

# ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-08817/2016-ERU

V Ostravě dne 26. srpna 2016

Č. j. 08817-3/2016-ERU

## P Ř Í K A Z

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ustanovení § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), v souladu s ustanovením § 150 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), v příkazním řízení vedeném pod sp. zn. OSR-08817/2016-ERU, s účastníkem řízení, kterým je obchodní společnost **Energie pod kontrolou, obecně prospěšná společnost**, se sídlem Brněnská 3883/48, 695 01 Hodonín, IČO: 29283272, ve věci podezření ze spáchání správního deliktu podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona

### takto:

- I. Účastník řízení, obchodní společnost Energie pod kontrolou, obecně prospěšná společnost, se sídlem Brněnská 3883/48, 695 01 Hodonín, IČO: 29283272 (dále jen „účastník řízení“), se tím, že v rozporu s ustanovením § 15a odst. 1 energetického zákona neposkytl Energetickému regulačnímu úřadu na jeho
- výzvu ze dne 6. června 2016 označenou jako Žádost o poskytnutí podkladů a informací, č. j. 03759-4/2016-ERU, doručenu dne 14. června 2016, s žádostí o doložení kopií smluv o sdružených službách dodávky, platných nebo uzavřených v roce 2015 s obchodníkem s plynem a elektřinou pro odběrná místa obce Kovalovice (EAN [redacted]), a EIC [redacted]) a Mateřské školy Kovalovice (EAN [redacted] a EIC [redacted]), dále kopie smluv týkajících se přeúčtování elektřiny nebo plynu ve výše uvedených odběrných místech pro rok 2015, kopie vyúčtování pro výše uvedená odběrná místa za rok 2015 obdržených od obchodníka, kopie vyúčtování elektřiny a plynu, které účastník řízení vystavil v roce 2015 konečným spotřebitelům pro výše uvedená odběrná místa, kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a obchodníkem týkající se vyúčtování elektřiny a plynu, kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a konečnými spotřebiteli týkající se vyúčtování elektřiny a plynu a případné další související podklady a informace, se stanovením lhůty 10 kalendářních dnů pro doložení ode dne doručení výzvy,
  - opakovanou výzvu ze dne 1. července 2016 označenou jako Opakovaná žádost o poskytnutí podkladů a informací, č. j. 03759-15/2016-ERU, doručenu dne 11. července 2016, s opakovanou žádostí o doložení kopií smluv o sdružených službách dodávky, platných nebo uzavřených v roce 2015 s obchodníkem s plynem a elektřinou pro odběrná místa obce Kovalovice (EAN [redacted]), a EIC [redacted])

a Mateřské školy Kovalovice (EAN [REDAKCE] a EIC [REDAKCE]), dále kopie smluv týkajících se přeúčtování elektřiny nebo plynu ve výše uvedených odběrných místech pro rok 2015, kopie vyúčtování pro výše uvedená odběrná místa za rok 2015 obdržených od obchodníka, kopie vyúčtování elektřiny a plynu, které účastník řízení vystavil v roce 2015 konečným spotřebitelům pro výše uvedená odběrná místa, kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a obchodníkem týkající se vyúčtování elektřiny a plynu, kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a konečnými spotřebiteli týkající se vyúčtování elektřiny a plynu a případné další související podklady a informace, se stanovením lhůty 10 kalendářních dnů pro doložení ode dne doručení výzvy, a

- další opakovanou výzvu ze dne 29. července 2016 označenou jako Opakovaná žádost o poskytnutí podkladů a informací, č. j. 03759-20/2016-ERU, doručenou dne 2. srpna 2016, s opakovanou žádostí o doložení kopií smluv o sdružených službách dodávky, platných nebo uzavřených v roce 2015 s obchodníkem s plynem a elektřinou pro odběrná místa obce Kovalovice (EAN [REDAKCE] a EIC [REDAKCE]), dále kopie smluv týkajících se přeúčtování elektřiny nebo plynu ve výše uvedených odběrných místech pro rok 2015, kopie vyúčtování pro výše uvedená odběrná místa za rok 2015 obdržených od obchodníka, kopie vyúčtování elektřiny a plynu, které účastník řízení vystavil v roce 2015 konečným spotřebitelům pro výše uvedená odběrná místa, kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a obchodníkem týkající se vyúčtování elektřiny a plynu, kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a konečnými spotřebiteli týkající se vyúčtování elektřiny a plynu a případné další související podklady a informace, se stanovením lhůty 5 kalendářních dnů pro doložení ode dne doručení výzvy, ve stanovených lhůtách ani do dne vydání tohoto příkazu požadované podklady a informace, **dopustil správního deliktu podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona.**

- II. Podle ustanovení § 91a odst. 7 energetického zákona se účastníkovi řízení za spáchání správního deliktu podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona ukládá **pokuta ve výši 25 000 Kč** (slovy: dvacet pět tisíc korun českých), která je splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, Na Příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 32416.
- III. Účastníkovi řízení se podle ustanovení § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona **ukládá opatření k nápravě** spočívající v povinnosti poskytnout Energetickému regulačnímu úřadu ve lhůtě 7 dnů od právní moci tohoto příkazu podklady a informace specifikované ve výzvách uvedených ve výroku I. tohoto příkazu.
- IV. Podle ustanovení § 79 odst. 5 správního řádu ve spojení s ustanovením § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, se účastníkovi řízení dále ukládá povinnost uhradit **náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedený u České národní banky, Na Příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. 19-2421001/0710, variabilní symbol 32416.

## Odůvodnění

Správní řízení je zahajováno na základě vlastních zjištění Energetického regulačního úřadu (dále jen „Úřad“). Dle ustanovení § 150 odst. 1 správního řádu lze povinnost v řízení z moci úřední uložit formou písemného příkazu. Příkaz může správní orgán vydat, považuje-li skutkové zjištění za dostatečné; vydání příkazu může být prvním úkonem v řízení.

Úřad zaslal účastníkovi řízení prostřednictvím datové schránky dne 6. června 2016 výzvu podle ustanovení § 15a odst. 1 energetického zákona označenou jako Žádost o poskytnutí podkladů a informací, č. j. 03759-4/2016-ERU, doručenou účastníkovi řízení dne 14. června 2016, dále dne 1. července 2016 opakovanou výzvu podle ustanovení § 15a odst. 1 energetického zákona označenou jako Opakovaná žádost o poskytnutí podkladů a informací, č. j. 03759-15/2016-ERU, doručenou účastníkovi řízení dne 11. července 2016, a dne 29. července 2016 další opakovanou výzvu podle ustanovení § 15a odst. 1 energetického zákona označenou jako Opakovaná žádost o poskytnutí podkladů a informací, č. j. 03759-20/2016-ERU, doručenou účastníkovi řízení dne 2. srpna 2016, ve kterých účastníka řízení požádal o doložení *kopii smluv o sdružených službách dodávky, platných nebo uzavřených v roce 2015 s obchodníkem s plynem a elektřinou pro odběrná místa obce Kovalovice (EAN*

*[redacted] a EIC [redacted] a Mateřské školy Kovalovice (EAN [redacted] a EIC [redacted]), dále kopie smluv týkajících se přeúčtování elektřiny nebo plynu ve výše uvedených odběrných místech pro rok 2015, kopie vyúčtování pro výše uvedená odběrná místa za rok 2015 obdržených od obchodníka, kopie vyúčtování elektřiny a plynu, které účastník řízení vystavil v roce 2015 konečným spotřebitelům pro výše uvedená odběrná místa, kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a obchodníkem týkající se vyúčtování elektřiny a plynu, kopie veškeré komunikace mezi účastníkem řízení a konečnými spotřebiteli týkající se vyúčtování elektřiny a plynu a případné další související podklady a informace, a to ve lhůtě 10 kalendářních dní ode dne doručení výzvy, 10 kalendářních dní ode dne doručení opakované výzvy a 5 kalendářních dní ode dne doručení další opakované výzvy.*

Úřad dále ve výše uvedené výzvě, opakované výzvě i další opakované výzvě uvedl právní důvod a účel vyžadovaných podkladů, přičemž uvedl, že uvedené podklady a informace požaduje v souladu s ustanovením § 17 odst. 4 a násl. energetického zákona, a to k získání potřebných informací pro posouzení stavu věci v rozsahu nezbytném k prošetření obdrženého podnětu, ve kterém bylo uvedeno, že účastník řízení byl v odběrných místech specifikovaných ve výroku I. tohoto příkazu zákazníkem, přičemž v těchto odběrných místech zároveň elektřinu a plyn přeúčtoval.

V závěru výše uvedené výzvy, opakované výzvy i další opakované výzvy Úřad upozornil a poučil účastníka řízení, že nepředložení podkladů nebo informací vyžádaných ve smyslu ustanovení § 15a odst. 1 energetického zákona ve stanovené lhůtě je deliktem podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. e) téhož zákona, za který lze uložit podle ustanovení § 91a odst. 7 téhož zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč.

Účastník řízení na výzvu, opakovanou výzvu ani další opakovanou výzvu nikterak nereagoval a požadované podklady a informace Úřadu neposkytl.

V důsledku výše popsaného skutkového stavu dospěl správní orgán po prostudování příslušných žádostí o poskytnutí informací podle ustanovení § 15a energetického zákona, které byly vloženy do správního spisu dne 25. srpna 2016, že jsou dostatečně zjištěny všechny okolnosti a skutková zjištění daného případu, a proto přistoupil v souladu s ust. § 150 správního řádu k vydání tohoto příkazu.

Podle ustanovení § 15a odst. 1 energetického zákona jsou držitel licence, jiná právnická osoba nebo podnikající fyzická osoba povinni poskytnout ministerstvu a Úřadu na písemnou žádost ve stanovené přiměřené lhůtě úplné, správné a pravdivé podklady a informace nezbytné pro výkon jejich působnosti podle tohoto zákona. V ustanovení § 15a odst. 4 energetického zákona je uvedeno, že při vyžádání podkladů a informací uvede ministerstvo nebo Úřad právní důvod a účel vyžádání podkladů a informací a poučí o možnosti uložení pokuty v případě jejich neposkytnutí.

Podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona se právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí správního deliktu tím, že neposkytne ministerstvu, Úřadu nebo Státní energetické inspekci ve stanovené lhůtě požadované podklady nebo informace podle ustanovení § 15a odst. 1 téhož zákona.

Vzhledem k tomu, že účastník řízení na výše uvedené výzvy ve stanovených lhůtách nikterak nereagoval, a to ani do dne vydání tohoto příkazu, tedy nesdělil Úřadu požadované informace a nepředložil požadované podklady, přestože byl poučen o důsledcích neposkytnutí podkladů a informací, jakož mu byl i sdělen důvod, proč jsou požadované podklady nezbytné pro výkon působnosti Úřadu, má správní orgán za prokázané, že se účastník řízení dopustil správního deliktu podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona.

Ohledně otázky splnění všech zákonem požadovaných náležitostí v předmětných žádostech o poskytnutí informací stanovených v ustanovení § 15a energetického zákona správní orgán uvádí, že všechny zákonem požadované náležitosti byly v obou žádostech o poskytnutí informací řádně uvedeny. Úřad ve všech žádostech řádně uvedl právní důvod a účel vyžádání podkladů a informací, upozornil účastníka řízení na nezbytnost těchto podkladů a informací, stanovil účastníkovi řízení přiměřenou lhůtu pro jejich poskytnutí a řádně účastníka řízení poučil o možnosti uložení pokuty v případě jejich neposkytnutí.

Lze uzavřít, že účastník řízení je odpovědný za spáchání správního deliktu podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona. Správní orgán následně přistoupil k uložení pokuty za tento správní delikt.

Za správní delikt podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. e) energetického zákona je možné v souladu s ustanovením § 91a odst. 7 energetického zákona uložit pokutu až do výše 15 000 000 Kč. Jedná se samozřejmě o maximální možnou výši pokuty, jejíž uložení připadá v úvahu v případě zvláště vysoké závažnosti správního deliktu. V tomto případě je třeba uvažovat o uložení pokuty ve výši odpovídající okolnostem tohoto správního deliktu.

Při stanovení výše pokuty je správní orgán povinen postupovat podle ustanovení § 91d odst. 2 energetického zákona a přihlídnout k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům, době trvání a okolnostem, za nichž byl správní delikt spáchán. V neposlední řadě správní orgán přihlédl při stanovení výše pokuty též k osobě účastníka řízení.

Po zvážení všech okolností ve smyslu ustanovení § 91d odst. 2 energetického zákona byla účastníkovi řízení uložena pokuta ve výši 25 000 Kč, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto příkazu, tj. při samé dolní hranici možné zákonné sazby dle energetického zákona. Správní orgán považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu upraveného energetickým zákonem a zároveň ji považuje za odstrašující, a může tak plnit jak represivní, tak preventivní funkci. Nadto správní orgán poznamenává, že pokuta udělená ve výši tak, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto příkazu, byla uložena v souladu s ustanovením § 2 odst. 4 správního řádu, tedy ve výši odpovídající rozhodovací praxi Úřadu v obdobných nebo shodných případech.

Výrokem III. je dále ukládáno opatření k nápravě spočívající v povinnosti poskytnout Úřadu ve lhůtě 7 dnů od právní moci tohoto příkazu podklady a informace specifikované ve výzvách uvedených ve výroku I. tohoto příkazu, jelikož vyžádané podklady a informace jsou nezbytné pro výkon působnosti Úřadu, jak ostatně bylo uvedeno již v samotných výzvách specifikovaných ve výroku I. tohoto příkazu. Současně správní orgán poznamenává, že lhůta 7 dnů k předložení požadovaných podkladů a informací splňuje též podmínku přiměřenosti, a to zejména s ohledem na dobu, která již uplynula ode dne doručení první výzvy Úřadu účastníkovi řízení, resp. ode dne prvního marného uplynutí lhůty pro zaslání požadovaných podkladů a informací (24. června 2016), když již do této lhůty měl účastník řízení v souladu s ustanovením § 15a odst. 1 energetického zákona požadované podklady a informace Úřadu poskytnout.

Souběžně je výrokem IV. ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle ustanovení § 79 odst. 5 správního řádu povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle ustanovení § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, činí paušální částka 1 000 Kč.

### **Poučení**

Proti tomuto příkazu lze podle ustanovení § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

Nesplnění povinnosti uložené výrokem III. tohoto příkazu může být po nabytí právní moci a vykonatelnosti tohoto příkazu podle ustanovení § 96d odst. 1 písm. d) energetického zákona Energetickým regulačním úřadem vymoženo uložení donucovací pokuty, a to až do výše 1 000 000 Kč. Donucovací pokuty lze v souladu s ustanovením § 96d odst. 3 písm. b) energetického zákona ukládat i opakovaně.

-Otisk úředního razítka-

JUDr. Zuzana Šmídová, v. r.  
ředitelka odboru správních řízení