

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. OSR-03627/2020-ERU
Č. j. 03627-4/2020-ERU

V Ostravě dne 29. dubna 2020

P Ř Í K A Z

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), v příkazním řízení podle ust. § 150 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vedeném pod sp. zn. OSR-03627/2020-ERU s účastníkem řízení, kterým je společnost **SOLAR 2 s.r.o.**, se sídlem Pobřežní 620/3, Karlín, 186 00 Praha 8, IČO: 277 09 167 (dále též „účastník řízení“), ve věci zjištěného protiprávního stavu spočívajícího ve skutečnosti, že účastník řízení jako výrobce (držitel licence na výrobu elektřiny č. 110705522) v rámci paralelně, přes jedno odběrné místo provozovatele distribuční soustavy, připojených provozoven s názvy „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ (výrobní zdroj elektřiny ID [REDAKCE]) a „FVE Jaroslavice II“ (výrobní zdroj elektřiny ID [REDAKCE]) v rozporu s ust. § 11a odst. 1 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podporovaných zdrojích energie“), na svůj náklad samostatně neměří množství elektřiny vyrobené v rámci provozovny „Jaroslavice I“ zdrojem ID [REDAKCE] (blíže Protokol o kontrole Energetického regulačního úřadu č. [REDAKCE] ze dne [REDAKCE], č. j. 02821-15/2019-ERU), rozhodl

takto:

Podle ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona se účastníkovi řízení, společnosti **SOLAR 2 s.r.o.**, se sídlem Pobřežní 620/3, Karlín, 186 00 Praha 8, IČO: 277 09 167, ukládá opatření k nápravě spočívající v povinnosti odstranit vzniklý protiprávní stav v jím provozovaných přes jedno odběrné místo provozovatele distribuční soustavy paralelně připojených fotovoltaických elektrárnách s názvy „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ (výrobní zdroj elektřiny [REDAKCE]) a „FVE Jaroslavice II“ (výrobní zdroj elektřiny [REDAKCE]), spočívající ve splnění povinnosti výrobce na svůj náklad měřit za nebo před místem odběru vyrobené technologické vlastní spotřeby elektřiny vyrobenou elektřinu zvlášť z každého druhu obnovitelného zdroje (tj. nikoliv jen zdroje [REDAKCE], ale i zdroje [REDAKCE]), jakož i měřit samostatně technologickou vlastní spotřebu elektřiny stanoveným měřidlem podle zákona o metrologii v souladu s ust. § 11a odst. 1 písm. a) či b) zákona o podporovaných zdrojích energie, a to ve lhůtě 90 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto příkazu.

Odůvodnění

Energetický regulační úřad (dále jen „Úřad“ či „správní orgán“) zahájil dne 8. března 2019 kontrolu u účastníka řízení, jakožto výrobce elektřiny z obnovitelných zdrojů, jejímž předmětem bylo mimo jiné dodržování povinností vyplývajících z ust. § 11a odst. 1 zákona o podporovaných zdrojích energie.

O výsledku kontroly byl dne 8. srpna 2019 vyhotoven Protokol o kontrole č. K030119, evidovaný pod č. j. 02821-15/2019-ERU. Proti kontrolním zjištěním uvedeným v protokolu o kontrole účastník řízení nepodal námítky.

V rámci kontroly bylo zjištěno, že účastník řízení je držitelem licence na výrobu elektřiny č. 110705522 s datem zahájení licencované činnosti dne 10. ledna 2008.

Celkový instalovaný elektrický výkon provozovny s názvem „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ (evid. č. 1) činí 0,649 MW. Kontrolovaná provozovna se sestává z jednoho zdroje ID [REDACTED].

V provozovně „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ je umístěno zařízení na výrobu elektrické energie, které využívá jako obnovitelný zdroj energii slunečního záření. Fotovoltaické panely, které se nachází na kovových konstrukcích připevněných k betonovým patkám, jsou zapojeny do větví napojených na jednotlivé měniče, ve kterých dochází k přeměně stejnosměrného elektrického proudu na elektrický proud střídavý. Elektřina je přes vlastní kioskovou trafostanici a dále přes odběrné předávací místo distribuována v napěťové hladině 22 kV do distribuční soustavy provozovatele E.ON Distribuce, a. s., IČO: 280 85 400 (dále jen „E.ON“).

Přes stejné odběrné předávací místo (EAN OPM [REDACTED]) jako provozovna „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ je napojena další fotovoltaická elektrárna provozovaná účastníkem řízení, dle licence pod názvem „FVE Jaroslavice II“.

Celkový instalovaný elektrický výkon provozovny s názvem „FVE Jaroslavice II“ (evid. č. 4) činí 0,496 MW. Provozovna se sestává z jednoho zdroje ID [REDACTED].

Z jednopólového schématu elektrického zařízení (č. j. 02821-6/2019-ERU, č. 1. 102) a přehledového schéma ze dne 10. ledna 2019 (č. j. 02821-11/2019-ERU, č. 1. 126) vyplývá zapojení a umístění fakturačního elektroměru společnosti E.ON, který měří množství elektřiny dodávané do distribuční soustavy obou provozoven, každá o jednom výrobním zdroji, a to kontrolované provozovny „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ a provozovny „FVE Jaroslavice II“, (označen jako č. 1, resp. 4.Q).

V rámci kontroly bylo dále zjištěno, že výroba v provozovně „FVE Jaroslavice II“ byla měřena pomocí dvou podružných elektroměrů, dle přehledového schéma ze dne 10. ledna 2019 označených jako 2 A a 2 B.

Pro měření vyrobené elektrické energie z uvedených zdrojů (provozoven), na kterou je uplatňována podpora výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů v kontrolované provozovně, sloužily v době kontroly:

1. elektroměr označený č. 1 (v novém Přehledovém schématu označený 4. Q), v. č. [REDACTED], který je ve vlastnictví provozovatele distribuční soustavy, společnosti E. ON. Jedná se o elektroměr pro nepřímé měření. Elektroměr je umístěn v elektroměrovém rozvaděči v kioskové trafostanici a měření je realizováno na straně vysokého napětí,
2. elektroměr označený č. 2 (v novém Přehledovém schématu označený 2 A), v. č. [REDACTED] který je ve vlastnictví účastníka řízení. Jedná se o elektroměr pro nepřímé měření, umístěný ve venkovním elektroměrovém rozvaděči na straně nízkého napětí, který se nachází na pozemku provozovny „FVE Jaroslavice II“,
3. elektroměr označený v novém Přehledovém schématu 2 B, v. č. [REDACTED] který je ve vlastnictví účastníka řízení. Elektroměr se nachází v rozvaděči v kioskové trafostanici.

Dle písemného sdělení účastníka řízení (č. j. 02821-12/2019-ERU, č. 1. 127) se výroba provozovny „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ rovná rozdílu hodnoty fakturačního elektroměru E.ON (označený č. 1, resp. 4. Q) a součtu hodnot dvou podružných elektroměrů provozovny „FVE Jaroslavice II“ (označené jako č. 2, resp. 2 A a 2 B). Z přehledového schématu ze dne 10. ledna 2019 vyplývá, že provozovny „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ a „FVE Jaroslavice II“ jsou napojeny přes jedno odběrné předávací místo.

Z výše uvedeného vyplývá, že množství vyrobené elektřiny v provozovně „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice I“, výrobní zdroj ID [REDACTED], nebylo v době kontroly měřeno, ale bylo vypočítáváno jako rozdíl hodnoty naměřené elektroměrem č. 1 (množství elektřiny dodané do distribuční soustavy souhrnně za obě provozovny/zdroje) a součtu hodnot naměřených elektroměry označených 2 A a 2 B (množství vyrobené elektřiny provozovny „FVE Jaroslavice II“, výrobní zdroj [REDACTED]).

Dne 26. září 2019 obdržel Úřad podání účastníka řízení, ze kterého vyplývá, že po provedené kontrole účastník řízení nainstaloval nový podružný elektroměr, který je v přehledovém schématu předloženém účastníkem řízení téhož dne (č. j. 03627-3/2020-ERU) označen nově jako č. 1. Dle sdělení účastníka řízení tento podružný elektroměr je umístěn na straně nízkého napětí a je jím měřena celková vyrobená elektřina provozoven „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ a „FVE Jaroslavice II“. Elektřina vyrobená „Fotovoltaickou elektrárnou Jaroslavice“ je následně vypočítávána jako rozdíl mezi naměřenými hodnotami elektroměrem č. 1 a součtem naměřených hodnot elektroměry č. 2 A a č. 2 B. Do výpočtu nevstupují technologické ztráty na transformátoru, které se projeví až na fakturačním elektroměru (4. Q). Dle účastníka řízení je toto řešení jediné možné, neboť nevyžaduje stavební úpravy a nutnost instalace nových elektrických rozvaděčů. Účastník řízení rovněž doplnil, že v rámci provozoven byly zároveň vyměněny i podružné elektroměry č. 2 A a 2 B, kterým pomalu končila doba použitelnosti.

Pro měření vyrobené elektrické energie z uvedených zdrojů (provozoven), na kterou je uplatňována podpora výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů v kontrolované provozovně, tedy v současné době slouží:

1. elektroměr označený 4.Q, v. č. [REDACTED] který je ve vlastnictví provozovatele distribuční soustavy, společnosti E. ON. Jedná se o elektroměr pro nepřímé měření. Elektroměr je umístěn v elektroměrovém rozvaděči v kioskové trafostanici a měření je realizováno na straně vysokého napětí,

2. elektroměr označený 1, v. č. [REDAKCE] který je ve vlastnictví účastníka řízení. Měření je realizováno na straně nízkého napětí a je jím měřena celková vyrobená elektřina provozoven „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ a „FVE Jaroslavice II“;
3. elektroměr označený 2 A, v. č. [REDAKCE], který je ve vlastnictví účastníka řízení. Jedná se o elektroměr pro nepřímé měření, umístěný ve venkovním elektroměrovém rozvaděči na straně nízkého napětí, který se nachází na pozemku provozovny „FVE Jaroslavice II“;
4. elektroměr označený 2 B, v. č. [REDAKCE] který je ve vlastnictví účastníka řízení. Elektroměr se nachází v rozvaděči v kioskové trafostanici.

Podle ust. § 11a odst. 1 písm. a) zákona o podporovaných zdrojích energie je výrobce povinen na svůj náklad měřit za místem odběru vyrobené technologické vlastní spotřeby elektřiny vyrobenou elektřinu zvlášť z každého druhu obnovitelného zdroje nebo z druhotného zdroje stanoveným měřidlem podle zákona o metrologii.

Podle ust. § 11a odst. 1 písm. b) zákona o podporovaných zdrojích energie je výrobce povinen na svůj náklad měřit před místem odběru vyrobené technologické vlastní spotřeby elektřiny vyrobenou elektřinu zvlášť z každého druhu obnovitelného zdroje nebo z druhotného zdroje, jakož i měřit samostatně technologickou vlastní spotřebu elektřiny stanoveným měřidlem podle zákona o metrologii.

Shora uvedené povinnosti uvedené pod písmeny a) a b) se nevztahují na případy, kdy měření zajišťuje provozovatel přenosové soustavy nebo provozovatel distribuční soustavy nebo kdy výrobce vypočítává vyrobené množství elektřiny z obnovitelných zdrojů nebo druhotných zdrojů podle odstavce 4, tj. společně s elektřinou z neobnovitelných zdrojů. Měření technologické vlastní spotřeby elektřiny se nevyžaduje u výroben elektřiny s instalovaným výkonem do 10 kWe včetně.

Účastník řízení není provozovatelem přenosové nebo distribuční soustavy a nevyrábí elektřinu z obnovitelných zdrojů společně s elektřinou z neobnovitelných zdrojů. Účastník řízení tak na základě výše uvedeného elektřinu vyrobenou z obnovitelného zdroje ID [REDAKCE] v kontrolované provozovně neměří podle ust. § 11a odst. 1 písm. a) či písm. b) zákona o podporovaných zdrojích energie, podle kterého je výrobce povinen na svůj náklad měřit za nebo před místem odběru vyrobené technologické vlastní spotřeby elektřiny vyrobenou elektřinu zvlášť z každého druhu obnovitelného zdroje nebo z druhotného zdroje stanoveným měřidlem, jakož i měřit samostatně technologickou vlastní spotřebu elektřiny stanoveným měřidlem podle zákona o metrologii.

Na uvedeném zjištění nemění nic ani skutečnost, že účastník řízení po provedené kontrole osadil elektroměr označený 1, neboť tento měří celkovou vyrobenou elektřinu provozoven „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ a „FVE Jaroslavice II“, a nikoliv pouze elektřinu vyrobenou provozovnou „Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“, tj. zdrojem ID [REDAKCE]

Dle ust. § 18 odst. 3 písm. b) energetického zákona ukládá Úřad na základě zjištění porušení právních předpisů dle ust. § 18 odst. 1 téhož zákona opatření k nápravě, jejichž účelem je odstranění protiprávního stavu, a stanoví přiměřenou lhůtu nebo jiné nutné podmínky k zajištění jejich splnění. Opatření k nápravě tedy slouží k zajištění toho, že jednání určitého subjektu, resp. protiprávní stav, který byl tímto jednáním způsoben, bude uvedeno

do souladu s právními normami. Jinými slovy, slouží k zajištění plnění veřejnoprávních povinností jeho adresáta.

Základními podmínkami pro uložení opatření k nápravě je existence stavu, který lze hodnotit jako protiprávní, a přičitatelnost tohoto stavu subjektu, jemuž má být opatření k nápravě uloženo. Správní orgán má za to, že obě základní podmínky jsou splněny, neboť protiprávní stav byl způsoben tím, že účastník řízení neměřil vyrobenou elektřinu v rámci kontrolované provozovny v souladu s ust. § 11a odst. 1 zákona o podporovaných zdrojích. Přestože protiprávní stav nastal omisivním jednáním účastníka řízení, nemůže být pochyb o přičitatelnosti tohoto stavu účastníkovi řízení jako jeho původci. S ohledem na uvedené proto správní orgán vyhodnotil, že je potřeba opatření k nápravě uložit, jelikož je namístě vzniklý protiprávní stav odstranit.

V příkazním řízení je tak účastníkovi řízení výrokem tohoto příkazu uloženo opatření k nápravě spočívající v povinnosti účastníka řízení ve lhůtě 90 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu odstranit protiprávní stav v jím provozovaných fotovoltaických elektrárnách s názvy Fotovoltaická elektrárna Jaroslavice“ a „FVE Jaroslavice II“, které jsou paralelně připojeny přes jedno odběrné místo provozovatele distribuční soustavy, spočívající ve splnění povinnosti výrobce na svůj náklad měřit za nebo před místem odběru vyrobené technologické vlastní spotřeby elektřiny vyrobenou elektřinu zvlášť z každého druhu obnovitelného zdroje (tj. nikoliv jen zdroje ID [REDACTED], ale i zdroje ID [REDACTED]), jakož i měřit samostatně technologickou vlastní spotřebu elektřiny stanoveným měřidlem podle zákona o metrologii v souladu s ust. § 11a odst. 1 písm. a) či b) zákona o podporovaných zdrojích energie.

Správní orgán má současně za to, že lhůta ke splnění opatření k nápravě v délce 90 dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu je vzhledem k náročnosti postupu, který musí účastník řízení vykonat pro splnění opatření k nápravě, přiměřená a dostačující.

Poučení

Proti tomuto příkazu lze podle ust. § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání odporu se počítá ode dne následujícího po doručení příkazu, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy byl nedoručený a uložený příkaz připraven k vyzvednutí.

Nesplnění povinnosti uložené výrokem tohoto příkazu může být podle § 96d odst. 1 písm. d) energetického zákona vymáháno Energetickým regulačním úřadem uložením donucovací pokuty, a to dle § 96d odst. 3 písm. c) až do výše 5 000 000 Kč. Donucovací pokuty lze v souladu s § 96d odst. 3 energetického zákona ukládat i opakovaně.

Mgr. Lukáš Kugler, v. r.
oprávněná úřední osoba
ředitel odboru sankčních řízení