

Zpráva
o činnosti
a hospodaření
Energetického regulačního úřadu
za rok
2007

	Úvodní slovo předsedy Energetického regulačního úřadu	3
1	Úvod	7
1.1	Hlavní události v roce 2007	7
1.2	Organizační struktura k 31. prosinci 2007	8
2	Legislativní činnost	11
2.1	Základní změny právních předpisů v působnosti ERÚ	11
2.2	Další legislativní činnost	13
3	Regulace v elektroenergetice	17
3.1	Charakteristika trhu v roce 2007	17
3.2	Tvorba a stanovení cen	17
3.2.1	Regulované složky ceny dodávky elektřiny	17
3.2.2	Neregulované ceny	22
3.3	Obnovitelné zdroje, kombinovaná výroba elektřiny a tepla a druhotné zdroje	22
3.4	Kvalita dodávek elektřiny a souvisejících služeb v elektroenergetice	23
4	Regulace v plynárenství	27
4.1	Charakteristika trhu v roce 2007	27
4.1.1	Vyhodnocení znovuzavedení regulace	28
4.1.2	Unbundling	28
4.2	Tvorba a stanovení cen	29
4.2.1	Cena dodávky zemního plynu	29
4.2.1.1	Dovozní cena zemního plynu, náklady a marže obchodníka s plynem	29
4.2.1.2	Ceny za přepravu zemního plynu	31
4.2.1.3	Cena za uskladňování zemního plynu	33
4.2.1.4	Cena za distribuci zemního plynu	33
4.2.2	Lokální distribuční soustavy	36
4.2.3	Chování obchodníků na liberalizovaném trhu	36
5	Regulace v teplárenství	41
5.1	Charakteristika trhu v teplárenství	41
5.2	Regulace cen tepelné energie	41
5.2.1	Věcně usměrňované ceny tepelné energie	41
5.2.2	Úrovně ceny tepelné energie	42
5.2.3	Meziroční nárůst stálých ekonomicky oprávněných nákladů	42
5.3	Vývoj cen tepelné energie	43
5.3.1	Průměrné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele vyrobené z uhlí	43
5.3.2	Průměrné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele vyrobené z ostatních paliv	44
5.3.3	Průměrné ceny tepelné energie podle jednotlivých krajů	45
6	Licenční politika	49
6.1	Udělování, změny, zrušení licencí	49
6.1.1	Řízení ve věcech správních poplatků	51
6.2	Uznávání odborné kvalifikace	51
7	Správní řízení	55
7.1	Správní řízení ukončená v roce 2007	55
7.2	Správní řízení, v rámci nichž byla vydána rozhodnutí předsedy úřadu o rozkladu v roce 2007	57
7.3	Rozkladová řízení v roce 2007 zahájená a neukončená	58
8	Vnější vztahy	61
8.1	Spolupráce s ústředními orgány státní správy	61
8.2	Spolupráce s Parlamentem České republiky	61
8.3	Vztah k veřejnosti a ke sdělovacím prostředkům	61
8.3.1	Charta spotřebitelů energie – Rok zákazníka	61

8.3.2	Poskytování informací	62
8.3.3	Publikační činnost	63
8.4	Poradní sbor předsedy úřadu a jeho činnost	63
8.5	Aktivity vyplývající z členství v komisích	64
9	Mezinárodní aktivity	67
9.1	Národní zpráva ČR	67
9.2	CEER a ERGEG	67
9.3	Regionální iniciativy na trhu s elektřinou a plynem	67
9.4	Stanoviska ČR k aktivitám institucí Evropské unie	67
9.5	Twinning s Ukrajinou	68
9.6	Zahraniční pracovní cesty	68
10	Lidské zdroje	71
10.1	Personální agenda	71
10.2	Vzdělávání	71
10.3	Zaměstnanci	72
10.4	Organizační činnosti	73
11	Rozpočtové hospodaření	77
11.1	Rozpočet kapitoly	77
11.2	Příjmy kapitoly	77
11.3	Plnění závazných ukazatelů	78
11.4	Peněžní fondy	79
11.5	Energetický regulační fond	79
11.6	Správní poplatky a správní pokuty	79
11.7	Výsledky rozpočtového hospodaření	80
11.7.1	Úspory běžných a kapitálových výdajů	80
11.7.2	Programové financování	80
11.7.3	Údaje o majetku, pohledávkách a závazcích	82
11.7.4	Výdaje na zahraniční pracovní cesty	82
11.7.5	Výdaje spojené s výkonem předsednictví ČR v Radě EU	83
11.7.6	Výdaje spojené s twinningem s Ukrajinou	83
11.7.7	Vyhodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti hospodaření úřadu	83
12	Kontrola činnosti úřadu	87
12.1	Vnější kontrola	87
12.2	Vnitřní kontrola a interní audit	87
13	Kontakty	91
Příloha č. 1	Výdaje státního rozpočtu v druhovém členění	93
Příloha č. 2	Rozvaha – Balance sestavená k 31. 12. 2007	95
Příloha č. 3	Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol, jimi zřízených organizačních složek státu a státních fondů	103
Příloha č. 4	Příloha účetní závěrky sestavená k 31. 12. 2007	105
Příloha č. 5	Zpráva auditora	107

Úvodní slovo předsedy Energetického regulačního úřadu



Zpráva o činnosti a hospodaření Energetického regulačního úřadu (ERÚ, úřadu) za rok 2007 souhrnně informuje o práci úřadu v roce úplného otevření trhů s elektřinou a plynem, zabývá se oblastí teplárenství a dalšími činnostmi ERÚ jako správního orgánu.

Oblast energetiky se postupně vyrovnávala s dopady vyvolanými změnami na elektroenergetickém a plynárenském trhu, a to zejména oddělením distribuce od ostatních licencovaných činností, tzv. unbundlingem. V elektroenergetice fungovaly oddělené společnosti již druhým rokem, pro plynárenské distribuční společnosti byl rok 2007 prvním rokem po oddělení.

Právě v oblasti plynárenství došlo k zásadní změně. Od 1. ledna 2007 se stali všichni zákazníci, včetně domácností, oprávněnými zákazníky a získali tak (stejně jako v roce předchozím zákazníci v oblasti elektroenergetiky) právo volby dodavatele. Proto podnikl Energetický regulační úřad kroky k tomu, aby se co nejširší spotřebitelská veřejnost seznámila se změnami, které pro ně přechod mezi oprávněné zákazníky znamenal.

V oblasti výroby tepelné energie nastavil ERÚ podmínky tak, aby byla upřednostňována výroba z obnovitelných zdrojů energie a kombinovaná výroba elektřiny a tepelné energie s ohledem na snížení potřeby primárních zdrojů a s důrazem na snížení emisí skleníkových plynů. Došlo ke zpřesnění a úpravě některých podmínek pro tvorbu ceny a použití odlišného postupu pro její stanovení.

Činnost na úseku licencí se v roce 2007 soustředila na udělování licencí pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů na zařízeních s nižšími výkony, zejména fotovoltaice.

Výrazně se rozšířila spolupráce s pracovními formacemi Rady Evropské unie. V rámci přípravy nové evropské legislativy se úřad stal gestorem tří nařízení 3. legislativního balíčku v oblasti energetiky a ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR (MPO) neformálním spolugestorem novel dvou směrnic z tohoto balíčku.

Spolu s MPO zpracoval úřad třetí Národní zprávu České republiky o elektroenergetice a plynárenství za rok 2006.

V roce 2007 pokračovaly práce na změnách a tvorbě prováděcích právních předpisů, které byly částečně vyvolané tzv. velkou novelou energetického zákona a ERÚ se podílel na projektu novelizace energetické legislativy (NOEL). Úřad vydal sedm vyhlášek a ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR se podílel na vypracování odpovědí pro Komisi ES.

Úřad je respektovaným arbitrem sporů, které rozhoduje ve správním řízení podle energetického zákona jak mezi držiteli licencí navzájem a jejich zákazníky, tak při řešení sporů v dalších oblastech elektroenergetiky, plynárenství a teplárenství. V období od 1. ledna do 31. prosince 2007 bylo úřadu doručeno 99 stížností, z nichž ve spolupráci se Státní energetickou inspekcí vyřešil ERÚ devět. Žádná stížnost přijatá v roce 2007 nebyla podána jako anonym.

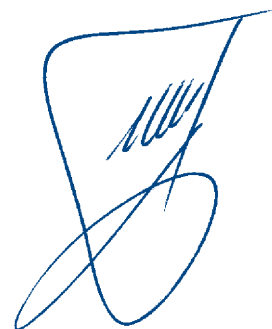
V návaznosti na naplňování Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 (v gesci Ministerstva vnitra ČR) úřad mimo jiné zpracoval a přijal vlastní Etický kodex zaměstnanců ERÚ.

V průběhu roku byl plně zprovozněn jednotný informační systém úřadu a ERÚ byl vyhodnocen jako jeden ze tří nejlépe komunikujících úřadů ve veřejné správě v rámci České republiky.

V roce 2007 se zástupci úřadu zúčastňovali jednání Rady evropských energetických regulátorů (CEER) a Skupiny evropských regulátorů pro elektřinu a plyn (ERGEG), jejichž činnost je zaměřena především na dosažení jednotného a konkurenceschopného evropského energetického trhu. Pracovníci ERÚ se podíleli na projednávání návrhů tzv. 3. energetického balíčku v pracovní skupině pro energetiku (H7) Rady EU. Předkládaná zpráva zahrnuje i spolupráci s orgány Evropské unie (EU), s regulátory členských států EU i některými dalšími a poskytuje stručný přehled o součinnosti s ostatními orgány státní správy a veřejností.

Samostatná kapitola je věnována rozpočtovému hospodaření úřadu.

Jsem rád, že Energetický regulační úřad splnil všechny úkoly, které rok 2007 přinesl, a děkuji tímto i všem zaměstnancům a externím spolupracovníkům.



Ing. Josef Fiřt
předseda Energetického regulačního úřadu

1

Úvod

1 Úvod

Energetický regulační úřad působí v souladu se zákonem č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů jako správní úřad pro výkon regulace v energetice od 1. ledna 2001.

Mezi jeho stěžejní úkoly patří regulace trhu za účelem nahrazení tržních mechanismů a ochrany zájmů spotřebitelů i držitelů licencí v těch oblastech energetických odvětví, kde není možná konkurence, dále podpora hospodářské soutěže, podpora využívání obnovitelných a druhotných zdrojů energie a kontrola dodržení podmínek podnikání u držitelů licencí a tím vytváření předpokladů pro spolehlivost dodávek elektřiny, zemního plynu a tepla.

1.1 Hlavní události v roce 2007

Třetí rok II. regulačního období byl dalším, ve kterém se oblast energetiky postupně vyrovnávala s dopady vyvolanými změnami na elektroenergetickém a plynárenském trhu, a to zejména oddělením distribuce od ostatních licencovaných činností, tzv. unbundlingem.

V **elektroenergetice** fungovaly oddělené společnosti již druhým rokem, poprvé tedy vykazaly výsledky svého hospodaření po unbundlingu. Pro **plynárenské** distribuční společnosti byl rok 2007 prvním po oddělení a podle nového systému budou hospodářské výsledky vykazovat až v roce následujícím.

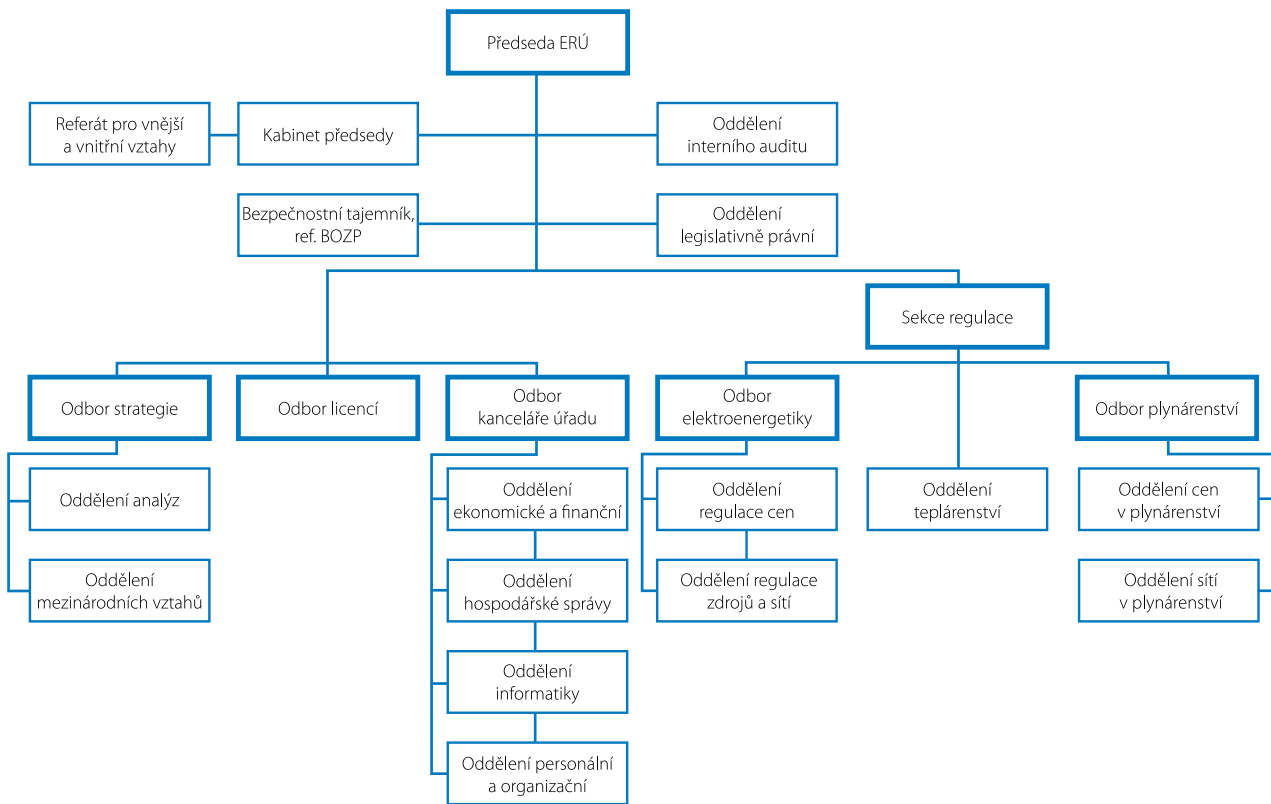
Unbundling a transformace společností výrazně změnilo fungování distribučních společností, ať již šlo o organizační změny v nově založených společnostech, přecenění společností a jeho následné zaúčtování nebo o outsourcing činností a ve svém důsledku představovaly změnu nákladových toků založených na smluvních vztazích.

Uvedené skutečnosti znamenají nejen změnu charakteru vykazovaných dat pro regulační účely, tedy ztrátu veškerých časových řad a návazností, ale mají také dopad na celkový přístup k regulaci. A to jak ve II. regulačním období, kdy byly přehodnoceny základní parametry vlivem outsourcingu a do konce období budou postupně uznány oprávněné minimální náklady spojené s unbundlingem, tak zásadně ovlivňují také přípravu nastavení III. regulačního období od roku 2010, která byla již v roce 2007 započata.

V souvislosti s úplným otevřením trhu s elektřinou a plynem pro všechny zákazníky a na základě skutečnosti, že odběratelé nevyužívali všech svých práv v plném rozsahu (změna dodavatele, dodržování kvality dodávek a uplatnění náhrad za případná porušení stanovených standardů kvality dodávek elektřiny) podnikl Energetický regulační úřad, nezávisle na kampani Evropské komise (EK) k Roku zákazníka, kroky k tomu, aby se co nejširší spotřebitelská veřejnost seznámila se změnami, které pro ně přechod mezi oprávněné zákazníky znamená.

Výrazně se rozšířila spolupráce s pracovními formacemi Rady Evropské unie. V rámci přípravy nové evropské legislativy se úřad stal gestorem tří nařízení 3. legislativního balíčku v oblasti energetiky a ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR neformálním spolugestorem novel dvou směrnic z tohoto balíčku. Energetický regulační úřad připravuje instrukce pro pracovní skupinu pro energetiku (H7), projednávají-li se nařízení 3. energetického balíčku, případně spolupracuje na konečné podobě instrukcí s MPO, jsou-li na programu jednání pracovní skupiny návrhy směrnic. Podílí se na zpracování mandátů pro zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku a jednání Evropské rady.

1.2 Organizační struktura k 31. prosinci 2007



předseda
 místopředseda a ředitel sekce regulace
 ředitel odboru licencí
 ředitel odboru elektroenergetiky
 ředitelka odboru plynárenství
 ředitelka odboru strategie
 ředitel odboru kanceláře úřadu

Ing. Josef Fiřt
 Ing. Blahoslav Němeček
 Bc. Luděk Pražák
 Ing. Stanislav Trávníček, Ph. D.
 Ing. Sylva Škrdlová
 Ing. Martina Veselá
 Ing. Vladimír Kabelka

2

Legislativní činnost

2 Legislativní činnost

2.1 Základní změny právních předpisů v působnosti ERÚ

V roce 2007 pokračovaly práce na změnách a tvorbě prováděcích právních předpisů, které byly částečně vyvolané **tzv. velkou novelou energetického zákona**, provedenou zákonem č. 670/2004 Sb., kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a částečně poznatky získanými z aplikace prováděcích právních předpisů vydanými Energetickým regulačním úřadem.

Úřad navázal na svoji legislativní činnost v roce 2006 a vydal následující prováděcí předpisy k energetickému zákonu a zákonu č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů):

- **Vyhlášku č. 150/2007 Sb., o způsobu regulace v energetických odvětvích a postupech pro regulaci cen.**

Vyhláška nahradila s účinností od 1. července 2007 vyhlášku č. 438/2001 Sb., kterou se stanoví obsah ekonomických údajů a postupy pro regulaci cen v energetice, ve znění vyhlášky č. 13/2003 Sb. a vyhlášky č. 575/2004 Sb. Hlavními důvody ke zpracování nové vyhlášky byly změny příslušných ustanovení energetického zákona upravujících termíny otevírání trhu s elektřinou a trhu s plynem provedené zákonem č. 670/2004 Sb. K 1. lednu 2006 došlo k úplnému otevření trhu s elektřinou a k 1. lednu 2007 k úplnému otevření trhu s plynem. Dalším důvodem byla změna ustanovení § 17 odst. 7 písm. f) energetického zákona, které již neumožňuje upravit prováděcím právním předpisem obsah ekonomických údajů a postupy pro regulaci cen v energetice, ale ukládá ERÚ stanovit způsob regulace v energetických odvětvích a postupy pro regulaci cen. V souvislosti s otevřením trhů došlo k podstatným změnám ve struktuře regulovaných cen; jednou z nich bylo například odstranění regulace cen dodávky elektřiny a plynu chráněným zákazníkům a naopak zavedení regulace ceny dodávky elektřiny a plynu dodavatelem poslední instance.

- **Vyhlášku č. 184/2007 Sb., kterou se mění vyhláška č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu.**

Dne 18. prosince 2006 obdržela Česká republika odůvodněné stanovisko Komise ES podle čl. 226 Smlouvy o založení Evropského společenství (ES), s ohledem na Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/55/ES ze dne 26. června 2003, o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 98/30/ES, vydané mimo jiné proto, že Česká republika nezajistila nediskriminační systém pro přístup třetích osob k soustavám, jak vyžaduje čl. 18 odst. 1 a čl. 8 písm. b) směrnice 2003/55/ES. Česká republika byla zároveň vyzvána k přijetí opatření potřebných k dosažení souladu s odůvodněným stanoviskem ve lhůtě dvou měsíců od jeho oznámení. Předmětem odůvodněného stanoviska bylo sice ustanovení § 5 vyhlášky č. 673/2004 Sb., kterou byla stanovena pravidla pro organizování trhu s plynem, ve znění vyhlášky č. 542/2005 Sb., ale systém přidělování přepravní kapacity v případě jejího nedostatku byl s mírnými úpravami převzat do stávajícího ustanovení § 8 odst. 1 písm. a) vyhlášky č. 524/2006 Sb. a tudíž se i toto ustanovení dostalo do rozporu s požadavky čl. 18 odst. 1 a čl. 8 písm. b) směrnice 2003/55/ES. Pro vytýkané důvody diskriminace žadatelů o přepravní kapacitu spočívající v upřednostňování některých žádostí o přepravní kapacitu ve smyslu odůvodněného stanoviska ze dne 18. prosince 2006 byla proto vydána vyhláška č. 184/2007 Sb., kterou se mění vyhláška č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu, kterou bylo ustanovení § 8 obsahující diskriminační přidělování přepravních kapacit nahrazeno úpravou nediskriminační, kdy volná přepravní kapacita je nadále přidělována poměrně podle velikosti požadované kapacity.

Ve smyslu odůvodněného stanoviska Komise ES bylo nutno za diskriminační úpravu rovněž považovat ustanovení § 18 řešící nedostatek skladovací kapacity, protože upřednostňovala některé typy žádostí před ostatními. Z těchto důvodů bylo ustanovení § 18 obsahující diskriminační pravidla pro přidělování skladovací kapacity nahrazeno postupem nediskriminačním, kdy v případě nedostatku volné skladovací kapacity se nadále používá princip poměrného rozdělení zbývající volné skladovací kapacity podle velikosti požadované kapacity (princip pro-rata).

Vyhláška rovněž upravila stanovení spotřeby plynu konečného zákazníka v případech, kdy dochází ke změně ceny dodávky nebo distribuce komodity mimo termín odečtu. Vyhláška nabyla účinnosti dnem vyhlášení 17. července 2007.

- **Vyhlášku č. 280/2007 Sb., o provedení ustanovení energetického zákona o Energetickém regulačním fondu a povinnosti nad rámec licence.**

Vyhláška nahradila s účinností od 1. prosince 2007 vyhlášku ERÚ č. 377/2001 Sb., o Energetickém regulačním fondu, kterou se stanoví způsob výběru určeného držitele licence, způsob výpočtu prokazatelné ztráty a výše včetně pravidel placení finančních příspěvků do tohoto fondu, ve znění vyhlášky č. 366/2002 Sb.

Novelou energetického zákona, provedenou zákonem č. 670/2004 Sb., došlo mj. i k částečné změně ustanovení energetického zákona o povinnosti nad rámec licence (§ 12 energetického zákona) a o Energetickém regulačním fondu (§ 14 energetického zákona). Ve smyslu výše uvedených změn energetického zákona tak vyhláška upravila:

- a) způsob výběru určeného držitele licence pro výkon povinnosti nad rámec licence, kterými jsou povinnost dodávek tepelné energie a povinnost distribuce elektřiny a plynu nad rámec licence;

- b) způsob výpočtu prokazatelné ztráty vzniklé při výkonu povinnosti nad rámec licence, přičemž se při výpočtu prokazatelné ztráty vychází především z účetních dokladů předkládaných držitelem licence uplatňujícím nárok na úhradu prokazatelné ztráty a vyhodnocení samostatně vedených účtů vztahujících se k plnění povinnosti nad rámec licence;
- c) pravidla pro sestavení finančního příspěvku hrazeného držiteli licencí do Energetického regulačního fondu v případě, kdy těmto držitelům licencí vznikne povinnost úhrady příspěvku do fondu (§ 14 odst. 3 energetického zákona); tato ustanovení vyhlášky se již nevztahují na všechny držitele licencí, ale pouze na držitele licence na výrobu a rozvod tepelné energie;
- d) postup čerpání finančních prostředků z fondu; úprava čerpání finančních prostředků z fondu se bude aplikovat již jen v případě vzniku nároku na úhradu prokazatelné ztráty vzniklé při výkonu povinnosti dodávky tepelné energie nad rámec licence, neboť v souladu s legislativními změnami je úhrada prokazatelné ztráty vzniklá při výkonu povinnosti distribuce elektřiny nebo plynu hrazena prostřednictvím úpravy regulovaných cen za distribuci elektřiny nebo plynu na úrovni nadřazené distribuční soustavy.

- **Vyhlášku č. 321/2007 Sb., kterou se mění vyhláška č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu, ve znění vyhlášky č. 184/2007 Sb.**

Z důvodu ukončeného postupného otevírání trhu a jeho plně liberalizaci podle energetického zákona byla v roce 2006 vydána vyhláška č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu, která měla nastavit podmínky pro plně otevřený trh s plynem. Z provedeného vyhodnocení fungování trhu s plynem vznikla potřeba změny některých ustanovení vyhlášky, která se týkala především ustanovení upravujících proces změny dodavatele plynu. Proces změny dodavatele byl zjednodušen a probíhá plynuleji, což usnadnilo postavení obchodníků s plynem a konečných zákazníků na otevřeném trhu s plynem. Vyhláška nově vyřešila přidělování přepravní kapacity v případě jejího nedostatku. Provozovatel přepravní soustavy je povinen přistupovat ke všem žádostem o přidělení kapacity pro řádné smlouvy rovnocenně a nesmí některé upřednostňovat. Změna právní úpravy tohoto institutu byla vyvážena změnou procesu žádání o přidělení kapacit, kdy podle stávající právní úpravy žadatel nejprve o přidělení kapacit pro roční a víceleté smlouvy a teprve v případě, že byly po vyhodnocení uspokojeny všechny požadavky, měli možnost žádat o kapacitu i žadatelé pro měsíční smlouvy.

Z důvodu úplného otevření trhu s plynem došlo i k některým úpravám a upřesněním v oblasti předávání dat jednotlivými provozovateli a k úpravě metody stanovení náhradního odhadu předpokládané spotřeby v odběrném místě s měřením typu B, aby byly zpřesněny hodnoty předběžného vyhodnocení odchylek.

Vyhláška dále zavedla nové instituty distribuce plynu ve zkušebním provozu k ověření technických parametrů nového nebo rekonstruovaného odběrného plynového zařízení a klouzavou smlouvu o distribuci plynu, která umožňuje flexibilní začátek smlouvy se zkrácením doby pro přidělení takovéto kapacity.

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2008, s výjimkou ustanovení o vytvoření informačního systému provozovatele přepravní soustavy jako místa, ve kterém budou obchodníkům s plynem poskytovány veškeré informace o fakturaci provozovatelů distribučních soustav, které nabývá účinnosti dnem 1. července 2008.

- **Vyhlášku č. 363/2007 Sb., kterou se mění vyhláška č. 426/2005 Sb., o podrobnostech udělování licencí pro podnikání v energetických odvětvích.**

Dnem 1. ledna 2007 nabyl účinnosti zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), kterým byl zrušen zákon č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), na jehož ustanovení o užívání staveb odkazovala ustanovení vyhlášky č. 426/2005 Sb., o podrobnostech udělování licencí pro podnikání v energetických odvětvích. Bylo tedy nezbytné změnit ta ustanovení licenční vyhlášky, která upravují prokazování technických předpokladů pro výkon licencované činnosti kolaudačními rozhodnutími. Rovněž byly zapracovány případy, kdy bylo vydáno časově omezené povolení k předčasnému užívání stavby před jejím dokončením nebo rozhodl-li stavební úřad, že kolaudační souhlas lze vydat jen po provedení zkušebního provozu. Na základě zkušeností s aplikací vyhlášky v licenčních řízeních bylo rovněž přistoupeno k úpravě prokazování odborné způsobilosti v části způsobu dokládání splnění podmínky praxe v oboru. Vyhláška nabyla účinnosti dnem 28. prosince 2007.

- **Vyhlášku č. 364/2007 Sb., kterou se mění vyhláška č. 475/2005 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o podpoře využívání obnovitelných zdrojů.**

Technické a ekonomické parametry obsažené v příloze vyhlášky č. 475/2005 Sb. zahrnují konkrétní příklady indikativních hodnot jednotlivých technických a ekonomických parametrů u vybraných technologií výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů. S ohledem na neustálý vývoj a zdokonalování technologií využívajících obnovitelné zdroje a změny cen vstupů je nezbytné tyto technické a ekonomické parametry v čase měnit.

Proto ERÚ přistoupil v roce 2007 k úpravě vyhlášky, a to zejména přílohy č. 3, která stanovuje indikativní technické a ekonomické parametry, jejichž dodržení je podle § 6 odst. 1 písm. b) zákona o podpoře využívání obnovitelných zdrojů předpokladem, aby při podpoře výkupními cenami stanovenými ERÚ byla dosažena patnáctiletá návratnost investic. Vyhláška dále upřesnila některé definice pojmů nebo upravila ustanovení vyhlášky, která byla svých charakterem ustanoveními přechodnými a v současné době pozbyla na významu. Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2008.

- **Vyhlášku č. 365/2007 Sb., kterou se mění vyhláška č. 541/2005 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou, zásadách tvorby cen za činnosti operátora trhu s elektřinou a provedení některých dalších ustanovení energetického zákona, ve znění vyhlášky č. 552/2006 Sb.**

Po dvou letech účinnosti vyhlášky č. 541/2005 Sb. vyhodnotil úřad informace od účastníků trhu s elektřinou o jejím přínosu pro trh s elektřinou v České republice a její aplikaci v praxi. Na základě analýzy těchto informací úřad vydal pro rok 2008 vyhlášku č. 365/2007 Sb., kterou se mění vyhláška č. 541/2005 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou, zásadách tvorby cen za činnosti operátora trhu s elektřinou a provedení některých dalších ustanovení energetického zákona, ve znění vyhlášky č. 552/2006 Sb. Vyhláška reagovala zejména na zkušenosti účastníků trhu s elektřinou a byly do ní zapracovány především následující změny:

- a) byl rozšířen krátkodobý trh s elektřinou organizovaný Operátorem trhu s elektřinou, a. s. (OTE), o tzv. organizovaný blokový trh, na kterém je elektřina obchodována v určitých definovaných blocích. Organizovaný blokový trh umožnil obchodníkům upravit svou obchodní pozici v horizontu několika dní až jednoho dne před okamžikem realizace dodávky;
- b) byl zaveden tzv. redispečink sloužící k řízení toků elektřiny v přenosové soustavě při přetížení přenosové soustavy (§ 2 odst. 2 písm. k) a navazující úprava předávání skutečných hodnot pro finanční vypořádání odchylek (§ 18 odst. 1 písm. f) a úprava obstarávání elektřiny provozovatelem přenosové soustavy pro řízení přenosové soustavy (§ 24 odst. 7);
- c) v systému zúčtování odchylek a finančního vypořádání odchylek byly vyloučeny vícenáklady na elektřinu obstaranou provozovatelem přenosové soustavy na vyrovnání systémové odchylky z konstrukce plateb subjektů zúčtování za odchylky (§ 25);
- d) byl zaveden zvláštní režim zúčtování a finančního vypořádání odchylek i pro situace bezprostředně zamezující stavu nouze vyhlášené provozovatelem přenosové soustavy (§ 26) a na to navazující úprava zveřejňování informací operátorem trhu s elektřinou (§ 29 odst. 2 a 7);
- e) byl upřesněn postup při změně dodavatele v režimu přenesené odpovědnosti za odchylku (§ 30) a na to navazující úprava první dodávky elektřiny do nově vzniklého odběrného místa (§ 31a);
- f) došlo ke změně způsobu stanovení zúčtovací ceny odchylek a ceny za dodávku regulační energie (příloha vyhlášky č. 5), jejímž cílem bylo motivovat subjekty zúčtování k minimalizaci odchylek (tj. dodržování svých sjednaných obchodních pozic).

Vyhláška nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2008, s výjimkou bodů 1, 14, 16, 17, 26 a 42, které nabývaly účinnosti dnem 1. února 2008 a bodu 9, který nabývá účinnosti dnem 1. července t. r.

V rámci projektu novelizace energetické legislativy (NOEL) se Energetický regulační úřad účastnil prací ve všech pracovních skupinách vytvořených k přípravě novely zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon) a připravoval podněty k novelizaci včetně konkrétních návrhů. Úřad byl, na základě vládního Plánu legislativních prací pro rok 2007, určen jako spolupředkladatel připravované novely energetického zákona.

2.2 Další legislativní činnost

Energetický regulační úřad spolupracoval s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR na vypracování odpovědi určené Komisi ES k odůvodněnému stanovisku podle článku 226 Smlouvy o založení Evropského společenství pro nesplnění povinností vyplývajících ze Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/54/ES ze dne 26. června 2003 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o zrušení směrnice 96/92/ES zaslanému České republice a pro nesplnění povinností vyplývajících ze Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/55/ES ze dne 26. června 2003 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 98/30/ES zaslanému České republice.

Na základě žádosti Komise ES ze dne 21. července 2007 a následné žádosti vládního zmocněnce pro zastupování České republiky před Soudním dvorem Evropských společenství a Soudem první instance ze dne 27. července 2007 ERÚ vypracoval analýzu opatření přijatých Českou republikou v souladu se Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2003/54/ES ze dne 26. června 2003 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o zrušení směrnice 96/92/ES ke splnění závazků veřejných služeb a jejich dopadu na soutěžní prostředí, ochranu spotřebitele a životní prostředí. Obdobná analýza se zpracovávala i ve vztahu k opatřením přijatým Českou republikou v souladu se Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2003/55/ES ze dne 26. června 2003 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 98/30/ES ke splnění závazků veřejných služeb a jejich dopadu na soutěžní prostředí, ochranu spotřebitele a životní prostředí. Na základě těchto analýz rozhodla Komise ES dne 11. prosince 2007 o **nepokračování** řízení proti České republice a žaloba proti České republice **nebyla** podána.

Úřad se podílel na zpracování analýzy možností využití institutu Centrálního zadavatele veřejných zakázek v rámci jednotlivých resortů. Zpracováním a odevzdáním závěrečné analytické zprávy za rok 2006 Ministerstvu pro místní rozvoj ČR (MMR) byla splněna povinnost, která úřadu byla uložena Usnesením vlády ČR č. 357 ze dne 11. dubna 2007 ke Zprávě o plnění Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 za rok 2006.

Zástupci ERÚ se aktivně zapojili do činnosti pracovních skupin pro přípravu právních předpisů nebo dosažení konkrétních strategických cílů: přípravy zákona o volném pohybu služeb, zákona o kontrole nebo naplňování Strategie vlády v boji proti korupci na období 2006 až 2011 v gesci Ministerstva vnitra ČR (MV).

Úřad zpracoval a přijal vlastní Etický kodex zaměstnanců ERÚ, který byl vydán jako Opatření předsedy č. 15/2007.

V rámci plnění interních potřeb ERÚ se pracovníci úřadu účastnili činnosti v poradních orgánech předsedy - rozkladové komisi (komise doporučuje předsedovi způsob rozhodnutí o opravných prostředcích podaných proti rozhodnutím ERÚ v prvním stupni), komisi pro řešení náhrady škod (zabývá se škodními událostmi, které vznikly v souvislosti s činností úřadu a doporučuje jeho předsedovi přijetí rozhodnutí o náhradě škody podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce) a komisi pro likvidaci majetku (komise řeší problematiku nakládání s majetkem v příslušnosti hospodaření úřadu a připravuje předsedovi návrhy rozhodnutí o nepotřebnosti majetku podle zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích).

3

Regulace v elektroenergetice

3 Regulace v elektroenergetice

3.1 Charakteristika trhu v roce 2007

Ve druhém roce plného otevření trhu se především malí zákazníci teprve učili využívat možnosti optimalizovat své platby za elektřinu formou změny dodavatele. V roce 2007 proběhla změna dodavatele u více než 46 tisíc odběrných míst, což je necelé jedno procento všech oprávněných zákazníků. Konkrétně byl podle zdrojů Operátora trhu s elektřinou, a. s. změněn dodavatel u 38 odběrných míst na hladině velmi vysokého napětí, 3475 odběrných míst na hladině vysokého napětí a 41 405 odběrných míst na hladině nízkého napětí (z toho 25 644 domácností). U 1098 odběrných míst nebyla napěťová hladina evidována. Trh s elektřinou se rozvíjel především na úrovni velkých a středních odběratelů, kde aktivně operuje dostatečné množství obchodníků. Opačná situace je však v segmentu malooběru pro podnikatelský sektor a v sektoru domácností, kde z téměř 300 licencovaných obchodníků s elektřinou výrazně působí v celorepublikovém měřítku pouze šest, resp. pět obchodníků.

Pro zvýšení informovanosti účastníků trhu s elektřinou v problematice související nejen s dodávkou elektřiny na liberalizovaném trhu zavedl Energetický regulační úřad na svých internetových stránkách sekci Často kladené dotazy, která shrnuje typické dotazy zákazníků a srozumitelnou formou na ně odpovídá. Úřad sleduje vývoj dotazů od účastníků trhu a na základě těchto podnětů často kladené dotazy pravidelně aktualizuje. V této souvislosti byl již v roce 2006 na internetových stránkách úřadu zaveden tzv. interaktivní kalkulátor plateb za dodávku elektřiny. Pomocí této aplikace má malooběratel připojený na hladinu nízkého napětí možnost porovnat si podle zadaných údajů (distribuční tarif, roční spotřeba) náklady na dodávku elektřiny u jednotlivých dodavatelů a nalézt nejhodnějšího dodavatele s ohledem na charakter a velikost své spotřeby. Kalkulátor je aktualizován v závislosti na podkladech dodavatelů, kteří poskytli Energetickému regulačnímu úřadu své cenové nabídky produktů silové elektřiny pro malooběratele.

Odběratelé však dosud nevyužívají všech svých práv v plném rozsahu i v dalších oblastech daných energetickou legislativou, jako je např. dodržování kvality dodávek a uplatnění náhrad za případná porušení stanovených standardů kvality dodávek elektřiny ze strany provozovatelů sítí a dodavatelů elektrické energie. Vzhledem k této skutečnosti se úřad snaží prostřednictvím médií a stanovisek zveřejňovaných na internetu zvýšit informovanost odběratelů o jejich právech a postupech pro jejich uplatnění v praxi.

V polovině roku 2007 se zásadním způsobem změnil princip obchodování na trhu s elektřinou, kdy v minulosti uplatňovaný princip velkoobchodního prodeje elektřiny, založený na každoroční aukci organizované společností ČEZ, a. s. a dalších bilaterálních kontraktech mezi výrobcí a obchodníky s elektřinou, byl nahrazen kontinuálním obchodováním prostřednictvím Energetické burzy Praha. Tato změna ovlivnila především dodavatele elektřiny, kteří tak musejí přizpůsobovat své obchodní strategie při nákupu elektřiny na trhu. Zavedení obchodování na burze má však určitý dopad i na konečné spotřebitele nejen z hlediska samotné výše ceny elektřiny, ale i možnosti sjednat si s některými dodavateli tzv. pohyblivou cenu, jejíž výše je závislá na vývoji ceny na burze.

3.2 Tvorba a stanovení cen

Výsledná cena dodávky elektřiny pro všechny kategorie konečných zákazníků je složena ze dvou hlavních částí. První složku ceny tvoří regulované činnosti monopolního charakteru, mezi něž patří doprava elektřiny od výrobního zdroje prostřednictvím přenosového a distribučního systému ke konečnému zákazníkovi, a dále činnosti spojené se zajištěním stabilního energetického systému z technického i obchodního hlediska. Druhou část tvoří neregulovaná cena silové elektřiny nabízená jednotlivými dodavateli.

V roce 2008 se do ceny dodávky elektřiny jako její další položka poprvé přičítá nová ekologická daň z elektřiny. Právní úprava zdanění elektřiny je obsažena v zákoně č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, část čtyřicátá sedmá – daň z elektřiny. Sazba této daně je 28,30 Kč/MWh s výjimkou osvobozené elektřiny pocházející z obnovitelných zdrojů energie a dále elektřiny spotřebované v energeticky náročných procesech a veřejné dopravě.

Na hladině nízkého napětí byl pro podnikatelský malooběr (kategorie C) a malooběr domácností (kategorie D) pro rok 2008 zachován stejný rozsah tarifních sazeb včetně podmínek pro jejich přiznání jako v roce 2007.

3.2.1 Regulované složky ceny dodávky elektřiny

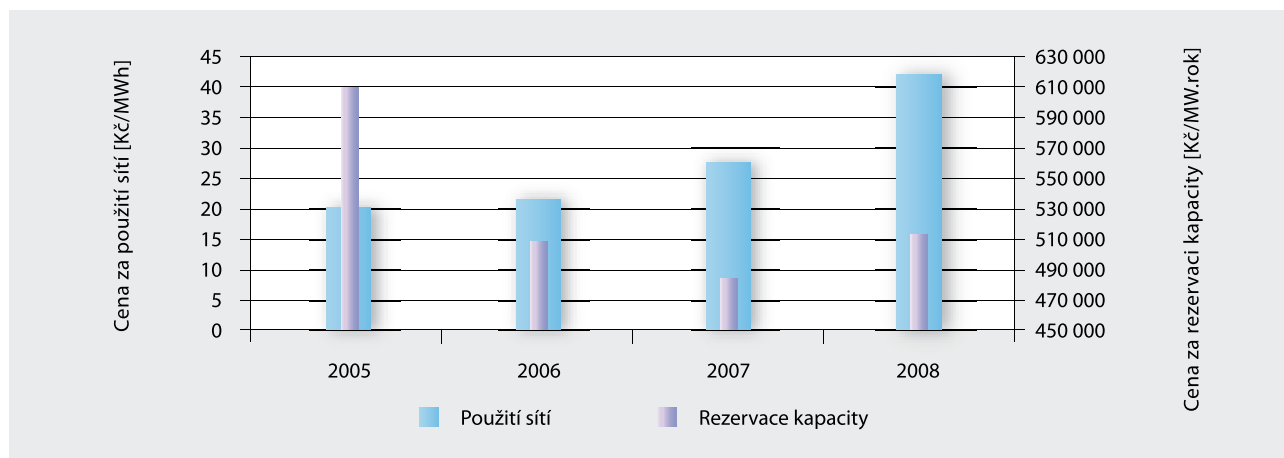
Ceny za službu sítě

Cena za službu sítě se skládá z ceny za přenosové služby a ceny za distribuční služby. Ceny za službu sítě pro rok 2008 jsou ovlivněny především následujícími faktory:

Cena za přenosové služby

Cena za použití sítí přenosové soustavy vzrostla z 28,08 Kč/MWh pro rok 2007 na 41,25 Kč/MWh pro rok 2008. Toto zvýšení (46,9 procenta) je vyvolané především výrazným nárůstem ceny silové elektřiny, nakupované provozovatelem přenosové soustavy na krytí ztrát. Výrazně procentně nižší navýšení jednotkové ceny rezervované kapacity na úrovni přenosové soustavy (6,3 procenta) je způsobeno zahrnutím podstatné části výnosů z aukcí na přeshraničních profilech do výpočtu cen, v souladu s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1228/2003/ES, ze dne 26. června 2003, o podmínkách přístupu do sítí pro přeshraniční obchod s elektřinou. Vývoj cen za přenos elektřiny je uveden v grafu č. 1.

Graf č. 1 Vývoj jednotlivých složek cen za přenos elektřiny



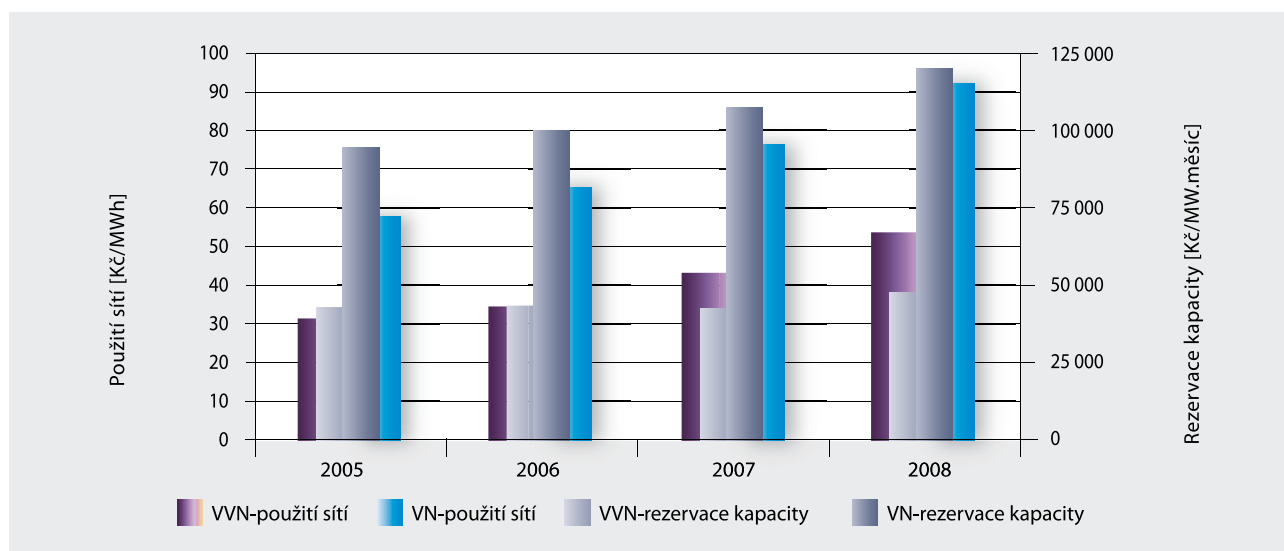
Cena za distribuční služby

Zvýšení cen za použití sítí, ovlivňující proměnnou složku tarifů za distribuci, bylo způsobeno výrazným zvýšením ceny silové elektřiny na velkoobchodním trhu, kterou distribuční společnosti nakupují na krytí ztrát. Tato složka se meziročně zvyšuje v průměru o 26,3 procenta na hladině velmi vysokého napětí a o 19,9 procenta na hladině nízkého napětí.

Ceny za rezervovanou kapacitu na jednotlivých napěťových hladinách jsou především technickými jednotkami (množstvím rezervované kapacity ze strany odběratele). Zatímco na hladině velmi vysokého napětí je patrná stabilizace situace, v případě hladiny vysokého napětí nadále dochází ke snižování rezervované kapacity konečných zákazníků. Tento jev, spolu s dalšími vlivy jako je např. zohlednění inflace, nepříznivě ovlivňuje jednotkovou cenu; pro rok 2008 došlo k meziročnímu nárůstu o 12,6 procenta na hladině velmi vysokého napětí a o 12,4 procenta na hladině vysokého napětí.

Vývoj obou uvedených složek ceny za distribuci pro napěťové hladiny velmi vysokého napětí a vysokého napětí v letech 2005 až 2008 je uveden v grafu č. 2.

Graf č. 2 Vývoj jednotlivých složek cen za distribuci elektřiny na napěťových hladinách velmi vysokého napětí a vysokého napětí



Ceny za decentralní výrobu

Podpora decentralní výroby je určena zdrojům připojeným do nižších hladin napětí a ne tedy přímo do přenosové soustavy. Decentralizované zdroje snižují náklady na ztráty v sítích a transformaci na vyšších napěťových úrovních. Výše podpor za decentralní výrobu na jednotlivých napěťových hladinách byly ponechány na úrovni minulých let.

Výsledný příspěvek konečných odběratelů na decentralní výrobu meziročně roste z 9,45 Kč/MWh na hodnotu 9,54 Kč/MWh v důsledku rozvoje výroby elektřiny z těchto decentralních zdrojů.

Cena na krytí vícenákladů spojených s podporou výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných zdrojů

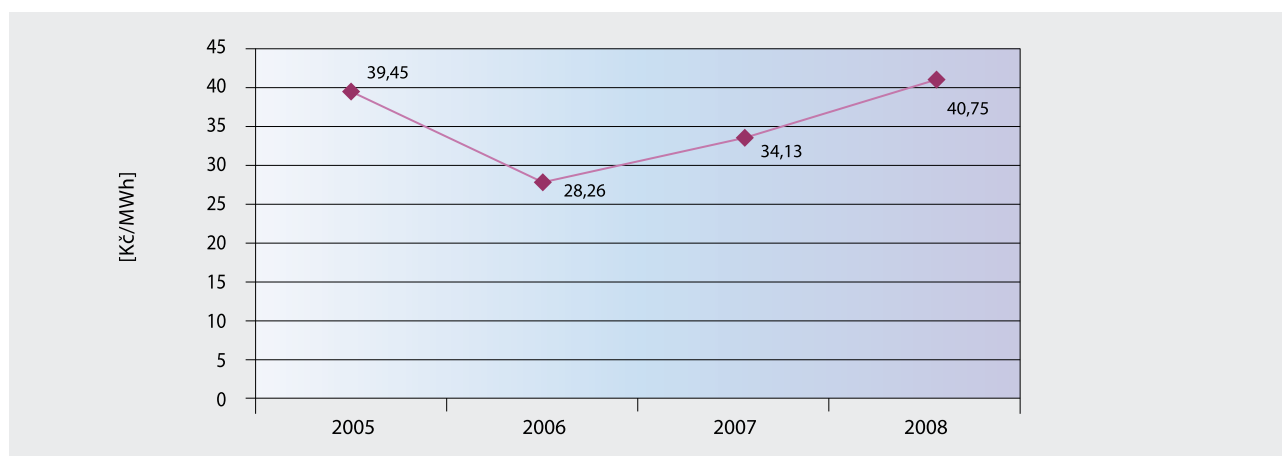
Výše příspěvku na krytí vícenákladů souvisejících s podporou výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných zdrojů vzrostla z 34,13 Kč/MWh v roce 2007 na cenu 40,75 Kč/MWh pro rok 2008.

Nárůst příspěvku je způsoben především zvyšujícím se objemem výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů (OZE). Trend je nejvíce patrný v případě výroby elektřiny při spalování biomasy a bioplynů, v omezené míře lze zaznamenat i zvyšující se podíl výroby elektřiny z větrných elektráren. Výši příspěvku ovlivňuje do značné míry i změna cen paliva (biomasy a bioplynu) a zvýšené investiční náklady nových výroben u některých kategorií obnovitelných zdrojů (především malé vodní elektrárny a bioplynové stanice). V neposlední řadě ovlivňuje výši příspěvku i rozvoj výroby elektřiny z kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných energetických zdrojů.

V souvislosti se zákonem č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů a dále v souvislosti s podporou druhotných zdrojů a kombinované výroby elektřiny a tepla podle energetického zákona, lze nadále očekávat nárůst objemu vyrobené podporované elektřiny a tím i postupné zvyšování příspěvku.

Vývoj výše příspěvku v letech 2005 až 2008 je uveden v grafu č. 3.

Graf č. 3 Vývoj ceny na krytí vícenákladů spojených s podporou výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných zdrojů



Cena elektřiny pro domácnosti a podnikatelský malooběr

Výsledná cena dodávky elektřiny pro odběratele na hladině nízkého napětí je tvořena, jako u všech kategorií konečných zákazníků, z regulovaných cen distribuce a souvisejících služeb a z neregulované ceny silové elektřiny včetně obchodní marže dodavatele.

Zveřejněné průměrné zvýšení ceny dodávky elektřiny pro domácnosti pro rok 2008 o 9,1 procenta (bez vlivu daně z elektřiny) je způsobeno především nárůstem neregulované ceny silové elektřiny. Procentní zastoupení jednotlivých složek výsledné ceny dodávky elektřiny pro průměrného odběratele kategorie domácnosti je zobrazeno v grafu č. 4 (podíly jsou včetně DPH a nově zavedené daně z elektřiny).

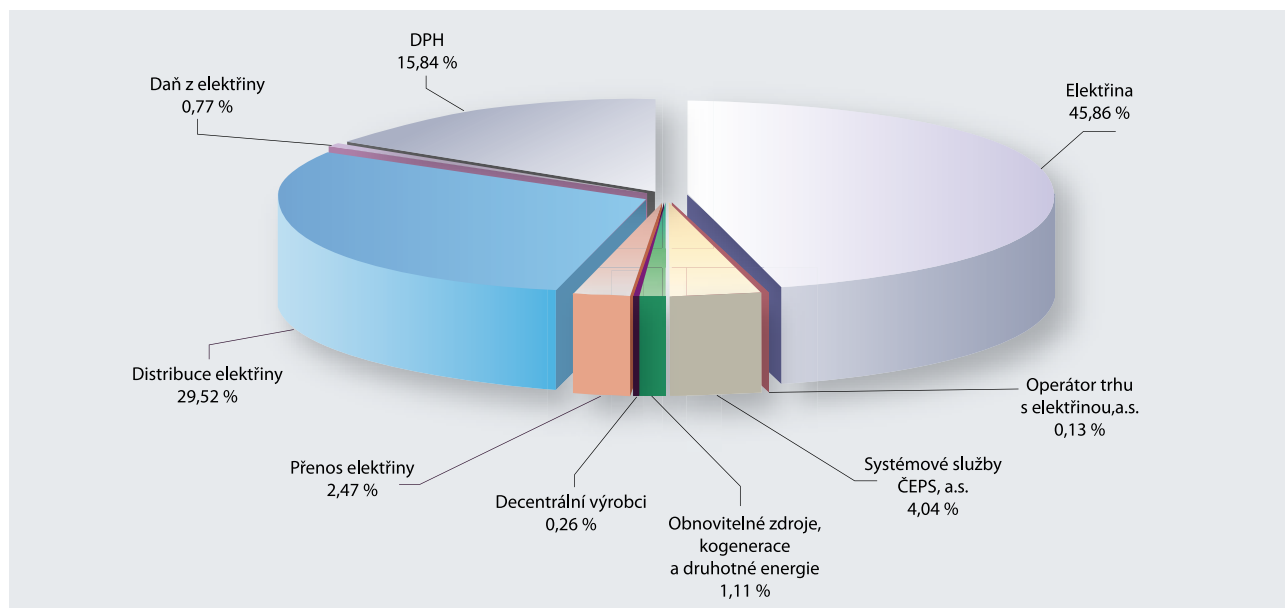
V případě malooběru podnikatelů je celkový průměrný meziroční nárůst 8,9 procenta (opět bez vlivu daně z elektřiny).

Zvýšení ceny elektřiny pro jednotlivé odběratele se liší s ohledem na zvolenou sazbu, charakter a množství spotřeby.

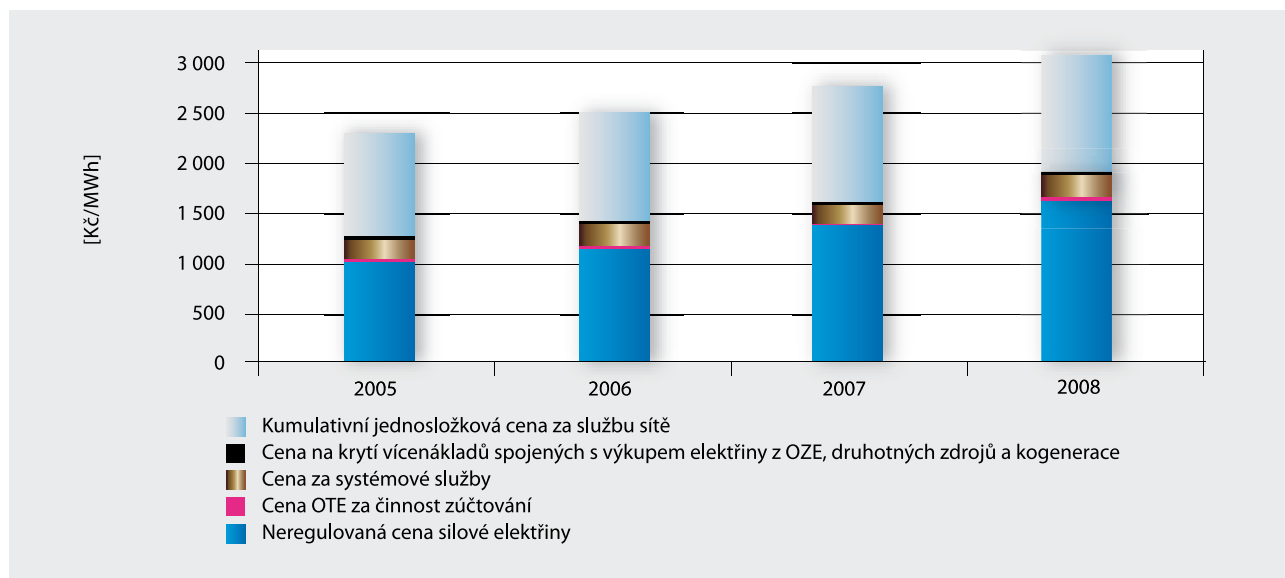
Celkové zvýšení regulovaných cen pro odběratele na hladině nízkého napětí, které může Energetický regulační úřad ovlivnit, je v průměru za ČR 1,8 procenta a v podstatě pouze reflektuje vnější vlivy působící z technického a ekonomického hlediska na provoz sítí (rozvoj výroby elektřiny z podporovaných ekologických zdrojů, ztráty ve vedeních, míru inflace atd.).

Vývoj průměrné ceny dodávky elektřiny pro domácnosti a jejich jednotlivých složek od roku 2005 je uveden v grafu č. 5.

Graf č. 4 Procentní zastoupení jednotlivých složek v průměrné ceně dodávky elektřiny domácnostem pro rok 2008



Graf č. 5 Vývoj průměrné ceny dodávky elektřiny pro domácnosti



Meziroční zvýšení cen pro jednotlivé regiony při uvažování nabídkových cen regionálních dodavatelů (obchodníků, kteří jsou součástí stejné podnikatelské skupiny jako příslušná distribuční společnost) je uvedeno v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1 Změny průměrných cen v kategorii malooběru domácností v regionech jednotlivých dodavatelů mezi roky 2007 a 2008

Společnost	Maloodběr domácností [%]
E.ON, a. s.	11,1
Pražská energetika, a. s.	10,2
ČEZ, a. s.	8,0

Cena dodavatele poslední instance

Průměrné ceny elektřiny poskytované dodavateli poslední instance vycházejí pro rok 2008 z váženého průměru cen elektřiny, za který jednotliví dodavatelé nakoupili elektřinu na Energetické burze Praha a také přímo od domácích i zahraničních dodavatelů. Na základě těchto nákupních cen byly ze strany jednotlivých dodavatelů kalkulovány a následně předloženy Energetickému regulačnímu úřadu ke schválení ceny silové elektřiny pro jednotlivé distribuční sazby na hladině nízkého napětí. Je nezbytné mít na zřeteli, že při stanovení výše ceny pro dodavatele poslední instance nemohl úřad ovlivnit velkoobchodní cenu silové elektřiny, ale mohl pouze ověřit, zda takto opatřená elektřina ze strany dodavatelů poslední instance odpovídala nejnižším nabídkám na trhu.

Koneční zákazníci dosud služeb dodavatele poslední instance nevyužili.

Cena operátora trhu s elektřinou

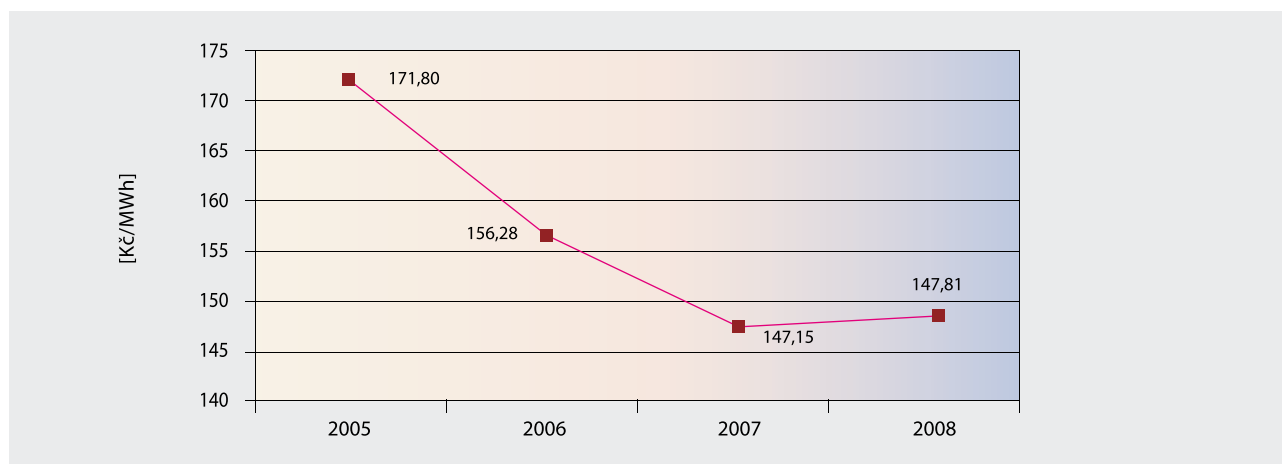
Cena za činnosti operátora trhu s elektřinou byla pro rok 2008 navýšena na hodnotu 4,75 Kč/MWh. Tato změna (asi o 2,6 procenta) byla provedena po třech letech a respektuje především inflaci v souladu s pravidly regulace. Cena pokrývá náklady Operátora trhu s elektřinou, a. s. na činnosti definované energetickým zákonem, mezi které především patří zpracovávání bilancí nabídek a poptávek na dodávku a odběr elektřiny, zúčtování odchylek, organizování krátkodobých trhů s elektřinou a další. K provozovaným krátkodobým trhům s elektřinou organizovaným operátorem trhu s elektřinou přibyl nově v roce 2008 i tzv. blokový trh, na jehož základě by mělo dojít k dalšímu zvýšení likvidity obchodu s elektřinou.

Cena systémových služeb

Systémové služby jsou nezbytné k zajištění vyrovnané výkonové bilance mezi výrobou elektřiny a její spotřebou. Provozovatel přenosové soustavy, společnost ČEPS, a. s., zajišťuje tyto služby prostřednictvím nákupu podpůrných služeb od jednotlivých poskytovatelů, kterými jsou především samotní výrobci elektřiny. Trend snižování nákladů na nákup podpůrných služeb v důsledku stabilizace systému spolu se zvyšující se spotřebou, který vedl k poklesu ceny systémových služeb v období let 2005 až 2007, se pro rok 2008 nepodařilo udržet. Situace na trhu s elektřinou a výrazné možnosti výrobců uplatnit svoji produkci silové elektřiny ovlivnily nabídkové ceny podpůrných služeb. V důsledku toho se cena systémových služeb pro rok 2008 mírně navýšila, a to z hodnoty 147,15 Kč/MWh na úroveň 147,81 Kč/MWh, což je nárůst o 0,4 procenta.

Vývoj ceny systémových služeb v letech 2005 až 2008 je zobrazen v grafu č. 6.

Graf č. 6 Vývoj ceny systémových služeb



3.2.2 Neregulované ceny

Činnosti, které podléhají cenové regulaci, vymezuje energetický zákon č. 458/2000 Sb. a zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů. Jedná se zejména o činnosti, které mají přirozeně monopolní charakter a jako takové nemohou podléhat soutěži, popř. činnosti, které jsou podporovány z důvodu úspor primárních paliv a využívání obnovitelných zdrojů energie. Energetický regulační úřad není příslušný k regulaci cen silové elektřiny nabízené jednotlivými výrobci a obchodníky. Regulace cen dodávky silové elektřiny by byla v rozporu s principy směrnice 2003/54/ES, neboť taková regulace by bránila rozvoji vnitřního trhu s elektřinou v rámci Evropské unie.

Na liberalizovaném trhu mají odběratelé možnost volbou svého dodavatele ovlivnit neregulovanou část výsledné ceny dodávky elektřiny, která je tvořena vlastní komoditou (silová elektřina) včetně obchodní přírážky (marže) dodavatele.

Cena silové elektřiny

Ceny dodávky elektřiny pro všechny kategorie zákazníků pro rok 2008 jsou ovlivněny nárůstem velkoobchodní ceny silové elektřiny. Tento nárůst byl, stejně jako v několika posledních letech, výsledkem působení tržních mechanismů nejen na domácím trhu (struktura zdrojů, budoucí spotřeba atd.), ale je také, v důsledku propojení energetických soustav, výrazně ovlivněn poptávkou a cenou elektřiny v okolních zemích. Tato skutečnost se také projevila na výsledcích obchodování na Energetické burze Praha, kdy již v prvních měsících obchodování byla, v důsledku převisu poptávky nad nabídkou, cena elektřiny meziročně vyšší asi o 17 procent. Tato skutečnost se následně promítla jak do celkových cen pro konečné zákazníky, tak i do části regulovaných položek.

Dopad uvedeného zvýšení ceny silové elektřiny na jednotlivé kategorie zákazníků se liší podle charakteru a zejména velikosti spotřeby konkrétního odběratele, tj. v závislosti na poměru mezi platbou za regulované položky stanovené Energetickým regulačním úřadem, a dále neregulovanou cenou silové elektřiny. Nejvýrazněji se tato skutečnost projevuje u odběratelů využívajících elektřinu k vytápění objektů, kde tvoří platba za odebranou komoditu (silovou elektřinu) převážnou část celkových nákladů na dodávku.

Zvýšení ceny silové elektřiny nepříznivě ovlivnilo také náklady provozovatele přenosové soustavy a provozovatelů distribučních soustav na krytí ztrát v sítích.

3.3 Obnovitelné zdroje, kombinovaná výroba elektřiny a tepla a druhotné zdroje

Energetický regulační úřad v průběhu roku 2007 stanovil podporu pro obnovitelné zdroje energie, kombinovanou výrobu elektřiny a tepla a druhotné energetické zdroje pro rok 2008. Při výpočtu cen byly zachovány základní principy stanovení cen - u obnovitelných zdrojů je zajištěna patnáctiletá doba návratnosti investic, zohlednění odlišných investičních nákladů jednotlivých kategorií obnovitelných zdrojů energie a zohlednění indexu cen průmyslových výrobců u stávajících zdrojů v souladu se zákonem č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů.

Výkupní ceny, zelené bonusy a příspěvky k ceně elektřiny byly zveřejněny v Cenovém rozhodnutí ERÚ č. 7/2007 ze dne 20. listopadu 2007, kterým se stanovuje podpora pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných energetických zdrojů.

Obnovitelné zdroje

Vzhledem k technologickému vývoji v oblasti obnovitelných zdrojů a z důvodu správného nastavení podpory formou minimálních výkupních cen a zelených bonusů pro nově instalované zdroje uskutečnil Energetický regulační úřad v průběhu roku 2007 řadu jednání se zástupci asociací sdružující výrobce elektřiny z obnovitelných zdrojů a se zástupci příslušných státních institucí. Na základě aktualizovaných údajů Energetický regulační úřad novelizoval vyhlášku č. 475/2005 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o podpoře využívání obnovitelných zdrojů. Změna se týkala zejména přílohy č. 3, kde byly upraveny technicko-ekonomické parametry. U jednotlivých kategorií obnovitelných zdrojů došlo ke zpřesnění měrných investičních nákladů a doby ročního využití instalovaného výkonu tak, aby odpovídaly reálným datům u nově instalovaných výroben. Zásadní změnou je prodloužení předpokládané doby životnosti u fotovoltaických zdrojů z patnácti na dvacet let a dále úprava technicko-ekonomických parametrů u malých vodních elektráren a zdrojů spalujících biomasu a bioplyn.

Další významnou změnou z hlediska garance podpory obnovitelným zdrojům byla novelizace vyhlášky č. 150/2007 Sb., o způsobu regulace cen v energetických odvětvích a postupech pro regulaci cen. Je zde nově zakotveno, že výkupní ceny a zelené bonusy jsou uplatňovány po dobu životnosti výroben elektřiny a současně, že se výkupní ceny meziročně zvyšují s ohledem na index cen průmyslových výrobců minimálně o 2 procenta a maximálně o 4 procenta po dobu životnosti výroby elektřiny, s výjimkou výroben spalujících biomasu a bioplyn.

U výkupních cen a zelených bonusů byl zachován princip časového rozlišení podle roku uvedení do provozu. U podporovaných obnovitelných zdrojů byly navýšeny výkupní ceny s ohledem na index cen průmyslových výrobců, průměrné navýšení cen činilo 2,5 procenta.

Zelené bonusy pro jednotlivé kategorie zdrojů, s výjimkou společného a paralelního spalování biomasy, proti hodnotám minulého roku klesají. Při stanovení zelených bonusů došlo kromě zahrnutí inflačního faktoru i k zohlednění nárůstu předpokládané tržní ceny silové elektřiny. To znamená, že zelené bonusy v absolutní hodnotě u stávajících zdrojů poklesly, tento pokles je však plně kompenzován nárůstem tržní ceny silové elektřiny při zachování výnosů na jednotku produkce elektřiny z obnovitelných zdrojů.

Významnou změnou proti roku 2007 je zavedení dvou nových kategorií bioplynových stanic. Jedná se o bioplynové stanice uvedené do provozu po 1. lednu 2008 využívající určenou biomasu, kterou je především biomasa pocházející ze zemědělské činnosti, a bioplynové stanice uvedené do provozu po 1. lednu 2008 využívající ostatní biomasu.

Další změnou je zvýšení podpory u spalování biomasy. Energetický regulační úřad předpokládá vyšší ceny cíleně pěstované a zelené (lesní) biomasy na trhu, než tomu bylo v roce 2007. U cíleně pěstované biomasy byly při výpočtu ceny elektřiny zahrnuty nárůsty ceny paliva o 14,3 procenta, u zelené (lesní) biomasy o 10 procent. Vznikly také nové podkategorie pro zdroje spalující biomasu, a to zdroje uvedené do provozu po 1. lednu 2008, u kterých došlo k nárůstu investičních nákladů, což bylo rovněž zohledněno v nastavení podpory.

Dále byly zavedeny nové kategorie pro malé vodní, větrné a fotovoltaické elektrárny, kdy vznikly nové kategorie pro zdroje uvedené do provozu po 1. lednu 2008 včetně. Pro kategorie větrných a fotovoltaických elektráren byly stanoveny výkupní ceny na úrovni cen platných v roce 2007. U kategorie malých vodních elektráren došlo k nárůstu podpory, zejména s ohledem na zvyšující se investiční náklady malých vodních elektráren.

Zelené bonusy za elektřinu vyrobenou společným spalováním fosilních paliv a biomasy byly stanoveny tak, aby pokryly zvýšené náklady výrobce elektřiny se spalováním biomasy, proti nákladům při spalování uhlí. Vzrůst ceny biomasy je důvodem, proč výše zelených bonusů u společného a paralelního spalování biomasy proti jiným bonusům vzrostla. Kromě cen biomasy a uhlí má na náklady výrobce elektřiny, který tato paliva používá, vliv také cena emisních povolenek CO₂, jejichž výnos, vzniklý vytěsněním uhlí biomasou, byl do cen zelených bonusů zohledněn.

Kombinovaná výroba elektřiny a tepla

Podpora kombinované výroby elektřiny a tepla (KVET) je od roku 2006, s respektováním novely energetického zákona, realizována u všech kategorií kogeneračních jednotek prostřednictvím regulovaného příspěvku k tržní ceně elektřiny.

Výše podpory pro malé kogenerační zdroje závisí především na dvou základních faktorech – ceně zemního plynu a tržní ceně silové elektřiny. V případě ceny zemního plynu byl předpokládán nárůst o 15 procent vzhledem k roku 2007, v obdobné míře vstupoval do výpočtů i nárůst ceny silové elektřiny. Nárůst ceny silové elektřiny na trhu se projeví zvýšením tržeb výrobců za prodanou elektřinu. Při zohlednění uvedených základních faktorů došlo ve výpočtu příspěvků pro rok 2007 k jejich snížení u všech kategorií KVET spalujících zemní plyn.

V případě velkých kogeneračních zdrojů nad 5 MWe a dále všech kategorií KVET spalujících obnovitelné zdroje nebo degazační plyn byla nadále zachována motivační výše příspěvku.

U kombinované výroby elektřiny a tepla zůstává alternativní možnost volby délky vysokého tarifu po dobu 8 nebo 12 hodin denně. Změnou, která by mohla přispět k efektivnějšímu nasazování kogeneračních jednotek do provozu, je možnost změny délky platnosti tarifu jednou měsíčně.

Druhotné zdroje

V této oblasti byla zpracována studie mapující účelnost kategorizace podpory. Výsledky studie ukázaly, že v současné době, s ohledem na nízký počet zdrojů spalujících druhotné zdroje, není vhodné podporu dále členit. Pro podporu druhotných zdrojů byly zachovány dvě kategorie, výroba elektřiny z degazačního plynu a výroba elektřiny z ostatních druhotných zdrojů. Energetický regulační úřad v dalších letech nevyklučuje možnost podrobnější členění kategorie druhotných zdrojů.

3.4 Kvalita dodávek elektřiny a souvisejících služeb v elektroenergetice

Provozovatelé distribučních soustav s více než 90 tisíci odběrnými místy konečných zákazníků, resp. dodavatelé elektrické energie, jsou povinni, v souladu s vyhláškou ERÚ č. 540/2005 Sb., o kvalitě dodávek elektřiny a souvisejících služeb v elektroenergetice, předávat úřadu měsíční zprávy o dodržování standardů distribuce elektřiny, resp. dodržování standardů dodávek a souvisejících služeb. Na základě vykazovací povinnosti licencovaných subjektů sledoval Energetický regulační úřad v rámci uvedené vyhlášky dosahování úrovně kvality dodávek elektřiny v roce 2007 na území České republiky.

Údaje vykazované příslušnými společnostmi lze rozdělit do dvou kategorií. První kategorií tvoří informace vztahující se k plynulosti dodávek elektřiny v sítích, čili údaje, které jsou ovlivňovány poruchovými nebo plánovanými událostmi v provozovaných distribučních soustavách. Druhou skupinou jsou informace spojené s tzv. komerční kvalitou, které charakterizují schopnost distributora či dodavatele reagovat na požadavky konečných zákazníků a nesouvisí přímo s fyzickým provozem soustav. Hodnocení dosahované úrovně kvality dodávek elektřiny je však značně ovlivněno věrohodností vykázaných dat a charakterem zásobované oblasti. Časovou periodou pro analýzu úrovně dosahování kvality dodávek elektřiny a souvisejících služeb je jeden rok. Energetický regulační úřad v roce 2007 zveřejnil

na svých internetových stránkách vyhodnocení úrovně dodržování standardu plynulosti přenosu a distribuce elektřiny za rok 2006 ve Zprávě o dosažené úrovni dodržování standardu plynulosti přenosu a distribuce elektřiny za rok 2006 (Zpráva o kvalitě). Zpráva o kvalitě uvádí úroveň dosahování plynulosti přenosové soustavy, kterou v České republice provozuje společnost ČEPS, a. s. Úroveň plynulosti distribuce elektřiny zpráva uvádí v distribuční sítích tří regionálních provozovatelů distribučních soustav v ČR.

Koneční zákazníci mají, v případě nedodržení kvalitativních parametrů dodávek elektřiny stanovených vyhláškou č. 540/2005 Sb., možnost uplatnit finanční náhradu za nedodržení standardů kvality dodávek elektřiny. Náhrady nejsou odběratelům vypláceny automaticky, ale dotčení zákazníci o ně musí příslušný subjekt ve stanovených termínech požádat. Těto možnosti dosud koneční zákazníci plně nevyužívají a záměrem ERÚ je zvýšit povědomí odběratelů ve vztahu na kvalitu poskytovaných služeb v elektroenergetice.

4

Regulace v plynárenství

4 Regulace v plynárenství

4.1 Charakteristika trhu v roce 2007

Trh s plynem v České republice byl v roce 2007 charakterizován několika významnými rysy:

- dokončením procesu liberalizace trhu s plynem;
- vstupem nových obchodníků na český trh;
- aplikací novely vyhlášky č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu a její novelizaci;
- poklesem roční spotřeby plynu.

Dokončení procesu liberalizace trhu s plynem

Rok 2007 byl z pohledu trhu se zemním plynem poznamenán dokončením procesu liberalizace trhu. Zkušenosti z postupného otevírání trhu a aplikace platné legislativy v praxi, resp. energetického zákona a vyhlášky č. 673/2004 Sb., kterou se stanoví pravidla pro organizování trhu s plynem, ve znění vyhlášky č. 542/2005 Sb., vznikla potřeba změnit systém organizování trhu se zemním plynem od ledna 2007. Z tohoto důvodu Energetický regulační úřad novelizoval uvedenou vyhlášku formou zpracování nové vyhlášky č. 524/2006 Sb., ze dne 24. listopadu 2006, která nastolila nový model trhu s plynem upravený pro potřeby plně otevřeného trhu, konkrétně se jednalo o změnu způsobu rezervace kapacit na přepravní soustavě z principu point to point na entry – exit.

Od 1. ledna 2007 se stali všichni zákazníci, včetně domácností, oprávněnými zákazníky. Touto skutečností získali koneční zákazníci právo volby dodavatele formou bezplatné změny, a tím i možnost ovlivnit neregulovanou část svých celkových nákladů na dodávku plynu, tj. komodity zemního plynu a služby za jeho uskladňování.

Počet konečných zákazníků, kteří změnili svého dodavatele plynu ukazuje tabulka č. 2. Je zřejmé, že v České republice se proces změny dodavatele týká převážně zákazníků kategorie velkoodběratel. V této souvislosti je používán ukazatel, tzv. switching. Jedná se o procentní koeficient, který je stanoven jako poměr počtu změn dodavatelů za rok a celkového počtu odběrných míst v uvedeném roce. V případě českého trhu je zatím neaktivnější kategorie velkoodběratel, u které je koeficient switchingu za rok 2007 3,8 procenta. Na základě celoevropských zkušeností se za plně liberalizovaný trh s plynem považuje ten trh, jehož koeficient switchingu je nad 10 procent.

Tabulka č. 2 Změny dodavatele u konečných zákazníků

Typ odběru	k 31. 12. 2006	k 31. 12. 2007	2007	
	Počet změněných odběrných míst	Počet změněných odběrných míst	Celkový počet odběrných míst	Switching
Velkoodběratel	1	75	1 969	3,8%
Střední odběratel	3	2	7 723	0,0%
Maloodběratel	3	0	192 211	0,0%
Domácnosti	0	1	2 643 529	0,0%

Pozn: Hodnoty uvedené v tabulce nezahrnují změny dodavatele z důvodů vzniklých na straně dodavatelů.

Vstup nových obchodníků na český trh

Nová pravidla trhu s plynem platná od ledna 2007 motivovala vstup nových obchodníků na trh se zemním plynem. Od počátku roku 2007 se na trhu, kromě obchodníků s plynem skupiny RWE a společností Jihočeská plynárenská, a. s. (od poloviny roku E.ON Energie, a. s.), Pražská plynárenská, a. s., Vemex s. r. o. a Moravské naftové doly, a. s., začali pohybovat i další noví obchodníci, jako např. Petr Lamich-LAMA, United Energy Trading, a. s., Česká energie, a. s., VNG Energie Czech, a. s.

Novelizace vyhlášky č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu

Rok 2007 byl poznamenán dvěma novelami vyhlášky č. 524/2006 Sb. První byla provedena v polovině roku a vycházela z námitek Komise ES. Druhá novela, účinná od 1. ledna 2008, vycházela ze závěrů diskuzí ERÚ s obchodníky a konečnými zákazníky, na základě kterých se ukázalo, že je možné některá ustanovení vyhlášky, s ohledem na praktické zkušenosti, upravit.

Na základě odůvodněného stanoviska ze dne 18. prosince 2006 od Komise ES podle čl. 226 Smlouvy o založení Evropského společenství a s ohledem na Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/55/ES ze dne 26. června 2003, o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 98/30/ES, byla v průběhu roku 2007 provedena dílčí novela vyhlášky o pravidlech pro organizování trhu s plynem s účinností od 17. července 2007 - podrobnější informace jsou uvedeny v kapitole 2.

Druhá novela zahrnuje připomínky, které se týkaly zejména procesu změny dodavatele, jenž byl zkrácen, zefektivněn a upraven tak, aby bylo možné, po změně dodavatele, využívat efektivně i krátkodobé smlouvy na distribuci a přepravu plynu. Další úpravy, které byly rovněž směřovány převážně ke konečným zákazníkům, se týkaly zavedení tzv. klouzavé smlouvy na distribuci. Jedná se o měsíční typ smlouvy na distribuci plynu, která může být uzavřena kdykoli v průběhu měsíce, přičemž reakční doba provozovatele distribuční soustavy je téměř okamžitá. Smyslem zavedení tohoto typu smlouvy je vyšší využívání zemního plynu u nárazových potřeb, které jsou dnes z velké části pokrývány spíše jinými primárními energetickými zdroji. Dále byla zakotvena možnost distribuce plynu v tzv. zkušebním provozu, který umožní ověření technických parametrů, provozních hodnot a prokázání provozuschopnosti nově instalovaného nebo rekonstruovaného odběrného plynového zařízení konečného zákazníka. Zkušební provoz je stanoven jak pro zákazníka s charakterem odběru technolog, tak pro zákazníka s charakterem odběru otop.

Pokles roční spotřeby plynu

Charakteristickým rysem pro vývoj trhu v roce 2007 byl i pokles spotřeby zemního plynu v České republice, která se, podle údajů Bilančního centra, meziročně snížila o 6,8 procenta na 8,645 miliardy metrů krychlových. Pokles spotřeby byl na jedné straně způsoben dlouhodobým mírným růstem venkovních teplot a na straně druhé realizací úsporných opatření ve spotřebě konečných zákazníků.

4.1.1 Vyhodnocení znovuzavedení regulace

Od 1. dubna 2007 Energetický regulační úřad ukončil cenovou regulaci pro oprávněné zákazníky, kterou zavedl od 1. ledna 2006 jako dočasné opatření k eliminaci negativních dopadů nefunkčního, v roce 2005 částečně liberalizovaného, trhu s plynem na konečného zákazníka.

Jednalo se o omezení cen dodávek plynu od společnosti RWE Transgas, a. s. včetně ceny za uskladňování a prodejní ceny od obchodníků regionálních společností, které nakupují zemní plyn od uvedené společnosti.

Důvodem ke znovuzavedení regulace bylo především chování obchodníků na trhu s plynem v roce 2005 (podrobnější informace jsou uvedeny ve Zprávě o činnosti a hospodaření Energetického regulačního úřadu za rok 2006). Hlavním cílem nového zavedení regulace bylo připravit trh na plně liberalizované podmínky, na které při první vlně liberalizace připraven nebyl. V tomto směru byla vedena jednání s plynárenskými společnostmi, zejména se společností RWE Transgas, a. s., jež se týkala převážně podmínek a způsobu stanovování cen po 1. dubnu 2007, které měly zajistit rozvoj konkurenčního prostředí na trhu, stanovování odpovídajících cen pro konečné zákazníky a přizpůsobení chování těchto společností vůči konečným zákazníkům v konkurenčním prostředí. Zavedená opatření vedla ke splnění tohoto cíle.

Přesto v roce 2007 došlo k nedohodě účastníků trhu, která vyústila k podání žádostí na ERÚ o zahájení správního řízení společnostmi E.ON Energie, a. s. a Pražskou plynárenskou, a. s. Podání se týkala přístupu ke skladovací kapacitě v podzemních zásobnících společnosti RWE Transgas, a. s. (resp. RWE Gas Storage, s. r. o. - viz kapitola 4.1.2). Správní řízení byla zahájena, k 5. říjnu 2007 vydal ERÚ prvoinstanční rozhodnutí. Všichni účastníci řízení podali rozklady k tomuto rozhodnutí, správní řízení nebyla ke konci roku 2007 ukončena.

4.1.2 Unbundling

V souladu s legislativou Evropské unie byl od 1. ledna 2007 uskutečněn tzv. unbundling regionálních plynárenských společností, kdy byly odděleny jednotlivé licencované činnosti tak, aby byla nadále vykonávána činnost distribuce právně samostatnými subjekty a byla zajištěna právní i faktická rozhodovací nezávislost provozovatelů distribučních soustav, která je jedním ze základních předpokladů pro zajištění nediskriminačního chování subjektů.

Od 1. ledna 2007 vzniklo osm regionálních distribučních společností, jejichž majetek byl převeden z původních vertikálně integrovaných podniků formou vkladu části podniku. V sedmi případech se jedná o společnosti s ručením omezeným (JČP Distribuce, s. r. o., JMP Net, s. r. o., SČP Net, s. r. o., SMP Net, s. r. o., STP Net, s. r. o., VČP Net, s. r. o., ZČP Net, s. r. o.), pouze Pražská plynárenská Distribuce, a. s., člen koncernu Pražská plynárenská, a. s. má formu akciové společnosti. Jediným vlastníkem uvedených společností je vždy akciová společnost, ze které byl majetek do konkrétní distribuční společnosti převeden.

V souladu s energetickým zákonem Energetický regulační úřad rozhodl o zahrnutí oprávněných prokazatelných minimálních nákladů na unbundling do cen regulovaných činností. Uznané výsledné hodnoty nákladů na unbundling byly rozloženy do několika let. Prvním rokem, ve kterém se náklady na unbundling projeví v ceně distribuce, byl rok 2007, posledním rokem, ve kterém budou ceny za distribuci ovlivněny daným procesem, je rok 2010.

Kromě právního oddělení společností provozujících regionální distribuční soustavy od regionálních plynárenských společností zajišťujících obchod s plynem, se společnost RWE Transgas, a. s., z důvodu zprůhlednění organizační struktury společnosti RWE v České republice, rozhodla k právnímu oddělení činnosti uskladňování zemního plynu v podzemních zásobnících. Ke dni 1. května 2007 vznikl nový právní subjekt RWE Gas Storage, s. r. o., který tuto licencovanou činnost provozuje.

4.2 Tvorba a stanovení cen

Cena dodávky zemního plynu pro konečné zákazníky se skládá ze čtyř základních složek. První složkou je platba za *komoditu*, tj. za samotný zemní plyn, jehož cena je dána dovozní cenou plynu, marží a náklady dodavatele, dále jde o platbu za *přepravu* plynu z hraničního předávacího bodu do domácí zóny jednotlivých distributorů přepravní soustavou a platbu za navazující činnost *distribuce* plynu do odběrného místa. Čtvrtou složkou je cena za *uskladňování* plynu.

Do 31. března 2007 byly ERÚ stanovovány všechny uvedené složky ceny dodávky zemního plynu. Od ukončení regulace pro oprávněné zákazníky formou maximálních cen, tedy od 1. dubna 2007, jsou v cenovém rozhodnutí ERÚ uvedeny ceny za přepravu a distribuci. Po tomto datu je již český trh s plynem plně liberalizovaný a ceny obchodu a uskladňování jsou v režii jednotlivých obchodníků na trhu. Na otevřeném trhu je ERÚ nadále zodpovědný za stanovování cen dodavatele poslední instance pro domácnosti a malé zákazníky. Ceny dodavatele poslední instance se stanovují na základě věcně usměrněné ceny. V roce 2007 se žádný zákazník nedostal do tohoto režimu. Datem 31. března 2007 skončila také možnost, známá z předchozích období, korigovat konečné ceny úpravou ceny energie ve čtvrtletním intervalu. Na liberalizovaném trhu je volba úpravy konečné ceny na dodavatelích a ti si také stanovují, kdy ke změně ceny dojde.

4.2.1 Cena dodávky zemního plynu

4.2.1.1 Dovozní cena zemního plynu, náklady a marže obchodníka s plynem

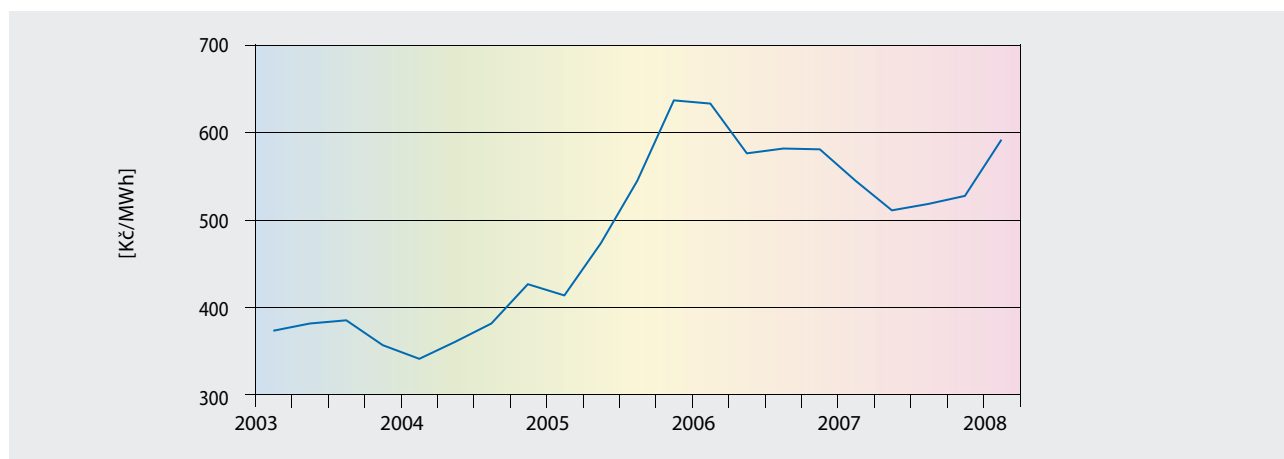
Dovozní cena zemního plynu

Cena dodávky pro konečné zákazníky závisí především na dovozní ceně zemního plynu. V první polovině roku 2007 dovozní cena zemního plynu postupně klesala. Důvodem byla zklidněná situace na světových trzích po předchozím strmém růstu na sklonku roku 2005 a vyrovnávání se s tímto růstem během celého roku 2006.

Při stanovení ceny dodávky Energetickým regulačním úřadem na první čtvrtletí roku 2007 byl předpokládán standardní průběh vývoje ceny během zimních období, tedy nárůst. Cena byla stanovena výše, než jaké byly poté reálné nákupní ceny zemního plynu. V důsledku toho došlo k vytvoření nadvýnosu u společnosti RWE Transgas, a. s. ve výši 868 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že se jednalo o nadvýnos z tehdy ještě regulované činnosti, bylo po vzájemné dohodě ujednáno vrácení této částky konečným zákazníkům formou dobropisů či slev, a to nejpozději do konce roku 2007.

Graf č. 7 znázorňuje vývoj ceny zemního plynu na velkoobchodním trhu podle predikcí ERÚ. Cena zemního plynu rostla s malým poklesem v průběhu roku 2006 a první polovině roku 2007 - graf zachycuje importní ceny od roku 2003 do roku 2008.

Graf č. 7 Vývoj ERÚ predikované ceny na velkoobchodním trhu



Náklady a marže obchodníka s plynem

Dodavatel plynu tvoří konečnou cenu dodávky z nákladů, resp. ze služeb, které nakupuje, aby mohl dodat plyn konečnému zákazníkovi. Těmito náklady jsou jednak jeho vlastní, spojené převážně se zajištěním IT systémů, zákaznických center pro konečné zákazníky, jednak náklady na nákup zemního plynu a dále náklady na nákup služby přepravy a uskladňování plynu. Tyto náklady dodavatel plynu promítá do konečných cen zákazníků podle obchodní strategie, kterou zvolí (tzn. sám si určuje rozložení do proměnných a fixních složek ceny dodávky). Služba distribuce plynu je placena podle cenového rozhodnutí ERÚ a musí být zvlášť uváděna na faktuře pro konečné zákazníky.

Cena komodity bez marže a nákladů dodavatele je nejvýznamnější složkou konečné ceny a pohybuje se mezi 67 až 78 procenty z ceny dodávky. Skutečná výše procenta je odvislá od aktuální ceny komodity, která závisí zejména na vývoji kurzů USD/CZK a EUR/CZK a vývoji cen ropných produktů a uhlí, od nichž je cena zemního plynu odvozována. Zemní plyn v roce 2007 dovážely do České republiky dvě společnosti. První společností je RWE Transgas, a. s., která má dominantní postavení na trhu dané historickým vývojem a dodává plyn pouze obchodníkům s plynem. Druhou společností je Vemex s. r. o., která je dceřinou společností ruské plynárenské společnosti OAO Gazprom, jež dodává plyn nejen obchodníkům s plynem, ale i konečným odběratelům.

Cena komodity pro konečné odběratele je v první fázi prodejná cenou dovozců plynu a cenou od domácích výrobců, kteří se ale na celkové dodávce zemního plynu podílejí pouze jedním procentem. K této ceně je poté přičtena marže a již zmíněné náklady daného obchodníka s plynem.

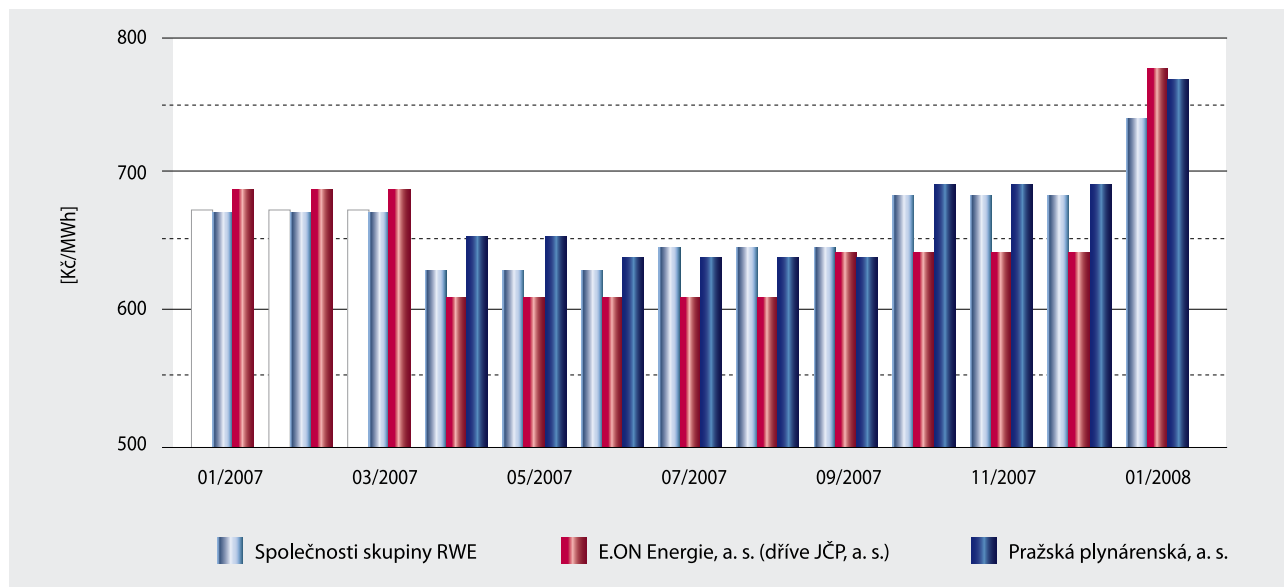
Cena za přepravu a distribuci plynu, regulována ERÚ, je platná minimálně jeden rok, vždy od 1. ledna daného roku. Poskytovateli těchto služeb jsou RWE Transgas Net, s. r. o. pro přepravu plynu a osm společností pro distribuci, které byly součástí vertikálně integrovaných společností. Na osm distributorů může navazovat lokální distribuční soustava. Náklady na služby přepravy a distribuce plynu představují v konečné ceně asi 15 až 25 procent podle jednotlivých kategorií zákazníků.

Cena za uskladňování plynu odráží sezónní potřebu zákazníka. Platba je odvozená od míry využití podzemního zásobníku plynu v celkovém objemu roční dodávky plynu. Např. výroba s konstantní spotřebou plynu po celý rok má minimální potřebu využití zásobníku, naopak domácnost využívající plyn pro topení nebo výtopna vykazují vysokou sezónnost, tj. poměr mezi spotřebou v letních a zimních měsících je významný, a tím mají vysokou potřebu využití zásobníku.

Od 1. dubna 2007 je pro jednotlivé zákazníky konečná cena stanovována jejich dodavateli podle individuálních kritérií. Zejména v kategorii velkoobchodatel se projevila ze strany obchodníků značná diference pro jednotlivé zákazníky. Každá společnost stanovuje konečné ceny v členění pro jednotlivé kategorie zákazníků na různé dlouhá období s různými termíny platnosti, proto již nelze jednoznačně porovnat cenu jednotlivých obchodníků k pevně stanovenému datu.

Pro ilustraci současného stavu v kategorii domácnosti uvádíme v grafu č. 8 vývoj průměrných cen dodávky zemního plynu od jednotlivých významných dodavatelů. Jak již bylo zmíněno, porovnání je pouze ilustrativní. V grafu je vizuálně rozlišeno (méně výraznou barvou) období regulované ceny do 31. března 2007 a následující neregulované období. Graf je vytvořen z ceníkových hodnot platných pro uvedená období zveřejňovaných obchodními společnostmi, které jsou aplikovány na zákaznické portfolio odběratelů v kategorii domácnosti. Ceny jsou uvedeny bez DPH, zahrnují ceny za samotný zemní plyn, přepravu a uskladňování zemního plynu, neobsahují ceny za distribuci plynu.

Graf č. 8 Vývoj průměrných cen dodávky zemního plynu domácnostem od jednotlivých významných dodavatelů



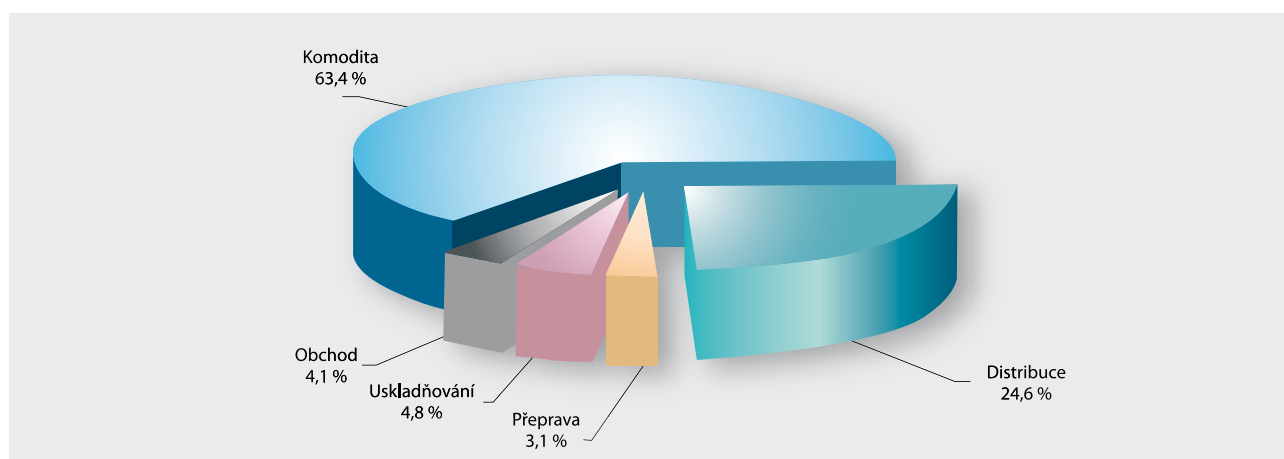
Zdroj: Ceníky obchodních společností, ERÚ.

Princip stanovení ceny dodávky pro konečné zákazníky zůstává stejný jako v předchozích obdobích, kdy byla cena dodávky regulována a stanovována ERÚ. Jedná se o dvousložkovou cenu, která je tvořena fixní a variabilní částí. Fixní část je složena z nákladů konkrétního odběrného místa na přepravu a distribuci plynu a částečně také pokrývá náklad obchodníka s plynem spojený s tímto konkrétním odběrným místem. Tato platba je spojena s technickými podmínkami dodávky, není tedy určující, zda v odběrném místě došlo k odběru plynu, či nikoli. Druhou složkou je variabilní náklad, který je tvořen platbou za komoditu a marži, případně i náklady obchodníka. Složka je plně závislá na skutečném odběru a mění se v návaznosti na spotřebě zákazníka a souvisí také s vývojem ceny komodity na světových trzích.

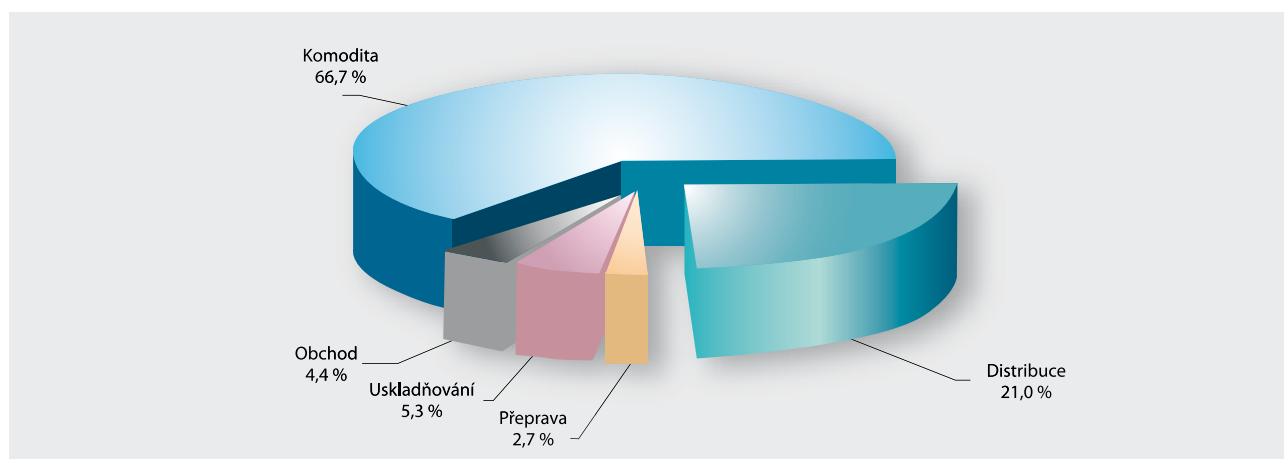
Následující dva grafy č. 9 a č. 10 ukazují složení celkové ceny dodávky pro kategorii domácnosti v prvním čtvrtletí roku 2007 a 2008. Graf pro rok 2008 je vytvořen na základě regulovaných cen přepravy a distribuce pro rok 2008 a analýzy ceníkových cen jednotlivých obchodníků. Jedinou podstatnou změnou mezi těmito roky je hodnota ceny komodity, která se meziročně zvýšila a tím se i zvýšilo její procentní zastoupení v ceně dodávky na úkor podílu ostatních položek, zejména distribuce.

Celkový podíl regulovaných složek se u této kategorie proti roku 2007 teoreticky snížil o 4 procenta na celkový podíl 24 procent. O teoretické srovnání se jedná z toho důvodu, že v 1. čtvrtletí roku 2007 byly regulovány všechny složky ceny dodávky, dále je při hodnocení nutné brát na zřetel výrazný vliv ceny komodity na celkový poměr jednotlivých složek ceny dodávky.

Graf č. 9 Struktura průměrné ceny dodávky zemního plynu pro kategorii domácnosti v 1. čtvrtletí 2007



Graf č. 10 Struktura průměrné ceny dodávky zemního plynu pro kategorii domácnosti v 1. čtvrtletí 2008



4.2.1.2 Ceny za přepravu zemního plynu

Přepřavou zemního plynu vznikají náklady, kterými jsou zejména náklady na dopravu zemního plynu přepravním systémem České republiky, náklady spojené se zjišťováním a zajišťováním požadovaných standardů kvality zemního plynu (měření spalných tepel, tlaků apod.) a náklady související s vyrovnáváním plynárenské soustavy ČR.

Protože je rozloha České republiky relativně malá, jsou ceny za přepravu zemního plynu pro celý tuzemský trh se zemním plynem jednotné a vzdálenostně nezávislé (fungují na principu „poštovních známek“). Jejich výše závisí na množství plynu, které je třeba přepravit během jednoho dne (maximální denní kapacitu ze všech ročních hodnot), a jsou stanoveny pro smlouvy s délkou jednoho roku a více.

V konečných cenách přepravy je zohledněn typ smlouvy o přepravě plynu. Kromě standardních ročních smluv je možno uzavírat smlouvy jak na denní bázi, tak i na období od jednoho do jedenácti měsíců, přičemž při ocenění smluv kratších než ročních je respektována skutečnost, že v jednotlivých měsících roku je přepravní soustava využívána různě, a proto náročnost zabezpečení přepravní kapacity pro kratší období závisí na konkrétních měsících a na délce platnosti smlouvy o přepravě. To se realizuje za pomoci koeficientů, jejichž velikost je pro jednotlivé měsíce různá a znevýhodňuje odběr v zimním období, kdy je obecně vyšší poptávka po této službě. Na základě těchto zmiňovaných koeficientů se rovněž oceňují denní smlouvy.

Do cen za přepravu plynu pro rok 2008 byla opět zahrnuta část oprávněných minimálních nákladů na unbundling (převrácce je oddělen od obchodníka od 1. ledna 2006) provozovatele přepravní soustavy, kterou ERÚ stanovil v souladu s energetickým zákonem na základě metodiky z roku 2005. V cenách přepravy pro rok 2007, stejně jako v roce 2006, byla započítána část přeceněných odpisů, v cenách pro rok 2008 byly již přeceněné odpisy zahrnuty v plné výši. Vyhláška č. 524/2006 Sb., o pravidlech pro organizování trhu s plynem a tvorbě, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu, s platností od 1. ledna 2007 zachovala důležitou úlohu provozovatele přepravní soustavy, kterou je vyrovnávání přepravní soustavy. V této souvislosti je nutné v podzemních zásobnících rezervovat dostatek těžební kapacity pro splnění této úlohy. Náklady spojené s rezervovanou těžební kapacitou pro vyrovnávání přepravní soustavy jsou také součástí cen přepravy. Ve srovnání s rokem 2007 došlo v roce 2008 k navýšení této položky z důvodu nárůstu ceny za uskladnění plynu.

V roce 2007 byla aplikována již uvedená vyhláška č. 524/2006 Sb. a tím došlo, v porovnání s rokem předcházejícím, k výrazné změně při stanovení cen za přepravu. Nová pravidla definují vstupní a výstupní body přepravní soustavy České republiky, které musely být ohodnoceny a pro něž byly stanoveny pevné ceny za rezervovanou kapacitu. Tím vzniklo šest pevných cen za denní rezervovanou pevnou kapacitu na období platnosti roční smlouvy ve srovnání s předcházejícími lety, kdy byla stanovena jedna cena za přepravu v souladu s principem point to point.

Celkové povolené tržby provozovatele přepravní soustavy byly navýšeny pro rok 2008 o 5 procent. Největší vliv na jejich nárůst mělo zahrnutí celých přeceněných odpisů a zvýšení nákladů na vyrovnávání přepravní soustavy. Další vliv na navýšení povolených tržeb měly inflační eskalační koeficienty a nárůst nákladů souvisejících s institutem operátora trhu, jehož úlohu přepravce vykonává od roku 2006. Naopak proti uvedeným faktorům působilo snížení míry výnosnosti regulační báze aktiv z hodnoty 8,107 procenta na hodnotu 7,851 procenta, a to z důvodu poklesu sazby daně z příjmu právnických osob na 21 procent.

Na základě stanovených celkových povolených tržeb jsou oceňovány jednotlivé vstupní a výstupní body přepravní soustavy. V tomto smyslu dochází k rozdělení na body, prostřednictvím kterých proudí plyn do České republiky až ke konečným spotřebitelům, a body, přes které může být exportován. Konečný zákazník v ČR hradí ceny přepravy související s dovozem plynu na území našeho státu a v jeho rámci. Z důvodu poklesu rezervované kapacity na přepravní soustavě byl, ve srovnání s rokem 2006, nárůst těchto cen, s platností od 1. ledna 2008 6 procent, tedy vyšší než nárůst celkových povolených tržeb. Procentní nárůst přepravních cen jednotlivých bodů, které reprezentují tok plynu z a do České republiky, je uveden v tabulce č. 3. V roce 2007 nebyly tyto ceny na trhu uplatněny.

Tabulka č. 3 Pevné ceny za přepravu plynu

Parametry	Značka	Jednotka	2007	2008	Navýšení [%]
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve vstupním hraničním bodě	C_{heni}	Kč/tis. m ³	19 657,10	20 838,56	6
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve vstupním bodě do virt. zásobníku	C_{zeni}	Kč/tis. m ³	627,20	664,92	6
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve vstupním domácím bodě	C_{deni}	Kč/tis. m ³	10,00	10,00	0
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve výstupním hraničním bodě	C_{hexi}	Kč/tis. m ³	78 151,20	85 233,75	9
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve výstupním bodě virt. zásobníku	C_{zexi}	Kč/tis. m ³	0,00	0,00	0
Cena za denní rezervovanou kapacitu ve výstupních domácích bodech	C_{dexi}	Kč/tis. m ³	20 430,70	21 660,29	6

4.2.1.3 Cena za uskladňování zemního plynu

Na trhu uskladňování zemního plynu na území České republiky působila v roce 2007 vedle společnosti RWE Transgas, a. s. (resp. RWE Gas Storage, s. r. o.), která vlastní celkem šest z osmi podzemních zásobníků plynu umístěných na území České republiky, i společnost Moravské naftové doly, a. s., provozující podzemní zásobník plynu Uhřetice. Poslední, osmý, zásobník s názvem Dolní Bojanovice, jehož vlastníkem i provozovatelem je firma SPP Bohemia a. s., je využíván, na základě smluv a i z technických důvodů týkajících se připojení na přepravní soustavu, pouze pro potřeby Slovenské republiky.

Společnost RWE Gas Storage, s. r. o., která se k 1. květnu 2007 majetkově vyčlenila z mateřské společnosti RWE Transgas, a. s., měla v roce 2007 větší než 90procentní podíl na trhu s poskytováním služby uskladňování plynu v podzemních zásobnících. Od roku 2006 došlo intenzifikací zásobníků k navýšení technické skladovací kapacity o 66 mil. m³. Tato nově vzniklá kapacita byla nabídnuta a rozdělena jako volná kapacita mezi účastníky trhu, kteří o ní požádali, od 1. dubna 2007.

Zemní plyn uskladněný v podzemních zásobnících pro dodávky na český trh v roce 2007 patřil z více než 98 procent společnosti RWE Transgas, a. s., zbývající část vlastnily společnosti Vemex s. r. o., Pražská plynárenská, a. s. a italská společnost ENOI S. p. A.

Licencovaná činnost uskladňování v podzemních zásobnících plynu není regulována, cenu za uskladňování zemního plynu si stanovuje každý provozovatel podzemního zásobníku plynu sám. V České republice došlo v roce 2008, v porovnání s rokem 2007, k nárůstu ceny za uskladňování zemního plynu přibližně o 30 procent.

4.2.1.4 Cena za distribuci zemního plynu

Ukončením dočasných omezení cen dodávky pro oprávněné zákazníky od 1. dubna 2007 je cena distribuce jedinou regulovanou složkou konečné ceny dodávky zemního plynu, která se přímo projeví při fakturaci dodávky konečnému zákazníkovi. Distribuce, jako doprava plynu distribuční soustavou do jednotlivých odběrných míst, je typickou činností, která bude vždy na plně liberalizovaném trhu regulována vzhledem k tomu, že vlastnictví distribuční soustavy zakládá přirozený monopol na daném území. V konečné ceně dodávky zemního plynu tvoří cena za distribuci druhou nejvýznamnější složku po ceně komodity.

Ceny za distribuci odrážejí především náklady spojené s provozováním distribuční soustavy, měřením, zjišťováním a zpracováním dat potřebných pro vyvažování plynárenské soustavy České republiky. Obsahují rovněž odpisy plynárenského majetku tvořícího distribuční soustavu, které zajišťují jeho obnovu. Jednotlivé distribuční soustavy jsou v závislosti na geografických podmínkách, industrializaci vymezeného území a hustotě plynofikace domácností značně odlišné. Tato skutečnost předurčuje i nutnost rozdílných regulovaných cen pro jednotlivé distribuční společnosti. V tabulce č. 4 jsou uvedeny průměrné ceny za distribuci v jednotlivých letech II. regulačního období, členěné podle kategorií zákazníků, a ceny za distribuci pro kategorii domácnost podle jednotlivých regionálních distribučních společností. Z důvodu eliminace vlivu rozdílného distribuovaného množství v jednotlivých letech jsou průměrné ceny počítány pro distribuovaná množství plánovaná na rok 2008.

Ceny za distribuci byly stanoveny jako dvousložkové, přičemž jedna složka je variabilní a je vztažena k množství odebraného plynu v konkrétním odběrném místě. Druhá složka je fixní, u odběrných míst do výše ročního odběru 63 MWh za rok se jedná o stálý měsíční plat za přistavenou kapacitu a pro odběrná místa s odběrem vyšším než 63 MWh je touto fixní složkou pevná roční cena za denní přidělenou kapacitu. Prostřednictvím pevné roční ceny odběratel v konkrétních odběrných místech hradí náklady na potřebnou kapacitu při maximálním denním odběru při nejnižších teplotách v případě vytápění a při maximálním výkonu instalovaných technologických zařízení v případě technologické spotřeby.

Tabulka č. 4 Vývoj průměrných cen distribuce pro jednotlivé kategorie zákazníků v roce 2005 až 2008

Společnost	Kategorie	Vývoj průměrných cen distribuce zemního plynu ve II. regulačním období									
		Cena [Kč/MWh]					Změny ceny [%]				
		2005	2006	2007	2008	2006/05	2007/06	2008/07	2008/05		
Česká republika	Velkooběratel	66,58	66,82	67,95	72,86	0,36	1,69	7,23	9,43		
	Střední odběratel	114,39	125,50	131,36	140,01	9,71	4,67	6,58	22,39		
	Maloodběratel	138,87	154,56	166,05	174,68	11,30	7,44	5,20	25,79		
	Domácnosti	173,52	187,77	201,92	210,95	8,21	7,54	4,47	21,57		
	Celkem	113,48	121,59	128,58	135,63	7,15	5,74	5,48	19,52		
JČP Distribuce, s. r. o.		212,93	263,95	302,65	318,69	23,96	14,66	5,30	49,67		
JMP Net, s. r. o.		158,28	168,66	180,13	190,03	6,56	6,80	5,49	20,06		
Pražská plynárenská Distribuce, a. s.		159,73	181,96	190,89	192,02	13,92	4,91	0,60	20,22		
SČP Net, s. r. o.		231,72	236,07	255,76	251,83	1,88	8,34	-1,54	8,67		
SMP Net, s. r. o.		181,96	203,08	220,27	228,95	11,60	8,47	3,94	25,82		
STP Net, s. r. o.		177,95	185,36	189,91	206,19	4,16	2,46	8,57	15,87		
VČP Net, s. r. o.		142,65	147,56	168,58	178,79	3,44	14,25	6,05	25,33		
ZČP Net, s. r. o.		184,97	203,78	212,12	231,82	10,17	4,09	9,28	25,33		

Aktuální hodnoty parametrů modelu pro výpočet cen distribuce na rok 2008 byly získány z dat předkládaných držiteli licence na distribuci formou regulačního výkaznictví za rok 2006. Regulační výkaznictví upravuje vyhláška č. 404/2005 Sb., o náležitostech a členění regulačních výkazů včetně jejich vzorů a pravidlech pro sestavování regulačních výkazů, v níž jsou jednotlivé výkazy členěny striktně podle skupin licencovaných činností. Technické regulační výkazy za činnost distribuce plynu byly předloženy podle vzorů uvedených v této vyhlášce. Ekonomické výkazy byly předloženy podle vzorů upravených předchozí vyhláškou ERÚ č. 439/2001 Sb., kterou se stanoví pravidla pro vedení oddělené evidence tržeb, nákladů a výnosů pro účely regulace a pravidla pro rozdělení nákladů, tržeb a výnosů z vloženého kapitálu v energetice, vzhledem k tomu, že v roce 2006 nebyly regionální plynárenské společnosti rozděleny a účetnictví bylo vedeno a auditováno za činnosti distribuce plynu a obchod s plynem dohromady.

V souvislosti s ověřováním modulu výkaznictví nově zaváděného IT systému v rámci ERÚ byly v červenci a srpnu roku 2007 zkušebně předloženy technické výkazy duplicitně od všech regionálních plynárenských společností ve formátu 602XML Filler.

Plně liberalizovaný trh s plynem a požadavky vyplývající z vyhlášky č. 524/2006 Sb. vyvolaly potřebu upravit vzory regulačních výkazů. Cílem je zvýšení vypovídací schopnosti, zjednodušení vyplňování výkazů a zlepšení možnosti kontroly regulovaných subjektů a nastavení parametrů ze strany ERÚ pro III. regulační období, začínající rokem 2010. Konzultace, které k této problematice probíhají se všemi rozhodujícími dotčenými subjekty, mají za cíl připravit novelu vyhlášky č. 404/2005 Sb.

Náklady spojené s otevřením trhu s plynem, resp. s právním oddělením distribučních společností od 1. ledna 2007, jsou zahrnovány do cen distribuce postupně, v několika etapách. Poprvé se v ceně distribuce projevily v roce 2007 a rovněž při výpočtech cen pro rok 2008 byla zahrnuta část těchto nákladů do cen za distribuci. Výše uvedených nákladů byla posuzována nezávislými poradenskými firmami a současně byly stanoveny i odhady prokazatelných minimálních oprávněných nákladů spojených s otevřením trhu. Na základě výsledků těchto posudků byla určena výše na hranici minimálních nákladů použitá pro stanovení ceny za distribuci.

Průměrná cena za distribuci stanovená pro rok 2008 za celý trh v České republice se ve srovnání s rokem 2007 zvýšila o 7,05 Kč/MWh, což je růst o 5,48 procenta, který se promítá do konečné průměrné ceny dodávky za celou ČR navýšením přibližně o 1,15 procenta. Posoudíme-li jednotlivé vlivy, které se projevily změnou cen distribuce pro rok 2008, pak rozhodující bylo zahrnutí části rozdílu mezi regulačními odpisy a účetními odpisy. Ve III. regulačním období bude pro stanovení cen distribuce zahrnována účetní hodnota přeceněných odpisů (které jsou výsledkem právního oddělení distribučních společností), na rozdíl od stávajícího přístupu, kdy je stanovena výchozí hodnota odpisů pro dané regulační období pro každý regulovaný rok eskalována. Přejednutí mezi oběma přístupy bude postupný, aby nedošlo ke skokovému nárůstu ceny distribuce. První krok byl proveden při stanovení cen pro rok 2008. Vliv zahrnuté části přeceněných odpisů činí v rámci České republiky nárůst ceny distribuce o 5,04 procenta, což je v konečné průměrné ceně dodávky přibližně 1,05 procenta.

Zvýšení průměrné ceny za distribuci způsobilo rovněž již zmíněné zahrnutí další části nákladů na právní oddělení společností a eskalace povolených nákladů nárůstem indexu cen průmyslových výrobců a mzdového indexu, které jsou součástí vzorce pro výpočet ceny.

Dalším vlivem na ceny distribuce na rok 2008, tentokrát pozitivním pro konečné zákazníky, bylo snížení míry výnosnosti regulační báze aktiv z 8,341 procenta na 8,106 procenta, a to v souvislosti se změnou sazby daně z příjmu právnických osob na 21 procent.

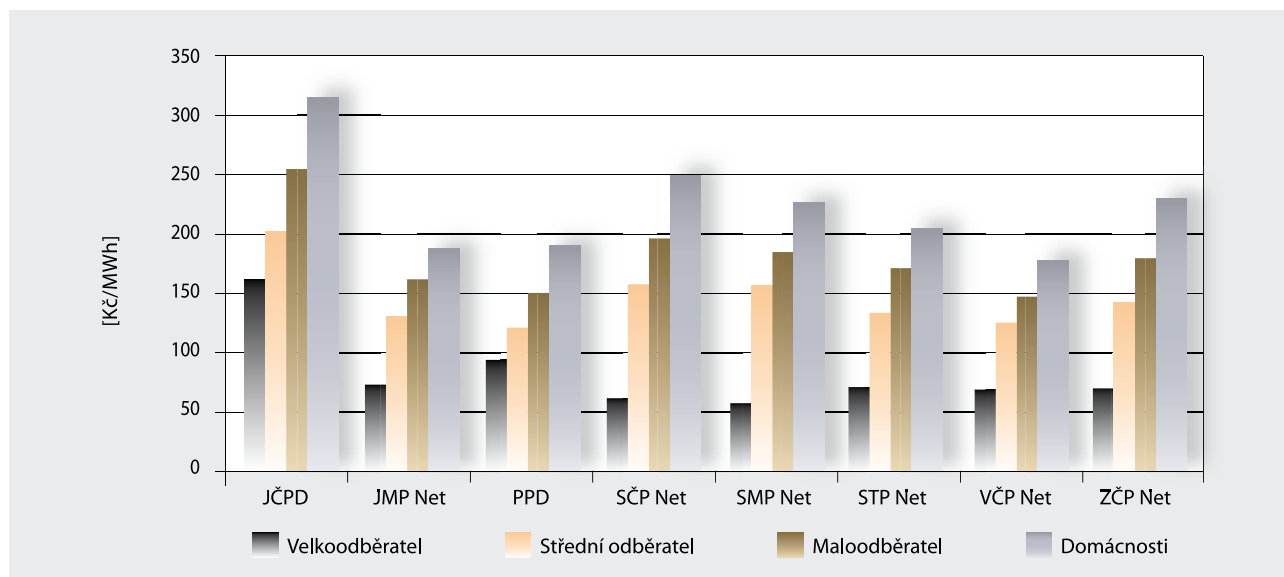
Nárůst průměrných cen distribuce (tabulka č. 4 a graf č. 11) je pro jednotlivé distribuční společnosti rozdílný, což je způsobeno následujícími faktory:

- a) rozdílná hodnota korekčního faktoru k výnosům;
- b) uplatnění různých výší přeceněných odpisů;
- c) rozdíly v distribuovaném množství v jednotlivých letech u konkrétní společnosti.

Specifickou příčinou rozdílné změny průměrné ceny distribuce mezi regionálními distributory je postupné sjednocování cen u tří distribučních společností skupiny RWE. Společnost RWE Gas International B.V. získala 100% vlastnictví v regionálních distribučních společnostech STP Net, s. r. o., SČP Net, s. r. o. a ZČP Net, s. r. o. Společnost RWE Transgas, a. s. vyjádřila záměr provést do roku 2009 fúzi uvedených tří společností a požádala o postupné sjednocování cen distribuce těchto společností. Energetický regulační úřad žádosti vyhověl a aplikoval individuální přístup při stanovení cen uvedených společností. V roce 2008 byl proveden první krok. Základním kritériem uplatněným v rámci tohoto kroku bylo docílení co nejmenších skokových změn v cenách těchto společností, ke kterým by došlo při jejich jednorázovém sjednocení. Tento postup se projevil velmi nízkým nárůstem cen u společnosti SČP Net, s. r. o., a to o 0,8 procenta a vyššími nárůsty cen, přibližně o 7,7 procenta, u obou zbývajících společností.

Průměrné ceny za distribuci pro rok 2008 za kategorie zákazníků podle jednotlivých distribučních společností uvádí graf č. 11.

Graf č. 11 Průměrné ceny za distribuci zemního plynu pro rok 2008



4.2.2 Lokální distribuční soustavy

Provozovatelům lokálních distribučních soustav (LDS), kteří jsou pouze držitelé licence na distribuci plynu, již novela energetického zákona platná od 1. ledna 2005 neumožňovala svým ustanovením zajišťovat pro zákazníky připojené k jejich soustavě současně i dodávku plynu.

Výrazným způsobem se změnil přístup k regulaci cen distribuce zajišťované provozovateli LDS v plynárenství. V sekundární právní normě, kde byl zpracován novelizovaný energetický zákon, je umožněno těmto provozovatelům, kromě používání ceny nadřazené regionální distribuční soustavě, jako standardního režimu, požádat Energetický regulační úřad o stanovení odlišné ceny distribuce.

Celkový počet provozovatelů lokálních distribučních soustav se v průběhu roku 2007 mírně snížil, avšak někteří se stali souběžnými držitelé licence na obchod s plynem.

Od 1. ledna 2005 požádalo o stanovení odlišné ceny distribuce celkem třináct provozovatelů LDS. Po výpočtu individuálních cen a na základě projednání s těmito provozovateli nebyla ve dvou případech odlišná cena distribuce stanovena.

Jediným akcionářem společnosti Českomoravská plynárenská, a. s. se v roce 2006 stala RWE Gas International B.V., která odprodala plynárenská aktiva na všech vymezených územích regionálním distribučním společnostem skupiny RWE, k jejichž soustavám byly tyto dílčí lokální soustavy Českomoravské plynárenské, a. s. připojeny. Pouze ve vymezeném území Suchdolsko, kde byla lokální distribuční soustava připojena k regionální distribuční soustavě, jejímž provozovatelem je JČP Distribuce, s. r. o., nebyla plynárenská aktiva touto společností odkoupena a v roce 2007 ji i nadále provozovala Českomoravská plynárenská, a. s., přičemž ceny distribuce pro tuto lokální distribuční soustavu byly, v souladu s platnou legislativou, shodné s cenami stanovenými pro JČP Distribuce, s. r. o. V závěru roku 2007 byla aktiva LDS ve vymezeném území Suchdolsko prodána společnosti SČP Net, s. r. o., která v roce 2008 tuto soustavu provozuje.

V průběhu roku 2007 požádala společnost MINERAL spol. s r. o. o zrušení odlišných cen za distribuci pro svoji lokální distribuční soustavu z důvodu, že společnost nevyužívá udělenou licenci a pouze přefakturovává náklady na pořízení plynu odběratelům připojeným k jejich soustavě. Energetický regulační úřad této žádosti vyhověl, odlišné ceny zrušil a současně byl předán podnět odboru licencí k jednání o možnosti zrušení licence na distribuci plynu udělené tomuto provozovateli lokální distribuční soustavy.

V Cenovém rozhodnutí č. 11/2007 ze dne 26. listopadu 2007, o cenách plynů, jehož účinnost je od 1. ledna 2008, jsou odlišné ceny distribuce stanoveny pro celkem devět provozovatelů lokálních distribučních soustav.

4.2.3 Chování obchodníků na liberalizovaném trhu

Pro oprávněné zákazníky byl rok 2007 prvním rokem s plně liberalizovaným trhem a na trhu se začali objevovat noví obchodníci. Nejvýznamnějším konkurentem zavedených plynárenských společností se stala společnost Vemex s. r. o., která se zejména zaměřila na kategorii velkoodběratel. Na tuto kategorii odběratelů se soustředili i ostatní noví obchodníci. Všichni obchodníci na trhu nabízejí své produkty ve dvou základních „balíčcích“. Pro dostatečně velké odběratele, tedy odběratele z řad velkoodběratelů, je nabízena platba za dodávku na základě tzv. cenového vzorce postaveného na libovolné časové bázi. Ostatním zákazníkům je nabízena pevně daná cena, která je vyhlášována v cenících jednotlivých obchodníků.

V roce 2008 Energetický regulační úřad očekává posílení pozice nových dodavatelů na úkor obchodníků z vertikálně integrovaných společností. Tuto skutečnost indikuje významný nárůst počtu změny dodavatelů k 1. lednu 2008 ve prospěch nových obchodníků, zejména pro kategorii velkoodběratel.



5

Regulace v teplárenství

5 Regulace v teplárenství

5.1 Charakteristika trhu v teplárenství

Na trhu s tepelnou energií, kterou se rozumí energie tepla a chladu, působí velmi rozmanité spektrum podnikatelských subjektů, pro které je typické podnikání spíše malého až středního rozsahu. Liší se nejen velikostí a právní subjektivitou, ale také způsobem výroby tepelné energie a rozsahem tepelných zařízení.

Podnikat v oblasti výroby a rozvodu tepelné energie je možné na základě licence vydané ERÚ, přičemž v některých zákonem stanovených případech postačuje i živnostenský list či koncesní listina. V celkovém souhrnu bylo v roce 2007 registrováno asi 800 licencovaných subjektů pro výrobu tepelné energie a pro rozvod tepelné energie.

Pro Českou republiku je typický vysoký podíl systémů centralizovaného zásobování teplem (CZT), které kromě dodávek ostatním odběratelům zajišťují dodávku tepelné energie přibližně pro třetinu domácností. V oblastech, kde je tepelná energie dodávána převážně ze soustav CZT či místních kotelen a výtopen, představují podnikatelské subjekty přirozené lokální monopoly. Pro odběratele to znamená omezenou možnost změny dodavatele tepelné energie nebo substituce tohoto způsobu vytápění. Ve většině měst a obcí jsou odběratelé limitováni rozmístěním stávajících tepelných zařízení a při rozvoji měst a obcí se o způsobu zásobování tepelnou energií rozhoduje již při územním plánování. Případné změny, jsou-li vůbec možné, pak vyvolávají nemalé finanční náklady a administrativní zátěž.

Cílem v oblasti regulace je zmírnění dopadů nedokonalostí trhu a aktivní působení v zájmu ochrany konečného spotřebitele tam, kde z důvodu absence typických tržních mechanismů nemá konkurence dostatečný vliv na výši ceny tepelné energie a poskytnutí tak alespoň základní ochrany před případným zneužíváním dominantního postavení dodavatele tepelné energie. Podmínky pro tvorbu cen jsou navíc nastaveny takovým způsobem, aby dodavatelé tepelné energie zvyšovali nejen hospodárnost výroby a rozvodu tepelné energie, ale také aby upřednostňovali výrobu tepelné energie z obnovitelných zdrojů energie a kombinované výroby elektřiny a tepelné energie s úmyslem snížení potřeby primárních zdrojů a důrazem na snížení emisí skleníkových plynů.

5.2 Regulace cen tepelné energie

Cena tepelné energie je regulována podle § 6 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, formou věcného usměrňování cen, které spočívá ve stanovení podmínek pro tvorbu cen. Tyto podmínky jsou obsaženy v cenovém rozhodnutí ERÚ a určují závazný postup při kalkulaci a sjednání cen tepelné energie mezi dodavatelem a odběratelem. Zároveň představují oporu při řešení sporů a provádění kontrol uplatňovaných cen tepelné energie. V dlouhodobém horizontu také přispívají ke stabilitě prostředí a zajištění spolehlivé, bezpečné a cenově přijatelné dodávky tepelné energie pro konečné spotřebitele.

I v roce 2007 tak, jako každý rok, bylo u regulovaných subjektů posuzováno dodržení základních podmínek při tvorbě předběžné kalkulované ceny tepelné energie a ověřovány údaje z regulačních výkazů. Z těchto dat byly dále zpracovány přehledy cen tepelné energie a veřejnosti zpřístupněny na internetových stránkách ERÚ výsledné ceny roku 2006 a předběžné ceny roku 2007 od držitelů licencí na výrobu anebo rozvod tepelné energie. Smyslem zveřejňovaných cen je zvýšit povědomí o uplatňovaných cenách v jednotlivých cenových lokalitách a umožnit jejich srovnání a tím vyvinout možný nepřímý tlak na snižování cen tepelných energií v zájmu konečných spotřebitelů.

5.2.1 Věcně usměrňované ceny tepelné energie

Do ceny tepelné energie lze promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady a přiměřený zisk související s výrobou a rozvodem tepelné energie. V ceně tepelné energie lze tedy uplatnit veškeré technické a jiné specifické podmínky výroby a rozvodu tepelné energie v dané lokalitě.

Závazné podmínky pro tvorbu ceny jsou stanoveny Cenovým rozhodnutím ERÚ č. 9/2004 ze dne 20. října 2004, k cenám tepelné energie, ve znění pozdějších předpisů pro rok 2007. Toto cenové rozhodnutí bylo pro rok 2007 doplněno a změněno cenovým rozhodnutím ERÚ č. 7/2006 ze dne 27. října 2006 a cenovým rozhodnutím ERÚ č. 4/2007 ze dne 10. září 2007, ve kterých byly upřesněny některé ekonomicky oprávněné náklady v ceně tepelné energie a doplněny výpočty pro zjištění množství tepelné energie v případech, kdy není na výrobu anebo rozvod tepelné energie udělována licence a není instalováno měření tepelné energie. Upřesněním ekonomicky oprávněných nákladů a podmínek jejich uplatnění se pro dodavatele tepelné energie zvýšila opora v cenových předpisech pro možné zahrnutí nákladů do ceny tepelné energie a právní jistota kontrolních orgánů při posuzování opodstatněnosti výše nákladů v ceně tepelné energie.

K odlišnému postupu stanovení ceny tepelné energie od postupu stanoveného cenovým rozhodnutím ERÚ č. 9/2004, ve znění pozdějších předpisů, bylo přistoupeno pouze ve dvou odůvodněných případech, a to cenovým rozhodnutím ERÚ č. 8/2007 ze dne 23. listopadu 2007 a cenovým rozhodnutím ERÚ č. 12/2007 ze dne 26. listopadu 2007, kterými se určují odlišné podmínky pro sjednání ceny tepelné energie.

Ve druhé polovině roku 2007 bylo vydáno cenové rozhodnutí ERÚ č. 5/2007 ze dne 17. září 2007, k cenám tepelné energie, účinné od 1. ledna 2008. V tomto novém cenovém rozhodnutí byly zachovány základní principy regulace z předchozích let. Dále došlo ke zpřesnění a úpravě některých podmínek pro tvorbu ceny tepelné energie a použití odlišného postupu stanovení ceny tepelné energie v souvislosti s meziročním nárůstem stálých ekonomicky oprávněných nákladů a zisku od předchozího postupu.

5.2.2 Úrovně ceny tepelné energie

Úrovně ceny tepelné energie představují referenční výše cen stanovené ERÚ sloužící pro porovnání s průměrnou cenou tepelné energie uplatňovanou dodavatelem v souladu s cenovým rozhodnutím. Tyto referenční úrovně jsou stanoveny pro jednotlivé úrovně předání v členění podle druhů paliva, přičemž dochází pouze k základnímu dělení na uhlí a ostatní paliva, která z převážné většiny tvoří zemní plyn, topné oleje a v posledních letech i biomasa.

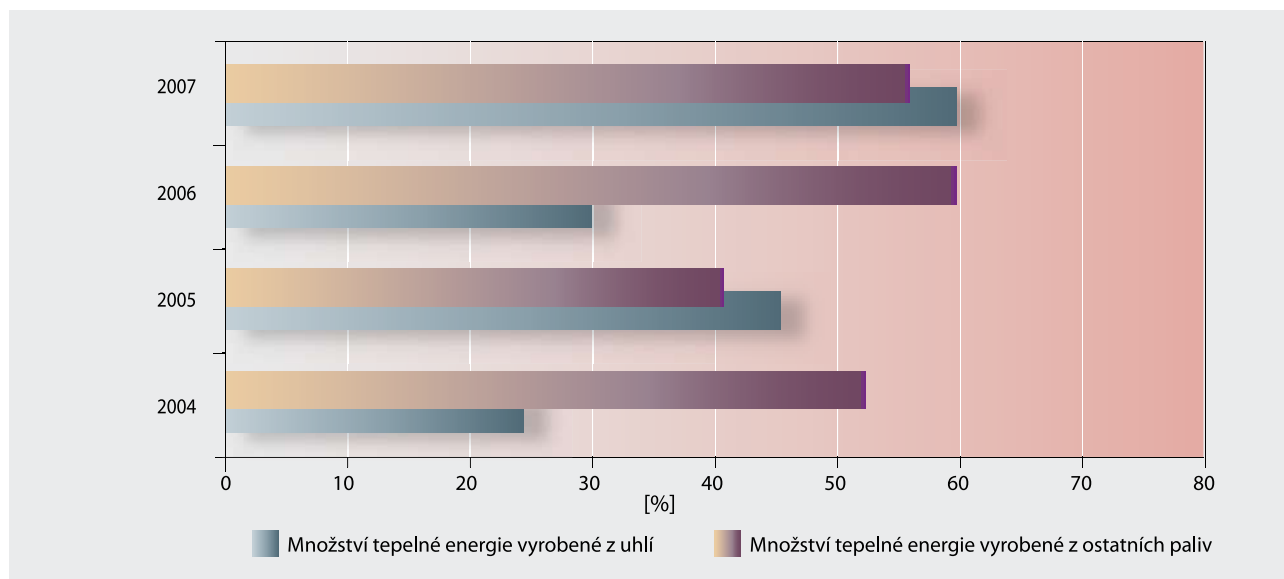
V případě, že je průměrná cena tepelné energie uplatňovaná dodavatelem pod stanovenou úrovní ceny, vztahují se na ni pouze základní pravidla věcného usměrňování cen a regulovaným subjektům je při tvorbě ceny poskytnuta určitá volnost. Dodavatelé, kteří uplatňují ceny tepelné energie nad těmito úrovněmi cen, nesmějí překročit možný meziroční nárůst stálých nákladů a zisku.

Z důvodu meziročních změn cen paliv byly pro rok 2007 cenovým rozhodnutím ERÚ č. 12/2006 ze dne 27. listopadu 2006 upraveny jednotlivé úrovně cen tepelné energie. U dodávek tepelné energie určené konečným spotřebitelům, které jsou vyrobeny z uhlí došlo k asi 4 procentnímu navýšení úrovně ceny. Naopak u dodávek tepelné energie pro konečné spotřebitele vyrobené z ostatních paliv bylo přistoupeno k přibližně 3procentnímu snížení úrovně ceny z důvodu poklesu cen zemního plynu.

Vzhledem k očekávaným změnám v oblasti daňové a cen paliv byly pro následující rok, tj. pro rok 2008, Cenovým rozhodnutím ERÚ č. 5/2007 ze dne 17. září 2007, k cenám tepelné energie, jednotlivé úrovně cen opět upraveny. Pro konečné spotřebitele se referenční úrovně tepelné energie vyrobené z uhlí zvyšují o 16,4 procenta a pro úrovně tepelné energie vyrobené z ostatního paliva o 9,3 procenta.

Množství tepelné energie dodávané konečným spotřebitelům vyrobené z uhlí nebo ostatního paliva uplatňované pod stanovenou úrovní ceny tepelné energie za poslední čtyři roky znázorňuje graf č. 12.

Graf č. 12 Množství tepelné energie s cenami uplatňovanými pod stanovenou úrovní ceny



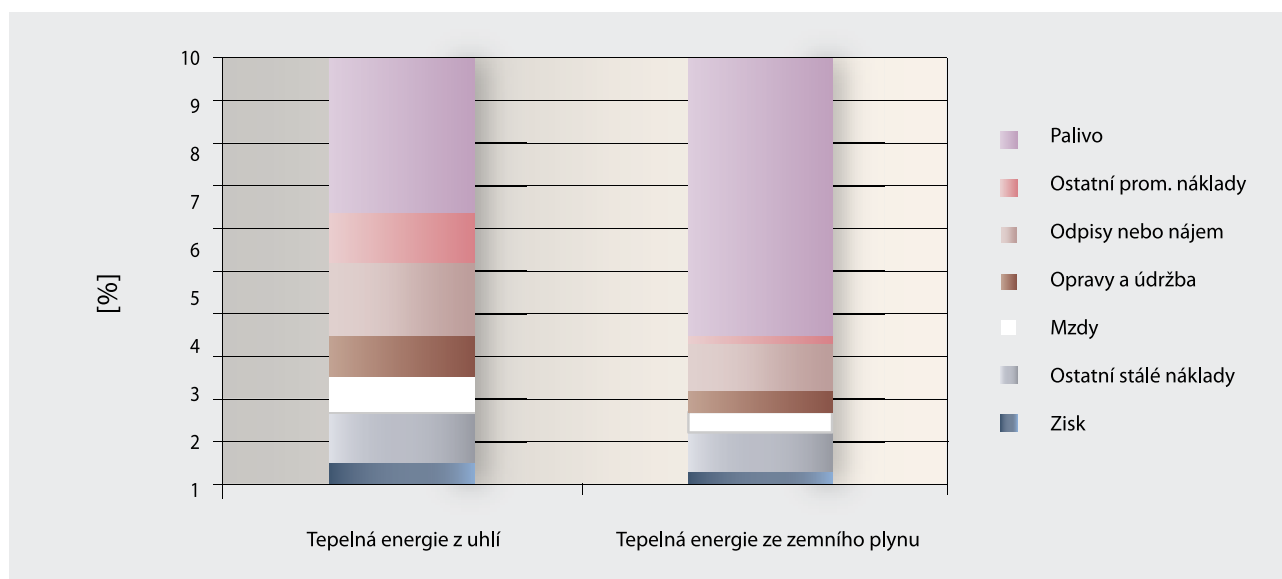
Z grafu č. 12 lze v jednotlivých letech sledovat navýšování podílů dodávek tepelné energie vyrobené z uhlí pod cenovou úrovní, které podle předběžných cen roku 2007 činily téměř 60 procent z celkového množství tepelné energie vyrobeného z uhlí. Také u dodávek vyrobených z ostatních paliv je patrný rostoucí trend dodané tepelné energie s uplatňovanou cenou pod stanovenou úrovní ceny.

5.2.3 Meziroční nárůst stálých ekonomicky oprávněných nákladů

Na ceny tepelné energie uplatňované nad příslušnou úrovní ceny tepelné energie, která je stanovena ERÚ, se kromě základních pravidel věcného usměrňování vztahuje omezení meziročního nárůstu stálých nákladů a zisku. Pro regulované subjekty je tak důležitá výše nákladů, které se promítají v ceně tepelné energie, a to jak proměnných nákladů, které představují především náklady na palivo, tak stálých nákladů a zisku, ve kterých jsou promítnuty technologie výroby, stáří tepelných zařízení, způsob jejich financování a další faktory týkající se výroby a rozvodu tepelné energie. Dodavatelé jsou tak při výrobě i rozvodu tepelné energie pobízeni k optimalizaci jednotlivých nákladů a zefektivnění provozu tepelných zařízení, například zvyšováním jejich účinnosti či snižováním tepelných ztrát.

Ačkoli je ve většině cenových lokalit k výrobě tepelné energie využíván zemní plyn, převážná část tepelné energie se vyrábí z uhlí. Průměrný podíl jednotlivých nákladů v ceně tepelné energie vyrobené z uhlí a zemního plynu vyjadřuje graf č. 13.

Graf č. 13 Průměrný podíl nákladů v ceně tepelné energie vyrobené z uhlí a zemního plynu



Z uvedených údajů vyplývá, že u tepelné energie vyrobené ze zemního plynu výraznou měrou převažují palivové náklady, na rozdíl od tepelné energie vyrobené z uhlí, kde mají vysoký podíl stálé náklady.

5.3 Vývoj cen tepelné energie

Pro analýzu vývoje cen tepelné energie jsou využívány výkazy, které držitelé licencí na výrobu anebo rozvod tepelné energie předkládají ERÚ za jednotlivé regulované roky podle vyhlášky č. 404/2005 Sb., o náležitostech a členění regulačních výkazů včetně jejich vzorů a pravidlech pro sestavování regulačních výkazů. Obsahem výkazů jsou základní ekonomické a technické informace, které úřadu umožňují získávat přehled o stavu a vývoji teplárenství, ale i vyhodnocovat finanční stabilitu regulovaných subjektů.

Pro vyhodnocení vývoje průměrných cen tepelné energie byly zpracovány údaje o výsledných cenách za roky 2003 až 2006 a předběžných cenách k 1. lednu 2007 a 2008. Průměrné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele zahrnují ceny za dodávky tepelné energie z rozvodů z blokové kotelny, z venkovních sekundárních rozvodů a z domovních předávacích stanic. Veškeré průměrné ceny tepelné energie uvedené dále jsou včetně daně z přidané hodnoty.

5.3.1 Průměrné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele vyrobené z uhlí

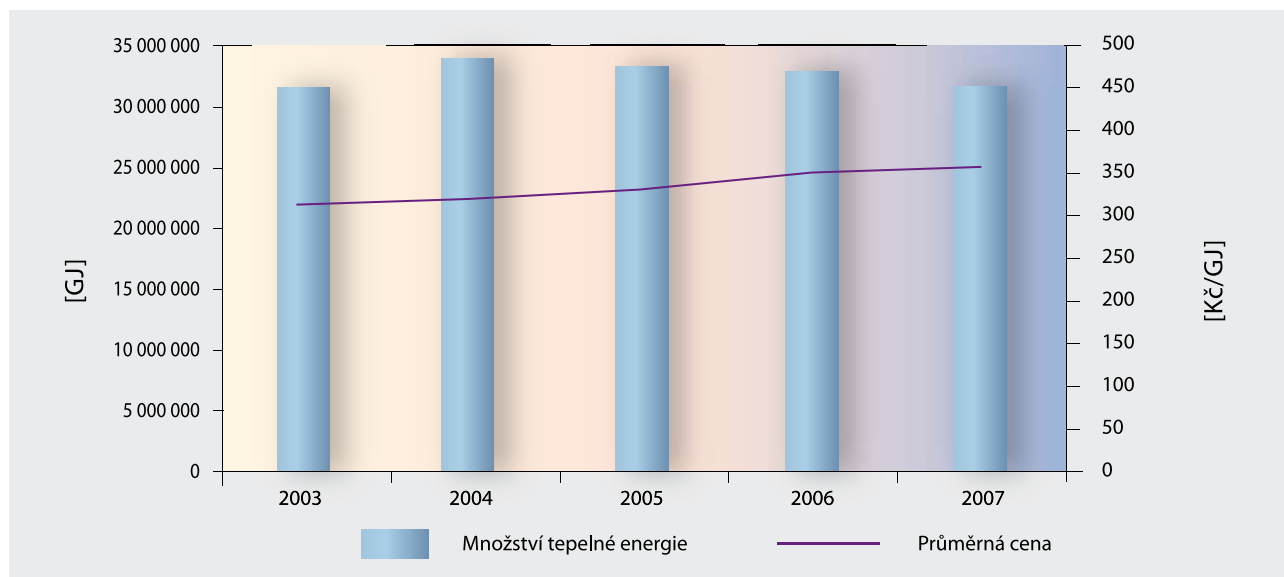
Uhlí je pro výrobu tepelné energie využíváno převážně ve velkých soustavách centrálního zásobování teplem. Vývoj průměrných cen tepelné energie pro konečné spotřebitele vyrobené z uhlí vykazuje mírný nárůst, který se meziročně pohybuje v rozmezí od 2 do 5 procent. V období od roku 2003 tak došlo k navýšení ceny v absolutním vyjádření asi o 44 Kč/GJ. Jedním z faktorů, které se podílejí na daném trendu může být nejen zvyšující se cena uhlí, ale také klesající množství tepelné energie dodávané konečným spotřebitelům.

Úbytek množství dodávané tepelné energie, který se projevuje od roku 2005, může být důsledkem výkyvu teplot v topném období či zateplováním vytápěných budov a využíváním přístrojů, které regulují dodávky tepelné energie.

Tabulka č. 5 Průměrné ceny a množství tepelné energie vyrobené z uhlí

Rok	Průměrná cena [Kč/GJ]	Množství tepelné energie [GJ]
2003	313,26	31 761 862
2004	320,94	34 606 431
2005	332,30	33 428 382
2006	350,21	32 818 844
2007	357,59	31 620 590

Graf č. 14 Průměrné ceny a množství tepelné energie vyrobené z uhlí



5.3.2 Průměrné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele vyrobené z ostatních paliv

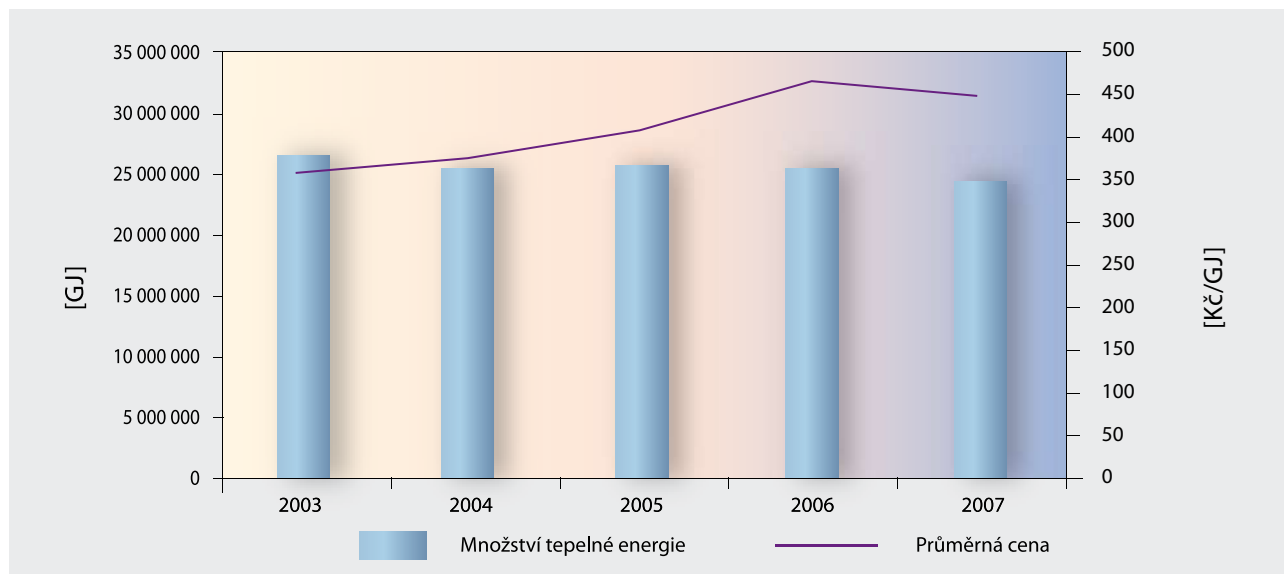
Z ostatních paliv pro výrobu tepelné energie převládají zemní plyn a topné oleje, které jsou využívány převážně u malých a středně velkých soustav centrálního zásobování teplem. U průměrných cen tepelné energie vyrobené z ostatních paliv lze pozorovat již výraznější nárůsty cen, které mezi lety 2003 až 2006 v absolutním vyjádření činily přibližně 110 Kč/GJ. Jedním z faktorů podílejících se výraznou měrou na daném průběhu byla rostoucí cena zemního plynu, která je nejvýznamnější nákladovou složkou v ceně tepelné energie. V roce 2007 však došlo k mírnému poklesu cen zemního plynu, což se také pozitivně projevilo ve snížení průměrné předpokládané ceny tepelné energie ve prospěch konečných spotřebitelů.

Přes současné trendy, které snižují potřebu tepelné energie, se množství dodávek tepelné energie vyrobené z ostatních paliv, v porovnání s množstvím tepelné energie vyrobeného z uhlí ve sledovaných letech, udržuje přibližně na stejné úrovni.

Tabulka č. 6 Průměrné ceny a množství tepelné energie vyrobené z ostatních paliv

Rok	Průměrná cena [Kč/GJ]	Množství tepelné energie [GJ]
2003	351,92	26 314 068
2004	369,72	25 460 936
2005	402,36	25 367 674
2006	462,66	25 745 563
2007	454,47	24 639 424

Graf č. 15 Průměrné ceny a množství tepelné energie vyrobené z ostatních paliv



5.3.3 Průměrné ceny tepelné energie podle jednotlivých krajů

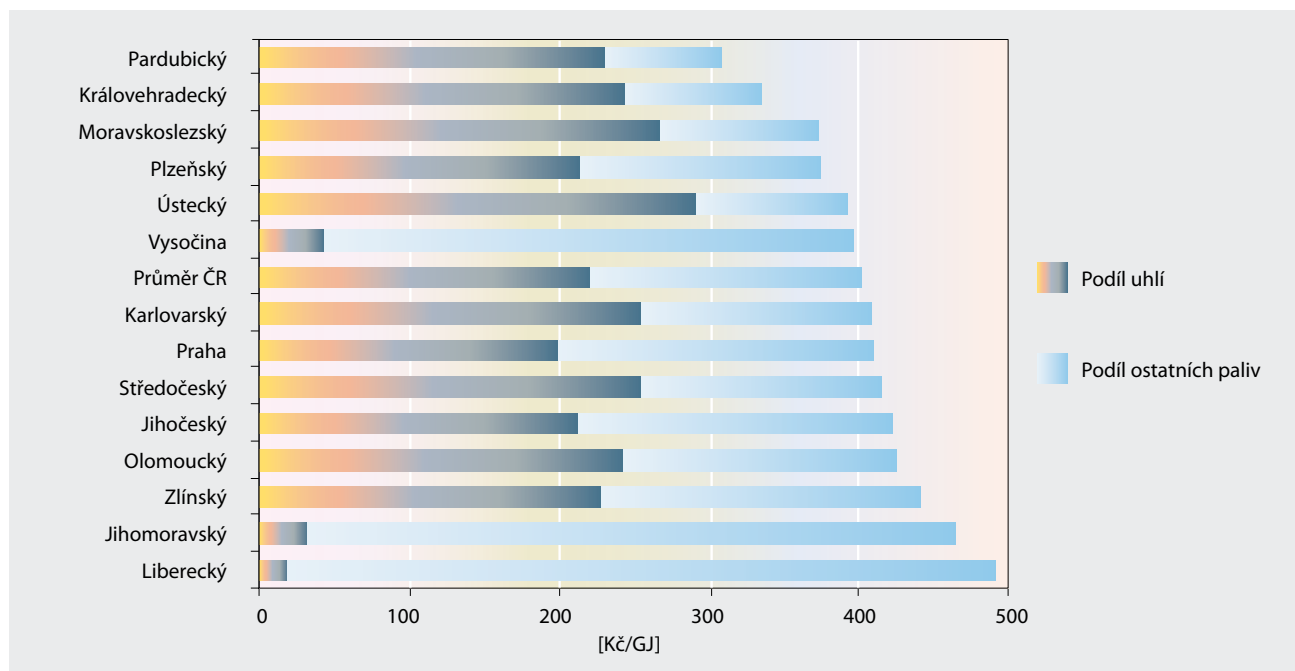
Přehled průměrných cen tepelné energie pro konečné spotřebitele je dále doplněn o členění podle jednotlivých krajů s uvedením podílů paliv použitých při výrobě tepelné energie. Jednotlivé výpočty vycházející z výsledných cen roku 2006 a předběžných cen k 1. lednu 2007.

Nejnižších průměrných cen tepelné energie je dosahováno v krajích s rozsáhlými soustavami CZT a velkými zdroji, které využívají kombinovanou výrobu elektřiny a tepla a jako palivo zde převládá uhlí. Naopak nejvyšších průměrných cen tepelné energie pro konečné spotřebitele je dosahováno v krajích, kde převládají soustavy CZT, které v převážné míře využívají jako palivo zemní plyn či topné oleje. Výjimkou je kraj Vysočina, kde sice převládá podíl ostatních paliv, avšak z důvodu velkého podílu biomasy, dosahuje nižší průměrné ceny než je průměr pro celou Českou republiku.

Tabulka č. 7 Průměrné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele podle krajů

Kraj	Průměrná výsledná cena tepelné energie	Podíl uhlí	Podíl ostatního paliva	Průměrná předběžná cena tepelné energie	Podíl uhlí	Podíl ostatního paliva	Meziroční rozdíl
	2006			k 1. 1. 2007			2007/2006
	Kč/GJ	%	%	Kč/GJ	%	%	Kč/GJ
Pardubický	309,32	74,74	25,26	307,95	74,84	25,16	-1,36
Královeský	335,10	75,10	24,90	335,50	73,00	27,00	0,40
Plzeňský	361,47	60,30	39,70	374,63	57,27	42,73	13,15
Moravskoslezský	365,62	70,91	29,09	373,11	71,90	28,10	7,49
Ústecký	389,51	76,52	23,48	392,49	74,50	25,50	2,98
Karlovarský	392,55	60,38	39,62	408,80	62,42	37,58	16,26
Praha	406,43	49,75	50,25	410,79	48,64	51,36	4,36
Jihočeský	409,45	52,85	47,15	422,66	50,37	49,63	13,21
Vysočina	411,94	11,44	88,56	397,29	10,98	89,02	-14,65
Středočeský	414,05	66,88	33,12	416,26	61,51	38,49	2,21
Olomoucký	419,78	53,26	46,74	424,69	57,31	42,69	4,91
Zlínský	436,66	50,64	49,36	442,13	51,58	48,42	5,47
Liberecký	494,25	4,34	95,66	491,87	3,90	96,10	-2,38
Jihomoravský	497,69	6,35	93,65	464,40	7,12	92,88	-33,29
Průměr ČR	399,61	56,04	43,96	401,88	55,19	44,81	2,27

Graf č. 16 Průměrné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele podle krajů k 1. lednu 2007



6

Licenční politika

6 Licenční politika

6.1 Udělování, změny, zrušení licencí

Převážná činnost na úseku licencí byla v roce 2007 soustředěna, podle požadavků provozovatelů nově budovaných výrobních zdrojů, na udělování licencí pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů na zařízeních s nižšími výkony, zejména fotovoltaice, dále na vyřizování požadavků podnikatelských subjektů na změny licencí, které byly vyvolány organizačními změnami a majetkovými přesuny. Velmi mírně dále stoupá počet držitelů licencí na obchod s elektřinou a s plynem.

Počty licencí pro distribuční činnosti v elektroenergetice a v plynárenství se stabilizovaly, v teplárenství se projevuje přechod na zásobování tepelnou energií z vlastních objektových zdrojů.

Tabulka č. 8 Počet platných licencí za období 2001 až 2007 podle předmětu podnikání

Licence	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Výroba elektřiny	572	1 258	1 302	1 353	1 407	1 467	1 702
Distribuce elektřiny	147	395	380	348	321	282	281
Obchod s elektřinou	55	87	106	146	274	285	293
Výroba plynu	3	8	12	12	14	13	13
Distribuce plynu	73	134	136	135	124	103	99
Obchod s plynem	12	15	17	31	69	83	85
Uskladňování plynu	3	4	4	4	4	4	4
Výroba tepelné energie	204	678	688	693	689	674	672
Rozvod tepelné energie	215	725	753	747	737	721	719
Celkem	1 284	3 304	3 398	3 469	3 639	3 632	3 868

Tabulka č. 9 Počet licenčních řízení za období 2002 až 2007 podle účelu

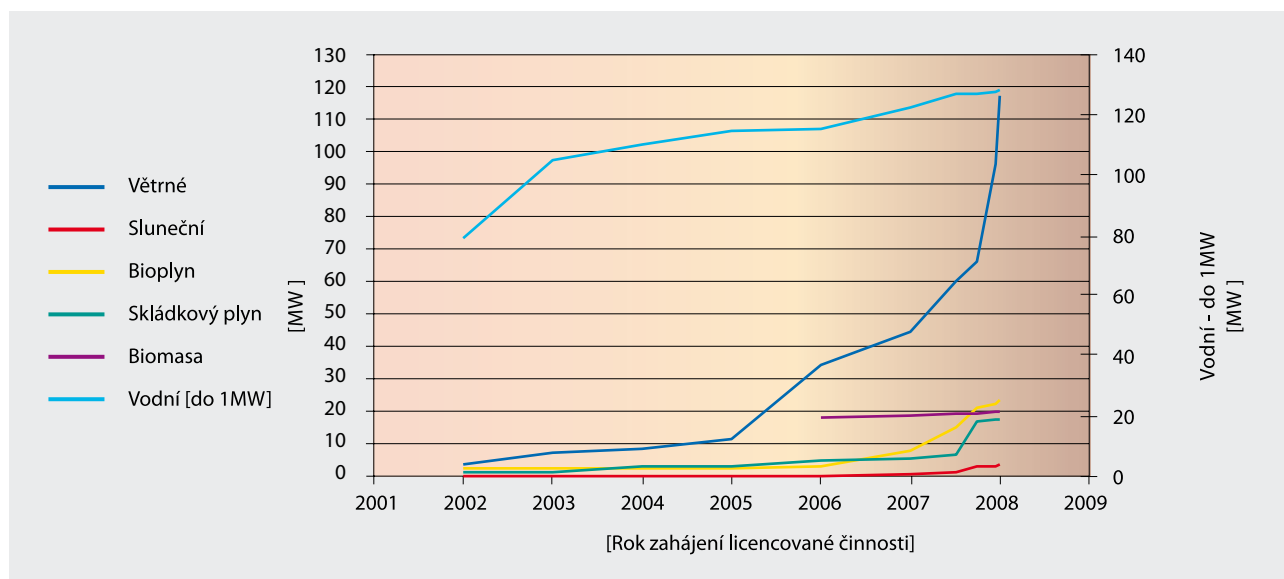
Licenční řízení	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Nové licence	1 619	376	312	372	413	540
Změny licencí	334	485	493	495	542	504
Zrušené licence	161	137	194	228	229	174

V oblasti udělování licencí byl v roce 2007 zaznamenán nárůst počtu licencí pro výrobu elektřiny, zejména ze sluneční energie. Jednalo se téměř výhradně o zdroje o výkonu 2 až 5 kW. Dále se mírně zvyšoval počet licencí na výrobu elektřiny z větrných elektráren a z bioplynu pro využití v kombinované výrobě elektřiny a tepelné energie jak je zřejmé z grafů č. 17 a č. 18 a tabulky č. 10. Toto zvýšení bylo ovlivněno zejména dotační politikou Ministerstva životního prostředí ČR (státní program na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie pro rok 2007), podporou výroby OZE, která zaručuje stabilní úroveň podpory po poměrně dlouhou dobu, dále nízkou administrativní náročností na zřízení zdroje a získání licence pro zdroje s nižšími výkony (fotovoltaika). Rozvíjí se bioplynové zdroje, kde je možné ekonomicky výhodně využívat bioodpadu z živočišné výroby – zejména u nových zemědělských (chovatelských) provozů.

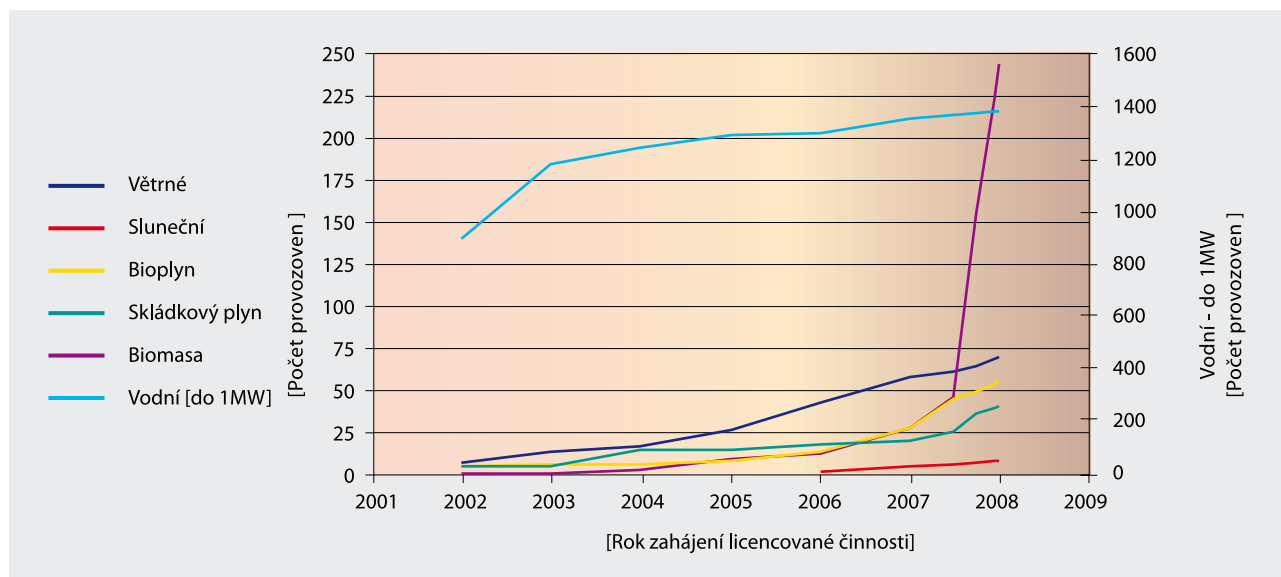
Tabulka č. 10 Počet provozoven pro výrobu elektřiny a instalované výkony za roky 2001 až 2007 podle využitého druhu energie z obnovitelných zdrojů

Provozovny		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Vodní	Počet [do 1 MW]	878	1 154	1 214	1 262	1 271	1 320	1 351
	Výkon [do 1 MW]	79,03	105,17	110,49	114,80	115,21	122,44	128,18
Větrné	Počet	7	14	17	26	42	57	69
	Výkon [MW]	3,39	6,97	8,19	11,49	34,41	44,50	117,52
Sluneční	Počet	1	1	3	10	13	27	238
	Výkon [MW]	0,01	0,01	0,02	0,12	0,15	0,35	3,40
Bioplyn	Počet	5	6	6	8	14	27	55
	Výkon [MW]	2,12	2,27	2,27	2,34	2,74	7,90	23,72
Skládkový plyn	Počet	5	5	15	15	18	20	40
	Výkon [MW]	1,27	1,27	3,30	3,30	4,87	5,45	17,49
Biomasa	Počet					2	5	8
	Výkon [MW]					18,09	18,58	19,68

Graf č. 17 Vývoj instalovaného výkonu z obnovitelných zdrojů



Graf č. 18 Vývoj počtu provozoven obnovitelných zdrojů



Údaje o obsahu udělených licencí, jejich změnách a zrušení licencí jsou průběžně publikovány v Energetickém regulačním věstníku, seznam platných licencí je zveřejněn na internetových stránkách úřadu formou seznamu držitelů licencí, strukturovaného podle skupin licenčních oprávnění a je zde také přístupný program, který umožňuje vyhledání údajů určitého držitele licence. Se souhlasem obchodníků s elektřinou a se zemním plynem jsou pro usnadnění vyhledání potenciálních dodavatelů obou forem energie zveřejňovány jejich kontaktní údaje.

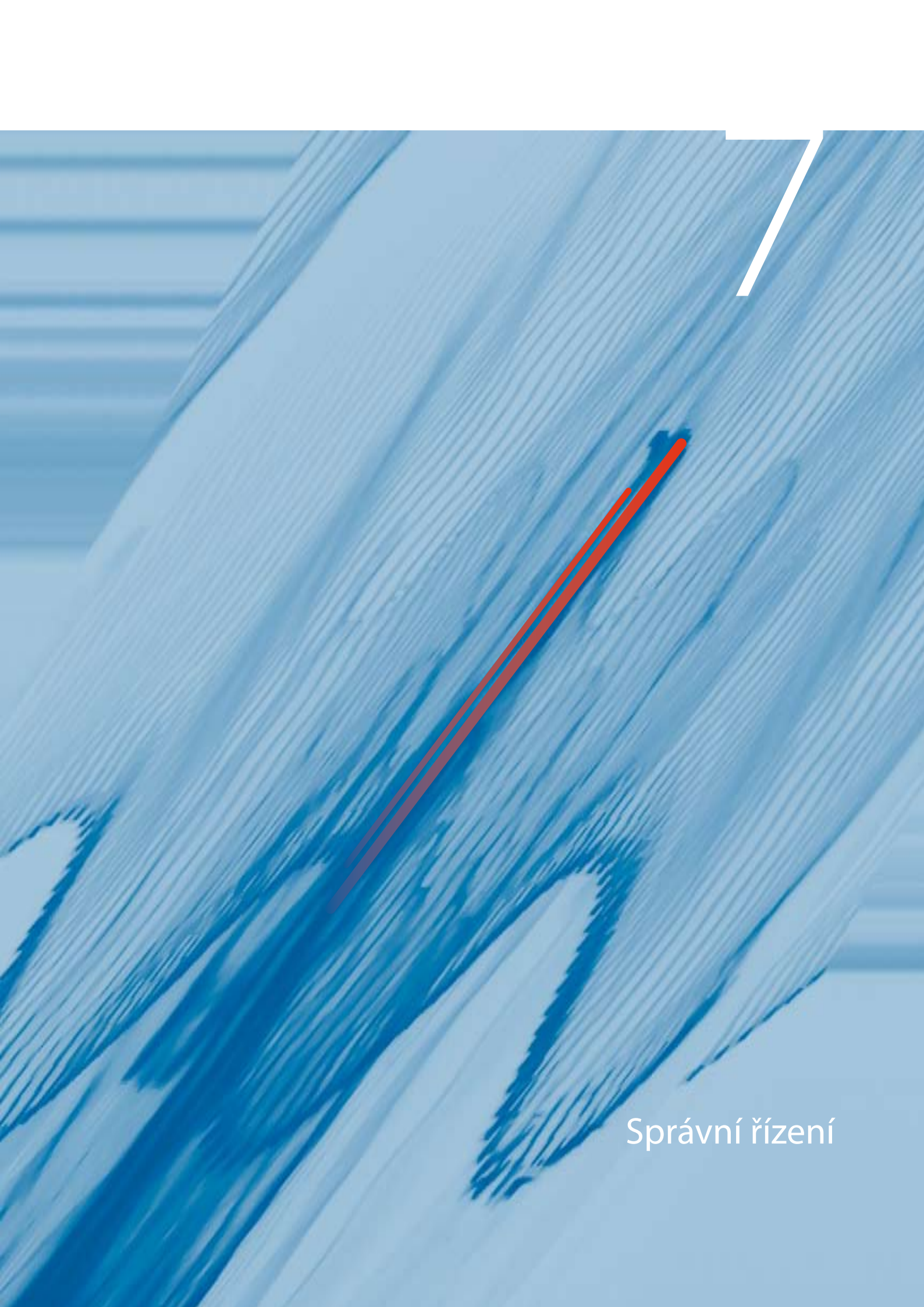
6.1.1 Řízení ve věcech správních poplatků

V souvislosti s řízením o udělení, změnách nebo rušení licencí bylo vedeno 28 řízení ve věci vrácení správního poplatku, ve třech správních řízeních byl žadatel vyzván k zaplacení správního poplatku.

6.2 Uznávání odborné kvalifikace

V roce 2007 bylo rozhodnuto v celkem 15 správních řízeních ve věci uznávání odborné kvalifikace s kladným výsledkem. Kompenzační opatření ve smyslu zákona č. 18/2004 Sb., o uznávání odborné kvalifikace nebyla požadována. Složitější případy byly konzultovány s národním koordinátorem Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy ČR (MŠMT). Úřad se podílí na realizaci projektu Informační systém vnitřního trhu pro efektivní administrativní spolupráci a vzájemnou komunikaci mezi uznávacími orgány členských států EU.





Správní řízení

7 Správní řízení

7.1 Správní řízení ukončená v roce 2007

Elektroenergetika

Energetika Vítkovice, a.s. a VÍTKOVICE, a.s.: spor ohledně uzavření smlouvy na distribuci elektrické energie z důvodu požadavku společnosti VÍTKOVICE, a.s. na sloučení odběrných míst různých odběratelů (patřících do holdingu VÍTKOVICE, a.s.) do jednoho, a to s odvoláním na smlouvu o připojení, uzavřenou počátkem roku 2004 mezi účastníky řízení. Vzhledem k tomu, že mezi účastníky řízení následně došlo k uzavření smlouvy o distribuci elektřiny, společnost Energetika Vítkovice, a.s. vzala zpět svůj návrh na zahájení správního řízení a požádala o zastavení tohoto správního řízení, s čímž druhý účastník řízení souhlasil, Energetický regulační úřad řízení zastavil.

C.B.C. – Czech Build Company, a.s. a ČEZ Distribuce, a.s.: spor ohledně změny smlouvy o připojení v části, týkající se úhrady podílu na oprávněných nákladech na připojení. Mezi účastníky řízení byla v roce 2004 uzavřena smlouva o úhradě podílu na oprávněných nákladech spojených s připojením nového odběrného místa a se zajištěním rezervovaného příkonu pro nové odběrné místo podle vyhlášky Energetického regulačního úřadu č. 297/2001 Sb., kterou se stanoví podmínky připojení a dodávek elektřiny pro chráněné zákazníky. Z důvodů průtahů a posunutí termínu kolaudace požádal C.B.C. – Czech Build Company, a.s. společnost ČEZ Distribuce, a.s. o vrácení části zaplaceného podílu s odkazem na ustanovení § 17 věta druhá vyhlášky č. 51/2006 Sb., o podmínkách připojení k elektřizační soustavě, která zrušila vyhlášku č. 297/2001 Sb. Energetický regulační úřad řízení zastavil s tím, že dané přechodné ustanovení vyhlášky č. 51/2006 Sb. jednoznačně určuje, že provozovatel distribuční soustavy musí přehodnotit předmětné stanovisko před uzavřením smlouvy o připojení. V případě, že je již smlouva uzavřena, a to v souladu s legislativou, platnou v době uzavírání předmětné smlouvy, není možnost, aby Energetický regulační úřad stanovil jiný podíl žadatele na nákladech spojených s připojením a se zajištěním požadovaného příkonu. Rozhodnutím o rozkladu předsedy ERÚ prvoinstanční rozhodnutí potvrzeno a rozklad zamítnut.

ČEPS, a.s. a PROVENTI a.s.: spor ohledně uzavření smlouvy o připojení větrných elektráren. Z důvodu sporů mezi společnostmi Czech Venti a.s. a PROVENTI a.s., které byly předmětem soudních řízení by podle ČEPS, a.s. případným výrokem soudu o neplatnosti valných hromad (a tedy i neplatnost právních úkonů provedených novým představenstvem společnosti Czech Venti a.s.) mohlo dojít k situaci, kdy smlouva o připojení bude uzavřena již s jiným subjektem a tím i k ohrožení investic zahraničního investora a rovněž i k ohrožení návratnosti vložených nákladů ze strany ČEPS, a.s. Energetický regulační úřad rozhodl tak, že návrh společnosti ČEPS, a.s., aby bylo společnosti ČEPS, a.s. uloženo zdržet se uzavření smlouvy o připojení větrných elektráren podle projektu Větrný park Chomutov na základě žádosti o připojení společnosti PROVENTI, a.s., a to až do konečného rozhodnutí Krajského soudu v Ústí nad Labem zamítl.

V roce 2007 byla ukončena v **úseku elektroenergetiky** tři správní řízení. Konkrétně šlo o spor o uzavření smlouvy na distribuci elektrické energie z důvodu požadavku na sloučení odběrných míst různých odběratelů do jednoho, spor ohledně změny smlouvy o připojení v části, týkající se úhrady podílu na oprávněných nákladech na připojení a spor ohledně uzavření smlouvy o připojení větrných elektráren. Dvě z výše zmíněných správních řízení byla ukončena prvoinstančním rozhodnutím – jedno schválením smíru a druhé zamítnutím návrhu. V posledním případě bylo správní řízení ukončeno rozhodnutím předsedy ERÚ o rozkladu, kterým bylo potvrzeno prvoinstanční rozhodnutí, kterým bylo řízení zastaveno.

Tak jako již v předchozích letech je možné konstatovat, že v oboru elektroenergetiky je situace v oblasti sporů stabilizovaná – dochází dlouhodobě pouze k malému počtu sporů, které nemají žádný společný charakteristický znak. K tomuto ve značné míře napomáhá stabilní a pro subjekty elektroenergetického trhu předvídatelné prostředí dané činností Energetického regulačního úřadu v oblasti tvorby vyhlášek, cenových rozhodnutí, případně v oblasti přednáškové činnosti atd. Tyto aktivity jsou vedeny ke stanovení jasných a nezpochybnovaných pravidel, která ve svém důsledku určují takové chování subjektů elektroenergetického trhu, které nevede ke vzniku sporů, řešených Energetickým regulačním úřadem.

Plynárenství

Moravské naftové doly, a.s. a JMP Net, s.r.o.: spor ohledně uzavření smlouvy o distribuci zemního plynu z důvodu nesouhlasu s podmínkami finanční způsobilosti. Podle svého vyjádření odmítla společnost Moravské naftové doly, a.s. přistoupit na podmínky vyžadované společností JMP Net, s.r.o., na základě nichž by byla povinna této společnosti prokazovat finanční způsobilost způsobem, který by pro Moravské naftové doly, a.s. znamenal dodatečné finanční výdaje. Na základě dalších jednání došlo mezi účastníky řízení k podepsání smluv o distribuci plynu a ukončení správního řízení.

Jihočeská plynárenská, a.s. a RWE Transgas, a.s.: nedohoda o podstatné náležitosti smlouvy o prodeji a nákupu zemního plynu - o stanovení ceny za dodávku plynu počínaje dnem 1. dubna 2007. Následně došlo k uzavření dohody o ceně za plyn odebíraný na základě smlouvy o prodeji a nákupu zemního plynu společností Jihočeská plynárenská, a.s. Společnost Jihočeská plynárenská, a.s. vzala zpět svůj návrh na zahájení správního řízení o rozhodnutí sporu, s čímž druhý účastník řízení souhlasil. Energetický regulační úřad řízení zastavil.

Pražská plynárenská, a.s. a RWE Transgas, a.s.: nedohoda o podstatné náležitosti smlouvy o prodeji a nákupu zemního plynu - o stanovení ceny za dodávku plynu počínaje dnem 1. dubna 2007. Následně došlo k uzavření dohody o ceně za plyn odebíraný na základě smlouvy o prodeji a nákupu zemního plynu společností Pražská plynárenská, a.s. Společnost Pražská plynárenská, a.s. vzala zpět svůj návrh na zahájení správního řízení o rozhodnutí sporu, s čímž druhý účastník řízení souhlasil. Energetický regulační úřad řízení zastavil.

V oblasti **plynárenství** byla v roce 2007 ukončena tři správní řízení. Proti předcházejícím rokům tedy došlo ke značnému úbytku sporů. Na druhou stranu se proti minulým letům jedná o spory mezi největšími subjekty plynárenského trhu (i s ohledem na dosud neukončená správní řízení zahájená v roce 2007 a týkající se přístupu k podzemním zásobníkům s plynem). Právě z tohoto důvodu je možné zopakovat hodnocení z uplynulého období, že oblast plynárenství je v současné době z pohledu sporů jako nejvíce problematická a pro řádné fungování trhu riziková.

Ukončená správní řízení se týkala ve dvou případech neuzavření dodatku ke smlouvě o sdružených službách dodávky plynu, týkající se ceny plynu a v jednom případě se jednalo o spor ohledně uzavření smlouvy o distribuci zemního plynu z důvodu nesouhlasu s podmínkami finanční způsobilosti. Ve všech třech případech došlo na základě proběhlých jednání mezi účastníky řízení k podpisu smluv, ve dvou případech došlo ke zpětvzetí návrhu na zahájení správního řízení a zastavení správních řízení, v jednom případě došlo ke schválení smíru.

Teplárenství

Pražská teplárenská a.s. a U Labutě, Černého 511-516, bytové družstvo: spor ohledně neuzavření dodatků ke smlouvám o dodávce tepelné energie. Mezi účastníky řízení uzavřeny smlouvy o dodávce tepelné energie, které plně neodpovídají současným požadavkům energetického zákona, případně skutečným parametrům dodávky. Jelikož neexistuje kontrakční povinnost na straně odběratele, nelze takovou povinnost odběrateli rozhodnutím Energetického regulačního úřadu uložit a Energetický regulační úřad tedy návrh společnosti Pražská teplárenská a.s., aby BD U Labutě byla povinna s ní uzavřít dodatek ke smlouvě na dodávku tepelné energie, zamítl.

OLTERM & TD Olomouc, a.s. a Společenství vlastníků jednotek domu č.p. 479 ulice Na Orátě v Hlubočkách: spor ohledně neuzavření smlouvy na dodávku tepelné energie. Rozhodnuto o znění jednotlivých sporných bodů smlouvy. Rozhodnutím o rozkladu předsedy ERÚ prvoinstanční rozhodnutí potvrzeno a rozklad zamítnut.

DEZA, a.s. a CZT Valašské Meziříčí s.r.o.: spor ohledně výše ceny za dodávky tepelné energie od 1. ledna 2007. Mezi účastníky řízení byla uzavřena smlouva o prodeji tepla na dobu určitou do 31. prosince 2015, v níž byl dohodnut kalkulační vzorec pro odvození ceny tepla, podle něhož je cena tepla sjednávána každoročně dohodou o ceně a tato kupní smlouva také stanovuje vzorec pro odvození ceny tepla, který spolu s dalšími podmínkami omezuje meziroční nárůst ceny tepla. Z důvodu nárůstu ostatních nákladů se stala cena tepelné energie pro dodavatele značně ztrátová. Energetický regulační úřad konstatoval, že současná výše ceny tepelné energie není v rozporu s cenovými rozhodnutími úřadu. Z důvodu, že mezi účastníky řízení byla uzavřena smlouva o dodávce tepelné energie, která není v rozporu s právními předpisy, nejednalo se o spor, který by byl Energetický regulační úřad kompetentní rozhodovat a řízení zastavil. Rozhodnutím o rozkladu předsedy ERÚ prvoinstanční rozhodnutí potvrzeno a rozklad zamítnut.

Talorm a.s. a Spoluvlastníci podílů v domě ČSA 652/8 Zábřeh: spor ohledně uzavření smlouvy na dodávku tepelné energie. Na základě jednání na Energetickém regulačním úřadě došlo k dohodě ohledně znění předmětné smlouvy, zpětvzetí návrhu a zastavení řízení.

Na úseku **teplárenství** byla v roce 2007 ukončena čtyři správní řízení. Ve dvou případech se jednalo především o znění jednotlivých sporných bodů smlouvy. Jeden spor se týkal úpravy znění dříve uzavřených smluv na dodávku tepelné energie a v jednom případě šlo o spor o změnu stávajícího dohodnutého kalkulačního vzorce pro odvození ceny tepla. V daných správních řízeních byla v roce 2007 dvě správní řízení ukončena prvoinstančním rozhodnutím, z nichž v jednom případě se jednalo o zpětvzetí návrhu a zastavení řízení a v jednom případě o zamítnutí návrhu (toto prvoinstanční rozhodnutí bylo vydáno na základě rozhodnutí předsedy ERÚ o rozkladu, kterým byla věc vrácena orgánu prvního stupně k novému projednání a rozhodnutí). Ve dvou případech byla správní řízení ukončena rozhodnutím předsedy ERÚ o rozkladu, kterými byla prvoinstanční rozhodnutí potvrzena a rozklad zamítnut.

Můžeme tedy konstatovat, že v roce 2007, ve srovnání s rokem 2006, kdy bylo ukončeno pět správních řízení, se jedná o přibližně stejně velkou agendu. Lze vyzdvihnout, že jednoznačným trendem je, že v závislosti na činnosti Energetického regulačního úřadu, především v oblasti tvorby cenových rozhodnutí (neměnnost základních principů cenového rozhodnutí), zcela zmizely ještě před několika roky převažující spory, týkající se konstrukce ceny tepelné energie a rovněž výše ceny tepelné energie – v roce 2005 se jednalo o dvě správní řízení v oblasti cenotvorby, v roce 2006 o jeden takovýto spor. Veškeré spory vyplývaly z nedohody ohledně znění smlouvy (případně dodatků) na dodávku tepelné energie.

Licence

V roce 2007 bylo rozhodnuto o zrušení licence na distribuci elektřiny společnosti ThermoGas TRADING, s.r.o v souvislosti s uložením povinnosti poskytnout energetické zařízení a rozhodnuto o uložení povinnosti zajistit distribuci v lokalitě areálu bývalého cukrovaru v Břeclavi nad rámec vlastní licence společnosti E.ON Distribuce, a.s. K přerušení distribuce a tím dodávky elektřiny nedošlo.

7.2 Správní řízení, v rámci nichž byla vydána rozhodnutí předsedy úřadu o rozkladu v roce 2007

Rozhodování o rozkladu jako o opravném prostředku proti prvostupňovému rozhodnutí Energetického regulačního úřadu je podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, v kompetenci předsedy úřadu. Předseda Energetického regulačního úřadu rozhoduje o rozkladech na základě návrhu jím jmenované rozkladové komise.

Předseda Energetického regulačního úřadu rozhodl v roce 2007 o rozkladech účastníků řízení v pěti případech. Vedle toho je třeba uvést, že bylo zahájeno a ke konci roku 2007 dosud neukončeno dalších sedm rozkladových řízení.

Elektroenergetika

C.B.C. - Czech Build Company, a.s. v. ČEZ Distribuce, a.s.

Energetický regulační úřad usnesením zastavil správní řízení ve věci uzavření změny smlouvy o připojení k zařízení distribuční soustavy, zahájené na návrh společnosti C.B.C. – Czech Build Company, a.s. z důvodu změny výše podílu na oprávněných nákladech na připojení. Proti vydanému usnesení podal navrhovatel rozklad. Předseda Energetického regulačního úřadu po projednání v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené usnesení o zastavení řízení potvrdil.

Teplárenství

OLTERM & TD Olomouc, a.s. a Společenství vlastníků jednotek v domě č.p. 479, Na Orátě 479, Hlubočky

Energetický regulační úřad ve věci sporu o neuzavření smlouvy na dodávku tepelné energie mezi navrhovatelem, společností OLTERM & TD Olomouc, a.s., a odpůrcem, společenstvím vlastníků jednotek v domě č.p. 479, Na Orátě 479, Hlubočky, rozhodl tak, že navrhovatel je oprávněn předložit odpůrci smlouvu o dodávce tepelné energie ve stanoveném znění. Předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil.

Pražská teplárenská, a.s. a U labutě, Černého 511-516, bytové družstvo

Energetický regulační úřad ve věci sporu ohledně uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie, resp. o uzavření nové smlouvy o dodávce tepelné energie, mezi navrhovatelem, společností Pražská teplárenská, a.s. a odpůrcem, Bytovým družstvem U labutě, rozhodl tak, že navrhovatel je oprávněn požadovat po odpůrci uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie se stanoveným obsahem. Proti vydanému rozhodnutí Energetického regulačního úřadu podal navrhovatel rozklad. Rozhodnutím o rozkladu předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh napadené rozhodnutí zrušil a věc vrátil prvnímu stupni k novému projednání a rozhodnutí.

DEZA, a.s. a CZT Valašské Meziříčí s.r.o.

Energetický regulační úřad rozhodl o zastavení správního řízení ve věci sporu o změnu smlouvy o dodávce tepelné energie mezi navrhovatelem, společností DEZA, a.s. a odpůrcem, společností CZT Valašské Meziříčí, s.r.o., a to z důvodu zjevné právní nepřipustnosti žádosti o zahájení řízení. Proti vydanému rozhodnutí o zastavení správního řízení podal navrhovatel rozklad. Předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil.

Licenční řízení

IMOLA s.r.o.

Rozhodnutím Krajského soudu v Brně bylo zrušeno rozhodnutí předsedy Energetického regulačního úřadu ze dne 20. října 2007, kterým byl zamítnut rozklad účastníka řízení proti rozhodnutí vydanému v prvním stupni ve věci zrušení licence a věc byla vrácena předsedovi Energetického regulačního úřadu k dalšímu řízení. Vzhledem k důvodům zrušení rozhodnutí rozhodl předseda Energetického regulačního úřadu o zrušení rozhodnutí vydaného v prvním stupni a vrácení věci k novému projednání a rozhodnutí.

Ing. Petr Ptáček

V řízení o změnu rozhodnutí o udělení licence na distribuci plynu společnosti OKD, DPB, a.s. zahájeného na návrh držitele licence, pan Ing. Petr Ptáček tvrdil, že je účastníkem tohoto správního řízení. Energetický regulační úřad usnesením rozhodl o tom, že pan Ing. Petr Ptáček není účastníkem tohoto řízení, neboť nemůže být rozhodnutím ve věci dotčen na svých právech nebo povinnostech. Proti usnesení Energetického regulačního úřadu podal pan Ing. Petr Ptáček rozklad. Předseda Energetického regulačního úřadu po projednání rozkladu v rozkladové komisi a na její návrh rozklad zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil. Ve věci byla podána správní žaloba, o které nebylo do konce roku 2007 rozhodnuto.

7.3 Rozkladová řízení v roce 2007 zahájená a neukončená

V závěru roku 2007 byla zahájena řízení o rozkladech proti rozhodnutím Energetického regulačního úřadu v těchto věcech:

- 1) ve sporu o přidělení skladovací kapacity mezi společnostmi Pražská plynárenská, a.s. jako navrhovatelem a společností RWE Gas Storage, s.r.o. jako odpůrcem,
- 2) ve sporu o přidělení skladovací kapacity mezi společnostmi E.ON Energie, a.s. jako navrhovatelem a společností RWE Gas Storage, s.r.o. jako odpůrcem,
- 3) ve sporu o připojení k distribuční soustavě mezi společnostmi FitCraft Production a.s. jako navrhovatelem a společností ČEZ Distribuce, a.s. jako odpůrcem,
- 4) ve věci rozhodnutí o zrušení licence na distribuci elektřiny společností IMOLA s.r.o.,
- 5) ve sporu o uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie mezi společností TEPLO T s.r.o. jako navrhovatelem a Společenstvím vlastníků jednotek pro dům čp. 1840 na ulici K Čimperku, Tišnov jako odpůrcem,
- 6) ve sporu o uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie mezi společností TEPLO T s.r.o. jako navrhovatelem a Společenstvím vlastníků jednotek pro dům čp. 1841 na ulici K Čimperku, Tišnov jako odpůrcem,
- 7) ve sporu o uzavření smlouvy o dodávce tepelné energie mezi společností TEPLO T s.r.o. jako navrhovatelem a Společenstvím vlastníků jednotek pro dům čp. 1842 na ulici K Čimperku, Tišnov jako odpůrcem.

8

Vnější vztahy

8 Vnější vztahy

8.1 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

V souladu s ustanoveními energetického zákona a dalšími obecnými a speciálními právními normami spolupracuje úřad především s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, Ministerstvem zahraničních věcí ČR (MZV), Ministerstvem životního prostředí ČR (MŽP), Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS), Státní energetickou inspekcí (SEI) a dalšími správními úřady v sektoru energetiky.

Spolupráce se zaměřuje zejména na přípravu a uplatňování zákonů a prováděcích vyhlášek pro oblast regulace, hospodářské soutěže a vytváření efektivního rámce pro fungování energetických trhů. Úřad, jako centrální místo pro zpracovávání provozně-technických dat z oblasti elektroenergetiky, koordinuje oblast zpracování dat pro oblast elektroenergetiky v celé státní správě.

Energetický regulační úřad nabízí a poskytuje žadatelům o licence – fyzickým osobám, kterým doposud nebylo přiděleno identifikační číslo, pomoc při vyřízení související agendy ve spolupráci s Českým statistickým úřadem (ČSÚ).

Při zpracování podkladů od licencovaných výrobců elektřiny úřad úzce spolupracuje s MPO.

Při uznávání odborné kvalifikace úřad jako uznávací orgán spolupracuje s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy ČR, které plní funkci národního koordinátora a v rámci projektu IMI s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR.

V roce 2007 ERÚ úzce spolupracoval s energetickými a právními experty MPO při vyhodnocování zkušeností s uplatňováním energetického zákona jako základního rámce vytvářejícího prostředí pro činnost účastníků na energetickém trhu. Z analýzy společných zkušeností vychází příprava novel prováděcích vyhlášek, vydaných jak ERÚ, tak MPO, a současně byla také východiskem pro přípravu novely energetického zákona.

Při své činnosti vychází úřad z rámce založeného energetickou koncepcí. O zásadních koncepčních záměrech v přípravě cenových a dalších rozhodnutí, která by mohla mít sociální a makroekonomické dopady, informuje předseda úřadu ministra průmyslu a obchodu o přípravě důležitých cenových rozhodnutí předkládá informaci vládě.

Prohlubovala se spolupráce Energetického regulačního úřadu se Státní energetickou inspekcí (SEI), která vyplývá ze zákonného rámce i potřeb procesu regulace. Úřad a SEI komunikovaly při přípravě účelových kontrolních akcí a přípravě podkladů pro správní řízení.

Na začátku roku 2007 byly podrobně specifikovány kontrolní akce k jednotlivým případům řešených ERÚ a systém závěrů správních řízení. Energetický regulační úřad postoupil Státní energetické inspekci v devíti případech stížnosti k vyřízení. Ve dvou případech požádala SEI o odborné vyjádření ke stížnostem v souladu s Opatřením ERÚ č. 3/2006 – Směrnice o vyřizování stížností.

Pro potřeby jednání členů Rady hospodářské a sociální dohody (RHSD) úřad vypracoval na začátku roku 2007 podrobnou zprávu o předpokládaném vývoji cen v odvětvích elektroenergetiky, plynárenství a teplárenství. S Ministerstvem zahraničních věcí ČR úřad pokračoval v přípravě podkladů pro stanoviska ČR k jednotlivým dokumentům evropských institucí.

8.2 Spolupráce s Parlamentem České republiky

Energetický regulační úřad je povinen každý rok informovat o své činnosti Poslaneckou sněmovnu Parlamentu ČR (PSP ČR) formou zprávy o činnosti a hospodaření Energetického regulačního úřadu. Úřad byl po celý rok v trvalém kontaktu s jednotlivými výbory PSP ČR - zejména s Hospodářským výborem, Výborem pro veřejnou správu a regionální rozvoj a Výborem pro životní prostředí a s blízkým se předsednictvím ČR v Radě EU také s Výborem pro evropské záležitosti, Zahraničním výborem a Výborem pro bezpečnost.

V Senátu úřad spolupracuje s Výborem pro hospodářství, zemědělství a dopravu, Výborem pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí a Výborem pro záležitosti Evropské unie. Ve výborech obou komor Parlamentu ČR se zástupci úřadu pravidelně zúčastňují jednání a odborných seminářů, týkajících se oblasti energetiky, obnovitelných zdrojů a energetické bezpečnosti.

8.3 Vztah k veřejnosti a ke sdělovacím prostředkům

8.3.1 Charta spotřebitelů energie - Rok zákazníka

Rok 2007 byl prvním rokem, kdy byly trhy s elektřinou a zemním plynem plně otevřeny pro všechny kategorie zákazníků. To znamená, že každý spotřebitel v Evropské unii a tedy i v České republice má nejpozději od 1. července 2007 právo nakupovat elektřinu a zemní plyn od jakéhokoliv dodavatele ze zemí EU. Tato nová skutečnost postavila úřad před řadu úkolů, které byly spojeny s rozšířenou informační činností, zaměřenou na širokou veřejnost a sdělovací prostředky. Komunikaci úřad realizuje prostřednictvím referátu pro vnitřní a vnější vztahy, který je v každodenním kontaktu jak s tiskovými agenturami, redakcemi, institucemi a společenskými organizacemi, tak s veřejností a ve spolupráci s odbornými útvary poskytuje požadované informace.

Problematickou spojenou s liberalizací trhu s elektřinou a plynem se zabývala i Evropská komise, která v této souvislosti na jaře 2007, na základě schválení Radou Evropy, vyhlásila jako součást dvouletého Akčního plánu pro oblast energetiky Chartu spotřebitelů energie, která specifikuje práva spotřebitelů na jednotném trhu EU.

V červnu 2007 pak zahájila Evropská komise osvětovou kampaň k úplnému otevření trhu s energií, která byla orientována zejména na oblast domácností s důrazem na ochranu práv spotřebitele a na zviditelnění společného „energetického pouta“ v rámci zemí EU tak, aby se co nejširší spotřebitelská veřejnost seznámila se změnami, které pro ně přechod mezi oprávněné zákazníky znamená. Kampaň, pod názvem Rok zákazníka, měla multimediální charakter a v rámci činnosti ERÚ znamenala mj. distribuci plakátů, které Evropská

komise (DG TREN) nechala po konzultaci s regulátorem vyrobit v české mutaci s logem ERÚ a jejichž obsahem byl přehled základních práv spotřebitele energie. Informační plakáty byly umístěny na veřejných místech - zejména v zákaznických centrech distribučních společností, ve spotřebitelských asociacích a na obou pracovištích úřadu.

Současně, nezávisle na kampani Evropské komise, podnikl ERÚ kroky k tomu, aby nejširší veřejnost byla o tom, co skutečně znamená liberalizace energetických trhů pro konečné zákazníky, komplexně a srozumitelně informována. V ústředním i regionálním tisku byly zveřejněny jednostránkové upoutávky, které seznámily domácnosti s jejich právem na změnu dodavatele. Vydali jsme informační leták o dopadu liberalizace energetických trhů na konečné zákazníky, který podrobně informoval veřejnost např. o struktuře ceny elektřiny a zemního plynu, činnosti ERÚ, o možnosti změny dodavatele elektřiny nebo zemního plynu, postupu při této změně a o hlavních cílech liberalizace. Leták byl k dispozici v zákaznických centrech distribučních společností, ve spotřebitelských asociacích, na pracovištích ERÚ a byl poskytnut také sdělovacím prostředkům, jejichž prostřednictvím se dostal mezi čtenářskou a diváckou veřejnost.

Příslušnou pozornost této otázce věnoval ERÚ na svých webových stránkách, kde vytvořil zvláštní odkaz Rok zákazníka a dále zpřístupnil tzv. cenový kalkulátor, umožňující vyčíslit úsporu nákladů zákazníka při změně dodavatele energie.

Pracovníci úřadu věnovali patřičnou pozornost kampani i otázkám otevření trhů s energiemi při svých vystoupeních na energetických fórech.

V rámci spolupráce se Sdružením obrany spotřebitelů byl na půdě ERÚ uspořádán odborný seminář k činnosti úřadu ve vztahu k působnosti sdružení, mezi jehož praktické dopady patří např. účast expertů ERÚ na třech on-line diskusích (za oblast elektroenergetiky, plynárenství a teplárenství) na webových stránkách sdružení, kde odborníci z ERÚ odpovídali na konkrétní dotazy spotřebitelů.

8.3.2 Poskytování informací

V souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, poskytuje ERÚ informace o své činnosti a možnostech řešení problémů v oblasti své působnosti. V roce 2007 se na úřad obrátilo 33 občanů a organizací se žádostí o informace.

Počty přijatých a vyřízených žádostí o informace v roce 2007

Oblast dotazu	Počet žádostí
licence	1
regulace	31
ostatní	1
celkem	33

Žádosti o informace, které obsahovaly všechny náležitosti dané uvedeným zákonem, se věcně vztahovaly především k činnosti úřadu v oblasti regulace a k vydaným cenovým rozhodnutím. Všechny žádosti byly v zákonné lhůtě vyřízeny a stejně jako v předcházejících letech byly poskytnuty bezplatně.

V roce 2007 vyřídily odborné útvary rovněž několik set dalších (odborných) dotazů v rámci běžné korespondence.

Energetický regulační úřad, podle ustanovení vnitřního předpisu Opatření předsedy č. 3/2006 – Směrnice o vyřizování stížností, řeší stížnosti podané jak na základě zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, tak i stížnosti podané na jiný subjekt.

V období od 1. ledna do 31. prosince 2007 bylo úřadu doručeno 99 stížností a proti roku 2006 se jejich počet snížil o 49 procent.

Z celkového počtu stížností bylo 14 přijato v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád, § 175 a 85 stížností bylo předkladateli směřováno na jiný subjekt. Z uvedeného souhrnu bylo 71 stížností vyhodnoceno jako nedůvodných a 19 jako důvodných a v těchto případech učinil ERÚ nezbytná opatření k nápravě. Ve spolupráci se Státní energetickou inspekcí vyřešil ERÚ 9 stížností. Ve 3 případech byly stížnosti podány a řešeny opakovaně. Žádná stížnost přijatá v roce 2007 nebyla podána jako anonym.

Postavení a činnost úřadu byla prezentovaná na tiskových konferencích, v rozhovorech a článcích ve sdělovacích prostředcích a oznámeními v tisku a na internetových stránkách úřadu. V roce 2007 byly uspořádány dvě tiskové konference, na nichž vedoucí pracovníci úřadu informovali o nejdůležitějších rozhodnutích úřadu, zejména v oblasti cenové a regulační. Tisková konference v listopadu 2007 k cenovým rozhodnutím úřadu pro rok 2008 byla poprvé vysílána v přímém přenosu na celostátním kanálu ČT 24.

Energetický regulační úřad průběžně, podle vznesených požadavků, komunikoval se všemi sdělovacími prostředky. Odborní pracovníci úřadu publikovali řadu statí v odborných časopisech a podíleli se na tvorbě jejich obsahu a zaměření účastí v redakčních radách. Předseda úřadu a další vedoucí pracovníci ERÚ se během roku zúčastnili řady vystoupení ve všech televizních stanicích a odborných diskusí v Českém rozhlase i dalších rozhlasových stanicích s celostátní i regionální působností i odborných konferencí pořádaných renomovanými ekonomickými časopisy. Pravidelnou spoluprací rozvíjel úřad s Českou tiskovou kancelář a dalšími tiskovými agenturami a internetovými zpravodajskými servery.

Nové skutečnosti vyplývající z otevření trhu s energiemi byly zahrnuty i v rámci aktualizace obsahu informačních panelů ve vestibulu sídla úřadu v Jihlavě, které podávají základní informace o činnosti úřadu.

Internetové stránky úřadu /www.eru.cz/ byly v roce 2007 technicky zdokonalovány zejména s přihlédnutím k rychlejšímu a komfortnějšímu přístupu uživatelů. Obsah jednotlivých odkazů byl rozšiřován o nové informace: jde zejména o položky jako často kladené

dotazy, informace o změně dodavatele energie, nově byl vytvořen odkaz na kampaň Evropské komise k Roku zákazníka. K výraznějším změnám došlo také u odkazu výkaznictví – na internetové stránky byl umístěn software určený ke stažení vykazujícími subjekty, jehož prostřednictvím je možné jednodušším způsobem načíst výkazy od jednotlivých subjektů do centrální databáze v MS Dynamics Axapta 4.0 v jednotném formátu.

8.3.3 Publikační činnost

Publikační činnost ERÚ byla realizována na základě energetického zákona vydáváním Energetického regulačního věstníku, který v roce 2007 vycházel v nákladů 900 kusů (z toho 793 bylo na předplatné). Administraci věstníku zajišťuje SEVT, a. s. V roce 2007 bylo vydáno, tak jako v předcházejícím roce, jedenáct částek věstníku, kde čtyři obsahovaly seznam držitelů licencí udělených pro podnikání v energetických odvětvích, členěných na licence vydané, zrušené a zaniklé, vždy ke konci čtvrtletí. Dalšími zveřejněnými dokumenty byla cenová rozhodnutí, kterých úřad vydal dvanáct: pět k cenám elektřiny, tři k cenám plynu a čtyři k cenám tepelné energie. Dále byla ve věstníku publikována dvě oznámení o schválení pravidel provozování energetických soustav, oznámení o vyhodnocení podílu výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů na hrubé spotřebě elektřiny a o očekávaném dopadu podpory výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů na celkovou cenu pro konečné zákazníky, zpráva o hospodaření s prostředky Energetického regulačního fondu za rok 2006, oznámení o průměrné ceně emisní povolenky a zpráva o dosažené úrovni dodržování standardů kvality přenosu a distribuce elektřiny za rok 2006 (Zpráva o kvalitě).

Na základě povinnosti vyplývající ze zákona č. 230/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 526/1990Sb., o cenách, ze dne 29. 5. 2006 zveřejňuje ERÚ ve Sbírce zákonů sdělení o vydaných cenových rozhodnutích, která již byla publikována v Energetickém regulačním věstníku.

Úřad zveřejňuje také roční a měsíční zprávy o provozu elektrizační soustavy ČR. Od všech subjektů podnikajících v oblasti elektroenergetiky pravidelně dostává soubor provozně-technických dat, která jsou podkladem pro zpracování uvedených výstupů. Jedná se o výrobce elektřiny, distributory a obchodníky s elektřinou, provozovatele přenosové soustavy a činnost operátora trhu s elektřinou. Ve svém důsledku jde o 1523 výrobců elektřiny se součtovým instalovaným výkonem menším než 0,5 MWe, 202 výrobců elektřiny se součtovým instalovaným výkonem rovným nebo větším než 0,5 MWe, 364 distributorů elektřiny, 313 obchodníků s elektřinou, 1 subjekt s licencí na přenos elektřiny a 1 subjekt s licencí vydanou na činnost operátora trhu s elektřinou.

Měsíční zpráva o provozu je zpracovávána vždy do konce následujícího měsíce po ukončení sledovaného období a je zveřejňována na internetových stránkách úřadu a ve zkrácené podobě je poskytována odborným energetickým časopisům a dalším sdělovacím prostředkům.

Jednou ročně je zpracovávána Roční zpráva o provozu elektrizační soustavy ČR v českém jazyce a v agregované podobě zpráva v anglické verzi (v tištěné a elektronické podobě).

Jedná se o velice podrobné materiály, které před rokem 2001, kdy byl ERÚ založen, nikdo v obdobné struktuře nevydával.

V roce 2007 uplynulo deset let od začátku uplatňování ekonomické regulace v energetice. Při této příležitosti vydal úřad publikaci s názvem 10 let regulace v elektroenergetice autorů Petra Kacvinského, Otakara Pártla, Marty Veselá a Jiřího Janší, která podává základní přehled zkušeností České republiky v oblasti regulace a dalších systémových změn v sektoru elektroenergetiky, které se začaly uplatňovat na základě nového energetického zákona č. 222/1994 Sb. a které pokračovaly dále přes vytvoření samostatného energetického regulačního orgánu až k plně liberalizovanému trhu a plnému začlenění ČR do struktur EU. Publikace je určena všem, kteří se chtějí seznámit s teorií i praxí regulace v tomto odvětví a oborem se zabývat profesionálně.

Ve formě publikace i na CD-ROM v české a anglické verzi byla také vydána zpráva o činnosti a hospodaření Energetického regulačního úřadu za uplynulý rok, kterou podle energetického zákona předkládá úřad jednou ročně vládě ČR a Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

8.4 Poradní sbor předsedy úřadu a jeho činnost

Stejně jako v předcházejících letech i v roce 2007 působili v Poradním sboru předsedy ERÚ odborníci ze státní správy, spotřebitelských a podnikatelských sdružení a zástupci odborových svazů, kteří se na základě vlastních odborných posudků a hodnocení podíleli na stanoviscích úřadu zejména ve strategických otázkách regulace a ve snaze hájit zájmy České republiky ve vztahu k EU.

Členové poradního sboru se sešli v roce 2007 čtyřikrát.

Na lednovém zasedání byl diskutován podkladový materiál ERÚ pro jednání Rady hospodářské a sociální dohody k vývoji cen energií, důvody a faktory ovlivňující zvýšení cen elektřiny pro rok 2007, dále problematika obchodování s elektřinou na burze, podmínky a motivace pro investory v oblasti výstavby nových zdrojů, funkčnost trhu po liberalizaci, možnosti vlastnického unbundlingu, fungování miniregionů. Poradní sbor vzal na vědomí informaci o problematice on-line měření v ČR, o zkušenostech ze zavádění systémů ve státech EU, vč. stanoviska sdružení regulátorů EU k tomuto projektu, a schválil postup úřadu v této oblasti.

Na červnovém jednání vyjádřili členové poradního sboru podporu činnosti ERÚ, kterou vyvíjel pro ochranu konečných zákazníků, především v oblasti cenové kontroly a vstupů pro výpočet ceny. Poradní sbor vzal na vědomí informaci o zahájených správních řízeních z důvodů neumožnění přístupu k podzemním zásobníkům plynu. Byl diskutován vývoj ceny elektřiny z pohledu zvýšené spotřeby, úbytku kapacity zdrojů, ceny emisních povolenek a zavedení ekologických daní, dále iniciativa ERÚ vedoucí k vypracování metodiky

pro poskytování koordinované podpory výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, vývoj evropské legislativy a problematika přeshraničních přenosů. Aktivitám i postupu ERÚ vyjádřil poradní sbor svou podporu.

V září vzali členové poradního sboru na vědomí informaci o faktorech ovlivňujících regulované ceny elektřiny, o přípravě cenových rozhodnutí a novelu vyhlášky č. 475/2005 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o podpoře využívání obnovitelných zdrojů (novela vyhlášky vyšla pod číslem 364 ve Sbírce zákonů, částka 112 ze dne 28. prosince 2007), změnách při výpočtu cen za distribuci a za přepravu plynu. Poradní sbor vyjádřil souhlasné stanovisko s postupem ERÚ v přípravě stanovování výše podpory výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie na rok 2008 i s postupem stanovení cen za distribuci, podpořil postup ERÚ v oblasti ochrany zákazníka v souvislosti s přípravou evropské Charty spotřebitelů energie a kampaní Rok zákazníka, včetně spolupráce se Sdružením obrany spotřebitelů ČR, vyjádřil souhlasné stanovisko s uplatněnou připomínkou ke stanovení speciálních tarifů nekorespondujících s pravidly otevřeného trhu s energiemi a zavádějícími křížové dotace mezi skupinami odběratelů. Poradní sbor vzal dále na vědomí informaci o činnosti Energetické burzy Praha a analýze ERÚ zabývající se dopady daňové reformy.

V listopadu vzal poradní sbor na vědomí postup ERÚ při zpracování cenových rozhodnutí, vyjádřil podporu jeho stanovisku hájit zájem České republiky a promítat i nadále část výnosů z přeshraničních aukcí do ceny za přenos elektřiny a tím snižovat nárůst ceny za přenos elektřiny pro konečné zákazníky, vyjádřil souhlasné stanovisko s postupem ERÚ při zpracování a stanovení výše podpory výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie na rok 2008. Poradní sbor vzal na vědomí informaci o vývoji evropské legislativy, včetně úlohy ERÚ v procesu její přípravy, informaci o jednání se slovenským a bulharským regulátorem a o činnosti v rámci regionu. Zároveň sbor podpořil snahu ERÚ hájit a prosazovat zájmy ČR ve vztahu k zájmům a postoji silných států EU s cílem zabránit případnému negativnímu dopadu na ČR.

8.5 Aktivity vyplývající z členství v komisích

Energetický regulační úřad v roce 2007 spolupracoval s Ministerstvem pro místní rozvoj ČR ve vazbě na zpracování Politiky územního rozvoje ČR a pravidelně se účastnil jednání Konzultačního výboru pro její zpracování.

V rámci účasti v Koordinační skupině k programovému cíli vlády č. 07.01 (93) se úřad podílel na přípravě materiálů pro snižování nadbytečných regulací a byrokratické zátěže.

Prostřednictvím členství v Grémii pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu, v souvislosti s usnesením vlády o obecných zásadách pro hodnocení dopadů regulace (RIA) úřad přispívá k vyhodnocování zátěže energetických firem, vyvolaných nároky vyplývajícími z požadavků specifických základních právních norem i sekundární legislativy.

9

Mezinárodní aktivity

9 Mezinárodní aktivity

V roce 2007 se zástupci úřadu zúčastňovali četných zasedání jak Rady evropských energetických regulátorů (CEER), tak Skupiny evropských regulátorů pro elektřinu a plyn (EREG), jejichž činnost je zaměřena především na dosažení jednotného a konkurenceschopného evropského energetického trhu. Energetický regulační úřad je řádným členem obou organizací a jeho stálí zástupci v jednotlivých pracovních skupinách vykazovali značnou aktivitu i ve vztahu k dalším evropským strukturám. Pracovníci ERÚ se podíleli na projednávání návrhů tzv. 3. energetického balíčku v pracovní skupině pro energetiku (H7) Rady EU.

9.1 Národní zpráva ČR

Energetický regulační úřad předal Evropské komisi k 30. červenci 2007 Národní zprávu České republiky o elektroenergetice a plynárenství za rok 2006. Tato v pořadí již třetí zpráva zachycuje pokrok ve vývoji konkurenčního prostředí na trhu s elektřinou a plynem, kterého dosáhla Česká republika od předložení poslední národní zprávy. Úlohy koordinátora při vypracování zprávy se ujal ERÚ, na jejím zpracování se zároveň podílely MPO a ÚOHS. Zpráva postihuje hlavní změny v legislativním prostředí a v postavení hlavních účastníků domácího trhu a zabývá se důležitými událostmi a problémy na trhu s energiemi ve sledovaném období.

9.2 CEER a EREG

Zástupci Energetického regulačního úřadu se aktivně účastnili zasedání různých pracovních skupin (elektřina, plyn, unbundling, zákazníci, 3. energetický balíček), kde byly mimo jiné řešeny otázky transparentnosti a konkurenceschopnosti trhu, přeshraničního propojení, ochrany zákazníků, bezpečnosti dodávek, udržitelného rozvoje a byly zde vypracovány podkladové materiály pro vytváření evropské energetické legislativy.

V oblasti elektroenergetiky se jednalo např. o „Convergence and Coherence Report“, „Congestion Management Guidelines Compliance Monitoring“, „Guidelines of Good Practice on Harmonizing Market Design Issues“ a „4th CEER Benchmarking Report on Quality of Electricity Supply“.

V oblasti plynárenství šlo především o spolupráci při vypracování „Public Consultation Paper on Calculation of Available Capacities“, který řeší otázky týkající se velikosti volné kapacity, kterou stanovuje každý Transmission System Operator (TSO) podle jím zvoleného scénáře, a dále „Guidelines for Good Practice for Gas Balancing“ (obecná doporučení pro vytvoření možnosti obchodovat regulační energií mezi provozovateli přepravních soustav), jež vstoupily v platnost 1. dubna 2007. Dalším materiálem byl „Monitoring Report on Transparency“, který se zabývá plněním Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1775/2005/ES ze dne 28. září 2005, o přístupu k přepravním soustavám v jednotlivých členských státech.

9.3 Regionální iniciativy na trhu s elektřinou a plynem

V rámci tzv. regionálních iniciativ na trhu s elektřinou, jejichž cílem je odstranění překážek bránících volnému obchodu na regionální úrovni a postupné vytvoření jednotného evropského trhu s elektřinou, se v průběhu roku řešila především otázka koordinovaného přidělování přenosových kapacit přeshraničních vedení (coordinated congestion management) a problematika transparentnosti trhů v rámci regionu střední a východní Evropy. Zástupci úřadu se účastnili jak schůzek Regionálního koordinačního výboru, tak i schůzek Implementační skupiny pro congestion management a transparentnost. V roce 2007 probíhalo přidělování přenosových kapacit přeshraničních vedení na principu tzv. koordinovaných explicitních aukcí, pro něž český provozovatel přenosové soustavy ČEPS, a. s. vykonával funkci aukční kanceláře. Byla rovněž projednávána otázka zavedení tzv. flow based metody, jejíž přijetí úřad podporuje pouze za předpokladu, že dojde k nárůstu kapacity v celém regionu.

V loňském roce Evropská unie zahájila regionální plynárenské iniciativy, jejichž cílem bylo zvýšení likvidity národních trhů, zajištění vstupu aktivních obchodníků na trh, a tím zajištění konkurence na trhu se zemním plynem. Česká republika byla zařazena do jiho-jihovýchodního regionálního trhu (SSE), kterému předsedají italský a rakouský regulátor. Během roku proběhly jak schůzky Regionálního koordinačního výboru (RCC) za účasti regulátorů, tak i schůzky Implementační skupiny pro congestion management a transparentnost za účasti regulátorů a operátorů přenosových soustav. Na jednáních byl zdůrazněn pozitivní pokrok ohledně zapojení TSO a obchodníků do tvorby studií v regionu. Byl dohodnut harmonogram dalších prací na studiích, které většinou vytvoří TSO a obchodníci, regulační úřad vypracují zejména studii o entry-exit modelu a dopracují materiál týkající se přehledu investic v regionu.

9.4 Stanoviska ČR k aktivitám institucí Evropské unie

Energetický regulační úřad úzce spolupracoval s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, Ministerstvem zahraničních věcí ČR a Útvarem místopředsedy vlády pro evropské záležitosti při vypracování našich pozic vůči jednotlivým aspektům energetické politiky Evropské unie. Jednalo se o přípravu podkladů pro české zástupce na jednání pracovní skupiny pro energetiku a o přípravu mandátů ministra průmyslu a obchodu pro zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku, dále pak o zapojení do přípravy koncepčních materiálů v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU v 1. pololetí 2009. Podklady se týkaly především otázky liberalizace energetických trhů a s tím spojeným posílením hospodářské soutěže a harmonizace pravomocí regulačních úřadů z hlediska přeshraničního obchodování. V rámci přípravy tzv. 3. energetického balíčku převzal ERÚ vnitrostátní gesci nad projednáváním návrhu nařízení Evropského

parlamentu a Rady EU, týkajícího se zřízení Agentury pro spolupráci energetických regulátorů (ACER), novely nařízení o podmínkách přístupu do sítě pro přeshraniční výměny elektřiny a novely nařízení o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám. Zároveň se stal spolugestorem pro projednávání doplňků příslušných směrnic 2003/54/ES a 2003/55/ES, které jsou v gesci MPO.

V 1. pololetí roku 2007 úřad rovněž úzce spolupracoval s MPO na zpracování odpovědi na formální upozornění Evropské komise (EK) ve věci zahájení řízení o porušení čl. 226 Smlouvy o založení Evropského společenství. Konkrétní ustanovení směrnice 2003/54/ES, resp. 2003/55/ES, které podle upozornění Evropské komise Česká republika netransponovala správným způsobem, byly uvedeny ve Zprávě o činnosti a hospodaření Energetického regulačního úřadu za rok 2006 (čl. 15 odst. 2, čl. 3 odst. 6, čl. 3 odst. 9 a čl. 9 písm. e), resp. čl. 13 odst. 2, čl. 19 odst. 3, čl. 3 odst. 6 a čl. 18 odst. 1 směrnice 2003/54/ES, resp. 2003/55/ES).

9.5 Twinning s Ukrajinou

V březnu roku 2007 byl zahájen projekt Phare *Twinning-Out* "Regulatory and Legal Capacity Strengthening of Energy Regulation in NERC" na Ukrajině. Energetický regulační úřad a rakouský regulační úřad (E-control) zastávají v tomto projektu pozici vedlejšího partnera a smluvními partnery v pozici vedoucího projektu jsou italský regulační úřad (AEEG) a italské ministerstvo financí a hospodářství, které zabezpečuje administrativní část projektu.

Cílem tohoto projektu je posílit postavení ukrajinského energetického regulačního úřadu (NERC), napomoci při přípravě primární a sekundární legislativy, která by byla v souladu s legislativou EU a rovněž napomoci implementaci nového modelu velkoobchodního trhu s elektřinou.

9.6 Zahraniční pracovní cesty

V roce 2007 se pracovníci úřadu zúčastnili řady mezinárodních jednání, setkání se zástupci partnerských regulačních úřadů, odborných seminářů a stáží v souladu s naplňováním poslání ERÚ v oblasti zahraniční spolupráce a se zapojením do činnosti mezinárodních struktur. Cílem těchto setkání bylo získávání nových zkušeností v otázkách vývoje regulace či jejich modelů a poznatků k problémovým okruhům, jako je např. podpora obnovitelných zdrojů energie, unbundlingu či funkčnost trhu z evropského i světového hlediska.

Více než polovina zahraničních pracovních cest směřovala do Bruselu, kde se zaměstnanci ERÚ účastnili jednání v příslušných pracovních skupinách v rámci CEER a ERGEG a v pracovní skupině Rady pro energetiku (H7).

Zástupci ERÚ se zúčastnili také významných zahraničních konferencí. Za velmi přínosnou lze označit např. konferenci v Berlíně „15th European Biomass Conference“, která se týkala podpory výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů v Evropě a kde proběhla výměna nových poznatků a zkušeností z pohledu aktualizace technických a ekonomických údajů o jednotlivých druzích obnovitelných zdrojů.

Neméně přínosný byl i workshop „Competition and Market Power in Electricity and Gas“, který byl významnou událostí ve světě regulátorů a byla zde možnost seznámit se s aktuálním vývojem trhů se zemním plynem a elektřinou v členských i nečlenských zemích EU. Ke klíčovému tématům programu patřilo např. hodnocení stavu liberalizace na energetických trzích, které vycházely ze sektorového šetření a benchmarkové zprávy EK a byly definovány překážky pro fungování trhů.

Noví zaměstnanci úřadu měli možnost rozšířit své znalosti a zkušenosti na odborném kurzu pořádaném Florentskou školou regulace. Kurz byl zaměřen na základní ekonomické, technické i právní principy fungování trhu s elektřinou a plynem. Tyto teoretické principy z různých oblastí regulace a licencí v odvětví energetiky byly často doplňovány praktickými zkušenostmi přednášejících a byly předneseny i některé případové studie. Prezentovány byly rovněž informace o energetických trzích v jednotlivých členských státech EU a obecný přístup k jednotnému evropskému trhu.

10

Lidské zdroje

10 Lidské zdroje

10.1 Personální agenda

Činnosti úřadu na úseku personálních a organizačních činností byly v roce 2007 soustředěny na zajišťování zejména těchto úkolů:

- **personální agenda** - naplnění stanoveného počtu kvalifikovaných zaměstnanců pro zajištění všech činností úřadu v jednotlivých organizačních úsecích, podle organizačního uspořádání, zajišťování jejich dalšího kvalifikačního rozvoje a nezbytného, přiměřeného pracovního prostředí a zázemí pro plynulý výkon jejich práce.

Uvolněné pracovní pozice byly v průběhu roku obsazovány výběrovým řízením, podle předem stanovených kvalifikačních požadavků, převážně vysokoškolsky kvalifikovanými uchazeči;

- **vzdělávací činnosti** - se řídily dvěma zásadními dokumenty úřadu pro tuto oblast (pravidly vzdělávání zaměstnanců a plánem školení a vzdělávání). Oba dokumenty vycházejí z Usnesení vlády ČR ze dne 30. listopadu 2005 č.1542 o Pravidlech vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech.

10.2 Vzdělávání

Vstupní vzdělávání

a) vstupní vzdělávání úvodní

absolvovali všichni zaměstnanci úřadu během tříměsíční zkušební doby od nástupu zaměstnání. Vyhodnocení znalosti vnitřních norem úřadu a ostatních předpisů nutných k výkonu odborných činností a jejich praktické aplikace je prováděno vedoucími zaměstnanci, spolu s pracovním hodnocením v závěru zkušební doby. Součástí tohoto vzdělávání je i vstupní školení BOZP;

b) vstupní vzdělávání následné

seznamuje nově nastupující zaměstnance se strukturou státní správy, se strukturou státních financí, s právním řádem ČR, se základními právními předpisy včetně pracovního práva a zejména se správním řádem, dále s etickým kodexem zaměstnanců státní správy. Součástí vstupního vzdělávání je i školení environmentální a školení v záležitostech EU – základní kurz.

Vstupního vzdělávání se zúčastnilo celkem 17 zaměstnanců, z toho 7 zaměstnanců následného vzdělávání u Institutu státní správy.

Prohlubující vzdělávání

a) prohlubující vzdělávání manažerské

jehož cílem bylo osvojení a prohloubení některých znalostí a dovedností nutných pro výkon práce vedoucích zaměstnanců. V roce 2007 bylo zaměřeno zejména na problematiku korupčního chování a s tím související přijetí Etického kodexu zaměstnanců ERÚ jako antikorupčního opatření. Všichni vedoucí zaměstnanci absolvovali rozšířený kurz z oblasti agendy Evropské unie;

b) jazykové vzdělávání zaměstnanců

bylo zaměřeno a organizováno k naplnění usnesení vlády č. 1542/2005 Sb., organizováním jazykových standardizovaných zkoušek. Předseda úřadu stanovil 56 funkčních míst, u nichž je znalost jednoho západního jazyka kvalifikačním předpokladem. Nově však stanovil pro 7 zaměstnanců, kteří budou aktivně připravovat podklady pro předsednictví ČR v Radě EU, vyšší stupeň jazykové kvalifikace nebo jazykovou přípravu ve znalosti dalšího cizího jazyka se stanovenými termíny složení standardizované jazykové zkoušky v průběhu roku 2008. Jazykové vzdělávání probíhá v souladu se schválenými zásadami a v souladu s platnou vnitřní normou, která podrobně upravuje tuto oblast vzdělávání.

Tabulka č. 12 Jazykové znalosti zaměstnanců

	Počet vybraných míst, pro které byl stanoven kvalifikační požadavek standardizované jazykové zkoušky, seřazených podle úrovně znalostí				Celkový počet stanovených požadavků na pracovní místa
	1. stupeň	2. stupeň	3. stupeň	4. stupeň	
Anglický jazyk	22	22			44
Francouzský jazyk	2	1			3
Německý jazyk	5	1			6
Celkem	29	24			53

K 31. prosinci 2007 splňovalo kvalifikační požadavek znalosti cizího jazyka 91,3 procenta zaměstnanců.

c) ostatní prohlubující vzdělávání bylo zaměřeno na

- školení a výcvik jako podporu a způsob realizace projektu informačního systému ERÚ a s tím související školení spisové služby v systému MS Dynamics AX,
- průběžné školení k inovaci právních norem, jako předpoklad k výkonu odborných činností zaměstnanců úřadu a uživatelských IT dovedností,
- účast na odborných seminářích, workshopech a konferencích k odborné problematice regulace energetiky,
- školení k zákonu č. 500/2004 Sb., správní řád,
- spisovou a archivní službu v informačním systému MS Dynamics AX ,
- školení k osvojení si znalostí zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce a souvisejících předpisů zejména ve znění jeho novely platné od 1. ledna 2008,
- školení řidičů služebních automobilů a školení o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci.

Celkem se uskutečnilo 107 vzdělávacích akcí, tj. specializačních kurzů, seminářů a konferencí. Významné místo v systému vzdělávání zaujala odborná příprava zaměstnanců k účinnosti zákona č. 500/2004 Sb., správní řád a odborná příprava zaměstnanců v oblasti spisové služby v IT systému MS Dynamics AX a s ním související příprava na přijetí nového spisového a skartačního řádu a v závěru roku také školení o novém zákoníku práce a souvisejících předpisech vstupujících v platnost od 1. ledna 2008. Těchto akcí se zúčastnili celkem 144 zaměstnanci.

Celkové výdaje na vzdělávání a školení činily 2 265,36 tis. Kč, což představuje 5,48 procenta ze skutečných nákladů na platy zaměstnanců.

Z toho činí – jazykové vzdělávání 1 000,24 tis. Kč,
– na ostatní vzdělávání a školení 1 265,12 tis. Kč.

V roce 2007 se 4 zaměstnanci úřadu zúčastnili 4 zahraničních a 18 zaměstnanců se zúčastnilo 10 tuzemských odborných konferencí a seminářů zaměřených na problematiku regulace energetiky, licenční problematiku a obchodování na trhu s energiemi.

10.3 Zaměstnanci

Závazný ukazatel prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci byl splněn na 92,59 procenta, skutečnost 41 619,47 tis. Kč – z toho závazný ukazatel platy zaměstnanců byl splněn na 94,46 procenta, skutečnost 41 346,86 tis. Kč.

Průměrný přepočtený stav za sledované období roku 2007 činil 95 zaměstnanců na plán 102 zaměstnanců. Meziroční index činí 102,15 procenta, tj. plus 3 zaměstnanci. Plánovaný počet 102 zaměstnanců se tak nepodařilo naplnit, skutečnost činila 99 zaměstnanců, což představuje plnění 97,06 procenta. Ke 31. prosinci 2007 byl evidenční stav 99 zaměstnanců (tj. plus 1 proti stavu k 31. prosinci 2006).

Stav zaměstnanců byl naplňován průběžně a dařilo se uspokojovat potřeby úřadu jak z hlediska počtu, tak i kvalifikace zaměstnanců v jednotlivých organizačních útvarech podle rozhodnutí předsedy v této oblasti. Musíme však konstatovat, že s ohledem na obecný nedostatek vysokoškolsky kvalifikovaných pracovních sil na trhu práce v Praze, také s přihlédnutím k silné konkurenci v energetických odvětvích, se daří se značnými obtížemi naplňovat uvolněné pracovní pozice v sekci regulace pro pražské pracoviště ERÚ.

Tabulka č. 13 Nástupy a výstupy zaměstnanců v roce 2007

Měsíc	Počet nástupů	Počet výstupů	Celkový počet zaměstnanců
Leden	0	1	97
Únor	0	1	96
Březen	0	4	92
Duben	3	0	95
Květen	1	2	94
Červen	1	0	95
Červenec	1	1	95
Srpen	1	0	96
Září	1	2	95
Říjen	0	1	94
Listopad	4	0	98
Prosinec	1	0	99
Celkem	13	12	–

Z celkového počtu 99 zaměstnanců mělo 56 pracoviště v Jihlavě a 43 zaměstnanci měli pracoviště v Praze (skutečnost k 31. prosinci 2007).

Struktura zaměstnanců je dále podrobně popsána v tabulkách č. 14, č. 15 a č. 16.

Tabulka č. 14 Členění zaměstnanců podle věku a pohlaví – stav k 31. prosinci 2007

Věková kategorie	Muži	Ženy	Celkem	[%]
Do 20 let	0	0	0	0
21 - 30	16	7	23	23,2
31 - 40	9	9	18	18,2
41 - 50	10	17	27	27,3
51 - 60	14	7	21	21,2
61 let a více	4	6	10	10,1
Celkem	53	46	99	100,0
Podíl [%]	53,5	46,5	100,0	-

Nejvyšší počet zaměstnanců je ve věkové kategorii 41 až 50 let a druhé nejčetnější zastoupení má kategorie 21 až 30letých. Příznivé demografické složení zaměstnanců se očekává také v roce 2008.

Tabulka č. 15 Trvání pracovního poměru – stav k 31. prosinci 2007

Doba trvání	Počet	Podíl z celkového počtu [%]
Do 5 let	52	52,5
Do 10 let	47	47,5
Celkem	99	100

Tabulka č. 16 Členění zaměstnanců podle dosaženého vzdělání a pohlaví – stav k 31. prosinci 2007

Vzdělání dosažené	Muži	Ženy	Celkem	[%]
Základní	0	0	0	0
Vyučen	1	0	1	1,0
Střední odborné	0	0	0	0
Úplné střední	0	0	0	0
Úplné střední odborné	7	19	26	26,3
Vyšší odborné	0	0	0	0
Vysokoškolské	45	27	72	72,7
Celkem	53	46	99	100,0

Struktura zaměstnanců podle věkových kategorií je příznivá, tj. projevuje se převažující trend v nábore mladých zaměstnanců a ve prospěch absolventů vysokých škol a tomu odpovídá i struktura zaměstnanců podle dosaženého vzdělání. Proti roku 2006 se také posílila kategorie vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců; došlo k nárůstu o 3,3 procenta. Převaha vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců odpovídá i struktuře platových zařazení ve vztahu k náročnosti práce a činnosti úřadu. Tento trend očekáváme i v roce 2008.

10.4 Organizační činnosti

Vnitřní předpisy – organizační normy jsou nezbytnými dokumenty pro zabezpečení poslání a činnosti Energetického regulačního úřadu a všech jeho agend. Organizační činnosti v roce 2007 byly soustředěny na inovaci vnitřních předpisů podle účinnosti nových zákonů a nařízení vlády, zejména předpisů vztahujících se k novému zákoníku práce a souvisejících předpisů. V roce 2007 bylo vydáno 28 vnitřních předpisů úřadu, tj. 6 rozhodnutí, 17 opatření předsedy ERÚ a 5 metodických pokynů.



11

Rozpočtové hospodaření

11 Rozpočtové hospodaření

11.1 Rozpočet kapitoly

Rozpočet kapitoly 349 – Energetický regulační úřad – byl schválen jako součást zákona č. 622/2006 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2007, který schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky svým usnesením č. 160, k vládnímu návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2007 ze dne 13. prosince 2006.

Rozpočet byl schválen v celkovém objemu 115 760,00 tis. Kč, v průběhu roku 2007 se však několikrát změnil – úřad provedl čtyři rozpočtová opatření v pravomoci ministerstva financí.

Na základě Usnesení vlády ČR ze dne 3. ledna 2007 č. 27 ke způsobu personálního a finančního zajištění činnosti vládního tajemníka pro přípravu předsednictví ČR v Radě Evropské unie a výkonného sekretariátu pro přípravu a výkon předsednictví ČR v Radě EU včetně vymezení jejich kompetencí, byl rozpočet kapitoly navýšen o částku 393 tis. Kč a následně na základě Usnesení vlády ČR ze dne 18. července 2007 č. 819 k návrhu na uvolnění finančních prostředků rozpočtovaných pro účely příprav předsednictví ČR v Radě EU v kapitole VPS pro rok 2007 do kapitol jednotlivých ústředních orgánů a ostatních orgánů státní správy na základě přehodnocení jejich požadavků a v souladu s předpoklady celkového čerpání prostředků rozpočtu předsednictví do konce roku 2007, došlo k navýšení o částku 392 tis. Kč přesunem z kapitoly 398 – VPS. Dále byl rozpočet kapitoly navýšen o částku 65 tis. Kč přesunem z kapitoly 398 – VPS, jde o realizaci Usnesení vlády ČR ze dne 11. dubna 2007 č. 341 o finančním zabezpečení a personálním posílení ústředních orgánů a ostatních orgánů státní správy v roce 2007 v souvislosti s přípravami předsednictví ČR v Radě EU. Uvedená tři rozpočtová opatření se tedy týkají prostředků souvisejících s přípravou a zajištěním předsednictví ČR v Radě Evropské unie (celkem 850,00 tis. Kč).

K dalšímu navýšení rozpočtu kapitoly došlo v souvislosti se zrušením Ministerstva informatiky ČR a současně s ukončením platnosti rámcové smlouvy mezi ERÚ, ministerstvem informatiky a Telefonicou O2 (datové služby) přesunem z kapitoly 314 – Ministerstvo vnitra ČR (nástupce ministerstva informatiky) ve výši 1 139 tis. Kč. O tuto částku byla rovněž navýšena oblast programového financování ISPROFIN. Jedná se o prostředky související se zajištěním datových služeb KIVS, tedy program číslo 249 010 - Rozvoj a obnova materiálně-technické základny Energetického regulačního úřadu.

Původně schválený rozpočet ve výši 115 760 tis. Kč se tak zvýšil ke konci roku 2007 na konečný objem 117 749 tis. Kč.

Plán zaměstnanců na rok 2007 byl schválen v počtu 102.

Příjmy kapitoly nebyly plánovány.

Kapitola není oprávněna poskytovat dotace a návratné finanční výpomoci.

Kapitola nemá hospodářskou činnost.

Kapitola nemá zřízené ani řízené organizační složky státu.

11.2 Příjmy kapitoly

V příjmové části kapitoly nebyly plánovány a stanoveny žádné ukazatele. Příjmy kapitoly jsou uvedeny v tabulce č. 17.

Tabulka č. 17 Příjmy kapitoly

Rozpočtová položka	Druh příjmu	Rozpočet [tis. Kč]	Skutečnost [tis. Kč]
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a dotace celkem	0,00	327,02
	z toho:		
2141	úroky z účtů – účet FKSP, účet cizích prostředků		3,24
2210	sankce za ztracenou zásilku		0,50
2322	přijaté pojistné náhrady		93,53
2324	vyúčtování předplatného, dobropisy za poskytnuté služby z předchozích let		133,84
2329	převod zůstatku účtu k 31. 12. 2006 v ČSOB		2,94
3113	příjmy z prodeje ostatního hmotného majetku		14,35
4132	převod nevyčerpaných prostředků na mzdy včetně pojištění za 12/2006 z účtu cizích prostředků		78,62

Prostředky na příjmové straně byly prostřednictvím příjmového účtu kapitoly odvedeny do státního rozpočtu. Jedná se o jednorázové a neopakovatelné příjmy kapitoly.

11.3 Plnění závazných ukazatelů

Všechny stanovené závazné ukazatele byly splněny a v žádném z nich nedošlo k překročení plánovaného objemu prostředků – tabulka č. 18.

Tabulka č. 18 Plnění závazných ukazatelů

Ukazatele	Schválený rozpočet [tis. Kč]	Rozpočet po změnách [tis. Kč]	Skutečnost [tis. Kč]	Plnění 3:2 [%]
	1	2	3	4
Souhrnné ukazatele				
Příjmy celkem			327,02	
Výdaje celkem	115 760,00	117 749,00	101 130,08	85,89
Specifické ukazatele - příjmy				
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem			327,02	
Specifické ukazatele - výdaje				
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů ERÚ	115 760,00	117 749,00	101 130,08	85,89
v tom: výdaje spojené s výkonem předsednictví ČR v Radě EU		850,00	717,38	84,40
ostatní výdaje na zabezpečení plnění úkolů ERÚ	115 760,00	116 899,00	100 412,70	85,90
Průřezové ukazatele				
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	44 857,00	44 952,00	41 619,47	92,59
v tom: platy zaměstnanců	43 679,00	43 774,00	41 346,86	94,46
ostatní platby za provedenou práci	1 178,00	1 178,00	272,61	23,14
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	15 700,00	15 733,00	14 539,21	92,41
Převod Fondu kulturních a sociálních potřeb	874,00	875,00	827,16	94,53
Platy zaměstnanců ve státní správě	43 679,00	43 774,00	41 346,86	94,46
Platy státních zaměstnanců ve správních úřadech				
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.				

Průměrný plat na rok 2007 byl plánován ve výši 35 763 Kč, skutečně dosažený průměrný plat byl ve výši 36 269 Kč, index 101,41 procenta. Meziroční porovnání skutečně dosaženého průměrného platu 2007/2006 činil index 106,65 procenta. Průměrný tarifní plat včetně náhrad za rok 2007 činil 22 900 Kč, průměrný plat včetně osobních příplatků a příplatků za vedení bez odměn potom činil 31 011 Kč. K meziročnímu nárůstu průměrného platu došlo především z titulu realizace nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě (navýšení tarifních platů – v případě ERÚ navýšení 106,79 procenta).

V oblasti čerpání výdajů na ostatní platby za provedenou práci (položka 502) byly rozpočtované náklady dodrženy a čerpány na 23,14 procenta - skutečnost 272,62 tis. Kč.

Z tohoto objemu připadá:

- na práce v oblasti přípravy regulačních vyhlášek, formulářů, expertních výpočtů a odborných konzul 32,50 tis. Kč,
- na činnosti spojené s rozkladovou komisí a činností expertů 109,85 tis. Kč,
- na zajištění ostatních prací 10,00 tis. Kč,
- úklidové práce 65,54 tis. Kč,
- nevyčerpané prostředky depozitního účtu (tj. příjem roku 2008) 54,73 tis. Kč.

11.4 Peněžní fondy

Fond kulturních a sociálních potřeb

V průběhu roku 2007 byl vytvářen a průběžně čerpán Fond kulturních a sociálních potřeb (FKSP) podle stanovených vnitřních zásad. Zásady čerpání a použití FKSP jsou upraveny vnitřními směrniciemi v souladu s platnými zákonnými normami, které upravují tuto oblast hospodaření. Celkový objem finančních prostředků na účtu FKSP úřadu k 31. prosinci 2007 byl ve výši 432,05 tis. Kč.

Rezervní fond

V souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, byly do rezervního fondu v minulých letech postupně převedeny podle § 47 nevyčerpané rozpočtové prostředky, které budou použity v souladu s § 48 na posílení výdajů v dalších letech. Výše rezervního fondu k 1. lednu 2007 byla 34 594,55 tis. Kč. V průběhu roku 2007 došlo pouze k realizaci úkolů vyplývajících z Usnesení vlády ČR ze dne 11. června 2007 č. 629 o rezervních fondech organizačních složek státu, tj. převodu části fondu ve výši 17 297,00 tis. Kč do kapitoly VPS na číslo účtu 772-5921001/0710. V roce 2007 se neuskutečnilo již další čerpání z rezervního fondu ani žádné přiděly do rezervního fondu.

Celkový objem finančních prostředků na rezervním fondu ERÚ ke 31. prosinci 2007 činil v souhrnu 17 297,55 tis. Kč.

Individuální dotace, resp. individuálně posuzované výdaje v rozpočtu nebyly žádné.

Tabulka č. 19 Přehled o převodech prostředků do rezervního fondu (RF) a o jejich použití

Druh prostředků	Částka [tis. Kč]
Zůstatek nečerpaných prostředků převedených do RF podle § 47 k 1. 1. 2007	34 594,55
z toho: zapojeno do příjmů v roce 2006	0,00
použito v roce 2007 – převod do kapitoly VPS	17 297,00
Převod prostředků podle § 47 za rok 2007	0,00
Zůstatek prostředků převedených do RF podle § 47 k 31. 12. 2007	17 297,55
v tom: prostředky státního rozpočtu určené na financování programů	3 039,04
ostatní	14 258,51

11.5 Energetický regulační fond

Energetický regulační úřad vedl v souladu s ustanovením energetického zákona, prostředky fondu na zvláštním běžném účtu ČNB č. 3029001/0710.

Počáteční stav fondu k 1. lednu 2007 činil 50 449,81 tis. Kč. V průběhu roku 2007 nebylo z fondu vykazováno žádné plnění. Po připočtení úroků (viz energetický zákon a nová pravidla pro fond od roku 2005) byl k 31. prosinci 2007 konečný stav účtu regulačního fondu 50 702,54 tis. Kč.

Energetický regulační úřad je podle § 14 odst. 11 energetického zákona povinen předložit audit fondu za příslušný kalendářní rok. V souladu s touto povinností byl proveden audit podle auditorských směrnic vydaných Komorou auditorů České republiky. Podle auditorské zprávy bylo účetnictví fondu vedeno v souladu s platnými právními předpisy a zobrazuje věrně jeho stav za účetní období roku 2007 (příloha č. 5).

11.6 Správní poplatky a správní pokuty

Vedle již uvedených příjmů Energetický regulační úřad vybral prostřednictvím účtu správních poplatků – číslo účtu 3711-2421001/0710 za období leden až prosinec 2007 částku 8 761,20 tis. Kč. Jedná se o správní poplatky vybírané úřadem od podnikatelských subjektů v souvislosti s licenčním řízením na základě zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích. Tyto příjmy nejsou součástí příjmů kapitoly – nejsou tedy zahrnuty ve výkazech a sestavách o hospodaření kapitoly.

Energetický regulační úřad neuložil v roce 2007 žádné správní pokuty.

11.7 Výsledky rozpočtového hospodaření

Výsledek skutečného čerpání za výdaje celkem je uveden v tabulce č. 20.

Tabulka č. 20 Výsledky skutečného čerpání za výdaje celkem

Výsledky čerpání rozpočtu	Výdaje [tis. Kč]	Plnění [%]
Výdaje celkem	101 130,08	85,89
z toho:		
čerpání kapitálových výdajů	8 965,45	89,81
čerpání běžných výdajů	92 164,63	85,52

Výsledky plnění rozpočtu za období leden až prosinec roku 2007 a celková úspora výdajů ve výši 16 618,92 tis. Kč lze rozdělit do následujících oblastí:

- oblast výdajů na platy zaměstnanců a ost. platby vč. pojistného a FKSP 4 574,14 tis. Kč,
- oblast programového financování ISPROFIN 3 171,64 tis. Kč,
- oblast ostatních běžných výdajů (mimo IPROFIN) 8 873,14 tis. Kč.

11.7.1 Úspory běžných a kapitálových výdajů

Výrazných úspor bylo dosaženo v běžných a kapitálových výdajích, jejichž přehled je uveden v tabulce č. 21.

Tabulka č. 21 Úspory v běžných a kapitálových výdajích

Podseskupení položek	Název položky	Částka [tis. Kč]
	Úspory v běžných a kapitálových výdajích celkem	16 618,92
	z toho:	
501	platy	2 427,14
502	ostatní platby za provedenou práci	905,38
503	povinné pojistné placené zaměstnavatelem	1 193,79
513	nákup materiálu	1 429,09
515	nákup vody, paliv a energie	337,96
516	nákup služeb	5 991,37
517	ostatní nákupy	3 112,82
534	převody vlastním fondům	47,84
551	neinvestiční transfery mezinárodním organizacím	77,27
611	pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	126,63
612	pořízení dlouhodobého hmotného majetku	890,92
	ostatní položky rozpočtové skladby	78,71

11.7.2 Programové financování

V roce 2007 úřad pokračoval ve financování jednotlivých akcí podle schválené dokumentace programového financování (program číslo 249 010 Rozvoj a obnova materiálně-technické základny ERÚ), která byla rozpracována na období 2003 až 2007.

Hlavními prioritami ERÚ v roce 2007 bylo dobudování nového komplexního informačního systému, dále ukončení všech akcí programu číslo 249 010 k 31. prosinci 2007. V průběhu celého sledovaného období probíhaly intenzivní práce na novém informačním systému úřadu s cílem dokončit práce v souladu s dodavatelským harmonogramem. V návaznosti na tuto skutečnost byly v závěru roku 2007 realizovány nejvýznamnější platby. Ke 31. prosinci 2007 byl program 249 010 ukončen.

V období 2003 až 2007 byly vynaloženy na tento program finanční prostředky ve výši 82 772 tis. Kč tj. 87,17 procenta z celkového objemu 94 952 tis. Kč. Dále bylo v uplynulých letech převedeno 3 039,04 tis. Kč do rezervního fondu.

V zásadě lze konstatovat, že stanovené cíle a záměry programového financování ISPROFIN na roky 2003 až 2007 byly splněny a došlo k úspoře finančních prostředků.

Tabulka č. 22 zachycuje hospodaření v roce 2007 podle podprogramů a tabulka č. 23 je sestavena z pohledu běžných a kapitálových výdajů. V průběhu roku 2007 došlo k navýšení schváleného závazného ukazatele kapitoly pro ISPROFIN ve výši 17 971,00 tis. Kč v souvislosti se zrušením ministerstva informatiky a současně s ukončením platnosti rámcové smlouvy mezi ERÚ, ministerstvem informatiky a Telefóniou O2 přesunem z kapitoly 314 – Ministerstvo vnitra ČR (nástupce ministerstva informatiky) o částku 1 139 tis. Kč na celkovou výši 19 110,00 tis. Kč. Jedná se o prostředky související se zajištěním datových služeb KIVS, tedy podprogram číslo 249 011 - Pořízení, obnova a provozování ICT Energetického regulačního úřadu. Dále byly realizovány drobné úpravy rozpočtu v závislosti na aktuálním vývoji a nových potřebách úřadu.

Tabulka č. 22 Výsledné hospodaření podle podprogramů za rok 2007

	Plán [tis. Kč]	Skutečnost [tis. Kč]	Plnění [%]
Program č. 249 010 celkem	19 110,00	15 938,36	83,40
z toho:			
podprogram č. 249 011 – ICT	16 262,00	14 031,39	86,28
podprogram č. 249 012	2 848,00	1 906,97	66,96

Tabulka č. 23 Výsledné hospodaření z pohledu běžných a kapitálových výdajů za rok 2007

	Plán [tis. Kč]	Skutečnost [tis. Kč]	Plnění [%]
Programové financování celkem	19 110,00	15 938,36	83,40
z toho:			
běžné výdaje	9 127,00	6 972,90	76,40
kapitálové výdaje	9 983,00	8 965,46	89,81

Závazný ukazatel za rok 2007 nebyl překročen a byly splněny i zajištěny základní potřeby úřadu a zabezpečen jak vlastní chod úřadu, tak i vytvořeny předpoklady pro jeho další rozvoj.

Informační a telekomunikační technologie v ERÚ

V první polovině roku 2007 probíhala implementace třetí etapy Jednotného informačního systému. Byl zprovozněn modul výkaznictví a veškerá data regulačních výkazů z oblastí elektroenergetiky, plynárenství a teplárenství, vykázaná od regulovaných subjektů od doby vzniku ERÚ, byla převedena do nového systému. Od poloviny roku byl Jednotný informační systém uveden do ostrého provozu.

Ve druhé polovině roku 2007 pokračovalo přemístění serverů z dislokovaného pracoviště v Praze do ústředního výpočetního centra v sídle úřadu v Jihlavě. Zde je postupně soustřeďováno hardwarové i softwarové vybavení celého úřadu včetně napojení na veřejné datové sítě, které využívá i dislokované pracoviště v Praze. Vybudování centrálního výpočetního centra zjednoduší do budoucna správu informačních technologií v ERÚ a zvýší zabezpečení a ochranu dat.

V průběhu roku 2007 proběhlo ve spolupráci s ministerstvem informatiky (a po jeho zrušení s ministerstvem vnitra) výběrové řízení na hlasové a datové služby. Z toho důvodu jsme v polovině roku museli zajistit plynulý přechod na datové služby od nového dodavatele, který vzešel z výběrového řízení.

11.7.3 Údaje o majetku, pohledávkách a závazcích

Údaje o majetku úřadu, s nímž je příslušný hospodařit, jsou uvedeny v tabulce č. 24. Stav tohoto majetku byl ke 31. prosinci 2007 v celkové hodnotě 122 610,97 tis. Kč.

Tabulka č. 24 Majetek k 31. prosinci 2007

Číslo účtu	Název účtu	Částka [tis. Kč]
	Majetek k 31. 12. 2007 celkem	122 610,97
	z toho:	
013	dlouhodobý nehmotný majetek - software	28 466,11
018	drobný dlouhodobý nehmotný majetek	6 247,14
021	Stavby	40 160,70
022	samostatné movité věci a soubory movitých věcí	31 911,44
028	drobný dlouhodobý hmotný majetek	11 772,61
031	Pozemky	3 390,45
032	umělecká díla a předměty	291,24
041	nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	371,28

V roce 2007 vzrostl zejména účet dlouhodobý nehmotný investiční majetek, a to o 15 432,72 tis. Kč především z důvodu ukončení projektu budování nového informačního systému úřadu. Dále došlo k nárůstu účtu samostatných movitých věcí o 1 392,04 tis. Kč, a to nákupem nového hmotného investičního majetku (nový hardware, osobní automobily atd.)

V souladu se zákonem č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů a v návaznosti na vyhlášku č. 505/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, organizační složka státu tj. naše kapitola, neprovádí odepisování majetku. Majetek je v účetní evidenci veden po celou dobu využívání v pořizovacích cenách.

Celkové pohledávky byly k 31. prosinci 2007 ve výši 631,12 tis. Kč. Úřad nevykazuje žádné pohledávky po lhůtě splatnosti ani pohledávky za dlužníky v konkurzním řízení. Vykazuje pouze poskytnuté provozní zálohy dodavatelům ve výši 590,77 tis. Kč a dále pohledávky za zaměstnanci ve výši 40,35 tis. Kč (půjčky z FKSP a náhrady škod).

Celkové závazky byly k 31. prosinci 2007 ve výši 56 309,29 tis. Kč a byly tvořeny závazky vůči zaměstnancům, závazky ze sociálního a zdravotního pojištění a z odvodu daně z příjmů ze závislé činnosti za zaměstnance v celkové výši 5 499,53 tis. Kč vyplývají z vyúčtování mezd za měsíc prosinec 2007, které byly uhrazeny ve výplatním termínu 10. ledna 2008. Dále je tvoří Energetický regulační fond (viz bod 11.5) ve výši 50 702,54 tis. Kč, zůstatek účtu platebních karet v ČSOB ve výši 1,22 tis. Kč, peněžní jistota na účtu cizích prostředků ve výši 80,00 tis. Kč a vyúčtování přidělu fondu FKSP za rok 2007 na účtu cizích prostředků ve výši 26,00 tis. Kč. Úřad neměl žádné závazky vůči dodavatelům – dodavatelské faktury, které přišly do úřadu do konce roku 2007, byly rovněž uhrazeny.

11.7.4 Výdaje na zahraniční pracovní cesty

Výdaje na zahraniční pracovní cesty dosáhly celkového finančního objemu ve výši 2 667,83 tis. Kč a jsou uvedeny v tabulce č. 25.

Tabulka č. 25 Výdaje na zahraniční pracovní cesty

Číslo položky	Název položky	Částka [tis. Kč]
	Výdaje na zahraniční pracovní cesty celkem	2 667,83
	z toho:	
5142	realizované kurzovní ztráty	0,11
5156	pohonné hmoty a maziva	3,83
5163	služby peněžních ústavů (pojištění)	0,22
5169	nákup ostatních služeb	7,45
5173	cestovné (stravné, kapesné, letenky, ubytování)	2 521,38
5175	pohoštění	5,92
5176	účastnické poplatky na konference	126,77
5179	ostatní nákupy j.n. (víza)	2,15

V porovnání s předchozím rokem 2006 došlo k výraznému poklesu u rozpočtové položky 5176 - účastnické poplatky na konference a u položky 5173 - cestovné. Celkové výdaje na zahraniční pracovní cesty byly v porovnání s rokem 2006 nižší o částku 739,75 tis. Kč.

V oblasti neinvestičních transferů mezinárodním organizacím – položka 5511 se vykázaná skutečnost ve výši 802,73 tis. Kč týká ročního členského příspěvku v organizaci CEER Brusel za rok 2007 – Usnesení vlády ČR ze dne 23. srpna 2006 č. 996 o úhradě členského příspěvku v Radě evropských energetických regulátorů (CEER) v letech 2006 až 2008.

11.7.5 Výdaje spojené s výkonem předsednictví ČR v Radě EU

V návaznosti na zajištění příprav předsednictví České republiky v Radě EU pro rok 2007 byly ERÚ uvolněny z kapitoly VPS podle příslušných usnesení vlády ČR finanční prostředky ve výši 850,00 tis. Kč a o tyto prostředky byl navýšen rozpočet kapitoly úřadu.

V oblasti závazného specifického ukazatele - Výdaje spojené s výkonem předsednictví České republiky v Radě Evropské unie, který byl stanoven naší kapitole pro rok 2007, byly za období 1-12/2007 vynaloženy výdaje ve celkové výši 717,38 tis. Kč (tj. 84,40 procenta z plánovaných finančních prostředků). Největší část těchto výdajů tvoří jazykové vzdělávání a odborná příprava expertů ve výši 512,15 tis. Kč.

11.7.6 Výdaje spojené s twinningem s Ukrajinou

V průběhu roku 2007 se úřad zapojil do projektu „Regulatory and Legal Capacity Strengthening of Energy Regulation in NERC“ na Ukrajině podle smlouvy o projektu (Twinning Contract) č. UA/2006/PCA/EY/02 jako junior partner.

Podle legislativy EU je účetnictví projektu vedeno zcela samostatně a odděleně od státního rozpočtu kapitoly 349-ERÚ externí firmou; finanční prostředky jsou vedeny na zvláštním EURO účtu u banky ČSOB. Stav účtu k 31. prosinci 2007 činil 495,73 EUR. Celkové náklady v průběhu roku 2007 na tento projekt činily 10 292,68 EUR. K rozvahovému dni 31. prosince 2007 tento projekt neměl žádné závazky k rozpočtu kapitoly 349-ERÚ a státní rozpočet tedy nebyl tímto projektem zatížen.

11.7.7 Vyhodnocení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti hospodaření úřadu

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů, v § 39 odst. 3 ukládá správci kapitoly uvádět ve své roční zprávě výsledky sledování a vyhodnocování hospodárnosti efektivnosti a účelnosti vynakládání výdajů celé kapitoly.

Energetický regulační úřad vyhodnocuje vynakládání rozpočtových prostředků v kapitole na základě pravidelných čtvrtletních zpráv o hospodaření a souhrnném ročním vyhodnocení. V závěrečném účtu kapitoly úřad uvádí, mimo jiné, přehled nákladovosti hospodaření kapitoly od počátku jejího vzniku – tj. od roku 2001, měřené jak absolutními výdaji, tak průměrnými výdaji na jednoho zaměstnance. Pro tyto výpočty jsou použity výdaje bez přidělu prostředků do rezervních fondů (pro objektivní porovnání) i výdaje včetně přidělu prostředků do rezervního fondu. Absolutní i poměrové výdaje jsou přehledně zpracovány do tabulky č. 26 v rozčlenění na jednotlivé okruhy výdajů.

Tabulka č. 26 Porovnání skutečných výdajů za období 2001 - 2007

Ukazatel	Skut. 2001	Skut. 2002	Skut. 2003	Skut. 2004	Skut. 2005	Skut. 2006	Skut. 2007	Index 07/06
Celkové výdaje	97 487	77 637	93 978	116 770	105 018	98 556	101 130	102,61
v tom:								
– platy, ost. platy, pojistné a FKSP	19 955	36 081	41 772	46 967	48 532	52 524	56 986	108,50
– výdaje na program. fin. reprod. majetku	54 201	11 976	15 741	15 561	19 526	16 006	15 938	99,58
– ostatní výdaje celkem	23 331	29 580	36 465	54 242	36 960	30 026	28 206	93,94
z toho:								
– převody do rezervního fondu	2 142	2 299	2 351	27 200	2 602	0	0	0
– ostatní výdaje bez rezerv. fondu	21 189	27 281	34 114	27 042	34 358	30 026	28 206	93,94
Výdaje na platy a ost.platby za prov. práce	14 741	26 470	30 656	34 397	35 493	38 466	41 619	108,20
Platy zaměstnanců	14 158	26 001	30 197	34 122	35 225	37 953	41 347	108,94
Počty zaměstnanců (prům. přepočt. stav)	40	73	82	89	90	93	95	102,15
Průměrný měsíční plat	29 496	29 682	30 688	31 949	32 616	34 008	36 269	106,65
Mzdové a soc. náklady na zaměstnance	499	494	509	528	539	565	600	106,19
Náklady program. fin. na zaměstnance	1 355	164	192	175	217	172	168	97,67
Ostatní výdaje na zaměstnance	583	406	445	609	411	323	297	91,95
Výdaje celkem na zaměstnance	2 437	1 064	1 146	1 312	1 167	1 060	1 065	100,47
Ostatní výdaje na zaměst. bez rezervního fondu	530	374	416	304	382	323	297	91,95
Výdaje celkem na zaměst. bez rezervního fondu	2 384	1 032	1 093	1 007	1 138	1 060	1 065	100,47

Pozn.: Údaje jsou v tis. Kč (mimo počtu zaměstnanců a průměrné mzdy).

Z uvedených údajů je patrné, že výdaje kapitoly přepočtené na jednoho zaměstnance byly v roce 2007 vyšší proti roku 2006 o 0,47 procenta a z toho pohledu je třeba konstatovat, že celková nákladovost nedosahuje ani procenta oficiální inflace. Přitom se podařilo zajistit odpovídající nárůst platů.

V souvislosti s uvedenými ukazateli je vždy nutné vzít v úvahu že meziroční srovnání a poměrové propočty lze považovat pouze za orientační, neboť v každém roce jsou realizovány mimořádné výdaje jak z hlediska jejich výskytu, tak z hlediska jejich objemu. Proto je nutné výdaje posuzovat vždy v konkrétních souvislostech a situaci daného roku. Úroveň uvedených ukazatelů ovlivňují během jednotlivých let různé vlivy a především zkreslující vliv lze vidět v oblasti rezervního fondu.

Kritéria hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vyhodnocuje úřad jak v rámci předběžné řídicí kontroly před uskutečněním operace, tak i průběžné řídicí kontroly. Jedná se o kontrolu prováděnou správci rozpočtu před realizací každého výdaje, tzn. jde o praktickou aplikaci zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole) a vyhlášky č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb.

12

Kontrola činnosti úřadu

12 Kontrola činnosti úřadu

12.1 Vnější kontrola

V roce 2007 neproběhla žádná externí kontrola.

12.2 Vnitřní kontrola a interní audit

Vnitřní auditorskou činnost provádělo oddělení interního auditu podle zpracovaného ročního plánu, který byl sestaven ve smyslu požadavků mezinárodních standardů a nejlepších doporučení pro praxi podle Českého institutu interních auditorů v návaznosti na střednědobý plán interního auditu. Druhým východiskem pro sestavení ročního plánu interního auditu byla Mapa rizik naplňující ustanovení § 30 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a sestavená v oddělení interního auditu koncem roku 2006.

Interní audit nezávisle a objektivně přezkoumával všechny činnosti, pracovní postupy a řídicí a kontrolní systémy úřadu. Posuzoval, zda zavedený vnitřní kontrolní systém je dostatečně účinný a pružný v reakci na změny právních, ekonomických, provozních aj. podmínek a zda má schopnost poskytnout předsedovi úřadu spolehlivé a včasné informace.

Funkční nezávislost útvaru interního auditu je plně a trvale zajištěna ustanoveními organizačního řádu úřadu, kde je zakotven statut oddělení interního auditu a etický kodex interního auditora. K práci interního auditu jsou využívány mezinárodně uznávané standardy a doporučení pro praxi zahrnuté do metodiky Českého institutu interních auditorů a do metodiky Ministerstva financí ČR pro výkon interního auditu.

V roce 2007 bylo v souladu s plánem interního auditu provedeno 13 akcí:

- audit systému ukládání a archivování informačních souborů z intranetu a internetu;
- audit uplatňování hmotné odpovědnosti zaměstnanců (dohody, potvrzení o převzetí);
- audit souladu vedených správních řízení při vyřizování stížností se správním řádem a souladu vyřizování žádostí o informace se zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů;
- audit úplnosti evidence dokladů na úseku autoprovozu a jejich návaznosti na evidenci pracovních cest;
- audit vedení a ukládání dokumentace k živým vydaným licencím a posouzení úplnosti dokumentů, které dokládají splnění podmínek licence;
- audit dodržování pravidel zabezpečení úřadu proti poškození informací, jejich úniku, zajištění bezpečnosti informací utajovaných, elektronických a na papírových nosičích;
- audit procesu zařazování zaměstnanců do platových tříd a platových stupňů, zhodnocení skutečnosti ke 30. červnu 2007 a zhodnocení přehledu udělených výjimek ze vzdělání;
- audit procesu tvorby a čerpání Energetického regulačního fondu;
- audit evidence a schvalování zakázek na poradenské a konzultační služby v sekci regulace;
- audit úplnosti informací evidovaných v systému spisové služby ERÚ a shody s právními předpisy;
- audit dodržování Směrnice o poskytování náhrad výdajů při pracovních cestách;
- audit dodržování podpisových oprávnění na dokumentech Předběžné odsouhlasení návrhu úkonu;
- audit dodržování pravidel vzdělávání zaměstnanců ERÚ podle Usnesení vlády ČR ze dne 30. listopadu 2005 č. 1542 o Pravidlech vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech.

Další činnost oddělení interního auditu spočívala v plnění příslušných ustanovení v oblasti řídicí kontroly, plnění plánu vzdělávání a zpracování Zprávy o výsledcích finančních kontrol pro Ministerstvo financí ČR a zpracování Souhrnné zprávy o výsledcích interního auditu v roce 2007 pro vedení ERÚ.

Zprávy včetně doporučení z vykonaných auditů byly projednány s odpovědnými vedoucími zaměstnanci úřadu. Z 25 navržených doporučení byla všechna přijata k realizaci. Názorové rozdíly při projednávání některých doporučení byly vyřešeny opakovanými jednáními a přijetím kompromisních řešení v souladu s hlediskem hospodárnosti. K ověření účinnosti přijatých doporučení dochází při monitoringu v rámci plánovaných nových auditů.

Další složkou vnitřního kontrolního systému je řídicí kontrola (předběžná, průběžná, následná) realizovaná vedoucími zaměstnanci v rámci jejich pravomoci a působnosti. Vedoucí zaměstnanci ERÚ soustavně propracovávají a prohlubují systém finančního řízení v podřízených sekcích a odborech. Na poradách vedení úřadu jsou pravidelně projednávána témata s výskytem nejzávažnějších rizik. Principy předběžné, průběžné a následné řídicí kontroly jsou zapracovány do vnitřních organizačních a řídicích norem (Organizační řád, Podpisový řád, Směrnice k oběhu účetních dokladů).

Hlavní úlohou obou složek vnitřního kontrolního systému je předcházení vzniku škod a nevýhodnému vývoji s dopady z neřízených rizik. Proto úřad zpracoval a jako vnitřní normy vydává a podle nových poznatků aktualizuje standardizované pracovní postupy pro všechny útvary v organizační struktuře. Transparentnost pracovních a informačních procesů a záznamy o jejich normované struktuře a hodnotách jsou podmínkou úspěšné práce interních auditorů. Pro zkvalitnění řídicích postupů a pozitivní ovlivnění plánovacího procesu interního auditu byla zpracována směrnice o řízení rizik v ERÚ a vydána jako opatření předsedy č. 17/2007. Ve směrnici jsou

využity zkušenosti z hodnocení rizik v oddělení interního auditu, v projektu ISMS informačního systému a ustanovení z pokynu Centrální harmonizační jednotka (CHJ)HJ č. 6 Ministerstva financí ČR.

Zpráva o výsledcích finančních kontrol v roce 2007 byla zpracována a odeslána v elektronické podobě Ministerstvu financí ČR v souladu s příslušnými ustanoveními zákona o finanční kontrole a příslušné prováděcí vyhlášky.

13

Kontakty

13 Kontakty



Energetický regulační úřad

Masarykovo náměstí 5
586 01 Jihlava
Tel: 564 578 666 (ústředna)

Dislokované pracoviště

Partyzánská 1/7
170 00 Praha 7 – Holešovice
Tel: 255 715 555 (ústředna)

E-mail: eru@eru.cz nebo ve tvaru jmeno.prijmeni@eru.cz
Elektronická podatelna Energetického regulačního úřadu (e-podatelna)
Centrální fax: 564 578 640

Referát pro vnější a vnitřní vztahy

Partyzánská 1/7
170 00 Praha 7 – Holešovice
Tel: 255 715 513



Příloha č. 1

Výdaje státního rozpočtu v druhovém členění

Období: leden až prosinec 2007

KAPITOLA: 349 Energetický regulační úřad

v tis. Kč

Výdaj. položka	UKAZATEL	Rozpočet 2007		Skutečnost 2007	% plnění 3:2
		schválený	po změnách		
		1	2		
				3	4
501	Platy	43 679	43 774	41 346,86	94,46
502	Ostatní platby za provedenou práci	1 178	1 178	272,62	23,14
503	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	15 700	15 733	14 539,21	92,41
513	Nákup materiálu	3 522	3 122	1 692,91	54,23
514	Úroky a ostatní finanční výdaje	0	50	14,21	28,42
515	Nákup vody, paliv a energie	1 960	1 960	1 622,04	82,76
516	Nákup služeb	28 804	31 993	26 001,63	81,27
	z toho :				
	5164 nájemné	3 050	3 050	2 485,81	81,50
	5166 konzultační, poradenské, právní služby	11 400	11 400	8 545,45	74,96
	5167 služby školení a vzdělávání	3 200	3 150	2 265,36	71,92
	5169 nákup ostatních služeb	7 720	10 263	9 796,60	95,46
517	Ostatní nákupy	9 125	8 146	5 033,18	61,79
	z toho :				
	5171 opravy a udržování	3 250	2 050	1 518,18	74,06
	5172 programové vybavení	400	400	80,09	20,02
	5173 cestovné / tuzemské a zahraniční /	4 325	4 546	2 961,45	65,14
518	Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	0	0	0,00	0,00
519	Výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky atd.	5	5	0,00	0,00
534	Převody vlastním fondům	874	875	827,16	94,53
	z toho :				
	5342 neinvestiční převody FKSP	874	875	827,16	94,53
	5346 převody do fondů org. složek státu				
536	Ostatní neinv. transfery jiným veřejným rozpočtům	30	30	12,08	40,27
542	Náhrady placené obyvatelstvu	20	20	0,00	0,00
551	Neinv. transfery mezinár. organizacím a nadnár. orgánům	880	880	802,73	91,22
5	Běžné výdaje celkem	105 777	107 766	92 164,63	85,52
611	Pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	2 948	5 000	4 873,37	97,47
612	Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	7 035	4 983	4 092,08	82,12
636	Investiční transfery				
	z toho :				
	6361 investiční převody do rezerv. fondu				
6	Kapitálové výdaje	9 983	9 983	8 965,45	89,81
0	C e l k e m	115 760	117 749	101 130,08	85,89



Příloha č. 2

ROZVAHA – BILANCE sestavená k 31. 12. 2007

organizačních složek státu, územních samosprávných celků, příspěvkových organizací a regionálních rad
(v tis. Kč na dvě desetinná místa)

IČO: 70894451

Název a sídlo účetní jednotky:

ČR-Energetický regulační úřad

Masarykovo náměstí 5

586 01 JIHLAVA

AKTIVA

Název položky	Účet	Pol.	Stav k 1. 1. 2007	Stav k 31. 12. 2007
a		b	1	2
A. Stálá aktiva	pol. 09+15+26+33+41+206	001	115.808,82	122.610,97
1. Dlouhodobý nehmotný majetek				
- Nehmotné výsledky výzkumu a vývoje	(012)	002	0,00	0,00
- Software	(013)	003	13.033,39	28.466,11
- Ocenitelná práva	(014)	004	0,00	0,00
- Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	(018)	005	6.167,05	6.247,14
- Ostatní dlouhodobý nehmotný majetek	(019)	006	0,00	0,00
- Nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	(041)	007	10.930,63	371,28
- Poskytnuté zálohy na dlouhodobý nehm. majetek	(051)	008	0,00	0,00
Dlouhodobý nehmotný majetek celkem	pol. 02 až 08	009	30.131,07	35.084,53
2. Oprávky k dlouhodobému nehmotnému majetku				
- Oprávky k nehmotným výsledkům výzkumu a vývoje	(072)	010	0,00	0,00
- Oprávky k softwaru	(073)	011	0,00	0,00
- Oprávky k ocenitelným právům	(074)	012	0,00	0,00
- Oprávky k drobnému dlouhod. nehmotnému majetku	(078)	013	0,00	0,00
- Oprávky k ostatnímu dlouhod. nehmotn. majetku	(079)	014	0,00	0,00
Oprávky k dlouhod. nehmot. majetku celkem	pol. 10 až 14	015	0,00	0,00
3. Dlouhodobý hmotný majetek				
- Pozemky	(031)	016	3.390,45	3.390,45
- Umělecká díla a předměty	(032)	017	291,24	291,24
- Stavby	(021)	018	40.112,23	40.160,70
- Samostatné movité věci a soubory movitých věcí	(022)	019	30.519,40	31.911,44
- Pěstitelské celky trvalých porostů	(025)	020	0,00	0,00
- Základní stádo a tažná zvířata	(026)	021	0,00	0,00
- Drobný dlouhodobý hmotný majetek	(028)	022	11.364,43	11.772,61
- Ostatní dlouhodobý hmotný majetek	(029)	023	0,00	0,00
- Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek	(042)	024	0,00	0,00
- Poskytnuté zálohy na dlouhodobý hmotný majetek	(052)	025	0,00	0,00
Dlouhodobý hmotný majetek celkem	pol. 16 až 25	026	85.677,75	87.526,44

Název položky	Účet	Pol.	Stav k 1. 1. 2007	Stav k 31. 12. 2007
a		b	1	2
4. Oprávky k dlouhodobému hmotnému majetku				
- Oprávky ke stavbám	(081)	027	0,00	0,00
- Oprávky k samost. movit. věcem a soub. movit. věcí	(082)	028	0,00	0,00
- Oprávky k pěstitelským celkům trvalých porostů	(085)	029	0,00	0,00
- Oprávky k základnímu stádu a tažným zvířatům	(086)	030	0,00	0,00
- Oprávky k drobnému dlouhodobému hmotnému maj.	(088)	031	0,00	0,00
- Oprávky k ostatnímu dlouhod. hmotnému majetku	(089)	032	0,00	0,00
Oprávky k dlouhodobému hmot. majetku celkem	pol. 27 až 32	033	0,00	0,00
5. Dlouhodobý finanční majetek				
- Majetkové účasti v osobách s rozhod. vlivem	(061)	034	0,00	0,00
- Majetkové účasti v osobách s podst. vlivem	(062)	035	0,00	0,00
- Dlužné cenné papíry držené do splatnosti	(063)	036	0,00	0,00
- Půjčky osobám ve skupině	(066)	037	0,00	0,00
- Ostatní dlouhodobé půjčky	(067)	038	0,00	0,00
- Ostatní dlouhodobý finanční majetek	(069)	039	0,00	0,00
- Pořizovaný dlouhodobý finanční majetek	(043)	040	0,00	0,00
Dlouhodobý finanční majetek celkem	pol. 34 až 40	041	0,00	0,00
6. Majetek převzatý k privatizaci				
- Majetek převzatý k privatizaci	(064)	204	X	X
- Majetek převzatý k privatizaci v pronájmu	(065)	205	X	X
Majetek převzatý k privatizaci celkem	pol. 204 až 205	206	X	X
B. Oběžná aktiva	pol. 51+75+89+119+124	042	91.654,18	75.054,38
1. Zásoby				
- Materiál na skladě	(112)	043	353,76	303,90
- Pořízení materiálu a Mater. na cestě	(111 nebo 119)	044	0,00	0,00
- Nedokončená výroba	(121)	045	0,00	0,00
- Polotovary vlastní výroby	(122)	046	0,00	0,00
- Výrobky	(123)	047	0,00	0,00
- Zvířata	(124)	048	0,00	0,00
- Zboží na skladě	(132)	049	0,00	0,00
- Pořízení zboží a Zboží na cestě	(131 nebo 139)	050	0,00	0,00
Zásoby celkem	pol. 43 až 50	051	353,76	303,90
2. Pohledávky				
- Odběratelé	(311)	052	0,00	0,00
- Směnky k inkasu	(312)	053	0,00	0,00
- Pohledávky za eskontované cenné papíry	(313)	054	0,00	0,00
- Poskytnuté provozní zálohy	(314)	055	515,22	590,77
- Pohledávky za rozpočtové příjmy	(315)	056	0,00	0,00
- Ostatní pohledávky	(316)	057	0,00	0,00
Součet	pol. 52 až 57	058	515,22	590,77

Název položky	Účet	Pol.	Stav k 1. 1. 2007	Stav k 31. 12. 2007
a		b	1	2
- Pohledávky za účastníky sdružení	(358)	059	0,00	0,00
- Sociální zabezpečení a zdravotní pojištění	(336)	060	0,00	0,00
- Daň z příjmů	(341)	061	0,00	0,00
- Ostatní přímé daně	(342)	062	0,00	0,00
- Daň z přidané hodnoty	(343)	063	0,00	0,00
- Ostatní daně a poplatky	(345)	064	0,00	0,00
- Pohledávky z pevných termínových operací a opcí	(373)	065	0,00	0,00
Součet	pol. 61 až 64	066	0,00	0,00
Pohledávky v zahraničí	(371)	207	X	X
Pohledávky tuzemské	(372)	208	X	X
Součet	pol. 207 až 208	209	X	X
- Nároky na dot. a ost. zúčt. se stát. rozpočt.	(346)	067	0,00	0,00
- Nároky na dotace a ost. zúčt. s rozpočtem ÚSC	(348)	068	0,00	0,00
Součet	pol. 67 až 68	069	0,00	0,00
- Pohledávky za zaměstnanci	(335)	070	11,76	40,35
- Pohledávky z vydaných dluhopisů	(375)	071	0,00	0,00
- Jiné pohledávky	(378)	072	0,00	0,00
- Opravná položka k pohledávkám	(391)	073	0,00	0,00
Součet	pol. 70 až 73	074	11,76	40,35
Pohledávky celkem	pol. 58+59+60+65+66+209+69+74	075	526,98	631,12
3. Finanční majetek				
- Pokladna	(261)	076	0,00	0,00
- Peníze na cestě	(+/-262)	077	0,00	0,00
- Ceniny	(263)	078	0,00	0,00
Součet	pol. 76 až 78	079	0,00	0,00
- Běžný účet	(241)	080	0,00	0,00
- Běžný účet fondu kulturních a sociál. potřeb	(243)	081	297,51	432,05
- Ostatní běžné účty	(245)	082	55.881,38	56.389,76
- Vklady v zahraniční měně v tuzemských bankách	(246)	210	0,00	0,00
Součet	pol. 80 až 82 a 210	083	53.178,89	56.821,81
- Majetkové cenné papíry k obchodování	(251)	084	0,00	0,00
- Dlužné cenné papíry k obchodování	(253)	085	0,00	0,00
- Ostatní cenné papíry	(256)	086	0,00	0,00
- Pořízení krátkodobého finančního majetku	(259)	087	0,00	0,00
Součet	pol. 84 až 87	088	0,00	0,00
Finanční majetek celkem	pol. 79+83+88	089	56.178,89	56.821,81

Název položky	Účet	Pol.	Stav k 1. 1. 2007	Stav k 31. 12. 2007
a		b	1	2
4. Účty rozpočtového hospodaření a další účty mající vztah k rozpočt. hospodaření a účty mimorozpočt. prostředků				
- Základní běžný účet	(231)	090	0,00	0,00
- Vkladový výdajový účet	(232)	091	X	0,00
- Příjmový účet	(235)	092	X	0,00
- Běžné účty peněžních fondů	(236)	093	0,00	0,00
- Běžné účty státních fondů	(224)	094	0,00	0,00
- Běžné účty finančních fondů	(225)	095	34.594,55	17.297,55
Součet	pol. 90 až 95	096	34.594,55	17.297,55
- Poskytnuté dotace organizačním složkám státu	(202)	097	X	0,00
- Poskytnuté dotace vkladovému výdajovému účtu	(212)	098	X	0,00
- Poskytnuté přísp. a dotace přísp. organizacím	(203)	099	X	0,00
- Poskytnuté dotace ostatním subjektům	(204)	100	X	0,00
- Poskytnuté přísp. a dotace přísp. organizacím	(213)	101	X	0,00
- Poskytnuté dotace ostatním subjektům	(214)	102	X	0,00
Součet	pol. 97 až 102	103	X	0,00
- Poskytnuté návratné fin. výpomoci mezi rozp.	(271)	104	0,00	0,00
- Poskytnuté přechodné výpomoci příspěvk. org.	(273)	105	0,00	0,00
- Poskytnuté přech. výpomoci podnikatel. subj.	(274)	106	0,00	0,00
- Poskytnuté přechodné výpomoci ostatním org.	(275)	107	0,00	0,00
- Poskytnuté přechodné výpomoci fyzickým osobám	(277)	108	0,00	0,00
Součet	pol. 104 až 108	109	0,00	0,00
- Limity výdajů	(221)	110	X	0,00
- Zúčtování výdajů územních samosprávných celků	(218)	111	X	0,00
- Materiální náklady	(410)	112	X	0,00
- Služby a náklady nevýrobní povahy	(420)	113	X	0,00
- Cestovné a ostatní výplaty fyzickým osobám	(430)	114	X	0,00
- Mzdové a ostatní osobní náklady	(440)	115	X	0,00
- Dávky sociálního zabezpečení	(450)	116	X	0,00
- Manka a škody	(460)	117	X	0,00
Součet	pol. 112 až 117	118	X	0,00
Prostř. rozp. hospod. celkem	pol. 96+103+109+110+111+118	119	34,594,55	17.297,55
5. Přechodné účty aktivní				
- Náklady příštích období	(381)	120	0,00	0,00
- Příjmy příštích období	(385)	121	0,00	0,00
- Kurzové rozdíly aktivní	(386)	122	0,00	0,00
- Dohadné účty aktivní	(388)	123	0,00	0,00
Přechodné účty aktivní celkem	pol. 120 až 123	124	0,00	0,00
AKTIVA CELKEM	pol. 01+42	125	207.463,00	197.665,35

PASIVA

Název položky	Účet	Pol.	Stav k 1. 1. 2007	Stav k 31. 12. 2007
c		d	3	4
C. VI. zdr. krytí stál. a oběž. akt.	pol.130+131+138+141+151+158	126	151.655,21	141.356,05
1. Majetkové fondy				
- Fond dlouhodobého majetku	(901)	127	115.808,81	122.610,97
- Fond oběžných aktiv	(902)	128	0,00	0,00
- Fond hospodářské činnosti	(903)	129	0,00	0,00
- Oceňovací rozdíly z přecenění maj. a závazků	(+/-909)	130	0,00	0,00
Majetkové fondy celkem	pol. 127 až 129	131	115.808,81	122.610,97
2. Finanční a peněžní fondy				
Fond privatizace	(904)	211	X	X
Ostatní fondy	(905)	212	X	X
Součet	pol. 211 až 212	213	X	X
- Fond odměn	(911)	132	0,00	0,00
- Fond kulturních a sciálních potřeb	(912)	133	308,16	461,90
- Fond rezervní	(914)	134	34.594,55	17.297,55
- Fond reprodukce majetku	(916)	135	0,00	0,00
- Peněžní fondy	(917)	136	0,00	0,00
- Jiné finanční fondy	(918)	137	0,00	0,00
Finanční a peněžní fondy celkem	pol. 132 až 137	138	34.902,71	17.759,45
3. Zvláštní fondy organizačních složek státu				
- Státní fondy	(921)	139	0,00	0,00
- Ostatní zvláštní fondy	(922)	140	0,00	0,00
- Fondy Evropské unie	(924)	203	0,00	0,00
Zvláštní fondy OSS celkem	pol. 139, 140 a 203	141	0,00	0,00
4. Zdroje krytí prostředků rozpočtového hospodaření				
- Financování výdajů organizačních složek státu	(201)	142	X	0,00
- Financování výdajů územních samosprávných celků	(211)	143	X	0,00
- Bankovní účty k limitům organiz. složek státu	(223)	144	X	0,00
- Vyúčtování rozpočt. příjmů z běžné čin. OSS	(205)	145	X	0,00
- Vyúčtování rozpoč. příjmů z běžné činnosti ÚSC	(215)	146	X	0,00
- Vyúčtování rozp. příjmů z fin. maj. OSS	(206)	147	X	0,00
- Vyúčtování rozp. příjmů z fin. maj. ÚSC	(216)	148	X	0,00
- Zúčtování příjmů územních samosprávných celků	(217)	149	X	0,00
- Přijaté návratné finanční výpomoci mezi rozp.	(272)	150	0,00	0,00
Zdroje krytí prost. rozpočt. hosp. celkem	pol.142 až 150	151	0,00	0,00

Název položky	Účet	Pol.	Stav k 1. 1. 2007	Stav k 31. 12. 2007
c		d	3	4
5. Výsledek hospodaření				
a) z hospod. čin. územních samospráv. celků a čin. příspěv. org.				
- Výsledek hospodaření běžného účet. období	(+/-963)	152	X	0,00
- Nerozděl. zisk, neuhrazená ztráta min. let	(+/-932)	153	0,00	0,00
- Výsledek hospodaření ve schval. řízení	(+/-931)	154	0,00	X
b) Převod zúčtování příjmů z minulých let	(+/-933)	155	0,00	0,00
c) Saldo výdajů a nákladů	(+/-964)	156	943,69	975,13
d) Saldo příjmů a výnosů	(+/-965)	157	0,00	10,50
Součet	pol. 152 až 157	158	943,69	985,63
D. Cizí zdroje	pol. 160+166+189+196+201	159	55.807,79	56.309,29
1. Rezervy				
- Rezervy zákonné	(941)	160	0,00	0,00
2. Dlouhodobé závazky				
- Vydané dluhopisy	(953)	161	0,00	0,00
- Závazky z pronájmu	(954)	162	0,00	0,00
- Dlouhodobé přijaté zálohy	(955)	163	0,00	0,00
- Dlouhodobé směnky k úhradě	(958)	164	0,00	0,00
- Ostatní dlouhodobé závazky	(959)	165	0,00	0,00
Dlouhodobé závazky celkem	pol. 161 až 165	166	0,00	0,00
3. Krátkodobé závazky				
- Dodavatelé	(321)	167	0,00	0,00
- Směnky k úhradě	(322)	168	0,00	0,00
- Přijaté zálohy	(324)	169	0,00	0,00
- Ostatní závazky	(325)	170	0,00	0,00
- Závazky z pevných termínových operací a opcí	(373)	171	0,00	0,00
Součet	pol. 167 až 171	172	0,00	0,00
- Závazky z upsaných nesplac. cen. pap. a vkladů	(367)	173	0,00	0,00
- Závazky k účastníkům sdružení	(368)	174	0,00	0,00
Součet	pol. 173 až 174	175	0,00	0,00
- Zaměstnanci	(331)	176	0,00	0,00
- Ostatní závazky vůči zaměstnancům	(333)	177	2.793,42	2.854,57
Součet	pol. 176 až 177	178	2.793,42	2.854,57
- Závazky ze sociálního zabezp. a zdravot. poj.	(336)	179	1.878,89	1.929,00
- Daň z příjmů	(341)	180	0,00	0,00
- Ostatní přímé daně	(342)	181	682,72	715,96
- Daň z přidané hodnoty	(343)	182	0,00	0,00
- Ostatní daně a poplatky	(345)	183	0,00	0,00
Součet	pol. 180 až 183	184	682,72	715,96
- Vypořádání přepl. dot. a ost. záv. se st. rozp.	(347)	185	0,00	0,00
- Vypoř. přepl. dot. a ost. závazků s rozp. ÚSC	(349)	186	0,00	0,00
Součet	pol. 185 až 186	187	0,00	0,00
- Jiné závazky	(379)	188	50.452,76	50.809,76
Krátkodobé závazky celk.	pol.172+175+178+179+184+187+188	189	55.807,79	56.309,29

Název položky	Účet	Pol.	Stav k 1. 1. 2007	Stav k 31. 12. 2007
c		d	3	4
4. Bankovní výpomoci a půjčky				
- Dlouhodobé bankovní úvěry	(951)	190	0,00	0,00
- Krátkodobé bankovní úvěry	(281)	191	0,00	0,00
- Eskontované krátkodobé dluhopisy (směnky)	(282)	192	0,00	0,00
- Vydané krátkodobé dluhopisy	(283)	193	0,00	0,00
- Ostatní krátkodobé závazky (fin. výpomoci)	(289)	194	0,00	0,00
Součet	pol. 193 až 194	195	0,00	0,00
Bankovní výpomoci a půjčky celkem	pol. 190+191+192+195	196	0,00	0,00
5. Přejícné účty pasivní				
- Výdaje příštích období	(383)	197	0,00	0,00
- Výnosy příštích období	(384)	198	0,00	0,00
- Kurzové rozdíly pasivní	(387)	199	0,00	0,00
- Dohadné účty pasivní	(389)	200	0,00	0,00
Přejícné účty pasivní celkem	pol. 197 až 200	201	0,00	0,00
PASIVA CELKEM	pol. 126 + 159	202	207.463,00	197.665,34



VÝKAZ PRO HODNOCENÍ PLNĚNÍ ROZPOČTU SPRÁVCŮ KAPITOL, JIMI ZŘÍZENÝCH ORGANIZAČNÍCH SLOŽEK STÁTU A STÁTNÍCH FONDŮ

sestavený k 31. 12. 2007 – zkrácená forma – oddíl I. a II.
(v tisících Kč na dvě desetinná místa)

IČO: 70894451

Název a sídlo účetní jednotky:

ČR-Energetický regulační úřad

Masarykovo náměstí 5

586 01 JIHLAVA

I. Rozpočtové příjmy

OdPa	Pol	Popis	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od poč. roku
a	b	c	1	2	3
	1361	Správní poplatky	0,00	0,00	0,00
	2141	Příjmy z úroků	0,00	0,00	3,24
	2210	Přijaté sankční platby	0,00	0,00	0,50
	2322	Přijaté pojistné náhrad	0,00	0,00	93,53
	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	0,00	0,00	133,84
	2329	Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené	0,00	0,00	2,94
	3113	Příjmy z prodeje ostatního hmot. dlouhodobého majetku	0,00	0,00	14,35
	4132	Převody z ostatních vlastních fondů	0,00	0,00	78,62
Bez ODPa					327,02

II. Rozpočtové výdaje a financování

OdPa	Pol	Popis	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od poč. roku
a	b	c	1	2	3
2161	5011	Platy zaměstnanců v pracovním poměru	43.679,00	43.774,00	41.346,86
2161	5021	Ostatní osobní výdaje	1.178,00	1.178,00	272,62
2161	5031	Povinné poj. na soc. zab. a přísp. na st. pl.	11.663,00	11.688,00	10.800,17
2161	5032	Povinné poj. na veřejné zdravotní pojištění	4.037,00	4.045,00	3.739,04
2161	5132	Ochranné pomůcky	5,00	15,00	7,71
2161	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	600,00	600,00	429,29
2161	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek	1.650,00	1.450,00	514,16
2161	5139	Nákup materiálu j.n.	1.267,00	1.057,00	741,75
2161	5142	Realizované kurzové ztráty	0,00	50,00	14,21
2161	5151	Studená voda	80,00	80,00	57,17
2161	5152	Teplo	190,00	190,00	152,90
2161	5153	Plyn	50,00	50,00	24,10
2161	5154	Elektrická energie	990,00	990,00	804,62
2161	5156	Pohonné hmoty a maziva	650,00	650,00	583,24
2161	5161	Služby pošt	251,00	251,00	119,99
2161	5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací	2.693,00	3.389,00	2.402,59
2161	5163	Služby peněžních ústavů	490,00	490,00	385,83
2161	5164	Nájemné	3.050,00	3.050,00	2.485,81
2161	5166	Konzultační, poradenské a právní služby	11.400,00	11.400,00	8.545,45
2161	5167	Služby školení a vzdělávání	3.200,00	3.150,00	2.265,36
2161	5169	Nákup ostatních služeb	7.720,00	10.263,00	9.796,60
2161	5171	Opravy a udržování	3.250,00	2.050,00	1.518,19
2161	5172	Programové vybavení	400,00	400,00	80,09
2161	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	4.325,00	4.546,00	2.961,45
2161	5175	Pohoštění	350,00	350,00	237,83
2161	5176	Účastnické poplatky a konference	750,00	750,00	231,65
2161	5179	Ostatní nákupy j.n.	50,00	50,00	3,98
2161	5182	Poskytované zálohy vlastní pokladně	0,00	0,00	0,00
2161	5194	Věcné dary	5,00	5,00	0,00
2161	5342	Převody FKSP a sociálnímu fondu obcí a krajů	874,00	875,00	827,16
2161	5361	Nákup kolků	10,00	10,00	0,00
2161	5362	Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu	20,00	20,00	12,08
2161	5363	Úhrady sankcí jiným rozpočtům	0,00	0,00	0,00
2161	5429	Ostatní náhrady placené obyvatelstvu	20,00	20,00	0,00
2161	5511	Neinv. transfery mezinárodním organizacím	880,00	880,00	802,73
2161	6111	Programové vybavení	2.948,00	5.000,00	4.873,37
2161	6121	Budovy, haly a stavby	475,00	73,00	48,47
2161	6122	Stroje, přístroje a zařízení	750,00	750,00	0,00
2161	6123	Dopravní prostředky	2.400,00	1.800,00	1.782,00
2161	6125	Výpočetní technika	3.410,00	2.360,00	2.261,61
2161		Činnost ÚOSS v odv. energ., prům., stav., obch. a služeb	115.760,00	117.749,00	101.130,08

Příloha č. 4

PŘÍLOHA ÚČETNÍ ZÁVĚRKY sestavená k 31. 12. 2007

organizačních složek státu, územních samosprávných celků, příspěvkových organizací a regionálních rad

verze pro organizační složky státu

(v tis. Kč na dvě desetinná místa)

IČO: 70894451

Název a sídlo účetní jednotky:

ČR-Energetický regulační úřad

Masarykovo náměstí 5

586 01 JIHLAVA

Název položky	Pol. číslo	Stav k 1. 1. 2007	Stav k 31. 12. 2007
		1	2
1. INFORMACE, které vyplývají z ustanovení §18 a § 19 zákona 563/1991 Sb., o účetnictví			
- účetní jednotka uvede v samostatné příloze			
2. INFORMACE o stavu položek podle Přílohy č. 3 vyhlášky č. 505/2002 Sb.			
2.I. Položky 1 až 19, 50 a 51 se vykáží k okamžiku sestavení mezitímní účetní závěrky nebo k rozvahovému dni v uspořádání:			
Dotace celkem na dlouhodobý majetek ze státního rozpočtu	01	X	0,00
z toho: systémové dotace na dlouhodobý majetek	02	X	0,00
z toho: na vědu a výzkum	03	X	0,00
na vzdělávání pracovníků	04	X	0,00
na informatiku	05	X	0,00
individuální dotace na jmenovité akce	06	X	0,00
Přijaté prostředky ze zahraničí na dlouhodobý majetek	07	X	0,00
Přijaté dotace celkem na dlouhodobý majetek z rozpočtu ÚSC	08	X	0,00
Přijaté příspěvky a dotace na provoz ze státního rozpočtu	09	X	0,00
z toho: přijaté příspěvky na provoz od zřizovatele	10	X	0,00
z toho na: výzkum a vývoj	11	X	0,00
vzdělávání pracovníků	12	X	0,00
informatiku	13	X	0,00
přijaté dotace na neinvestiční náklady související			
s financ. programů evidovaných v ISPROFIN od zřiz.	14	X	0,00
přij. prostř. na VV od poskyt. jiných než od zřiz.	15	X	0,00
Přijaté prostředky na výzkum a vývoj z rozpočtu ÚSC	16	X	0,00
Přij. prostřed. na výzkum a vývoj od příjemců účelové podpory	17	X	0,00
Přijaté prostředky na provoz ze zahraničí	18	X	0,00
Přijaté příspěvky a dotace celkem na provoz z rozpočtu ÚSC	19	X	0,00
Přijaté příspěvky a dotace na provoz z rozp. státních fondů	50	X	0,00
Přijaté dotace celkem na dlouhodobý majetek z rozp. st. fondů	51	X	0,00
Poskytnuté návratné finanční výpomoci mezi rozpočty - KU	20	0,00	0,00
Poskytnuté návratné finanční výpomoci mezi rozpočty - obci	21	0,00	0,00
Přijaté návratné finanční výpomoci mezi rozpočty - ze SR	22	0,00	0,00
Přijaté návratné finanční výpomoci mezi rozpočty - od KU	23	0,00	0,00
Přij. návratné fin. výpomoci mezi rozpočty - od obce	24	0,00	0,00
Přij. návratné fin. výpomoci mezi rozpočty - od státních fondů	25	0,00	0,00
Přij. návratné fin. výpomoci mezi rozpočty - od ost. veř. rozp.	26	0,00	0,00

Název položky	Pol. číslo	Stav k	Stav k
		1. 1. 2007	31. 12. 2007
		1	2
Poskytnuté přechodné výpomoci PO - OSS (účet 273)	27	0,00	0,00
Poskytnuté přechodné výpomoci PO - krajským úřadem (účet 273)	28	0,00	0,00
Poskytnuté přechodné výpomoci PO - obcí (účet 273)	29	0,00	0,00
Krátkodobé bankovní úvěry tuzemské (účet 281)	30	0,00	0,00
Krátkodobé bankovní úvěry zahraniční (účet 281)	31	0,00	0,00
Vydané krátkodobé dluhopisy v tuzemsku (účet 283)	32	0,00	0,00
Vydané krátkodobé dluhopisy v zahraničí (účet 283)	33	0,00	0,00
Ostatní krátk. závazky (fin. výpomoci) tuzemské (účet 289)	34	0,00	0,00
Ostatní krátk. závazky (fin. výpomoci) zahraniční (účet 289)	35	0,00	0,00
Směnky k úhradě tuzemské (účet 322)	36	0,00	0,00
Směnky k úhradě zahraniční (účet 322)	37	0,00	0,00
Dlouhodobé bankovní úvěry tuzemské (účet 951)	38	0,00	0,00
Dlouhodobé bankovní úvěry zahraniční (účet 951)	39	0,00	0,00
Vydané dluhopisy tuzemské (účet 953)	40	0,00	0,00
Vydané dluhopisy zahraniční (účet 953)	41	0,00	0,00
Dlouhodobé směnky k úhradě tuzemské (účet 958)	42	0,00	0,00
Dlouhodobé směnky k úhradě zahraniční (účet 958)	43	0,00	0,00
Ostatní dlouhodobé závazky tuzemské (účet 959)	44	0,00	0,00
Ostatní dlouhodobé závazky zahraniční (účet 959)	45	0,00	0,00
Nakoupené dluh. a směnky k inkasu celkem (z účtů 063, 253, 312)	46	0,00	0,00
z toho: krátkodobé dluh. a směnky ÚSC (z účtů 253 a 312)	47	0,00	0,00
komunální dluhopisy ÚSC (z účtu 063)	48	0,00	0,00
ost. dluh. a směnky veř. rozp. (z účtů 063, 253, 312)	49	0,00	0,00
Splatné závazky pojist. na soc. zab. a přísp. na st. pol. zaměst.	52	1.344,87	1.380,74
Splatné závazky veřejného zdravotního pojištění	53	534,02	548,26
Evidované daňové nedoplatky u místně příslušných fin. orgánů	54	682,72	715,96

Zpráva auditora

o ověření fondu zřízeného dle ustanovení § 14 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Výrok auditora určený pro zřizovatele Energetického regulačního úřadu

Provedl jsem ověření fondu zřízeného dle ustanovení § 14 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a to v jeho návaznosti na účetní závěrku. Ověření bylo provedeno v souladu s Mezinárodními účetními standardy a týkalo se období roku 2007.

Za vedení účetnictví, jeho úplnost, pravdivost a správnost odpovídá statutární orgán účetní jednotky. Povinnosti auditora je získat veškeré informace pro ověření tvorby fondu a vazby na účetní závěrku. Ověření bylo provedeno s ohledem na rozsah účetnictví kontrolou dokladů při respektování významnosti vykazovaných skutečností.

Dle mého názoru byl fond vytvořen ve smyslu platných právních předpisů a je věrně a pravdivě zobrazen v účetní závěrce Energetického regulačního úřadu za účetní období roku 2007.

Příjemce zprávy: vedení Energetického regulačního úřadu

Název účetní jednotky: Energetický regulační úřad

Sídlo: Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

IČO: 70894451

Ověřované období: rok 2007

A-CONT, s. r. o., zastoupená jednatelem

Ing. Jiří Makaj
auditor, osvědčení 1529

Přílohy: Rozvaha
Rozpisy zůstatků fondu

V Jihlavě dne 25. 1. 2008

A-CONT, s. r. o., se sídlem Pohná 4, 586 01 Jihlava, IČO 49448839, zapsaná v obchodním rejstříku vedeném Krajským soudem v Brně, oddíl C, vložka 12563 a v seznamu auditorských společností u Komory auditorů ČR, pod osvědčením číslo 372





Energetický regulační úřad
Masarykovo nám. 5
586 01 Jihlava
www.eru.cz