limitů, platného integrovaného povolení, případně nutných investic do technologie. Na základě jednání společnost KOMTERM, a.s. upravila kalkulaci ceny tepelné energie pro rok 2008. Změna se týkala snížení množství tepelné energie o energii na doohřev kondenzátu v kalkulaci ceny tepelné energie na výstupu ze zdroje a nepřiřazení nákladů na doohřev kondenzátu do kalkulace ceny nevratného kondenzátu. ERÚ konstatoval, že tato nová kalkulace ceny tepelné energie je v souladu s platným cenovým rozhodnutím ERÚ č. 5/2007 a nedochází ze strany dodavatele k porušování cenových předpisů. Proti předchozí kalkulaci došlo k nárůstu ceny tepelné energie dodávané z parních rozvodů a k poklesu ceny za nevratný kondenzát. Mezi účastníky řízení byly následně podepsány dodatky ke smlouvám o dodávce tepelné energie ohledně cen tepelné energie pro rok 2008 uzavřené mezi navrhovateli a odpůrcem ve dnech 27. až 31. března 2008 a došlo k ukončení správního řízení schválením smíru.

Energetické centrum s.r.o. a Teplospol a.s.: spor ohledně uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie (na výkup tepelné energie získané z kogenerační výroby a obnovitelných zdrojů). Navrhovatel uvedl, že splňuje všechny podmínky dané § 80 energetického zákona (tepelná energie odpůrce v lokalitě, do níž má navrhovatel záměr tepelnou energii dodávat, není uspokojena výrobou tepelné energie z KVET a OZE, nedošlo by ke zvýšení celkových nákladů na pořízení tepelné energie pro soubor stávajících odběratelů a parametry teplotnosné látky odpovídají parametrům v rozvodném tepelném zařízení v místě připojení, když navrhovatel podle svého tvrzení vypracoval projekt napojení a přivedení teplotnosného média o odpovídajících parametrech) a tedy požadoval, aby Teplospol a.s. vykupoval jím produkovanou tepelnou energii. Podle ERÚ byla společnost Teplospol a.s. povinna vykupovat od společnosti Energetické centrum s.r.o. tepelnou energii získanou z kogenerační výroby a obnovitelných zdrojů. Na základě uskutečněných jednání byla mezi účastníky řízení uzavřena smlouva o dodávce tepelné energie a došlo k ukončení správního řízení schválením smíru.

KVĚTNICE stavební bytové družstvo a LENOX A. s.: spor ohledně uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie. Odběratel podal výpověď smlouvy č. 1202 ze dne 27. května 2005 o dodávce tepelné energie a zároveň požádal o uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie na období od 1. prosince 2007 na dobu neurčitou s šestiměsíční výpovědní dobou do vymezených odběrných míst v objektech odběratele v obci Kuřim. Do doby podání žádosti o zahájení správního řízení však odběratel od dodavatele neobdržel žádnou reakci. Odběratel tedy navrhl, aby Energetický regulační úřad rozhodl o povinnosti dodavatele uzavřít s odběratelem smlouvu o dodávce tepelné energie do v návrhu vymezených odběrných míst. Na základě proběhlých jednání byla mezi účastníky řízení uzavřena smlouva o dodávce tepelné energie a došlo k ukončení správního řízení schválením smíru.

Společenství vlastníků jednotek pro dům Wiesenthalova 959/4, Praha 5, Společenství vlastníků jednotek pro dům Wiesenthalova 958/2, Praha 5 a České teplo s.r.o.: spor o změnu podstatných náležitostí smlouvy o dodávce tepelné energie. Ve svém podání SVJ uvedlo, že žádají o rozhodnutí ve věci změn podstatných náležitostí smluv o dodávce tepelné energie uzavřených mezi developerem PALÁC ENGEL ŠAFRANKA s.r.o. a České teplo s.r.o., přičemž podle čl. 5.2. písm. c) kupních smluv na jednotky v předmětných bytových domech přešly z kupní smlouvy na nové vlastníky jednotek práva a povinnosti z uvedených smluv o dodávce tepelné energie. České teplo s.r.o. uvedlo, že nikdy nebyla uzavřena žádná smlouva o dodávce tepelné energie mezi SVJ a České teplo s.r.o., avšak mezi

původním vlastníkem budovy PALÁČ ENGEL ŠAFRANKA s.r.o. a České teplo s.r.o. a v souladu s § 4 odst. 2 písm. f) zákona č. 72/1994 Sb. smlouva přešla na jednotlivé vlastníky jednotek v příslušné budově po uzavření smluv o převodu jednotky a jejich vkladu do katastru nemovitostí, a nikoliv tedy na SVJ, které není smluvní stranou smlouvy. ERÚ uvedl, že mezi SVJ a České teplo s.r.o. nejsou uzavřeny žádné smlouvy o dodávce tepelné energie, Energetický regulační úřad tedy nemůže rozhodovat spor o změnu podstatných náležitostí smluv o dodávce tepelné energie a řízení zastavil.

TECHNOSERVICE-technické a komerční služby, s.r.o. a ŽDAS, a.s.: spor ohledně uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie. Odpůrce vypověděl smlouvu zajišťující navrhovateli dodávky tepelné energie. Na základě jednání na Energetickém regulačním úřadě došlo k dohodě ohledně znění předmětné smlouvy a zastavení řízení.

TEPLO T s.r.o. a Společenství vlastníků jednotek pro dům čp. 1840 na ulici K Čimperku v Tišnově, Společenství vlastníků jednotek pro dům čp. 1841 na ulici K Čimperku v Tišnově, Společenství vlastníků jednotek pro dům čp. 1842 na ulici K Čimperku v Tišnově: spor ohledně uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie. Z důvodu, že podle energetického zákona nemá odběratel kontraktní povinnost a tedy nelze rozhodnout o povinnosti odběratele uzavřít smlouvu o dodávce tepelné energie, může návrh na zahájení správního řízení u Energetického regulačního úřadu v případě sporu o uzavření smlouvy podat pouze odběratel, který dodávku tepelné energie požaduje. Energetický regulační úřad tedy návrh společnosti TEPLO T s.r.o. zamítl.

V oblasti **teplárenství** bylo v roce 2008 ukončeno dvanáct správních řízení (typově šlo o šest správních řízení s více odběrateli uplatňujícími obdobné návrhy). V daných správních řízeních byla v roce 2008 všechna tato řízení ukončena prvoinstančním rozhodnutím, přičemž ve většině případů došlo, na základě činnosti Energetického regulačního úřadu, k dohodě a uzavření smíru. Pouze v jednom případě ERÚ řízení zastavil z důvodu nemožnosti rozhodovat předmětný spor a v posledním typovém případě úřad návrh zamítl. Jeden spor se týkal cenové problematiky – cenového ujednání pro rok 2008, v jednom případě šlo o spor ohledně povinnosti výkupu tepelné energie získané z kogenerační výroby a obnovitelných zdrojů na základě § 80 energetického zákona, ve dvou případech se jednalo o podmínky uzavření krátkodobé smlouvy o dodávce tepelné energie, v jednom případě šlo o uzavření zcela nových smluv na dodávku tepelné energie a v jednom případě o problematiku možné změny podstatných náležitostí smlouvy o dodávce tepelné energie.

Lze tedy konstatovat, že ve srovnání s předchozím rokem, kdy byla ukončena čtyři správní řízení, agenda narůstá. V závislosti na činnosti Energetického regulačního úřadu, především v oblasti tvorby cenových rozhodnutí (neměnnost základních principů cenového rozhodnutí), téměř nejsou řešeny ještě před několika roky převažující spory, týkající se výše ceny tepelné energie, případně konstrukce ceny tepelné energie – v roce 2008 se jednalo o jedno správní řízení v oblasti cenotvorby, které bylo ukončeno smírem. Naopak zvyšuje se počet sporů v oblasti smluvních podmínek dodávky tepelné energie, tj. sporů, týkajících se nedohody ohledně znění smlouvy na dodávku tepelné energie. Po několika letech byl opět řešen spor týkající se povinnosti výkupu tepelné energie získané z kogenerační výroby a obnovitelných zdrojů.

Licence

V roce 2008 bylo rozhodnuto o zrušení licencí na výrobu a rozvod tepelné energie společnosti Sklo Bohemia, a.s. V této souvislosti byla dne 1. října 2008 uložena společnosti Sklo Bohemia, a.s. povinnost poskytnout energetické zařízení pro výrobu a rozvod tepelné energie ve Světlé nad Sázavou a společnosti TEDOM ENERGO s.r.o. uložena povinnost zajistit tímto zařízením dodávku tepelné energie nad rámec vlastní licence. K přerušení dodávky tepelné energie žádnému z širokého okruhu odběratelů nedošlo.

7.2 Správní řízení, v rámci nichž byla vydána rozhodnutí předsedy úřadu o rozkladu v roce 2008

Rozhodování o rozkladu jako o opravném prostředku proti prvostupňovému rozhodnutí Energetického regulačního úřadu je podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, v působnosti předsedy Energetického regulačního úřadu, který rozhoduje o rozkladech na základě návrhu jím jmenované rozkladové komise.

Předseda Energetického regulačního úřadu rozhodl v roce 2008 o rozkladech účastníků řízení v celkem 23 rozkladových řízeních. Vedle toho je třeba doplnit, že byla zahájena a do konce roku 2008 neukončena další 3 rozkladová řízení.

Sporná řízení

Elektroenergetika

FitCraft Production a.s. vs. ČEZ Distribuce, a. s.: Energetický regulační úřad vydaným rozhodnutím zamítl návrh společnosti FitCraft Production a.s. Proti vydanému rozhodnutí podal navrhovatel rozklad. V únoru 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání v rozkladové komisi a na její návrh napadené rozhodnutí zrušil a vrátil věc k novému projednání. Důvodem pro zrušení napadeného rozhodnutí byl především nedostatečně zjištěný stav věci.

Po novém projednání rozhodl Energetický regulační úřad tak, že návrhu o přístupu k distribuční soustavě provozované společností ČEZ Distribuce, a. s. vyhověl. Proti danému rozhodnutí podal odpůrce rozklad. V září 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil. Důvodem zamítnutí rozkladu byla skutečnost, že odpůrce nedoložil svá tvrzení uváděná v průběhu sporného řízení odpovídajícími důkazy.

Mykola Lyakh vs. ČEZ Distribuce, a. s.: v průběhu řízení požádal navrhovatel o nařízení předběžného opatření. Energetický regulační úřad svým rozhodnutím návrh na nařízení předběžného opatření zamítl. Proti vydanému rozhodnutí podal žadatel rozklad. V září 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl, a to především z toho důvodu, že žadatel nedisponoval odběrným elektrickým zařízením způsobilým připojení k zařízení distribuční soustavy.

Energetický regulační úřad následně vydal rozhodnutí ve věci, kterým návrh pana Mykoly Lyakha zamítl. Proti vydanému rozhodnutí podal navrhovatel rozklad. V listopadu 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil. Důvodem zamítnutí rozkladu byla především skutečnost, že navrhovatel nedisponoval odběrným elektrickým zařízením způsobilým připojení k zařízení distribuční soustavy.

Roman Tobiáš vs. ČEZ Distribuce, a. s.: pan Roman Tobiáš požádal Energetický regulační úřad o vydání rozhodnutí o uložení povinnosti společnosti ČEZ Distribuce, a. s. vrátit žadateli náklady uhrazené provozovateli distribuční soustavy v souvislosti s přerušením a obnovením dodávky elektřiny. Energetický regulační úřad usnesením žádost odložil z důvodu věcné nepříslušnosti. Proti usnesení o odložení věci podal žadatel rozklad. V červenci 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil z toho důvodu, že předmětem žádosti pana Romana Tobiáše nebyl požadavek na rozhodnutí sporu k jehož rozhodování je podle energetického zákona ERÚ věcně příslušný.

Plynárenství

Česká energie, a.s. vs. RWE Gas Storage, s.r.o.: Energetický regulační úřad rozhodl o přerušení řízení zahájeného na návrh společnosti Česká energie, a.s. o přístup k podzemnímu zásobníku plynu pro skladovací rok 2008/2009 provozovaného společností RWE Gas Storage, s.r.o. do doby pravomocného ukončení řízení o předběžné otázce vedeného u Městského soudu v Praze. Proti usnesení o přerušení řízení podal navrhovatel rozklad. V říjnu 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil z toho důvodu, že Energetický regulační úřad v řízení vedeném na prvním stupni správně vyhodnotil, že vyřešení otázky platnosti smlouvy o uskladňování plynu uzavřené mezi odpůrcem a společností RWE Transgas, a.s. má povahu předběžné otázky, mající zásadní vliv na vydané rozhodnutí ve věci.

Česká plynárenská a.s. vs. RWE Gas Storage, s.r.o.: Energetický regulační úřad rozhodl o přerušení řízení zahájeného na návrh společnosti Česká plynárenská a.s. o přístup k podzemnímu zásobníku plynu pro skladovací rok 2008/2009 provozovaného společností RWE Gas Storage, s.r.o. do doby pravomocného ukončení řízení o předběžné otázce vedené u Městského soudu v Praze. Proti usnesení o přerušení řízení podal navrhovatel rozklad. V říjnu 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil z toho důvodu, že Energetický regulační úřad v řízení vedeném na prvním stupni správně vyhodnotil, že vyřešení otázky platnosti smlouvy o uskladňování plynu uzavřené mezi odpůrcem a společností RWE Transgas, a.s. má povahu předběžné otázky, mající zásadní vliv na vydané rozhodnutí ve věci.

ČEZ, a. s. vs. RWE Gas Storage, s.r.o.: Energetický regulační úřad rozhodl o přerušení řízení zahájeného na návrh společnosti ČEZ, a. s. o přístup k podzemnímu zásobníku plynu pro skladovací rok 2008/2009 provozovaného společností RWE Gas Storage, s.r.o. do doby pravomocného ukončení řízení o předběžné otázce vedeného u Městského soudu v Praze. Proti usnesení o přerušení řízení podal navrhovatel rozklad. V říjnu 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil z toho důvodu, že Energetický regulační úřad v řízení vedeném na prvním stupni správně vyhodnotil, že vyřešení otázky platnosti smlouvy o uskladňování plynu uzavřené mezi odpůrcem a společností RWE Transgas, a.s. má povahu předběžné otázky, mající zásadní vliv na vydané rozhodnutí ve věci.

E.ON Energie, a. s. vs. RWE Gas Storage, s.r.o.: Energetický regulační úřad rozhodl o přerušení řízení zahájeného na návrh společnosti E.ON Energie, a.s. o přístup k podzemnímu zásobníku plynu pro skladovací rok 2008/2009 provozovaného společností RWE Gas Storage, s.r.o. do doby pravomocného ukončení řízení o předběžné otázce vedeného u Městského soudu v Praze. Proti usnesení o přerušení řízení podal navrhovatel rozklad. V červenci 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil z toho důvodu, že Energetický regulační úřad v řízení vedeném na prvním stupni správně vyhodnotil, že vyřešení otázky platnosti smlouvy o uskladňování plynu uzavřené mezi odpůrcem a společností RWE Transgas, a.s. má povahu předběžné otázky, mající zásadní vliv na vydané rozhodnutí ve věci.

E.ON Energie, a.s. vs. RWE Gas Storage, s.r.o.: vydaným rozhodnutím Energetický regulační úřad návrh zamítl. Proti rozhodnutí podal navrhovatel i odpůrce rozklad. V únoru 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh napadené rozhodnutí zrušil a vrátil věc k novému projednání z důvodu nesprávného právního posouzení zjištěného stavu věci.

Po novém projednání věci při respektování právního názoru předsedy Energetického regulačního úřadu vysloveného v rozhodnutí o rozkladu, kterým bylo předchozí rozhodnutí zrušeno, rozhodl Energetický regulační úřad tak, že návrh ve věci přístupu k podzemnímu zásobníku plynu zamítl. Proti vydanému rozhodnutí podal navrhovatel rozklad. V říjnu 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil. Důvodem zamítnutí rozkladu byla skutečnost, že navrhovatel nesplnil zákonné podmínky pro umožnění přístupu k podzemnímu zásobníku plynu.

Pražská plynárenská, a.s. vs. RWE Gas Storage, s.r.o.: vydaným rozhodnutím Energetický regulační úřad návrh zamítl. Proti rozhodnutí podal navrhovatel i odpůrce rozklad. V únoru 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh napadené rozhodnutí zrušil a vrátil věc k novému projednání z důvodu nesprávného právního posouzení zjištěného stavu věci.

Po novém projednání věci při respektování právního názoru předsedy Energetického regulačního úřadu vysloveného v rozhodnutí o rozkladu, kterým bylo předchozí rozhodnutí zrušeno, rozhodl úřad tak, že návrhu ve věci přístupu k podzemnímu zásobníku plynu částečně vyhověl a ve zbylé části zamítl. Proti vydanému rozhodnutí podal odpůrce rozklad. V říjnu 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil. Důvodem zamítnutí rozkladu byla skutečnost, že navrhovatel v části návrhu, kterému bylo napadeným rozhodnutím vyhověno, splňoval zákonné podmínky pro umožnění přístupu k podzemnímu zásobníku plynu.

Teplárenství

Energetické centrum s.r.o. vs. Teplo spol a.s.: rozkladem napadeným rozhodnutím rozhodl Energetický regulační úřad tak, že odpůrce je povinen vykupovat tepelnou energii získanou z kogenerační výroby a obnovitelných zdrojů za stanovených podmínek. Proti vydanému rozhodnutí podal odpůrce rozklad. V dubnu 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh napadené rozhodnutí zrušil a vrátil věc k novému projednání. Důvodem zrušení napadeného rozhodnutí byl nesoulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy, jelikož při rozhodování sporu nebyla dodržena ustanovení správního řádu upravující sporné řízení.

TEPLO T s.r.o. vs. Společenství vlastníků jednotek pro dům čp. 1840 na ulici K Čimperku v Tišnově, Společenství vlastníků jednotek pro dům čp. 1841 na ulici K Čimperku v Tišnově, Společenství vlastníků jednotek pro dům čp. 1842 na ulici K Čimperku v Tišnově: vydaným rozhodnutím Energetický regulační úřad částečně návrhu vyhověl a ve zbylé části návrh zamítl. Proti vydanému rozhodnutí podal navrhovatel rozklad. V únoru 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh napadené rozhodnutí zrušil a vrátil věc k novému projednání, jelikož Energetický regulační úřad vycházel při rozhodování sporu z nesprávného právního posouzení zjištěného stavu věci. Energetický zákon nepřiznává dodavateli právo na uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie vůči odběrateli.

Společenství vlastníků jednotek pro dům č. 1840 na ulici K Čimperku v Tišnově, Společenství vlastníků jednotek pro dům čp. 1841 na ulici K Čimperku v Tišnově, Společenství vlastníků jednotek pro dům čp. 1842 na ulici K Čimperku v Tišnově vs. TEPLO T s.r.o.: návrhem Společenství vlastníků jednotek pro dům čp. 1840, 1841, 1842 bylo u Energetického regulačního úřadu zahájeno sporné řízení ve věci nedohody o uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie mezi navrhovatelem a společností TEPLO T s.r.o. jako dodavatelem. Rozhodnutím Energetického regulačního úřadu byl návrh zamítnut. Proti vydanému rozhodnutí podal navrhovatel rozklad. V září 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh napadené rozhodnutí zrušil a vrátil věc k novému projednání z důvodu nesprávného právního posouzení zjištěného stavu věci.

United Energy právní nástupce, a.s. vs. Mostecká uhelná a.s.: návrhem společnosti United Energy právní nástupce, a.s. jako dodavatele tepelné energie bylo u Energetického regulačního úřadu zahájeno sporné řízení ve věci změny uzavřené smlouvy o dodávce tepelné energie mezi navrhovatelem a společností Mostecká uhelná a.s. jako odběratelem tepelné energie. Vydaným rozhodnutím Energetický regulační úřad návrhu vyhověl a uložil odpůrci uzavřít s dodavatelem navržený dodatek smlouvy. Proti vydanému rozhodnutí podal odpůrce rozklad. V prosinci 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh napadené rozhodnutí zrušil a vrátil věc k novému projednání z důvodu nesprávného právního posouzení zjištěného stavu věci. Energetický zákon nepřiznává dodavateli vůči odběrateli právo na uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie nebo na její změnu.

Licenční řízení

IMOLA s.r.o.: rozhodnutím Krajského soudu v Brně bylo zrušeno rozhodnutí předsedy Energetického regulačního úřadu ze dne 20. října 2007, kterým byl zamítnut rozklad účastníka řízení proti rozhodnutí vydanému v prvním stupni ve věci zrušení licence a věc byla vrácena předsedovi Energetického regulačního úřadu k dalšímu řízení. Vzhledem k důvodům zrušení rozhodnutí rozhodl předseda Energetického regulačního úřadu o zrušení rozhodnutí vydaného v prvním stupni a vrácení věci k novému projednání a rozhodnutí. Po novém projednání Energetický regulační úřad rozhodl dne 8. října 2007 ve věci zrušení licence znovu. Proti rozhodnutí podal žadatel rozklad. V únoru 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh napadené rozhodnutí změnil, a to tím způsobem, že licence byla zrušena k okamžiku právní moci prvního, později předsedou Energetického regulačního úřadu zrušeného, vydaného rozhodnutí o podané žádosti z roku 2004.

Řízení při porušení cenových předpisů

LENOXA a. s.: Energetický regulační úřad vydal v řízení o porušení cenových předpisů podle § 16 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, zahájeného po provedené cenové kontrole rozhodnutí, kterým uložil společnosti LENOX A a. s. pokutu. Proti vydanému rozhodnutí podala společnost LENOX A a. s. rozklad. V prosinci 2008 předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh napadené rozhodnutí zrušil a vrátil věc k novému projednání, a to především z toho důvodu, že napadené rozhodnutí nebylo v souladu s právními předpisy.

7.3 Rozkladová řízení v roce 2008 zahájená a neukončená

V závěru roku 2008 byla zahájena řízení o rozkladech proti rozhodnutím Energetického regulačního úřadu v těchto věcech:

- 1) ve sporu o uzavření smlouvy o dodávce plynu mezi společnostmi E.ON Energie, a.s. jako navrhovatelem a společností RWE Transgas, a.s. jako odpůrcem,
- 2) v řízení o změně licence s předmětem podnikání „distribuce elektřiny“ zahájeného na žádost společnosti ŽĎAS, a.s.,
- 3) v řízení o změně licence s předmětem podnikání „rozvod tepelné energie“ zahájeného na žádost společnosti ŽĎAS, a.s.

8

Vnější vztahy



8 Vnější vztahy

8.1 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

Energetický regulační úřad v souladu s ustanoveními energetického zákona a s dalšími obecními a speciálními právními normami spolupracuje především s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, Ministerstvem financí ČR (MF), Ministerstvem zahraničních věcí ČR (MZV), Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, Ministerstvem životního prostředí ČR (MŽP), Ministerstvem práce a sociálních věcí (MPSV), Českým statistickým úřadem (ČSÚ), Státní energetickou inspekcí a dalšími správními úřady v sektoru energetiky.

V roce 2008 nadále pokračovala kooperace s energetickými a právními experty MPO při hodnocení zkušeností s uplatňováním energetického zákona jako základního rámce vytvářejícího prostředí pro činnost účastníků na energetických trzích. Z aplikace zákona a příslušných prováděcích vyhlášek v praxi pak vycházela příprava novel prováděcích vyhlášek realizovaných jak ERÚ, tak MPO. Celkový vývoj v oblasti energetiky jak v ČR, tak i v rámci EU vyústil v přípravu komplexní novely energetického zákona, kterou začal Parlament ČR projednávat ve druhé polovině roku 2008.

Jedním z výchozích rámců činnosti úřadu je energetická koncepce ČR zpracovaná Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR. Předseda úřadu informuje ministra průmyslu a obchodu o zásadních koncepčních záměrech ERÚ, o přípravě důležitých cenových a dalších rozhodnutí, které by mohly mít sociální nebo makroekonomické dopady. O přípravě důležitých cenových rozhodnutí předkládá prostřednictvím ministra průmyslu a obchodu informaci i vládě ČR.

Předseda ERÚ také konzultuje některé problémy týkající se problematiky inflačních dopadů cen energie a makroekonomické stability s představiteli České národní banky (ČNB) a Ministerstva financí ČR.

Při uznávání odborné kvalifikace úřad jako uznávací orgán spolupracuje s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy ČR, které plní funkci národního koordinátora v rámci projektu IMI s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR.

Energetický regulační úřad nabízí a poskytuje žadatelům o licence – fyzickým osobám, kterým doposud nebylo přiděleno identifikační číslo, pomoc při vyřízení související agendy, a to ve spolupráci s Českým statistickým úřadem a současně při zpracování podkladů od licencovaných výrobců elektřiny také spolupracuje s MPO.

Součinnost Energetického regulačního úřadu se Státní energetickou inspekcí, která vyplývá ze zákonného rámce i potřeb procesů regulace a projevila se zejména při přípravě účelových kontrolních akcí a podkladů pro správní řízení. Na začátku roku 2008 byly podrobně specifikovány kontrolní akce k jednotlivým případům, které byly řešeny ERÚ a systém závěrů správních řízení. Ve dvanácti případech úřad postoupil Státní energetické inspekci stížnosti k vyřízení.

Úřad rovněž spolupracuje s ministerstvem práce a sociálních věcí a pro účely aplikace zákona o pomoci v hmotné nouzi zpracovává a poskytuje v dohodnutých formátech cenové přehledy z odvětví elektroenergetiky, plynárenství a teplárenství.

Na žádost ministerstva financí Energetický regulační úřad v průběhu roku 2008 zpracoval pro jednání Rady hospodářské a sociální dohody (RHSD) několik analýz a poskytl podklady k předpokládanému vývoji cen energie.

8.2 Spolupráce s Parlamentem České republiky

Pro Energetický regulační úřad vyplývá z energetického zákona povinnost informovat o své činnosti Parlament ČR. V trvalém kontaktu je úřad s jednotlivými výbory Poslanecké sněmovny, zejména s Hospodářským výborem a jeho Podvýborem pro energetiku, Výborem pro veřejnou správu, regionální rozvoj, Výborem pro životní prostředí, Výborem pro evropské záležitosti a také s Kontrolním výborem. Stálou součinnost úřad rozvíjí také s výbory Senátu ČR, a to zejména s Výborem pro hospodářství, zemědělství a dopravu, Výborem pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí a Výborem pro záležitosti Evropské unie v oblasti energetické legislativy.

Zástupci úřadu se ve výborech obou komor parlamentu pravidelně zúčastňovali především projednávání připravované novely energetického zákona a materiálů EU předkládaných oběma komorám. Aktivní účast svých zástupců zajišťoval ERÚ i na odborných seminářích zaměřených na oblast energetiky.

Předseda ERÚ v průběhu roku 2008 pravidelně informoval předsedu Hospodářského výboru a předsedu Podvýboru pro energetiku Poslanecké sněmovny o zásadních rozhodnutích ERÚ v oblasti cen a o průběhu přípravy novely energetické legislativy ve vazbě na oblast regulace.

8.3 Vztah k veřejnosti a ke sdělovacím prostředkům

8.3.1 Poskytování informací

V souladu se zákonem č. 106/1999 sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, poskytuje Energetický regulační úřad informace o své činnosti a možnostech řešení problémů v oblasti své působnosti. V roce 2008 se na úřad obrátilo 39 občanů a organizací se žádostí o informace, tj. přibližně stejně jako v roce 2007.

Počty přijatých a vyřízených žádostí o informace v roce 2008

Oblast dotazu	Počet žádostí
licence	5
regulace	29
ostatní	5
celkem	39

Žádosti se věcně vztahovaly především k činnosti úřadu v oblasti regulace, zejména v souvislosti s liberalizací trhu byly zaměřeny do oblasti změny dodavatele energie a dále k vydaným cenovým rozhodnutím. Všechny žádosti byly v zákonné lhůtě vyřízeny a stejně jako v předcházejících letech byly poskytnuty bezplatně.

V roce 2008 vyřídily, v rámci běžné korespondence, odborné útvary rovněž několik stovek dalších (odborných) dotazů, jejichž počet proti předcházejícímu roku velmi výrazně vzrostl.

Podle ustanovení vnitřního předpisu Opatření předsedy č. 3/2006 – Směrnice o vyřizování stížností, řeší Energetický regulační úřad stížnosti podané jak na základě zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, tak i stížnosti podané na jiný subjekt.

V období od 1. ledna do 31. prosince 2008 bylo úřadu doručeno 92 stížností a proti roku 2007 se jejich počet mírně snížil.

Z celkového počtu řešil úřad ve své kompetenci 80 stížností, z nichž 56 bylo vyhodnoceno jako neúvodných a 13 jako důvodných a v těchto případech učinil úřad nezbytná opatření k nápravě. Odložena byla 1 stížnost pro nedodání doplňujících údajů stěžovatelem. Ve spolupráci se Státní energetickou inspekcí vyřešil úřad 12 stížností a 2 stížnosti byly v roce 2008 přijaty jako anonym.

Celkem 8 stížností bylo přijato v souladu s § 175 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád. U žádné stížnosti nedošlo k překročení řádného termínu pro její vyřízení.

Působnost Energetického regulačního úřadu poskytuje velký prostor pro rozvoj komunikační strategie ve vztahu k odborné i laické veřejnosti a ke sdělovacím prostředkům.

V roce 2008 provedla společnost European Monitor of Government Communications (EMGC) výzkum, který monitoroval úroveň komunikace institucí veřejné správy v České republice. Projekt společnosti monitoruje úroveň komunikace institucí veřejné správy a jeho cílem je upozornit na to, že komunikace je důležitou součástí výkonu státní správy. Výsledky výzkumu, který již podruhé v ČR organizovala společnost Westminster a jenž oslovil 516 institucí pak byly zveřejněny na celostátní konferenci Komunikace ve veřejném sektoru. V kategorii státní instituce zvítězil v šetření Energetický regulační úřad spolu s Akademií věd ČR a Českým statistickým úřadem.

V souvislosti s posunem v oblasti regulace v návaznosti na příslušné legislativní změny se prezentace postavení a činnosti úřadu posunula zejména do individuálního přístupu ke sdělovacím prostředkům. Větší důraz byl kladen na specifický odborný charakter rozhovorů a dalších vystoupení vedoucích pracovníků úřadu jak v regionálních, tak celostátních médiích. Pracovníci úřadu publikovali řadu statí v odborných časopisech a podíleli se na tvorbě jejich obsahu a zaměření účastí v redakčních radách. Zúčastnili se rovněž obsahové přípravy a vystoupili se svými příspěvky na řadě odborných seminářů a konferencí pořádaných renomovanými ekonomickými a odbornými časopisy. Pravidelnou spoluprací rozvíjel úřad s Českou tiskovou kancelář a dalšími tiskovými agenturami i zpravodajskými servery.

8.3.2 Nové internetové stránky – Blíže k veřejnosti

V průběhu roku 2008 Energetický regulační úřad vytvořil novou grafickou podobu i obsahovou strukturu internetových stránek a zahájil jejich trvalý provoz. Důvodem bylo především zrychlení a usnadnění komunikace s uživateli.

Nové internetové stránky úřadu splňují Pravidla přístupného webu – doporučení pro informační systémy veřejné správy (ISVS), vydané bývalým ministerstvem informatiky, které přešlo pod gesci Ministerstva vnitra ČR (MV). Zásadní změnou struktury obsahu stránek úřadu bylo přidání kategorie Nabídky, Veřejné zakázky a Zákon o střetu zájmů. Aktuálně byla zařazena do menu kategorie Domácnosti, jejímž prostřednictvím konečný zákazník – domácnost, získá lepší orientaci na energetických trzích. Záhy následovaly nově umístěné kategorie III. regulační období – konzultační proces a kategorie tzv. třetí liberalizační balíček – veřejné konzultace, které poskytují ucelenou informaci o způsobu regulace energetických odvětví v nadcházejícím období na území České republiky včetně opatření, vydávaných Evropskou unií, a to v letech 2010 až 2014. Nelze opomenout ani kategorie Změna dodavatele a kalkulátor plateb, které slouží občanům k získání komplexní informace ohledně možného přechodu k jinému dodavateli energie včetně cenových srovnání nabídek konkrétních subjektů, a Často kladené dotazy – FAQ, týkající se převážně praktických postupů v konkrétních situacích.

8.3.3 Publikační činnost

Na základě energetického zákona vydává úřad Energetický regulační věstník, který v roce 2008 vycházel v nákladu 800 kusů, z toho bylo dodáno 710 kusů prostřednictvím předplatného. Administraci věstníku, stejně jako u předchozích ročníků, zajišťovala společnost SEVT, a. s.

V roce 2008 vyšlo celkem dvanáct částek věstníku, z toho čtyři, vydané vždy na konci čtvrtletí, obsahovaly, tak jako každoročně, seznam držitelů licencí udělených pro podnikání v energetických odvětvích, členěných na licence vydané, zrušené a zaniklé. Dalšími

zveřejňovanými dokumenty ve věstnících byla cenová rozhodnutí, kterých úřad vydal celkem dvanáct, šest k cenám plynu, tři k cenám elektřiny a tři k cenám tepelné energie. Dále pak byla publikována tři oznámení o schválení pravidel provozování energetických soustav, oznámení o vyhodnocení podílu výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů na hrubé spotřebě elektřiny a o očekávaném dopadu podpory výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů na celkovou cenu pro konečné zákazníky, dále zpráva o hospodaření s prostředky Energetického regulačního fondu za rok 2007 a informace pro rok 2008, oznámení o průměrné ceně emisní povolenky, Zpráva o dosažené úrovni dodržování standardu plynulosti přenosu a distribuce elektřiny za rok 2007 (Zpráva o kvalitě) a přehled ukončených sporů a správních řízení v sekci regulace a odboru licencí.

Energetický regulační úřad zveřejňuje ve Sbírce zákonů sdělení o vydaných cenových rozhodnutích, která již byla publikována v Energetickém regulačním věstníku. Tato povinnost úřadu vznikla nabytím účinnosti zákona č. 230/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 526/1990Sb., o cenách, ze dne 29. května 2006.

Na základě energetického zákona zveřejňuje úřad roční a měsíční zprávy o provozu elektrizační soustavy České republiky. Od všech subjektů podnikajících v oblasti elektroenergetiky pravidelně dostává soubory provozně-technických dat, které jsou podkladem pro zpracování daných výstupů. Jedná se o výrobce elektřiny (2600 výrobců elektřiny se součtovým instalovaným výkonem menším než 0,5 MWe a 260 výrobců elektřiny se součtovým instalovaným výkonem rovným nebo větším než 0,5 MWe), distributory (280), obchodníky s elektřinou (300), provozovatele přenosové soustavy (1) a subjekt s licencí vydanou na činnost operátora trhu s elektřinou (1).

Měsíční zpráva o provozu je zpracovávána vždy do konce následujícího měsíce po ukončení sledovaného období a je zveřejňována na internetových stránkách úřadu a ve zkrácené podobě je poskytována sdělovacím prostředkům.

Jednou ročně je zpracovávána Roční zpráva o provozu elektrizační soustavy ČR v českém jazyce a v agregované podobě zpráva v anglické verzi (v tištěné a elektronické podobě na CD).

Úřad jako centrální místo pro zpracovávání provozně-technických dat z oblasti elektroenergetiky zároveň koordinuje oblast zpracování dat pro oblast elektroenergetiky.

V současné době výstupy z databází ERÚ přebírá Český statistický úřad, Ministerstvo životního prostředí ČR, Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR a některé krajské úřady.

Úřad rovněž vydává (v tištěné a elektronické podobě) v anglické a české verzi zprávu o činnosti a hospodaření za příslušný rok, kterou podle energetického zákona předkládá každoročně vládě ČR a Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

8.4 Poradní sbor předsedy úřadu a jeho činnost

I v roce 2008 působili v Poradním sboru předsedy ERÚ odborníci ze státní správy, spotřebitelských a podnikatelských sdružení a zástupci odborových svazů, kteří se svými expertizami, hodnoceními, stanovisky a podněty podíleli na rozhodnutích úřadu, zejména ve strategických otázkách regulace a na postojích ERÚ v jeho činnosti v rámci EU. Členové poradního sboru se sešli v roce 2008 pětkrát.

Na lednovém jednání byli členové Poradního sboru informováni o postupu a činnosti ERÚ jako gestora tří nařízeních Evropského parlamentu a Rady EU, při projednávání evropské legislativy, tzv. třetího liberalizačního balíčku včetně jeho úlohy při přípravě novel směrnice 2003/54/ES a 2003/55/ES. Poradní sbor vyslovil souhlas s postupem a stanovisky ERÚ v rámci přípravy nové evropské legislativy s cílem hájit zájem České republiky, zejména v problematice vlastnického unbundlingu, vzniku Agentury pro spolupráci energetických regulátorů (ACER), posílení pravomocí národních regulátorů a vytváření podmínek pro jednotný trh. Členové sboru vyjádřili rovněž souhlas s aktivitami ERÚ v pracovních skupinách CEER a ERGEG. V souvislosti s informací o úpravě sekundární legislativy ERÚ byla diskutována otázka zeleného bonusu při výrobě elektřiny pro vlastní potřebu a způsob zjišťování množství elektřiny dodané do sítě a pro vlastní spotřebu. Poradní sbor vzal poskytnuté informace na vědomí.

Na březnovém jednání vyjádřili členové Poradního sboru shodu s postupem úřadu v oblasti podpory výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie i se zveřejněným společným stanoviskem ERÚ a SEI k problematice malých vodních elektráren. Vzali také na vědomí informaci o I. a II. regulačního období a vyjádřili souhlasné stanovisko se zásadami a postupem ERÚ při přípravě III. regulačního období. V pravidelném bloku informací z vývoje evropské legislativy byly objasněny principy a odlišnosti tří variant vlastnického unbundlingu. Rozsáhlá diskuze se rozvinula k připravované novele energetického zákona, kde byl vysvětlen procesní systém při zpracování hodnocení dopadů regulace (RIA) a jeho význam, byly zodpovězeny dotazy týkající se OZE a otázka účtování odchylek ve zvláštním režimu u lokálních distributorů.

Červnové jednání bylo zaměřeno zejména na novelu energetického zákona a na aktualizaci evropské energetické legislativy, při jejíž přípravě úřad úzce spolupracuje s českými europoslanci. Členové Poradního sboru byli podrobně seznámeni s navrhovanými změnami návrhu novely. Byly objasněny důvody vedoucí k posílení a rozšíření pravomocí ERÚ, zodpovězeny otázky týkající se provázanosti procesu schvalování novely energetického zákona, návrhu nové evropské legislativy a problematiky blokáce kapacit a nákladů na smart metering.

Na jednání v září vzali členové Poradního sboru na vědomí informaci o hlavních zásadách cenového rozhodnutí pro ceny tepla na rok 2009, jejichž cílem je zjednodušení podmínek tvorby ceny, podpora hospodárnosti výroby a rozvodu tepelné energie a zlepšení kontrolovatelnosti cen. Členové poradního sboru byli dále informováni o přípravě novely pravidel trhu s plynem, pravidel trhu s elektřinou, o uvažované úpravě pravidel provozování přenosové soustavy v návaznosti na přípravu společného trhu s elektřinou mezi Českou republikou a Slovenskem. Poradní sbor byl dále seznámen s harmonogramem konzultačního procesu ke III. regulačnímu období (projednání metodiky, aktualizace zprávy a regulační vyhlášky). Diskuze se soustředila na předběžné výsledky Nezávislé odborné komise

k posouzení energetických potřeb České republiky v dlouhodobém časovém horizontu, na problematiku odpojování zákazníků od centrálního zásobování teplem, požadavky zpřísnění regulace v oblasti tepelné energie a měření dodávek teplé vody.

Na listopadovém jednání podpořil Poradní sbor zásady úřadu při tvorbě cenového rozhodnutí, kterým se stanovila podpora pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných energetických zdrojů na rok 2009. Vzal rovněž na vědomí informace o cenách zemního plynu pro 1. čtvrtletí roku 2009. Zabýval se i otázkami vazby zvýšení cen na skutečné náklady, riziky obchodníka na burze s elektřinou, oprávněností navýšení záloh u elektřiny a plynu, jednáním distribučních společností se zákazníky, problematikou černých odběrů a neplatičů, a vývojem spotřeby elektřiny. Na základě informace o zasedání tzv. Občanského energetického fóra v Londýně, které se mj. soustředilo na práva spotřebitele, na přínosy tzv. inteligentních měřičů, na způsob vyúčtování, na změnu dodavatele energie a na tzv. kontrolní seznam práv spotřebitele energie, podpořil Poradní sbor aktivity a postup ERÚ v této oblasti. Vzal také na vědomí postup úřadu při přípravě novely vyhlášky o pravidlech trhu s elektřinou a pozornost se soustředila i na problematiku vytvoření společného energetického trhu mezi Českou republikou a Slovenskem. Dále bylo projednáno posunutí termínů uzavírek trhů a zveřejňování výsledků tzv. blokových trhů, zpětvzetí změny dodavatele, sjednocení obsahu vyúčtování a upřesnění způsobu stanovení ceny pro energii opatřenou na vyrovnávacím trhu, a zaměřila se také na obchodní podmínky operátora trhu s elektřinou.

8.5 Aktivity vyplývající z členství v komisích – Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

Energetický regulační úřad má svého zástupce v Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu, což je mezirezortní koordinační orgán pro oblast zefektivňování veřejné správy a zkvalitňování regulace při Ministerstvu vnitra ČR. Grémium bylo zřízeno na základě Usnesení vlády ČR ze dne 22. srpna 2007 č. 927 k uplatnění Obecných zásad pro hodnocení dopadu regulace (RIA) a o zřízení Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu.

Činnost Grémia podporují dva stálé výbory – Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadu regulace (tzv. RIA) a Výbor pro koordinaci Smart Administration, ve kterých rovněž pracují zástupci Energetického regulačního úřadu.

Členstvím a aktivní činností zástupců v Grémium a jeho výborech se úřad podílí na zaujímání stanovisek k legislativním návrhům předkládaným vládě z hlediska vyhodnocení jejich dopadů a způsobované byrokratické zátěže, schvalování projektových záměrů směřujících k zefektivnění fungování veřejné správy a určených pro čerpání prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie v rámci priority Smart Administration, koordinování práce na projektech směřujících k zefektivnění fungování veřejné správy a na posuzování návrhů dlouhodobých a střednědobých koncepcí, analýz, výhledů a směrů rozvoje v oblasti zkvalitňování regulace včetně odstraňování nadměrné byrokratické zátěže a zefektivňování veřejné správy a veřejných služeb.

9

Mezinárodní aktivity



9 Mezinárodní aktivity

9.1 Národní zpráva

V rámci vykazovací a oznamovací povinnosti vyplývající pro Českou republiku jako členskou zemi EU ze směrnic 2003/54/ES resp. 2003/55/ES, které upravují pravidla pro vnitřní trh s elektřinou a plynem a rovněž směrnice 2004/67/ES o opatřeních na zabezpečení zásobování zemním plynem, byla Evropské komisi k 31. červenci 2008 předána Národní zpráva České republiky o elektroenergetice a plynárenství za rok 2007. Tato v pořadí již čtvrtá Národní zpráva zachycuje pokrok ve vývoji konkurenčního prostředí na trhu s elektřinou a plynem, kterého dosáhla naše republika od posledního předložení tohoto dokumentu. Úlohy koordinátora při vypracování Národní zprávy se ujal ERÚ, na jejím zpracování se zároveň podílely MPO a ÚOHS.

9.2 Rada evropských energetických regulátorů a Skupina evropských regulátorů pro elektřinu a plyn

Energetický regulační úřad spolupracoval v uplynulém období se sdruženími evropských energetických regulátorů – Radou evropských energetických regulátorů a Skupinou evropských regulátorů pro elektřinu a plyn, jejichž činnost je zaměřena především na dosažení jednotného a konkurenceschopného evropského energetického trhu. Tato spolupráce spočívala v aktivní účasti na zasedáních pracovních skupin pro oblast elektřiny, plynu, vlastnického oddělení, zákazníků, tzv. třetího liberalizačního balíčku, otázek transparentnosti a konkurenceschopnosti trhu, přeshraničního propojení, ochrany zákazníků, bezpečnosti dodávek, udržitelného rozvoje. Byly vypracovány materiály, které hodnotily plnění stávající energetické legislativy, podkladové materiály pro její vytváření a další dokumenty hodnotící současný stav evropského trhu s elektřinou a plynem.

9.3 Regionální iniciativy (region střední a východní Evropy)

V roce 2008 i nadále probíhaly práce zahájené počátkem roku 2006 v oblasti regionálního trhu s elektřinou, jejichž cílem je odstranění překážek bránících volnému obchodu na regionální úrovni a postupné vytvoření jednotného evropského trhu s elektřinou. Česká republika byla zařazena do středo a východoevropského regionálního trhu, kterému předsedá rakouský regulátor (E-control). Zástupci úřadu se účastnili jak schůzek Regionálního koordinačního výboru za účasti regulátorů, tak i schůzek implementační skupiny pro koordinované přidělování přenosových kapacit přeshraničních vedení a transparentnost za účasti regulátorů a operátorů přenosových soustav. Z priorit, které byly pro region stanoveny, je pro úřad důležitá zejména problematika koordinovaného přidělování přenosových kapacit přeshraničních vedení na principu tzv. koordinovaných explicitních aukcí. Tyto aukce probíhaly mezi Polskem, Německem, Slovenskem a Českou republikou, přičemž ČEPS, a. s. plnila úlohu aukční kanceláře pro tento region. Pokud se jedná o zavedení tzv. flow based metody, bylo ze strany zástupců úřadu zdůrazněno, že tato nová metoda je z pozice České republiky akceptovatelná pouze za předpokladu, že nedojde k omezení dostupné kapacity pro obchodování v regionu. Kromě uvedené problematiky se v daných skupinách řešila také otázka investic do stávající infrastruktury. Pokračovaly rovněž přípravné práce na převzetí řídicích a koordinačních činností nově nezávislou aukční kancelář, která byla založena v Německu v červnu 2008.

Cílem činnosti regionálních iniciativ v oblasti plynárenství je posílení a další rozvoj regionálních plynárenských trhů, rušení překážek pro konkurenci na trhu a integrace jednotlivých národních trhů. Česká republika je zařazena do jiho-jihovýchodního regionálního trhu (SSE), kterému předsedají italský (AEEG) a rakouský regulátor. Během roku probíhala jednání Regionálního koordinačního výboru (RCC) za účasti regulátorů, jednání Implementační skupiny a jednání širokého pléna zahrnujícího všechny účastníky trhu s plynem. V roce 2008 se podařilo uzavřít memorandum o porozumění mezi regulačními úřady regionu, memorandum o spolupráci operátorů přenosových soustav a byla zřízena internetová stránka pro vzájemnou informovanost regulátorů a poradní panel. Dále bylo připraveno zpracování studie o posouzení přepravních tras v regionu a výměna informací o podmínkách obchodování s plynem na jednotlivých národních trzích. Jednání byla také zaměřena na analýzu problémů jednotlivých regionů z pohledu ostatních účastníků trhu vyjma Transmission System Operator (TSO) a Storage System Operator (SSO) a pokračovala v identifikování problémových oblastí, které brání plné liberalizaci trhu. Vzhledem k rozdílnosti trhů měl každý region specifický okruh problémů. Nejprůraznější se v tomto směru jevil region severozápad, který je dáván jako vzor a je snaha aplikovat dané postupy v ostatních regionech. V regionu jiho-jihovýchodním byly řešeny možné trasy, kterými by mohl být dopravován plyn z východu na západ. Tento projekt byl dále rozšířen o studii dostupnosti plynu z jihu.

9.4 Předsednictví ČR v Radě EU a aktivity ERÚ

Úřad úzce spolupracoval s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, Ministerstvem zahraničních věcí ČR a Úřadem vlády ČR při vypracování pozic České republiky vůči jednotlivým aspektům energetické politiky Evropské unie. Šlo přitom jednak o přípravu podkladů pro českého zástupce na jednáních pracovní skupiny pro energetiku a o přípravu mandátů ministra průmyslu a obchodu pro zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku, dále pak o zapojení do přípravy koncepčních materiálů v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU v 1. pololetí 2009. Podklady se týkaly především otázky liberalizace energetických trhů a s tím spojeným posílením hospodářské soutěže, harmonizace pravomocí regulačních úřadů z hlediska přeshraničního obchodování a otázek posílení postavení spotřebitele na liberalizovaných trzích. V rámci projednávání tzv. třetího liberalizačního balíčku v Radě EU převzal ERÚ vnitrostátní gesci nad projednáváním návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady EU, týkajícího se zřízení Agentury pro spolupráci energetických

regulátorů (ACER), nařízení o podmínkách přístupu do sítě pro přeshraniční výměny elektřiny a novely nařízení o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám. Zároveň se stal spolugestorem pro projednávání doplňků příslušných směrnic 2003/54/ES a 2003/55/ES, které jsou v gesci ministerstva průmyslu a obchodu. V souvislosti s hodnocením konkrétních aspektů tzv. třetího liberalizačního balíčku, především však s fungováním budoucí agentury regulátorů, byl ERÚ ve velmi úzkém kontaktu rovněž s českými poslanci Evropského parlamentu. Společným úsilím se např. podařilo usměrnit hlasování příslušného výboru parlamentu tak, že byl schválen takový mechanismus rozhodování v budoucí agentuře, který umožní odpovídající prosazení zájmů menších a středních zemí EU.

9.5 Zahraniční pracovní cesty

V průběhu roku 2008 se uskutečnilo celkem 114 zahraničních cest pracovníků úřadu, které zahrnovaly jednání především v pracovních skupinách ERGEG a CEER, dále kontakty se zástupci partnerských regulačních úřadů, konference, odborné semináře a stáže v souladu s naplňováním poslání ERÚ v oblasti zahraniční spolupráce a se zapojením do činnosti mezinárodních struktur. Dalším cílem těchto setkání bylo získání nových zkušeností v otázkách vývoje regulace a jejích modelů a poznatků k problémovým okruhům, jako je např. podpora obnovitelných zdrojů energie, tzv. inteligentních měřičů či funkčnost trhu z celoevropského i světového hlediska.

Více než polovina zahraničních pracovních cest směřovala do Bruselu, kde se zaměstnanci ERÚ aktivně podíleli na jednáních v příslušných pracovních skupinách v rámci CEER a ERGEG a v pracovní skupině pro energetiku (H7) Rady EU.

Zástupci ERÚ se zúčastnili také významných zahraničních konferencí a workshopů. Za velmi přínosný lze uvést např. workshop ve Varšavě Evropská aliance chytrého měření, který se zabýval analýzou vývoje chytrého měření a rovněž přístupem regulátorů, zástupců jednotlivých zemí a Evropské komise k této problematice. Účast ERÚ na tomto workshopu umožnila seznámit se s pozitivními stránkami této technologie měření pro zákazníky, dodavatele, systémové operátory a s hodnocením vlivu využívání těchto měřících technologií na životní prostředí.

Neméně přínosná byla konference Výhledy v energetice v Bruselu, na které se zástupci ERÚ seznámili s aktuálním vývojem trhů se zemním plynem a elektřinou a získali ucelený názor na současnou situaci v členských i nečlenských zemích EU. Ke klíčovým bodům programu patřila témata jako financování energetických projektů a regulační prostředí, úloha regulátora v bezpečnosti dodávek plynu a elektřiny, liberalizace trhů nebo benchmarkingové regulační metody.

Noví zaměstnanci úřadu měli možnost rozšířit si zkušenosti na odborném kurzu pořádaném Florentskou školou regulace, který byl zaměřen na základní teoretické principy z různých oblastí regulace a licencí v odvětví energetiky a na případové studie a příklady z praxe. Prezentovány byly rovněž informace o energetických trzích v jednotlivých členských státech EU a obecný přístup k jednotnému evropskému trhu.

9.6 Twinning s Ukrajinou

Během roku 2008 se úřad aktivně zapojil do projektu „Regulatory and Legal Capacity Strengthening of Energy Regulation in NERC“ na Ukrajině podle smlouvy o projektu (Twinning Contract) č. UA/2006/PCA/EY/02. Energetický regulační úřad a rakouský regulační úřad (E-control) zastávají v tomto projektu pozici vedlejšího partnera a smluvními partnery v pozici vedoucího projektu jsou italský regulační úřad (AEEG) a italské ministerstvo financí a hospodářství, které zabezpečuje administrativní část projektu.

Cílem tohoto projektu je posílit postavení ukrajinského energetického regulačního úřadu (NERC), napomoci při přípravě primární a sekundární legislativy, která by byla v souladu s legislativou EU a rovněž napomoci implementací nového modelu velkoobchodního trhu s elektřinou. Zástupci Energetického regulačního úřadu spolupracovali ve dvou oblastech projektu. První významná oblast byla zaměřena na nastavení tarifní struktury pro jednotlivé zákazníky, která bude reflektovat náklady. Na základě zkušeností se zavedením tarifního systému v České republice byl předložen návrh na rozdělení jednotlivých tarifů na distribuční část a na dodávku silové elektřiny a dále na rozdělení tarifů pro jednotlivé skupiny zákazníků a jednotlivé napěťové hladiny. Druhá část projektu, do které byly zapojeni zástupci Energetického regulačního úřadu, byla zaměřena na analýzu množností unbundlingu pro ukrajinský energetický sektor. V této oblasti ERÚ navrhl posílení pravomocí regulačního orgánu (NERC), který by měl po jejich přidělení možnost sladit národní legislativní normy se směrnicemi EU.

10

Lidské zdroje



10 Lidské zdroje

10.1 Personální agenda

V roce 2008 byla

personální agenda – zaměřena na naplnění požadovaného počtu kvalifikovaných zaměstnanců pro zajištění všech činností úřadu v jednotlivých úsecích, podle organizačního uspořádání, zajišťování jejich dalšího kvalifikačního rozvoje a nezbytného a přiměřeného sociálního prostředí a zázemí pro plynulý výkon jejich práce. Uvolněné pracovní pozice v průběhu roku byly obsazovány na základě výběrových řízení převážně vysokoškolsky kvalifikovanými uchazeči.

10.2 Vzdělávání

Vzdělávací činnost – se řídila dvěma zásadními dokumenty úřadu - pravidly vzdělávání zaměstnanců a plánem školení a vzdělávání. Oba dokumenty vycházejí z Usnesení vlády ČR ze dne 30. listopadu 2005 č. 1542 o Pravidlech vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech a z Usnesení vlády ČR ze dne 11. ledna 2006 č. 40 k Národnímu programu vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech k zajištění předsednictví ČR v Radě EU.

Vstupní vzdělávání

- a) vstupní vzdělávání úvodní
absolvovali všichni zaměstnanci úřadu během zkušební doby. Vyhodnocení znalostí vnitřních norem úřadu, Etického kodexu zaměstnanců ERÚ a ostatních předpisů nutných k výkonu odborných činností a jejich praktické aplikace je prováděno vedoucími zaměstnanci, spolu s pracovním hodnocením v závěru zkušební doby. Součástí tohoto vzdělávání je i vstupní školení o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci;
- b) vstupní vzdělávání následné
poskytlo nově nastupujícím zaměstnancům informace o struktuře státní správy, o státních financích, o správním řádu ČR, o základních právních předpisech včetně pracovního práva, a dále je seznámilo s etickým kodexem zaměstnanců státní správy. Součástí vstupního vzdělávání bylo i školení o agendě EU – základní kurz a školení k předsednictví ČR v Radě EU - (Minimum o předsednictví – 1). Vstupního vzdělávání se zúčastnilo celkem 11 zaměstnanců, z toho 7 zaměstnanců následného vzdělávání v Institutu státní správy.

Prohlubující vzdělávání

- a) prohlubující vzdělání manažerské
kde cílem bylo osvojení si a prohloubení některých znalostí a dovedností nutných pro výkon práce vedoucích zaměstnanců (komunikace na pracovních poradách, na zahraničních pracovních jednáních). V roce 2008 bylo zaměřeno zejména na problematiku hodnocení dopadu regulace (RIA) s účastí 9 vedoucích pracovníků, dále na moderování pracovního jednání s účastí 18 vedoucích. Konal se rovněž kurz zásad pracovního jednání a diplomatického protokolu za účasti 12 vedoucích pracovníků a kurz komunikace ve veřejném sektoru (BOOTCAMP), jehož běh navštívili 3 zaměstnanci. Rozšířený kurz - Minimum o předsednictví České republiky v Radě EU – 2 – absolvovalo 20 pracovníků;
- b) jazykové vzdělávání zaměstnanců
vycházelo z usnesení vlády č. 1542/2005 Sb., organizováním jazykových standardizovaných zkoušek a naplnilo tak usnesení vlády č. 40/2006.
Předseda úřadu stanovil 55 funkčních míst u nichž je znalost jednoho západního jazyka kvalifikačním předpokladem, 7 zaměstnancům byla tato kvalifikace z důvodu věku prominuta, 47 zaměstnanců požadavek na stanovení úrovně znalosti cizího jazyka splnilo, jednomu zaměstnanci, který nemohl vykonat zkoušku, byl stanoven náhradní termín (únor 2009). Nově stanovil předseda úřadu pro 17 zaměstnanců (expertů na národní úrovni – ve 3. kategorii), kteří se aktivně připravovali pro předsednictví ČR v Radě EU, vyšší stupeň jazykové kvalifikace nebo jazykovou přípravu ve znalosti dalšího cizího jazyka, podle usnesení vlády č. 40/2006. Z těchto 17 zaměstnanců splnilo k 31. prosinci 2008 kvalifikační požadavek na znalost cizího jazyka 16 zaměstnanců a můžeme tak konstatovat, že k uvedenému datu splňuje kvalifikační požadavek znalosti cizího jazyka 85,45 procenta zaměstnanců z celkového počtu 55 funkčních míst. Jazykové vzdělávání se uskutečňuje v souladu se schválenými zásadami a s platnou vnitřní normou.
Příprava zaměstnanců – expertů na národní úrovni ve 3. kategorii, byla ukončena k 31. prosinci 2008. Kromě jazykové přípravy absolvovali tito zaměstnanci speciální odbornou přípravu v Institutu státní správy podle zařazení v centrálním registru ISS;

Tabulka č. 11 Jazykové znalosti zaměstnanců – stav k 31. prosinci 2008

	Počet vybraných míst, pro které byl stanoven kvalifikační požadavek standardizované jazykové zkoušky, seřazených podle úrovně znalostí				Celkový počet stanovených požadavků na pracovní místa
	1. stupeň	2. stupeň	3. stupeň	4. stupeň	
Anglický jazyk	22	23			45
Francouzský jazyk	2	2			4
Německý jazyk	5	1			6
Celkem	29	26			55

c) ostatní prohlubující vzdělávání bylo zaměřeno na

- školení k hodnocení dopadu regulace (RIA),
- průběžné školení k inovaci právních norem, jako předpoklad k výkonu odborných činností zaměstnanců úřadu a uživatelských IT dovedností,
- účast na odborných seminářích, workshopech a konferencích k odborné problematice regulace energetiky,
- školení k zákonu č. 500/2004 Sb., správní řád v současné soudní praxi – aktuální výklad,
- informační systém úřadu, bezpečnost a ochranu dat
- školení k osvojení si znalostí k procesům EU – Minimum o předsednictví - 2 k negociačním a legislativním procesům v EU podle Národního vzdělávacího programu,
- školení řidičů služebních automobilů, kurz bezpečné jízdy a školení BOZP,
- workshop k porovnání nákladů regulovaných subjektů.

Celkem se uskutečnilo 127 vzdělávacích akcí, tj. specializačních kurzů, seminářů a konferencí. Významné místo v systému vzdělávání, kterého se zúčastnilo celkem 288 zaměstnanců, zaujala odborná příprava aktualizaci správního řízení v návaznosti na zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, a odborná příprava v oblasti informačního systému úřadu, zejména jeho bezpečnosti a ochrany dat, energetické politiky, energetické bezpečnosti, obchodování a kurzy k prohlubování znalostí v IT. Celkové výdaje na vzdělávání a školení činily 3 038,02 tis. Kč, což představuje 6,84 procenta ze skutečných nákladů na platy zaměstnanců.

Struktura výdajů na vzdělávání, školení a odborný rozvoj zaměstnanců - tabulka č. 12.

Tabulka č. 12 Struktura výdajů na vzdělávání

Druh vzdělávání	Jazykové vzdělávání [tis. Kč]	Ostatní vzdělávání a školení [tis. Kč]	Celkem [tis. Kč]
Částka	959,63	2 078,39	3 038,02

V roce 2008 se 6 zaměstnanců úřadu zúčastnilo 4 zahraničních a 24 zaměstnanci se zúčastnili deseti tuzemských odborných konferencí a seminářů zaměřených na problematiku regulace energetiky, bezpečnost energetiky, bioplynu, problematiku teplotnosti a informační bezpečnosti.

10.3 Zaměstnanci

Závazný ukazatel prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci byl splněn na 97,29 procenta, skutečnost 44 431,34 tis. Kč – z toho závazný ukazatel - platy zaměstnanců byl splněn na 99,20 procenta, skutečnost 44 115,44 tis. Kč.

Průměrný přepočtený stav za sledované období roku 2008 činil 95 zaměstnanců na plán 100 zaměstnanců. Plánovaný počet 100 zaměstnanců se tak nepodařilo naplnit, skutečnost činila 99 zaměstnanců, což představuje plnění 99 procent. K 31. prosinci 2008 činil evidenční stav 99 zaměstnanců, meziročně nedošlo ke změně.

Stav zaměstnanců byl naplňován průběžně a dařilo se uspokojovat potřeby úřadu jak z hlediska počtu, tak kvalifikace zaměstnanců v jednotlivých organizačních útvarech podle rozhodnutí předsedy. S ohledem na obecný nedostatek vysokoškolsky kvalifikovaných pracovních sil na trhu práce v Praze a rovněž s přihlédnutím k silné konkurenci v energetických odvětvích, se daří se značnými obtížemi zajišťovat nové pracovníky pro uvolněné pozice v sekci regulace pro pražské pracoviště ERÚ.

Struktura zaměstnanců je podle vybraných ukazatelů prezentována v tabulkách č. 13 a č. 14.

Tabulka č. 13 Nástupy a výstupy zaměstnanců v roce 2008

	Nástupy	Výstupy
Počet	18	13

Z celkového počtu 99 zaměstnanců mělo 56 pracoviště (místo výkonu práce/dohoda o pravidelném pracovišti) v Jihlavě a 43 zaměstnanců mělo pracoviště v Praze (skutečnost k 31. prosinci 2008).

Tabulka č. 14 Členění zaměstnanců podle věku a pohlaví – stav k 31. prosinci 2008

Věková kategorie	Muži	Ženy	Celkem	Podíl z celkového počtu [%]
Do 20 let	0	0	0	0
21 - 30	7	7	14	14,2
31 - 40	15	8	23	23,2
41 - 50	11	15	26	26,2
51 - 60	15	11	26	26,2
61 let a více	9	1	10	10,1
Celkem	57	42	99	100,0
Podíl [%]	57,6	42,4	100,0	-

Nejvyšší počet zaměstnanců je ve věkové kategorii od 41 do 60 let a druhé nejčetnější zastoupení má kategorie 31 až 40letých. Struktura zaměstnanců podle věkových kategorií je méně příznivá v porovnání s rokem 2007, tj. projevuje se převažující trend v nábore starších zaměstnanců. Tato skutečnost je ovlivněna potížemi s náborem pro pražské pracoviště, s přihlédnutím k požadavku na zkušenost nově nastupujících zaměstnanců do sekce regulace. Nábor starších zaměstnanců však hovoří ve prospěch absolventů vysokých škol. Tomu odpovídá i struktura zaměstnanců podle dosaženého vzdělání, kdy absolventi vysokých škol představují 71,7 procenta zaměstnanců úřadu. Tento trend v demografickém složení zaměstnanců lze očekávat zřejmě také v roce 2009, zejména s přihlédnutím k charakteru trhu práce v Praze.

Tabulka č. 15 Členění zaměstnanců podle dosaženého vzdělání a pohlaví – stav k 31. prosinci 2008

Dosažené vzdělání	Muži	Ženy	Celkem	Podíl z celkového počtu [%]
Základní	0	0	0	0
Vyučen	1	0	1	1
Střední odborné	0	0	0	0
Úplné střední	0	0	0	0
Úplné střední odborné	6	21	27	27,3
Vyšší odborné	0	0	0	0
Vysokoškolské	50	21	71	71,7
Celkem	57	42	99	100

Převaha vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců odpovídá i struktuře platových zařazení a náročnosti práce, vyplývající z kompetencí úřadu. Stávající trendy v oblasti zaměstnanosti očekává úřad i v roce 2009.

Tabulka č. 16 Trvání pracovního poměru – stav k 31. prosinci 2008

Doba trvání	Počet	Podíl z celkového počtu [%]
Do 5 let	38	38,4
Do 10 let	61	61,6
Celkem	99	100

10.4 Organizační činnosti

Vnitřní předpisy – organizační normy jsou nezbytnými dokumenty pro zabezpečení nezbytných činností úřadu a všech jeho agend vyplývajících z kompetencí úřadu. V roce 2008 byly formální organizační činnosti soustředěny na inovaci vnitřních předpisů podle účinnosti nových zákonů a nařízení vlády ČR a bylo vydáno 22 vnitřních předpisů úřadu - 1 rozhodnutí předsedy ERÚ, 17 opatření předsedy ERÚ a 4 metodické pokyny.

11

Rozpočtové hospodaření



11 Rozpočtové hospodaření

11.1 Rozpočet kapitoly

Rozpočet kapitoly 349 – Energetický regulační úřad – byl schválen jako součást zákona č. 360/2007 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2008, který schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky svým usnesením č. 553, k vládnímu návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2008 ze dne 5. prosince 2007.

Rozpočet byl schválen v celkovém objemu 119 789,00 tis. Kč a zůstal po celý rok v původní schválené výši s dodržением všech stanovených závazných, průřezových a specifických ukazatelů, vše v souladu s rozpisem MF ČR. Nedošlo k žádným neschváleným změnám závazných ukazatelů.

V rozpočtu kapitoly na rok 2008 byly promítnuty skutečnosti vyplývající z rozpočtových opatření provedených na základě usnesení vlády v roce 2007. Jedná se o finanční prostředky související s přípravou a zajištěním předsednictví ČR v Radě Evropské unie, v této souvislosti byl pro rok 2008 stanoven specifický ukazatel – výdaje spojené s výkonem předsednictví ČR v Radě Evropské unie ve výši 1 270 tis. Kč. Dále jde o finanční prostředky na zajištění datových služeb KIVS po ukončení platnosti rámcové smlouvy mezi ERÚ, Ministerstvem informatiky ČR a Telefonicou O2.

V průběhu roku 2008 úřad realizoval dvě rozpočtová opatření v rámci schválených ukazatelů. Tato rozpočtová opatření byla provedena v pravomoci kapitoly v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. Důvodem změny rozpočtu kapitoly byla korekce výdajů u některých položek na základě nových záměrů úřadu a vývoje skutečného čerpání.

Přehled o věcné náplni jednotlivých rozpočtových opatření, které znamenaly přesun finančních prostředků mezi rozpočtovými položkami v rámci specifického ukazatele – Výdaje na zabezpečení úkolů ERÚ:

- došlo k navýšení rozpočtových položek 5169 - nákup ostatních služeb a 5136 - knihy, učební pomůcky a tisk a proti tomu došlo ke snížení rozpočtových položek 5137 - drobný hmotný dlouhodobý majetek, 5139 - nákup materiálu a 5171 - opravy a udržování,
- byly navýšeny rozpočtové položky 6125 - výpočetní technika a 5169 - nákup ostatních služeb a proti tomu byly sníženy rozpočtové položky 6111 - programové vybavení, 6121 - budovy, haly a stavby, 6122 – stroje, přístroje a zařízení, 6123 - dopravní prostředky a 5162 - služby telekomunikací a radiokomunikací.

Plán zaměstnanců na rok 2008 byl schválen v počtu 100. Příjmy kapitoly nebyly plánovány. Kapitola není oprávněna poskytovat dotace a návratné finanční výpomoci. Kapitola nemá hospodářskou činnost. Kapitola nemá zřízené ani řízené organizační složky státu.

11.2 Příjmy kapitoly

V příjmové části kapitoly nebyly plánovány a stanoveny žádné ukazatele. Příjmy kapitoly jsou uvedeny v tabulce č. 17.

Tabulka č. 17 Příjmy kapitoly

Rozpočtová položka	Druh příjmu	Rozpočet [tis. Kč]	Skutečnost [tis. Kč]
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a dotace celkem	0,00	466,17
	z toho:		
2111	příjmy z poskytování služeb a výrobků		3,54
2141	příjmy z úroků (účet FKSP, účet cizích prostředků)		1,84
2310	příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku		0,95
2322	přijaté pojistné náhrady (pojistné případy služebních vozidel)		240,79
2324	přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady (vyúčtování předplatného, dobropisy za poskytnuté služby z předchozích let)		129,08
2329	ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené (převod zůstatku účtu platebních karet k 31. 12. 2008)		1,22
3113	příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku		8,06
4132	převody z ostatních vlastních fondů (převod nevyčerpaných prostředků na mzdy včetně pojištění za 12/2007 z účtu cizích prostředků)		80,69

Prostředky na příjmové straně byly prostřednictvím příjmového účtu kapitoly odvedeny do státního rozpočtu. Jedná se o jednorázové a neopakovatelné příjmy kapitoly.

11.3 Plnění závazných ukazatelů

Všechny stanovené závazné ukazatele byly splněny a v žádném z nich nedošlo k překročení plánovaného objemu prostředků - tabulka č. 18.

Tabulka č. 18 Plnění závazných ukazatelů

Ukazatele	Schválený rozpočet [tis. Kč]	Rozpočet po změnách [tis. Kč]	Skutečnost [tis. Kč]	Plnění 3 ku 2 [%]
	1	2	3	4
Souhrnné ukazatele				
Příjmy celkem			466,17	
Výdaje celkem	119 789,00	119 789,00	107 906,04	90,08
Specifické ukazatele - příjmy				
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem			466,17	
Specifické ukazatele - výdaje				
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů ERÚ	119 789,00	119 789,00	107 906,04	90,08
v tom: výdaje spojené s výkonem předsednictví ČR v Radě EU	1 270,00	1 270,00	1 108,55	87,29
ostatní výdaje na zabezpečení plnění úkolů ERÚ	118 519,00	118 519,00	106 797,49	90,11
Průřezové ukazatele				
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	45 667,00	45 667,00	44 431,34	97,29
v tom: platy zaměstnanců	44 471,00	44 471,00	44 115,44	99,20
ostatní platby za provedenou práci	1 196,00	1 196,00	315,90	26,41
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	15 983,00	15 983,00	15 458,13	96,72
Převod Fondu kulturních a sociálních potřeb	890,00	890,00	884,83	99,42
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	44 471,00	44 471,00	44 115,44	99,20
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.				

Průměrný plat na rok 2008 byl plánován ve výši 37 059 Kč, skutečně dosažený průměrný plat byl ve výši 38 698 Kč, index 104,42 procenta. Meziroční porovnání skutečně dosaženého průměrného platu 2008/2007 činil index 106,70 procenta. Průměrný tarifní plat včetně náhrad za rok 2008 činil 23 349 Kč, průměrný plat včetně osobních příplatků a příplatků za vedení bez odměn potom činil 31 884 Kč.

V oblasti čerpání výdajů na ostatní platby za provedenou práci (položka 5021) byly rozpočtované náklady dodrženy a čerpány na 26,41 procenta - skutečnost 315,90 tis. Kč.

Z tohoto objemu připadá:

- na práce v oblasti přípravy regulačních vyhlášek, formulářů, expertních výpočtů a odborných konzultací 19,50 tis. Kč,
- na činnosti spojené s rozkladovou komisí a činností expertů 120,24 tis. Kč,
- na zajištění ostatních prací 28,78 tis. Kč,
- úklidové práce 71,90 tis. Kč,
- nevyčerpané prostředky depozitního účtu (tj. příjem roku 2009) 75,48 tis. Kč.

11.4 Peněžní fondy

Fond kulturních a sociálních potřeb

V průběhu roku 2008 byl vytvářen a průběžně čerpán Fond kulturních a sociálních potřeb (FKSP) podle stanovených vnitřních zásad. Zásady čerpání a použití FKSP jsou upraveny vnitřními směrnici v souladu s platnými zákonnými normami, které upravují tuto oblast hospodaření. Celkový objem finančních prostředků na účtu FKSP úřadu k 31. prosinci 2008 byl ve výši 334,92 tis. Kč.

Rezervní fond

V souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech byly do rezervního fondu v minulých letech postupně převedeny nevyčerpané rozpočtové prostředky. Výše rezervního fondu k 1. lednu 2008 byla 17 297,55 tis. Kč. V únoru roku 2008 došlo k finančnímu vypořádání ukončeného programu číslo 249 010 – Rozvoj a obnova materiálně-technické základny ERÚ na období 2003 až 2007 v oblasti programového financování, tj. převodu části rezervního fondu kapitoly ve výši 3 039,04 tis. Kč na depozitní účet kapitoly a následně na příjmový účet státního rozpočtu číslo 772-5921001/0710 pro vypořádání vztahů se státním rozpočtem. Žádné jiné obraty v rámci rezervního fondu nebyly v roce 2008 prováděny a neuskutečnilo se již další čerpání z rezervního fondu ani žádné přiděly do rezervního fondu.

Celkový objem finančních prostředků na rezervním fondu ERÚ k 31. prosinci 2008 činil v souhrnu 14 258,51 tis. Kč.

Individuální dotace, resp. individuálně posuzované výdaje v rozpočtu nebyly žádné.

Tabulka č. 19 Přehled o převodech prostředků do rezervního fondu (RF) a o jejich použití

Druh prostředků	Částka [tis. Kč]
Zůstatek nečerpaných prostředků převedených do RF podle § 47 k 1. 1. 2008	17 297,55
z toho: zapojeno do příjmů v roce 2008	0,00
použito v roce 2008 – převod do kapitoly VPS (nevyčerpané prostředky ISPROFIN)	3 039,04
Zůstatek prostředků převedených do RF k 31. 12. 2008	14 258,51
v tom: prostředky státního rozpočtu určené na financování programů	0,00
Ostatní	14 258,51

11.5 Energetický regulační fond

Energetický regulační úřad vede v souladu s ustanovením energetického zákona, prostředky fondu na zvláštním běžném účtu č. 3029001/0710 u České národní banky.

Počáteční stav fondu k 1. lednu 2008 činil 50 702,54 tis. Kč. V průběhu roku 2008 nebylo z fondu vykazováno žádné plnění. Po připočtení úroků (viz energetický zákon a nová pravidla pro fond od roku 2005) byl k 31. prosinci 2008 konečný stav účtu fondu ve výši 50 956,55 tis. Kč. V průběhu roku 2008 nebylo z fondu vykázáno žádné plnění.

Ve 4. čtvrtletí roku 2008 však vydal odbor licencí rozhodnutí o povinnosti dodávek tepelné energie nad rámec licence ve Světle nad Sázavou. Na počátku roku 2009 byla nařízena další dodávka tepelné energie nad rámec licence v Otrokovicích. Na základě těchto rozhodnutí budou z fondu v roce 2009 vyplaceny finanční prostředky k úhradě obou prokazatelných ztrát.

Energetický regulační úřad je podle § 14 odst. 11 energetického zákona povinen předložit audit fondu za příslušný kalendářní rok. V souladu s touto povinností byl proveden audit podle auditorských směrnic vydaných Komorou auditorů České republiky. Podle auditorské zprávy bylo účetnictví fondu vedeno v souladu s platnými právními předpisy a zobrazuje věrně jeho stav za účetní období roku 2008 (příloha č. 5).

11.6 Správní poplatky a správní pokuty

Vedle již uvedených příjmů Energetický regulační úřad vybral prostřednictvím účtu správních poplatků – číslo účtu 3711-2421001/0710 za období leden až prosinec 2008 částku ve výši 6 131,08 tis. Kč. Jedná se o správní poplatky vybírané úřadem od podnikatelských subjektů v souvislosti s licenčním řízením na základě zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Tyto příjmy nejsou součástí příjmů kapitoly – nejsou tedy zahrnuty ve výkazech a sestavách o hospodaření kapitoly.

Energetický regulační úřad uložil v roce 2008 jednu správní pokutu ve výši dva tisíce korun držiteli licence na distribuci plynu z důvodu porušení cenových předpisů.

11.7 Výsledky rozpočtového hospodaření

Výsledek skutečného čerpání za výdaje celkem je uveden v tabulce č. 20.

Tabulka č. 20 Výsledky skutečného čerpání za výdaje celkem

Výsledky čerpání rozpočtu	Výdaje [tis. Kč]	Plnění [%]
Výdaje celkem	107 906,04	90,08
z toho:		
čerpání kapitálových výdajů	9 367,16	98,35
čerpání běžných výdajů	98 538,88	89,37

Výsledky plnění rozpočtu za období leden až prosinec roku 2008 a celkovou úsporu výdajů ve výši 11 882,96 tis. Kč lze rozdělit do následujících oblastí:

- oblast výdajů na platy zaměstnanců a ost. platby vč. pojistného a FKSP 1 765,69 tis. Kč,
- oblast programového financování ISPROFIN 1 072,61 tis. Kč,
- oblast ostatních běžných výdajů (mimo IPROFIN) 9 044,66 tis. Kč.

11.7.1 Úspory běžných a kapitálových výdajů

Výrazných úspor bylo dosaženo v běžných a kapitálových výdajích, jejichž přehled je uveden v tabulce č. 21.

Tabulka č. 21 Úspory v běžných a kapitálových výdajích

Podseskupení položek	Název položky	Částka [tis. Kč]
	Úspory v běžných a kapitálových výdajích celkem	11 882,96
	z toho:	
501	platy	355,56
502	ostatní platby za provedenou práci	880,09
503	povinné pojistné placené zaměstnavatelem	524,87
513	nákup materiálu	839,81
515	nákup vody, paliv a energie	191,62
516	nákup služeb	5 076,25
517	ostatní nákupy	3 615,17
534	převody vlastním fondům	5,17
551	neinvestiční transfery mezinárodním organizacím	179,67
611	pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	46,93
612	pořízení dlouhodobého hmotného majetku	109,90
	ostatní položky rozpočtové skladby	57,92

11.7.2 Programové financování

V průběhu roku 2007 byl schválen nový program v oblasti programového financování na období let 2008 - 2013 v celkové výši 116 192 tis. Kč - č. program 149 010 Rozvoj a obnova materiálně technické základny ERÚ (dále jen program č. 149 010). V rámci tohoto programu financování reprodukce majetku ISPROFIN měl úřad na rok 2008 k dispozici finanční prostředky v plánovaném celkovém objemu 19 510,00 tis. Kč.

K 31. prosinci 2007 byl ukončen program 249 010 - Rozvoj a obnova materiálně-technické ERÚ na období let 2003 až 2007 a současně se uskutečnilo jeho finanční vypořádání se státním rozpočtem, dne 27. února 2008 došlo k převedení finančních prostředků ve výši 3 039 042,01 Kč na vypořádací účet státního rozpočtu. K 30. červnu 2008 bylo provedeno závěrečné vyhodnocení tohoto programu. Příslušná Zpráva o realizaci programu číslo 249 010 – Rozvoj a obnova materiálně-technické základny ERÚ společně s vyhodnocením příslušných závazných parametrů byla zaslána na ministerstvo financí k posouzení, následně byla tato zpráva schválena bez připomínek, čímž došlo k uzavření tohoto programu.

Základním cílem programu č. 149 010 je zajistit vybudování odpovídající materiálně-technické základny úřadu s maximálním důrazem na oblast informačních a komunikačních technologií tak, aby mohly být plynule zajišťovány úkoly a poslání vyplývající ze zákona č. 458/2000 Sb., a aby byla zajištěna pozice regulátora trhu podle požadavků EU. Program navazuje na předešlý program č. 249 010 – Rozvoj a obnova materiálně-technické základny a dále ho rozvíjí v navazujícím období. Naplňování cílů programu bude realizováno postupně v návaznosti na další rozvoj úřadu a s ohledem na efektivnost vynakládaných finančních prostředků.

V systému ISPROFIN je zaveden pro rok 2008 pouze jeden program č. 149 010, který se skládá ze dvou podprogramů. V rámci těchto podprogramů je rozpracováno, sledováno a hodnoceno osm akcí.

Tabulka č. 22 zachycuje hospodaření v roce 2008 podle podprogramů a tabulka č. 23 je sestavena z pohledu běžných a kapitálových výdajů. V souladu s prioritami úřadu byl pro rok 2008 vyčleněn největší objem finančních prostředků pro oblast informačních technologií (podprogram č. 149 011 – ICT). Zbýlá část finančních prostředků je především určena na obnovu autoparku a sídla úřadu (podprogram č. 149 012). Přitom byly průběžně realizovány potřebné úpravy finančního čerpání celého programu v závislosti na aktuálním vývoji a nových potřebách úřadu. Proti roku 2007 byly navýšeny výdaje v oblasti služeb poskytovaných úřadu z důvodu zavedení outsourcingových tiskových služeb a výdajů spojených s pořízením a obnovou výpočetní techniky. Za sledovaný rok došlo u programu č. 149 010 k celkové úspoře finančních prostředků ve výši 1 072,61 tis. Kč.

Tabulka č. 22 Výsledné hospodaření podle podprogramů za rok 2008

	Plán [tis. Kč]	Skutečnost [tis. Kč]	Plnění [%]
Program č. 149 010 celkem	19 510,00	18 437,39	94,50
z toho:			
podprogram č. 149 011 – ICT	17 790,00	16 806,16	94,47
podprogram č. 149 012	1 720,00	1 631,23	94,84

Tabulka č. 23 Výsledné hospodaření z pohledu běžných a kapitálových výdajů za rok 2008

	Plán [tis. Kč]	Skutečnost [tis. Kč]	Plnění [%]
Programové financování celkem	19 510,00	18 437,39	94,50
z toho:			
běžné výdaje	9 986,00	9 070,23	90,83
kapitálové výdaje	9 524,00	9 367,16	98,35

Závazný ukazatel za rok 2008 nebyl překročen a byly splněny i zajištěny základní potřeby úřadu a zabezpečen jak jeho vlastní chod, tak i vytvořeny předpoklady pro další rozvoj.

Informační a telekomunikační technologie v ERÚ

V prvním pololetí roku 2008 byl proveden outsourcing tiskových služeb v sídle úřadu i na dislokovaném pracovišti na základě veřejné soutěže. Dále probíhal certifikační proces ISMS podle normy ISO/IEC 27001 (systém řízení bezpečnosti informací – viz kapitola 12.3), který byl završen získáním certifikátů v říjnu 2008. Na základě doporučení z průběhu certifikace byla zvýšena vnitřní bezpečnost lokální sítě úřadu nákupem bezpečnostních prvků na sledování paketového provozu uvnitř sítě, vyhodnocovacího systému bezpečnostních incidentů a posílení firewallu a antivirové a antispamové kontroly elektronické pošty. V souvislosti s aktuálním vývojem a zajištěním nových potřeb úřadu bylo také posíleno centrální zálohování důležitých datových oblastí celého úřadu.

Ke konci roku 2008 byl zakoupen komplexní modulární systém na sledování obchodování na otevřeném trhu s energií.

V sídle úřadu v Jihlavě i na dislokovaném pracovišti v Praze byla ke konci roku instalována videokonferenční zařízení, která umožní přímý kontakt účastníků jednání nejenom v rámci úřadu, ale i s ostatními institucemi státní správy a Stálým zastoupením ČR v Bruselu.

Na dislokovaném pracovišti byl v průběhu roku obměněn hardware na úrovni centrálních serverů, které již nevyhovovaly svými parametry současným požadavkům.

V hodnoceném roce pokračoval rozvoj komplexního informačního systému úřadu projektem integrace systému statistiky elektroenergetiky, kterou úřad zajišťuje na základě zákona č. 458/2000 Sb. Projekt byl ukončen podle harmonogramu 31. prosince 2008.

11.7.3 Údaje o majetku, pohledávkách a závazcích

Údaje o majetku úřadu, s nímž je příslušný hospodařit, jsou uvedeny v tabulce č. 24. Stav tohoto majetku byl ke 31. prosinci 2008 v celkové hodnotě 125 370,42 tis. Kč.

Tabulka č. 24 Majetek k 31. prosinci 2008

Číslo účtu	Název účtu	Částka [tis. Kč]
	Majetek k 31. 12. 2008 celkem	125 370,42
	z toho:	
013	dlouhodobý nehmotný majetek - software	28 868,31
018	drobný dlouhodobý nehmotný majetek	5 025,25
021	Stavby	40 291,27
022	samostatné movité věci a soubory movitých věcí	35 276,58
028	drobný dlouhodobý hmotný majetek	12 227,32
031	Pozemky	3 390,45
032	umělecká díla a předměty	291,24
041	nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	0,00

Podle údajů uvedených v účetních výkazech k 31. prosinci 2008 celková hodnota majetku v roce 2008 proti předchozímu roku vzrostla o 2 759,45 tis. Kč, a to především z důvodu rozvoje a obnovy materiálně-technické základny úřadu (pořízení a obnova výpočetní techniky, vozového parku a sídla úřadu atd.).

V souladu se zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů a v návaznosti na vyhlášku č. 505/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou územními samosprávnými celky, příspěvkovými organizacemi, státními fondy a organizačními složkami státu, organizační složka státu, tj. kapitola ERÚ, neprovádí odepisování majetku. Majetek je v účetní evidenci veden po celou dobu využívání v pořizovacích cenách.

Celkové pohledávky byly k 31. prosinci 2008 ve výši 700,91 tis. Kč. Úřad nevykazuje žádné pohledávky po lhůtě splatnosti ani pohledávky za dlužníky v konkurzním řízení. Vykazuje pouze poskytnuté provozní zálohy dodavatelům ve výši 638,22 tis. Kč a dále pohledávky za zaměstnanci ve výši 61,57 tis. Kč (půjčky z FKSP a náhrady škod) a pohledávku za rozpočtovými příjmy ve výši 1,12 tis. Kč (správní poplatky za udělení licence).

Celkové závazky byly k 31. prosinci 2008 ve výši 57 697,78 tis. Kč a byly tvořeny závazky vůči zaměstnancům, závazky ze sociálního a zdravotního pojištění a z odvodu daně z příjmů ze závislé činnosti za zaměstnance v celkové výši 6 670,22 tis. Kč, které vyplývají z vyúčtování mezd za měsíc prosinec 2008, které byly uhrazeny ve výplatním termínu 9. ledna 2009. Dále je tvoří Energetický regulační fond (viz bod 11.5) ve výši 50 956,56 tis. Kč, zůstatek účtu platebních karet v ČSOB ve výši 2 tisíc Kč a vyúčtování přídelů fondu FKSP za rok 2008 na účtu cizích prostředků ve výši 69 tisíc Kč. Úřad neměl žádné závazky vůči dodavatelům – dodavatelské faktury, které úřad obdržel do konce roku 2008, byly rovněž uhrazeny.

11.7.4 Výdaje na zahraniční pracovní cesty

Výdaje na zahraniční pracovní cesty dosáhly celkového finančního objemu ve výši 2 546,98 tis. Kč a jsou uvedeny v tabulce č. 25.

Tabulka č. 25 Výdaje na zahraniční pracovní cesty

Číslo položky	Název položky	Částka [tis. Kč]
	Výdaje na zahraniční pracovní cesty celkem	2 546,98
	z toho:	
5156	pohonné hmoty a maziva	1,55
5163	služby peněžních ústavů (pojištění)	28,67
5167	služby školení a vzdělávání	106,86
5169	nákup ostatních služeb	2,66
5173	cestovné (stravné, kapesné, letenky, ubytování)	2 372,58
5175	pohoštění	2,45
5176	účastnické poplatky na konference	28,82
5179	ostatní nákupy j. n. (víza)	3,39

V porovnání s předchozím rokem 2007 došlo ke zvýšení u rozpočtové položky 5167 – služby školení a vzdělávání (vzdělávací akce spojené s přípravou na výkon předsednictví ČR v Radě EU) a k výraznému poklesu u rozpočtových položek 5176 - účastnické poplatky na konference a 5173 – cestovné. Úspory rozpočtových výdajů kapitoly v celkové výši 277,58 tis. Kč byly realizovány z důvodu refundace nákladů na dopravu delegátů úřadu na jednání v gesci Rady EU. Celkové výdaje na zahraniční pracovní cesty byly v porovnání s rokem 2007 nižší o částku 120,85 tis. Kč.

V oblasti neinvestičních transferů mezinárodním organizacím je na rozpočtové položce 5511 vykázána skutečnost ve výši 720,33 tis. Kč, která představuje úhradu ročního členského příspěvku v organizaci CEER Brusel za rok 2008 v souladu s Usnesením vlády ČR ze dne 23. srpna 2006 č. 996 o úhradě členského příspěvku v Radě evropských energetických regulátorů (CEER) v letech 2006 až 2008.

11.7.5 Výdaje spojené s výkonem předsednictví ČR v Radě EU

V oblasti závazného specifického ukazatele - Výdaje spojené s výkonem předsednictví České republiky v Radě Evropské unie, který byl stanoven naší kapitole pro rok 2008, byly za období 1 - 12/2008 vynaloženy výdaje v celkové výši 1 108,55 tis. Kč (tj. 87,29 procenta z plánovaných finančních prostředků ve výši 1 270 tis. Kč). Největší část těchto výdajů tvoří jazykové vzdělávání a odborná příprava expertů ve výši asi 717,33 tis. Kč.

11.7.6 Výdaje spojené s twinningem s Ukrajinou

Během roku 2008 se úřad zapojil do projektu „Regulatory and Legal Capacity Strengthening of Energy Regulation in NERC“ na Ukrajině podle smlouvy o projektu (Twinning Contract) č. UA/2006/PCA/EY/02 jako junior partner.

Podle legislativy EU je účetnictví projektu vedeno zcela samostatně a odděleně od kapitoly 349 - ERÚ státního rozpočtu externí firmou; finanční prostředky jsou vedeny na zvláštním EURO účtu u banky ČSOB, a. s. Stav účtu k 31. prosinci 2008 činil 10 467,15 EUR. Celkové náklady na tento projekt v průběhu roku 2008 představují částku ve výši 20 855,97 EUR. K rozvahovému dni 31. prosince 2008 tento projekt neměl žádné závazky k rozpočtu kapitoly 349 - ERÚ a státní rozpočet tedy nebyl tímto projektem zatížen.

11.7.7 Vyhodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti hospodaření úřadu

Zákon o rozpočtových pravidlech v § 39 odst. 3 ukládá správci kapitoly soustavné sledování a vyhodnocování hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů celé kapitoly.

Energetický regulační úřad vyhodnocuje vynakládání rozpočtových prostředků v kapitole na základě pravidelných čtvrtletních zpráv o hospodaření a souhrnném ročním vyhodnocení. V závěrečném účtu kapitoly úřad uvádí, mimo jiné, přehled nákladovosti hospodaření kapitoly od počátku jejího vzniku – tj. od roku 2001, měřené jak absolutními výdaji, tak průměrnými výdaji na jednoho

zaměstnance. Pro tyto výpočty jsou použity výdaje bez přidělu prostředků do rezervních fondů (pro objektivní porovnání) i výdaje včetně přidělu prostředků do rezervního fondu. Absolutní i poměrové výdaje jsou přehledně zpracovány do tabulky č. 26 v rozčlenění na jednotlivé okruhy výdajů.

Tabulka č. 26 Porovnání skutečných výdajů za období 2001 - 2008

Ukazatel	Skut. 2001	Skut. 2002	Skut. 2003	Skut. 2004	Skut. 2005	Skut. 2006	Skut. 2007	Skut. 2008	Index 08/07
Celkové výdaje	97 487	77 637	93 978	116 770	105 018	98 556	101 130	107 906	106,70
v tom:									
- platy, ost. platy, pojistné a FKSP	19 955	36 081	41 772	46 967	48 532	52 524	56 986	60 774	106,65
- výdaje na program. fin. reprod. maj.	54 201	11 976	15 741	15 561	19 526	16 006	15 938	18 437	115,68
- ostatní výdaje celkem	23 331	29 580	36 465	54 242	36 960	30 026	28 206	28 695	101,73
z toho:									
- převody do rezervního fondu	2 142	2 299	2 351	27 200	2 602	0	0	0	0
- ostatní výdaje bez rezerv. fondu	21 189	27 281	34 114	27 042	34 358	30 026	28 206	28 695	101,73
Výdaje na platy a ost. platby za provedené práce	14 741	26 470	30 656	34 397	35 493	38 466	41 619	44 431	106,76
Platy zaměstnanců	14 158	26 001	30 197	34 122	35 225	37 953	41 347	44 115	106,69
Počty zaměstnanců (prům. přepočt. stav)	40	73	82	89	90	93	95	95	100,00
Průměrný měsíční plat	29 496	29 682	30 688	31 949	32 616	34 008	36 269	38 698	106,70
Mzdové a soc. náklady na zaměstnance	499	494	509	528	539	565	600	640	103,67
Náklady program. fin. na zaměstnance	1 355	164	192	175	217	172	168	194	115,48
Ostatní výdaje na zaměstnance	583	406	445	609	411	323	297	302	101,68
Výdaje celkem na zaměstnance	2 437	1 064	1 146	1 312	1 167	1 060	1 065	1 136	106,67
Ost. výdaje na zaměst. bez rez. fondu	530	374	416	304	382	323	297	302	101,68
Výdaje celkem na zaměst. bez rezervního fondu	2 384	1 032	1 093	1 007	1 138	1 060	1 065	1 136	106,67

Pozn.: Údaje jsou v tis. Kč (mimo počtu zaměstnanců a průměrné mzdy).

Z uvedených údajů je patrné, že výdaje kapitoly přepočtené na jednoho zaměstnance byly v roce 2008 vyšší o 6,67 procenta proti roku 2007, podobně mzdové a sociální výdaje na zaměstnance byly vyšší o 3,67 procenta.

V souvislosti s uvedenými ukazateli je vždy nutné vzít v úvahu, že meziroční srovnání a poměrové propočty lze považovat pouze za orientační, neboť v každém roce jsou realizovány mimořádné výdaje jak z hlediska jejich výskytu, tak z hlediska jejich objemu. Proto je nutné výdaje posuzovat vždy v konkrétních souvislostech a v situaci daného roku. Úroveň uvedených ukazatelů ovlivňují během jednotlivých let různé vlivy a především zkreslující vliv lze vidět v oblasti rezervního fondu.

Kritéria hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vyhodnocuje úřad jak v rámci předběžné řídicí kontroly před vznikem a po vzniku závazku, tak i průběžné řídicí kontroly. Jedná se o kontrolu prováděnou správcem rozpočtu před realizací každého výdaje, tzn. jde o praktickou aplikaci zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, a vyhlášky č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb.

12

Kontrola činnosti úřadu



12 Kontrola činnosti úřadu

12.1 Vnější kontrola

Usnesením Kolegia Nejvyššího kontrolního úřadu ze dne 26. listopadu 2007 č. 4/XXI/2007 byla do plánu kontrolní činnosti na rok 2008 zařazena kontrolní akce č. 08/24 Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu Energetický regulační úřad a hospodaření v rámci této kapitoly (dále kontrola č. 08/24). Tato kontrola byla zahájena 27. srpna 2008. Pracovníkům kontrolní skupiny Nejvyššího kontrolního úřadu byla v průběhu roku 2008 poskytována součinnost potřebná pro řádný výkon kontroly.

Ukončení kontrolní akce a schválení kontrolního závěru se předpokládá v průběhu 2. čtvrtletí roku 2009.

12.2 Vnitřní kontrola a interní audit

V roce 2008 realizoval ERÚ vnitřní auditorskou činnost podle zpracovaného ročního plánu, který byl sestaven v návaznosti na střednědobý plán interního auditu. Druhým východiskem pro sestavení ročního plánu interního auditu byla Mapa rizik naplňující ustanovení § 30 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a sestavená ve všech odborech a samostatných odděleních ERÚ koncem roku 2007.

Interní audit nezávisle a objektivně přezkoumával vybrané činnosti, pracovní postupy a řídicí a kontrolní systémy úřadu stanovené plánem. Posuzoval, zda zavedený vnitřní kontrolní systém je dostatečně účinný a pružný v reakci na změny právních, ekonomických a provozních podmínek a zda má schopnost poskytnout předsedovi úřadu spolehlivé a včasné informace. Práce interních auditorů byla kontrolována a hodnocena v rámci programu kvality interního auditu – dotazníkem zpracovaným vždy vedoucím zaměstnancem auditovaného útvaru.

Funkční nezávislost útvaru interního auditu je plně a trvale zajištěna ustanoveními organizačního řádu úřadu, kde je zakotven statut oddělení interního auditu a etický kodex interního auditora. K práci interního auditu jsou využívány mezinárodně uznávané standardy a doporučení pro praxi zahrnuté do metodiky Českého institutu interních auditorů a do metodiky Ministerstva financí ČR pro výkon interního auditu. Komplexní činnost oddělení interního auditu se řídí pravidly uvedenými v Manuálu interního auditu vydaného metodickým pokynem č. 5/2007.

V roce 2008 bylo v souladu s plánem interního auditu provedeno 12 akcí a jeden audit mimořádný:

- audit dispozičních oprávnění zástupců smluvních protistran ve smlouvách uzavřených Energetickým regulačním úřadem;
- audit dodržování pravidel procesu ukládání dokumentů v sekci regulace – spisové uzly, příruční spisovny, archivační proces ve spisové službě;
- audit náležitostí účetních dokladů podle zákona o účetnictví a podle zákona o finanční kontrole;
- audit řízení rizik v ERÚ (mapa rizik, její aktualizace, normované zásady k řízení rizik);
- audit souladu výdeje stravenek, evidence docházky a evidence pracovních cest;
- audit procesu ověřování plnění zákonných podmínek u žádostí o změnu licence – elektřina, zemní plyn, teplo;
- audit spolehlivosti systému evidence majetku ERÚ na osobních kartách, soupisech podle místností a prostředků IT na inventárních kartách;
- audit souladu náležitostí pokladních dokladů (cestovní příkazy, nákupy za hotové apod.) s účetními předpisy;
- audit procesu zúčtování a placení faktur, návaznost na účetní doklady, prověrka dodržování splatnosti;
- audit procesu objednávání, určování záloh, prokazování a zúčtování výdajů při zahraničních pracovních cestách;
- audit plnění přijatých doporučení z auditů v roce 2008 a návazných opatření k odstranění nedostatků;
- prověrka evidence a uložení schvalovaných dokumentů pro externí subjekty podle Organizačního řádu ERÚ § 16, část (1) bod 2, 3, 4;
- mimořádný audit ISMS podle ČSN ISO/IEC 27001 za rok 2008.

Další činnost v oblasti interního auditu spočívala v plnění příslušných ustanovení v oblasti řídicí kontroly, plnění plánu vzdělávání, zpracování Zprávy o výsledcích finančních kontrol pro Ministerstvo financí ČR a zpracování Souhrnné zprávy o výsledcích interního auditu v roce 2008 pro vedení ERÚ.

Zprávy včetně doporučení z vykonaných auditů byly projednány s odpovědnými vedoucími pracovníky. Z 34 navržených doporučení byla všechna přijata k realizaci. K ověření účinnosti přijatých doporučení je prováděn monitoring využití doporučení z přecházejících auditovaných témat v rámci plánovaných nových auditů.

Druhou složkou vnitřního kontrolního systému je řídicí kontrola (předběžná, průběžná, následná) realizovaná vedoucími zaměstnanci v rámci jejich pravomoci a působnosti.

Hlavní úlohou obou složek vnitřního kontrolního systému je předcházení vzniku škod a nevýhodnému vývoji s dopady z neřízených rizik. Pro zkvalitnění řídicích postupů, pozitivní ovlivnění plánovacích procesů a zejména zlepšení bezpečnosti informací byl implementován a posléze certifikován systém ISMS (systém managementu bezpečnosti informací) a do pracovní praxe zavedeny směrnice k řízení rizik v ERÚ, směrnice k bezpečnosti IT ERÚ, směrnice ke klasifikaci a řízení informačních aktiv, provozní řád výpočetní techniky, postupy a plány pro řízení kontinuity činností.

Zpráva o výsledcích finančních kontrol v roce 2008 byla zpracována a odeslána v elektronické podobě Ministerstvu financí ČR v souladu s příslušnými ustanoveními zákona o finanční kontrole a příslušné prováděcí vyhlášky.

12.3 Systém řízení bezpečnosti informací (ISMS)

Od roku 2006 zavádí Energetický regulační úřad v souladu s normou ČSN ISO/IEC 27001 zásady a postupy systému řízení bezpečnosti informací (ISMS). Hlavním důvodem je zlepšení procesu zpracování a zabezpečení informací, se kterými úřad pracuje, ať již se jedná o informace vytvářené uvnitř úřadu nebo informace získané od osob nebo subjektů mimo úřad.

Na zkvalitnění řídicích postupů a pozitivní ovlivnění plánovacích procesů má ISMS významný vliv.

V rámci implementace ISMS došlo k zásadní revizi a následnému přepracování stávajících interních dokumentů a postupů zabývajících se bezpečností informací. Pro oblasti činností a postupů, které nebyly plnohodnotně popsány v interních dokumentech bylo nutné vypracovat nové.

Celý proces zavádění ISMS vyvrcholil v roce 2008, kdy v Energetickém regulačním úřadu proběhl dvoustupňový certifikační audit ISMS nezávislou certifikační autoritou CQS.

Výsledkem certifikačního auditu bylo udělení národního certifikátu CQS číslo 191/2008 a mezinárodního certifikátu IQNet číslo CZ-191/2008 systému řízení bezpečnosti informací v Energetickém regulačním úřadu v souladu s požadavky ČSN ISO/IEC 27001 (příloha č. 6 a č. 7).

Získáním certifikátu je úřad oprávněn používat i certifikační značky CQS a IQNet.



Certifikace systému vedla ke zlepšení bezpečnosti informací v Energetickém regulačním úřadě a ke zlepšení přístupu vedoucích zaměstnanců v oblasti bezpečnosti informací, identifikace a zvládnání rizik.

13

Kontakty



13 Kontakty



Energetický regulační úřad

Masarykovo náměstí 5
586 01 Jihlava
Tel: 564 578 666 (ústředna)

Dislokované pracoviště

Partyzánská 1/7
170 00 Praha 7 – Holešovice
Tel: 255 715 555 (ústředna)

E-mail: eru@eru.cz nebo ve tvaru jmeno.prijmeni@eru.cz
Elektronická podatelna Energetického regulačního úřadu (e-podatelna): podatelna@eru.cz
Centrální fax: 564 578 640

Referát pro vnější a vnitřní vztahy

Partyzánská 1/7
170 00 Praha 7 – Holešovice
Tel: 255 715 513



Příloha č. 1

Výdaje státního rozpočtu v druhovém členění

Období: leden až prosinec 2008

KAPITOLA: 349 Energetický regulační úřad

v tis. Kč

UKAZATEL	Rozpočet 2008		Skutečnost 2008	% sl. 3 / sl. 2
	schválený	po změnách		
	1	2	3	4
501 Platy	44 471	44 471	44 115	99,20
502 Ostatní platby za provedenou práci	1 196	1 196	316	26,41
503 Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	15 983	15 983	15 458	96,72
513 Nákup materiálu	3 305	2 905	2 065	71,08
514 Úroky a ostatní finanční výdaje	50	50	20	39,34
515 Nákup vody, paliv a energie	2 090	2 090	1 898	90,81
516 Nákup služeb	32 695	33 795	28 719	84,98
z toho:				
5164 Nájemné	3 100	3 100	2 556	82,46
5166 Konzultační, poradenské, právní služby	10 900	10 900	8 400	77,07
5167 Služby školení a vzdělávání	3 500	3 500	3 038	86,80
5169 Nákup ostatních služeb	10 097	11 497	10 700	93,07
517 Ostatní nákupy	8 640	7 940	4 325	54,47
z toho:				
5171 Opravy a udržování	2 650	1 950	814	41,74
5172 Programové vybavení	360	360	256	71,24
5173 Cestovné (tuzemské a zahraniční)	4 650	4 650	2 818	60,60
518 Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	0	0	0	
519 Výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky atd.	5	5	1	24,60
534 Převody vlastním fondům	890	890	885	99,44
z toho:				
5342 převody FKSP a sociál. fondu	890	890	885	99,42
536 Ostatní neinv. transfery jiným veřejným rozpočtům	30	30	15	50,00
542 Náhrady placené obyvatelstvu	10	10	1	13,00
551 Neinvest. transfery mezinár. organ.	900	900	720	80,04
5 Běžné výdaje celkem	110 265	110 265	98 539	89,37
611 Pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	4 150	3 100	3 053	98,49
612 Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	5 374	6 424	6 314	98,29
6 Kapitálové výdaje celkem	9 524	9 524	9 367	98,35
C e l k e m	119 789	119 789	107 906	90,08



Příloha č. 2

ROZVAHA – BILANCE sestavená k 31. 12. 2008

organizačních složek státu, územních samosprávných celků, příspěvkových organizací a regionálních rad
(v tis. Kč na dvě desetinná místa)

IČO: 70894451

Název a sídlo účetní jednotky:

ČR-Energetický regulační úřad

Masarykovo náměstí 5

586 01 JIHLAVA

AKTIVA

Název položky	Účet	Položka číslo	Stav k 1. 1. 2009	Stav k rozvahovému dni
			1	2
A. STÁLÁ AKTIVA - součet položek 09+15+26+33+41+206		01	122.610,97	125.370,42
1. DLOUHODOBÝ NEHMOTNÝ MAJETEK				
Nehmotné výsledky výzkumu a vývoje	/012/	02	0,00	0,00
Software	/013/	03	28.466,11	28.868,31
Ocenitelná práva	/014/	04	0,00	0,00
Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	/018/	05	6.247,14	5.025,25
Ostatní dlouhodobý nehmotný majetek	/019/	06	0,00	0,00
Nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	/041/	07	371,28	0,00
Poskytnuté zálohy na dlouhodobý nehmotný majetek	/051/	08	0,00	0,00
Dlouhodobý nehmotný majetek celkem součet položek 02 až 08		09	35.084,53	33.893,56
2. OPRÁVKY K DLOUHODOBÉMU NEHMOTNÉMU MAJETKU				
Oprávký k nehmotným výsledkům výzkumu a vývoje	/072/	10	0,00	0,00
Oprávký k softwaru	/073/	11	0,00	0,00
Oprávký k ocenitelným právům	/074/	12	0,00	0,00
Oprávký k drobnému dlouhodobému nehmot. majetku	/078/	13	0,00	0,00
Oprávký k ostatnímu dlouhodobému nehmot. majetku	/079/	14	0,00	0,00
Oprávký k dlouhodobému nehmotnému majetku celkem součet položek 10 až 14		15	0,00	0,00
3. DLOUHODOBÝ HMOTNÝ MAJETEK				
Pozemky	/031/	16	3.390,45	3.390,45
Umělecká díla a předměty	/032/	17	291,24	291,24
Stavby	/021/	18	40.160,70	40.291,27
Samostatné movité věci a soubory movitých věcí	/022/	19	31.911,44	35.276,58
Pěstítkelské celky trvalých porostů	/025/	20	0,00	0,00
Základní stádo a tažná zvířata	/026/	21	0,00	0,00
Drobný dlouhodobý hmotný majetek	/028/	22	11.772,61	12.227,32
Ostatní dlouhodobý hmotný majetek	/029/	23	0,00	0,00
Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek	/042/	24	0,00	0,00
Poskytnuté zálohy na dlouhodobý hmotný majetek	/052/	25	0,00	0,00
Dlouhodobý hmotný majetek celkem součet položek 16 až 25		26	87.526,44	91.476,86

Název položky	Účet	Položka číslo	Stav k 1. 1. 2009	Stav k rozvahovému dni
			1	2
4. OPRAVKY K DLOUHODOBÉMU HMOVNÉMU MAJETKU				
Oprávký ke stavbám	/081/	27	0,00	0,00
Oprávký k samost. mov. věcem a soubor. movitých věcí	/082/	28	0,00	0,00
Oprávký k pěstitelským celkům trvalých porostů	/085/	29	0,00	0,00
Oprávký k základnímu stádu a tažným zvířatům	/086/	30	0,00	0,00
Oprávký k drobnému dlouhodob. hmotnému majetku	/088/	31	0,00	0,00
Oprávký k ostatnímu dlouhodob. hmotnému majetku	/089/	32	0,00	0,00
Oprávký k dlouhodobému hmotnému majetku celkem součet položek 27 až 32		33	0,00	0,00
5. DLOUHODOBÝ FINANČNÍ MAJETEK				
Majetkové účasti v osobách s rozhodujícím vlivem	/061/	34	0,00	0,00
Majetkové účasti v osobách s podstatným vlivem	/062/	35	0,00	0,00
Dlužné cenné papíry držené do splatnosti	/063/	36	0,00	0,00
Půjčky osobám ve skupině	/066/	37	0,00	0,00
Ostatní dlouhodobé půjčky	/067/	38	0,00	0,00
Ostatní dlouhodobý finanční majetek	/069/	39	0,00	0,00
Pořízovaný dlouhodobý finanční majetek	/043/	40	0,00	0,00
Dlouhodobý finanční majetek celkem součet položek 34 až 40		41	0,00	0,00
6. MAJETEK PŘEVZATÝ K PRIVATIZACI				
Majetek převzatý k privatizaci	/064/	204	X	X
Majetek převzatý k privatizaci v pronájmu	/065/	205	X	X
Majetek převzatý k privatizaci celkem součet položek 204 a 205		206	X	X
B. OBĚŽNÁ AKTIVA - součet položek 51+75+89+119+124		42	75.054,38	73.455,89
1. ZÁSoby				
Materiál na skladě	/112/	43	303,90	140,99
Pořízení materiálu a Materiál na cestě	/111nebo119/	44	0,00	0,00
Nedokončená výroba	/121/	45	0,00	0,00
Polotovary vlastní výroby	/122/	46	0,00	0,00
Výrobky	/123/	47	0,00	0,00
Zvířata	/124/	48	0,00	0,00
Zboží na skladě	/132/	49	0,00	0,00
Pořízení zboží a Zboží na cestě	/131nebo139/	50	0,00	0,00
Zásoby celkem - součet položek 43 až 50		51	303,90	140,99

Název položky	Účet	Položka číslo	Stav k 1. 1. 2009	Stav k rozvahovému dni
			1	2
2. POHLEDÁVKY				
Odběratelé	/311/	52	0,00	0,00
Směnky k inkasu	/312/	53	0,00	0,00
Pohledávky za eskontované cenné papíry	/313/	54	0,00	0,00
Poskytnuté provozní zálohy	/314/	55	590,77	638,22
Pohledávky za rozpočtové příjmy	/315/	56	0,00	1,12
Ostatní pohledávky	/316/	57	0,00	0,00
Pohledávky zaniklé ČKA	/317/	214	0,00	0,00
Pohledávky z výběru daní a cel	/318/	215	0,00	0,00
součet položek 52 až 57, 214 a 215		58	590,77	639,34
Pohledávky za účastníky sdružení	/358/	59	0,00	0,00
Sociální zabezpečení a zdravotní pojištění	/336/	60	0,00	0,00
Daň z příjmů	/341/	61	0,00	0,00
Ostatní přímé daně	/342/	62	0,00	0,00
Daň z přidané hodnoty	/343/	63	0,00	0,00
Ostatní daně a poplatky	/345/	64	0,00	0,00
Pohledávky z pevných termínových operací a opcí	/373/	65	0,00	0,00
součet položek 61 až 64		66	0,00	0,00
Pohledávky v zahraničí	/371/	207	X	X
Pohledávky tuzemské	/372/	208	X	X
součet položek 207 a 208		209	X	X
Nároky na dotace a ostatní zúčtování se SR	/346/	67	0,00	0,00
Nároky na dotace a ost. zúčtování s rozpočtem ÚSC	/348/	68	0,00	0,00
součet položek 67+68		69	0,00	0,00
Pohledávky za zaměstnanci	/335/	70	40,35	61,57
Pohledávky z vydaných dluhopisů	/375/	71	0,00	0,00
Jiné pohledávky	/378/	72	0,00	0,00
Opravná položka k pohledávkám	/391/	73	0,00	0,00
součet položek 70 až 73		74	40,35	61,57
Pohledávky celkem součet položek 58+59+60+65+66+209+69+74		75	631,12	700,91

Název položky	Účet	Položka číslo	Stav k 1. 1. 2009	Stav k rozvahovému dni
			1	2
3. FINANČNÍ MAJETEK				
Pokladna	/261/	76	0,00	0,00
Peníze na cestě	/+/-262/	77	0,00	0,00
Ceniny	/263/	78	0,00	0,00
součet položek 76 až 78		79	0,00	0,00
Běžný účet	/241/	80	0,00	0,00
Běžný účet fondu kulturních a sociál. potřeb	/243/	81	432,05	334,92
Ostatní běžné účty	/245/	82	56.389,76	58.020,56
Vklady v zahraniční měně v tuzemských bankách	/246/	210	0,00	0,00
Účty spravovaných prostředků	/247/	216	0,00	0,00
Souhrnné účty	/248/	217	0,00	0,00
Účty pro sdílení daní, cel a dělené správy	/249/	218	0,00	0,00
součet položek 80 až 82, 210, 216, 217 a 218		83	56.821,81	58.355,48
Majetkové cenné papíry k obchodování	/251/	84	0,00	0,00
Dlužné cenné papíry k obchodování	/253/	85	0,00	0,00
Ostatní cenné papíry	/256/	86	0,00	0,00
Pořízení krátkodobého finančního majetku	/259/	87	0,00	0,00
součet položek 84 až 87		88	0,00	0,00
Finanční majetek celkem - součet položek 79+83+88		89	56.821,81	58.355,48
4. ÚČTY ROZP. HOSPODAŘENÍ A DALŠÍ ÚČTY MAJÍCÍ VZTAH K ROZP. HOSPODAŘENÍ A ÚČTY MIMOROZP. PROSTŘEDKŮ				
Základní běžný účet	/231/	90	0,00	0,00
Vkladový výdajový účet	/232/	91	X	0,00
Příjmový účet	/235/	92	X	0,00
Běžné účty peněžních fondů	/236/	93	0,00	0,00
Běžné účty státních fondů	/224/	94	0,00	0,00
Běžné účty finančních fondů	/225/	95	17.297,55	14.258,51
součet položek 90 až 95		96	17.297,55	14.258,51
Poskytnuté dotace OSS	/202/	97	X	0,00
Poskytnuté dotace vkladovému výdajovému účtu	/212/	98	X	0,00
Poskytnuté příspěvky a dotace PO	/203/	99	X	0,00
Poskytnuté dotace ostatním subjektům	/204/	100	X	0,00
Poskytnuté příspěvky a dotace PO	/213/	101	X	0,00
Poskytnuté dotace ostatním subjektům	/214/	102	X	0,00
součet položek 97 až 102		103	X	0,00
Poskytnuté návratné fin. výpomoci mezi rozpočty	/271/	104	0,00	0,00
Poskytnuté přechodné výpomoci PO	/273/	105	0,00	0,00
Poskytnuté přechodné výpomoci podnik. subjektům	/274/	106	0,00	0,00
Poskytnuté přechodné výpomoci ostat. organizacím	/275/	107	0,00	0,00
Poskytnuté přechodné výpomoci fyzickým osobám	/277/	108	0,00	0,00
součet položek 104 až 108		109	0,00	0,00
Limity výdajů	/221/	110	X	0,00

Název položky	Účet	Položka číslo	Stav k 1. 1. 2009	Stav k rozvahovému dni
			1	2
Zúčtování výdajů ÚSC	/218/	111	X	0,00
Materiální náklady	/410/	112	X	0,00
Služby a náklady nevýrobní povahy	/420/	113	X	0,00
Cestovné a ostatní výplaty fyzickým osobám	/430/	114	X	0,00
Mzdové a ostatní osobní náklady	/440/	115	X	0,00
Dávky sociálního zabezpečení	/450/	116	X	0,00
Manka a škody	/460/	117	X	0,00
Úroky	/471/	219	X	0,00
Penále a poplatky	/472/	220	X	0,00
Kursově ztráty	/473/	221	X	0,00
Finanční náklady	/474/	222	X	0,00
součet položek 112 až 117 a 219 až 222		118	X	0,00
Prostředky rozpočtového hospodaření celkem součet položek 96+103+109+110+111+118		119	17.297,55	14.258,51
5. PŘECHODNÉ ÚČTY AKTIVNÍ				
Náklady příštích období	/381/	120	0,00	0,00
Příjmy příštích období	/385/	121	0,00	0,00
Kurzové rozdíly aktivní	/386/	122	0,00	0,00
Dohadné účty aktivní	/388/	123	0,00	0,00
Přechodné účty aktivní celkem - součet položek 120 až 123		124	0,00	0,00
AKTIVA CELKEM součet položek 01+42		125	197.665,35	198.826,31

PASIVA

Název položky	Účet	Položka číslo	Stav k 1. lednu	Stav k rozvahovému dni
			3	4
C. VLASTNÍ ZDROJE KRYTÍ STÁLÝCH A OBĚŽ. AKTIV CELKEM součet položek 130+131+213+138+141+151+158		126	141.356,05	141.128,53
1. MAJETKOVÉ FONDY A ZVLÁŠTNÍ FONDY				
Fond dlouhodobého majetku	/901/	127	122.610,97	125.370,42
Fond oběžných aktiv	/902/	128	0,00	0,00
Fond hospodářské činnosti	/903/	129	0,00	0,00
Oceňovací rozdíly z přecenění majet. a závazků/+/909/		130	0,00	0,00
Majetkové fondy celkem - součet položek 127 až 129		131	122.610,97	125.370,42
Fond privatizace	/904/	211	X	X
Ostatní fondy	/905/	212	X	X
součet položek 211 a 212		213	X	X
2. FINANČNÍ A PENĚŽNÍ FONDY				
Fond odměn	/911/	132	0,00	0,00
Fond kulturních a sociálních potřeb	/912/	133	461,90	373,25
Fond rezervní	/914/	134	17.297,55	14.258,51
Fond reprodukce majetku	/916/	135	0,00	0,00
Peněžní fondy	/917/	136	0,00	0,00
Jiné finanční fondy	/918/	137	0,00	0,00
Finanční a peněžní fondy celkem - součet položek 132 až 137		138	17.759,45	14.631,76
3. ZVLÁŠTNÍ FONDY OSS				
Státní fondy	/921/	139	0,00	0,00
Ostatní zvláštní fondy	/922/	140	0,00	0,00
Fondy EU	/924/	203	0,00	0,00
Zvláštní fondy OSS celkem - součet položek 139, 140 a 203		141	0,00	0,00
4. ZDROJE KRYTÍ PROSTŘEDKŮ ROZPOČTOVÉHO HOSPODAŘENÍ				
Financování výdajů OSS	/201/	142	X	
Financování výdajů ÚSC	/211/	143	X	
Bankovní účty k limitům OSS	/223/	144	X	
Vyúčtování rozp. příjmů z běžné činnosti OSS	/205/	145	X	
Vyúčtování rozp. příjmů z běžné činnosti ÚSC	/215/	146	X	
Vyúčtování rozp. příjmů z finančního majetku OSS	/206/	147	X	
Vyúčtování rozp. příjmů z finančního majetku ÚSC	/216/	148	X	
Zúčtování příjmů ÚSC	/217/	149	X	
Přijaté návratné finanční výpomoci mezi rozpočty	/272/	150	0,00	0,00
Zdroje krytí prostředků rozpočt. hospodaření celkem součet položek 142 až 150		151		

Název položky	Účet	Položka číslo	Stav k 1. lednu	Stav k rozvahovému dni
			3	4
5. VÝSLEDEK HOSPODAŘENÍ				
a) z hospodářské činnosti ÚSC a činnosti PO				
Výsledek hospodaření běžného účetního období	+/-963/	152	X	
Nerozděl. zisk, neuhrazená ztráta minulých let	+/-932/	153	0,00	0,00
Výsledek hospodaření ve schvalovacím řízení	+/-931/	154		X
b) Převod zúčtování příjmů a výdajů z min. let	+/-933/	155	0,00	0,00
c) Saldo výdajů a nákladů	+/-964/	156	975,13	1.101,99
d) Saldo příjmů a výnosů	+/-965/	157	10,50	24,36
součet položek 152 až 157		158	985,63	1.126,35
D. CIZÍ ZDROJE součet položek 160+166+189+196+201		159	56.309,29	57.697,78
1. REZERVY				
Rezervy zákonné	/941/	160	0,00	0,00
2. DLOUHODOBÉ ZÁVAZKY				
Vydané dluhopisy	/953/	161	0,00	0,00
Závazky z pronájmu	/954/	162	0,00	0,00
Dlouhodobé přijaté zálohy	/955/	163	0,00	0,00
Dlouhodobé směnky k úhradě	/958/	164	0,00	0,00
Ostatní dlouhodobé závazky	/959/	165	0,00	0,00
Dlouhodobé závazky celkem - součet položek 161 až 165		166	0,00	0,00
3. KRÁTKODOBÉ ZÁVAZKY				
Dodavatelé	/321/	167	0,00	0,00
Směnky k úhradě	/322/	168	0,00	0,00
Přijaté zálohy	/324/	169	0,00	0,00
Ostatní závazky	/325/	170	0,00	0,00
Závazky zaniklé ČKA	/326/	223	0,00	0,00
Přijaté zálohy daní	/327/	224	0,00	0,00
Závazky z výběru daní a cel	/328/	225	0,00	0,00
Závazky ze sdílených daní a cel	/329/	226	0,00	0,00
Závazky z pevných termínových operací a opcí	/373/	171	0,00	0,00
součet položek 167 až 171 a 223 až 226		172	0,00	0,00
Závazky z upsan. nesplacených cen. papírů a podílů	/367/	173	0,00	0,00
Závazky k účastníkům sdružení	/368/	174	0,00	0,00
součet položek 173 a 174		175	0,00	0,00
Zaměstnanci	/331/	176	0,00	0,00
Ostatní závazky vůči zaměstnancům	/333/	177	2.854,57	3.711,61
součet položek 176 a 177		178	2.854,57	3.711,61
Závazky ze sociál. zabezpečení a zdrav. pojištění	/336/	179	1.929,00	2.207,23
Daň z příjmů	/341/	180	0,00	0,00

Název položky	Účet	Položka číslo	Stav k 1. lednu	Stav k rozvahovému dni
			3	4
Ostatní přímé daně	/342/	181	715,96	751,38
Daň z přidané hodnoty	/343/	182	0,00	0,00
Ostatní daně a poplatky	/345/	183	0,00	0,00
součet položek 180 až 183		184	715,96	751,38
Vypořádání přeplatků dotací a ost. závazků se SR	/347/	185	0,00	0,00
Vypoř. přeplatků dotací a ost. záv. s rozpočtem ÚSC	/349/	186	0,00	0,00
součet položek 185 a 186		187	0,00	0,00
Jiné závazky	/379/	188	50.809,76	51.027,56
Krátkodobé závazky celkem součet položek 172+175+178+179+184+187+188		189	56.309,29	57.697,78
4. BANKOVNÍ ÚVĚRY A PŮJČKY				
Dlouhodobé bankovní úvěry	/951/	190	0,00	0,00
Krátkodobé bankovní úvěry	/281/	191	0,00	0,00
Eskontované krátkodobé dluhopisy (směnky)	/282/	192	0,00	0,00
Vydané krátkodobé dluhopisy	/283/	193	0,00	0,00
Ostatní krátkodobé závazky (finanční výpomoci)	/289/	194	0,00	0,00
součet položek 193 a 194		195	0,00	0,00
Bankovní úvěry a půjčky celkem součet položek 190+191+192+195		196	0,00	0,00
5. PŘECHODNÉ ÚČTY PASIVNÍ				
Výdaje příštích období	/383/	197	0,00	0,00
Výnosy příštích období	/384/	198	0,00	0,00
Kurzové rozdíly pasivní	/387/	199	0,00	0,00
Dohadné účty pasivní	/389/	200	0,00	0,00
Přechodné účty pasivní celkem součet položek 197 až 200		201	0,00	0,00
PASIVA CELKEM - součet položek 126+159		202	197.665,34	198.826,31

VÝKAZ PRO HODNOCENÍ PLNĚNÍ ROZPOČTU SPRÁVCŮ KAPITOL, JIMI ZŘÍZENÝCH ORGANIZAČNÍCH SLOŽEK STÁTU A STÁTNÍCH FONDŮ

sestavený k 31. 12. 2008 – zkrácená forma – oddíl I. a II.
(v tisících Kč na dvě desetinná místa)

IČO: 70894451

Název a sídlo účetní jednotky:

ČR-Energetický regulační úřad

Masarykovo náměstí 5

586 01 JIHLAVA

I. Rozpočtové příjmy

OdPa	Pol.	Popis	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od poč. roku	Č/RS %	Č/RU %
a	b	c	1	2	3		
	2111	Příjmy z poskytování služeb			3,54		
	2141	Příjmy z úroků			1,84		
	2310	Příjmy z prodeje krátkodob. a drobného dlouhodob. majetku			0,95		
	2322	Přijaté pojistné náhrad			240,79		
	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady			129,08		
	2329	Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené			1,22		
	3113	Příjmy z prodeje ostatního hmot. dlouhodobého majetku			8,06		
	4132	Převody z ostatních vlastních fondů			80,69		
Bez ODPA					466,17		

II. Rozpočtové výdaje a financování

OdPa	Pol.	Popis	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku	Č/RS %	Č/RU %
a	b		1	2	3		
2161	5011	Platy zaměstnanců v pracovním poměru	44.471,00	44.471,00	44.115,44	99,20	99,20
2161	5021	Ostatní osobní výdaje	1.196,00	1.196,00	315,91	26,41	26,41
2161	5031	Povinné poj. na soc. zab. a přísp. na st. pol.	11.873,00	11.873,00	11.483,39	96,72	96,72
2161	5032	Povinné poj. na veřejné zdravotní pojištění	4.110,00	4.110,00	3.974,74	96,71	96,71
2161	5132	Ochranné pomůcky	5,00	5,00			
2161	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	600,00	750,00	707,77	117,96	94,37
2161	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	1.550,00	1.400,00	693,34	44,73	49,52
2161	5139	Nákup materiálu j. n.	1.150,00	750,00	664,08	57,75	88,54
2161	5142	Realizované kurzové ztráty	50,00	50,00	19,67	39,34	39,34
2161	5151	Studená voda	90,00	90,00	61,44	68,27	68,27
2161	5152	Teplo	205,00	205,00	179,48	87,55	87,55
2161	5153	Plyn	70,00	70,00	20,33	29,04	29,04
2161	5154	Elektrická energie	1.050,00	1.050,00	989,13	94,20	94,20
2161	5156	Pohonné hmoty a maziva	675,00	675,00	648,00	96,00	96,00
2161	5161	Služby pošt	255,00	255,00	192,48	75,48	75,48
2161	5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací	4.328,00	4.028,00	3.481,65	80,44	86,44
2161	5163	Služby peněžních ústavů	515,00	515,00	349,82	67,93	67,93
2161	5164	Nájemné	3.100,00	3.100,00	2.556,17	82,46	82,46
2161	5166	Konzultační, poradenské a právní služby	10.900,00	10.900,00	8.400,20	77,07	77,07
2161	5167	Služby školení a vzdělávání	3.500,00	3.500,00	3.038,02	86,80	86,80
2161	5169	Nákup ostatních služeb	10.097,00	11.497,00	10.700,41	105,98	93,07
2161	5171	Opravy a udržování	2.650,00	1.950,00	813,91	30,71	41,74
2161	5172	Programové vybavení	360,00	360,00	256,47	71,24	71,24
2161	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	4.650,00	4.650,00	2.817,74	60,60	60,60
2161	5175	Pohoštění	280,00	280,00	253,33	90,48	90,48
2161	5176	Účastnické poplatky na konference	650,00	650,00	179,99	27,69	27,69
2161	5179	Ostatní nákupy j. n.	50,00	50,00	3,39	6,78	6,78
2161	5182	Poskytované zálohy vlastní pokladně					
2161	5194	Věcné dary	5,00	5,00	1,24	24,80	24,80
2161	5342	Převody FKSP a sociálnímu fondu obcí a kr	890,00	890,00	884,83	99,42	99,42
2161	5361	Nákup kolků	10,00	10,00	0,20	2,00	2,00
2161	5362	Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu	20,00	20,00	14,68	73,40	73,40
2161	5429	Ostatní náhrady placené obyvatelstvu	10,00	10,00	1,30	13,00	13,00
2161	5511	Neinv. transfery mezinárod. organizacím	900,00	900,00	720,33	80,04	80,04
2161	6111	Programové vybavení	4.150,00	3.100,00	3.053,07	73,57	98,49
2161	6121	Budovy, haly a stavby	200,00	140,00	130,57	65,29	93,26
2161	6122	Stroje, přístroje a zařízení	480,00	50,00			
2161	6123	Dopravní prostředky	1.700,00	1.530,00	1.500,66	88,27	98,08
2161	6125	Výpočetní technika	2.994,00	4.704,00	4.682,87	156,41	99,55
2161		Činnost ÚOSS v odv.energ., prům., stav.,ob.	119.789,00	119.789,00	107.906,05	90,08	90,08

PŘÍLOHA ÚČETNÍ ZÁVĚRKY sestavená k 31. 12. 2008

organizačních složek státu, územních samosprávných celků, příspěvkových organizací a regionálních rad

verze pro organizační složky státu

(v tis. Kč na dvě desetinná místa)

IČO: 70894451

Název a sídlo účetní jednotky:

ČR-Energetický regulační úřad

Masarykovo náměstí 5

586 01 JIHLAVA

Název položky	Položka číslo	Stav k	Stav k
		1. 1. 2008	31. 12. 2008
		1	2
1. INFORMACE, které vyplývají z ustanovení §18 a §19 zákona 563/1991 Sb. o účetnictví - účetní jednotka uvede v samostatné příloze			
2. INFORMACE o stavu položek podle Přílohy č. 3 vyhlášky 505/2002 Sb.			
2. I. Položky 1 až 19, 50 a 51 se vykáží k okamžiku sestavení mezitímní účetní závěrky nebo k rozvahovému dni v uspořádání:			
Dotace celkem na dlouhodobý majetek ze státního rozpočtu (z AÚ k účtu 346)	01	X	0,00
z toho: systémové dotace na dlouhodobý majetek	02	X	0,00
z toho na: vědu a výzkum	03	X	0,00
vzdělávání pracovníků	04	X	0,00
informatiku	05	X	0,00
individuální dotace na jmenovité akce	06	X	0,00
Přijaté prostředky ze zahraničí na dlouhodobý majetek (z AÚ k účtu 916)	07	X	0,00
Přijaté dotace celkem na dlouhodobý majetek z rozpočtu ÚSC (z AÚ k účtu 348)	08	X	0,00
Přijaté příspěvky a dotace na provoz ze státního rozpočtu (z AÚ k účtu 691)	09	X	0,00
z toho: přijaté příspěvky na provoz od zřizovatele (z AÚ k účtu 691)	10	X	0,00
z toho na: výzkum a vývoj	11	X	0,00
vzdělávání pracovníků	12	X	0,00
informatiku	13	X	0,00
přijaté dotace na neinvestiční náklady související s financ. programů evidovaných v ISPROFIN od zřizovatele (z AÚ k účtu 691)	14	X	0,00
přijaté prostředky na výzkum a vývoj od poskyt. jiných než od zřizovatele (z AÚ k účtu 691)	15	X	0,00
Přijaté prostředky na výzkum a vývoj z rozpočtu ÚSC (z AÚ k účtu 691)	16	X	0,00
Přij. prostřed. na výzkum a vývoj od příjemců účelové podpory (z AÚ k účtu 691)	17	X	0,00
Přijaté prostředky na provoz ze zahraničí (z AÚ k účtu 691)	18	X	0,00
Přijaté příspěvky a dotace celkem na provoz z rozpočtu ÚSC (z AÚ k účtu 691)	19	X	0,00
Přijaté příspěvky a dotace na provoz z rozp. státních fondů (z AÚ k účtu 691)	50	X	0,00
Přijaté dotace celkem na dlouhodobý majetek z rozp. st. fondů	51	X	0,00

Název položky	Položka číslo	Stav k	Stav k	
		1. 1. 2008	31. 12. 2008	
		1	2	
2.II. Položky 20 až 49, 52, 53 a 54 se vykáží k 1. lednu a k okamžiku sestavení mezitimní účetní závěrky nebo k rozvahovému dni v uspořádání:				
Poskyt. návr. fin. výpomoci mezi rozp. - kraj. úřadu (účet 271)	20	0,00	0,00	
Poskyt. návr. fin. výpomoci mezi rozp. - obci (účet 271)	21	0,00	0,00	
Přij. návr. fin. výpomoci mezi rozp. - ze stát. rozp. (účet 272)	22	0,00	0,00	
Přij. návr. fin. výpomoci mezi rozp. - od kraj. úřadu (účet 272)	23	0,00	0,00	
Přij. návr. fin. výpomoci mezi rozp. - od obce (účet 272)	24	0,00	0,00	
Přij. návr. fin. výpomoci mezi rozp. - od stát. fondů (účet 272)	25	0,00	0,00	
Přij. návr. fin. výpomoci mezi rozp. - od ost. veř. r. (účet 272)	26	0,00	0,00	
Poskyt. přech. výpomoci přísp. org. - org. sl. státu (účet 273)	27	0,00	0,00	
Poskyt. přech. výpomoci přísp. org. - kraj. úřadem (účet 273)	28	0,00	0,00	
Poskyt. přech. výpomoci přísp. org. - obcí (účet 273)	29	0,00	0,00	
Krátkodobé bankovní úvěry tuzemské (účet 281)	30	0,00	0,00	
Krátkodobé bankovní úvěry zahraniční (účet 281)	31	0,00	0,00	
Vydané krátkodobé dluhopisy v tuzemsku (účet 283)	32	0,00	0,00	
Vydané krátkodobé dluhopisy v zahraničí (účet 283)	33	0,00	0,00	
Ost. krátk. závazky (finanční výpomoci) tuzemské (účet 289)	34	0,00	0,00	
Ost. krátk. závazky (finanční výpomoci) zahraniční (účet 289)	35	0,00	0,00	
Směnky k úhradě tuzemské (účet 322)	36	0,00	0,00	
Směnky k úhradě zahraniční (účet 322)	37	0,00	0,00	
Dlouhodobé bankovní úvěry tuzemské (účet 951)	38	0,00	0,00	
Dlouhodobé bankovní úvěry zahraniční (účet 951)	39	0,00	0,00	
Vydané dluhopisy tuzemské (účet 953)	40	0,00	0,00	
Vydané dluhopisy zahraniční (účet 953)	41	0,00	0,00	
Dlouhodobé směnky k úhradě tuzemské (účet 958)	42	0,00	0,00	
Dlouhodobé směnky k úhradě zahraniční (účet 958)	43	0,00	0,00	
Ostatní dlouhodobé závazky tuzemské (účet 959)	44	0,00	0,00	
Ostatní dlouhodobé závazky zahraniční (účet 959)	45	0,00	0,00	
Nakoupené dluhy a směnky k inkasu celkem (z AÚ účtů 063, 253 a 312)	46	0,00	0,00	
z toho: krátk. dluhopisy a směnky ÚSC (z AÚ účtů 253 a 312)	47	0,00	0,00	
komunální dluhopisy ÚSC (z účtu 063)	48	0,00	0,00	
ostatní dluhy a směnky veř. rozp. (z AÚ účtů 063, 253, 312)	49	0,00	0,00	
Splatné závazky pojistného na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti	52	1.380,74	1.579,89	
Splatné závazky veřejného zdravotního pojištění	53	548,26	627,34	
Evidované daňové nedopl. u místně přísl. finančních orgánů	54	715,96	751,38	
2.III. Organizační složky státu vykazují stavy údajů položek č. 20, 21 a 27 přílohy účetní závěrky. Ministerstva jako organizační složky státu vykazují též stavy údajů položky č. 46 až 49 přílohy účetní závěrky. Územní samosprávné celky vykazují stavy údajů položek č. 20 až 49 přílohy účetní závěrky. Příspěvkové organizace vykazují údaje položek č. 1 až 19, 30 a 31, 34 a 35, 38 a 39 přílohy účetní závěrky. Stav položky č. 50 vykazují příspěvkové organizace. Stavy položek č. 51 až 54 vykazují ÚSC, příspěvkové organizace, státní fondy a OSS.				

Zpráva auditora

o ověření fondu zřízeného dle ustanovení § 14 zákona č. 458/2000 Sb.,
o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích
a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Výrok auditora určený pro zřizovatele Energetického regulačního úřadu

Provedl jsem ověření fondu zřízeného dle ustanovení § 14 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a to v jeho návaznosti na účetní závěrku. Ověření bylo provedeno v souladu s Mezinárodními účetními standardy a týkalo se období roku 2008.

Příjemce zprávy: vedení Energetického regulačního úřadu

Za vedení účetnictví, jeho úplnost, pravdivost a správnost odpovídá statutární orgán účetní jednotky. Povinnosti auditora je získat veškeré informace pro ověření tvorby fondu a vazby na účetní závěrku. Ověření bylo provedeno s ohledem na rozsah účetnictví kontrolou dokladů při respektování významnosti vykazovaných skutečností.

Název účetní jednotky: Energetický regulační úřad

Sídlo: Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Dle mého názoru byl fond vytvořen ve smyslu platných právních předpisů a je věrně a pravdivě zobrazen v účetní závěrce Energetického regulačního úřadu za účetní období roku 2008.

IČO: 70894451

Ověřované období: rok 2008

A-CONT, s. r. o., zastoupená jednatelem

Ing. Jiří Makaj
auditor, osvědčení 1529



Přílohy: Rozvaha
Rozpisy zůstatků fondu

V Jihlavě dne 28. 1. 2009



**CQS - Sdružení pro certifikaci systémů jakosti
Pod Lisem 129, 171 02 Praha 8 - Troja
Česká republika**

CQS je certifikačním orgánem, akreditovaným podle normy ČSN EN ISO/IEC 17021:2007 Českým institutem pro akreditaci, o.p.s. pod registračním číslem 3029 pro certifikaci systémů řízení bezpečnosti a informací



CERTIFIKÁT

číslo: CQS 191/2008

CQS - Sdružení pro certifikaci systémů jakosti na základě kladného výsledku certifikačního auditu prohlašuje, že

systém managementu bezpečnosti informací v organizaci

**Česká republika – Energetický regulační úřad
Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava, Česká republika
Pobočky: Partyzánská 1/7, Praha 7; Palackého 17, Jihlava**

byl prověřen a shledán v souladu s požadavky

ČSN ISO/IEC 27001 : 2006

Tento certifikát platí pro celou společnost v souladu s „Prohlášením o aplikovatelnosti“ z 08.10.2008 pro obor (služby):

- **Výkon státní správy v energetice**
.....

Platnost certifikátu omezena do: 06. 11. 2011

Rozhodnutí o certifikaci: 06. 11. 2008

Datum vydání: 06. 11. 2008



Šebestová

**Ing. Marie Šebestová
Vedoucí certifikačního orgánu**



Členové CQS*:

Elektrotechnický zkušební ústav, s.p., Fyzikálně technický zkušební ústav, s.p., Institut pro testování a certifikaci, a.s., Strojírenský zkušební ústav, s.p., Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p., Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p. – odštěpný závod – ZÚLP, Textilní zkušební ústav, s.p.

* Seznam členů CQS platný v době vydání certifikátu. Aktuální seznam je k dispozici na www.cqs.cz.





CERTIFICATE

IQNet and CQS
hereby certify that the organization

Czech Republic – The Energy Regulatory Office
Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava, Czech Republic
Branches: Partyzánská 1/7, Praha 7; Palackého 17, Jihlava

has implemented and maintains a

Information Security Management System

which fulfills the requirements of the following standard

ISO/IEC 27001 : 2005

Issued on: 2008 – 11 - 06
Validity date: 2011 – 11 - 06

Registration Number: CZ – 191/2008



René Wasmer
President of IQNet

Vladimír Filiáč
President of CQS



IQNet Partners*:

AENOR Spain AFAQ AFNOR France AIB-Vinçotte International Belgium ANCE Mexico APCER Portugal CISQ Italy CQC China
CQM China CQS Czech Republic Cro Cert Croatia DQS Germany DS Denmark ELOT Greece FCAV Brazil
FONDONORMA Venezuela HKQAA Hong Kong China ICONTEC Colombia IMNC Mexico Inspecta Certification Finland
IRAM Argentina JQA Japan KFQ Korea MSZT Hungary Nemko AS Norway NSAI Ireland PCBC Poland
Quality Austria Austria RR Russia SAI Global Australia SII Israel SIQ Slovenia SIRIM QAS International Malaysia
SQS Switzerland SRAC Romania TEST St Petersburg Russia YUQS Serbia
IQNet is represented in the USA by: AFAQ AFNOR, CISQ, DQS, NSAI Inc. and SAI Global

* The list of IQNet partners is valid at the time of issue of this certificate. Updated information is available under www.iqnet-certification.com





Energetický regulační úřad
Masarykovo nám. 5
586 01 Jihlava
www.eru.cz