

ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. KO-11327/2012-ERU

V Jihlavě dne 25. října 2012

Číslo jednací: 11327-5/2012-ERU

ROZHODNUTÍ

Energetický regulační úřad jako věcně příslušný správní orgán podle ust. § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení sp. zn. KO-11327/2012-ERU zahájeném dne 27. září 2012 z moci úřední podle ust. § 46 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, s účastníkem řízení, kterým je společnost MOBIKO plus a.s., IČ: 26788675, se sídlem Krásno nad Bečvou, 757 01 Valašské Meziříčí, ve věci podezření ze spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona rozhodl

takto:

I. Účastník řízení, společnost MOBIKO plus a.s., IČ: 26788675, se sídlem Krásno nad Bečvou, 757 01 Valašské Meziříčí, se tím, že v rozporu s ust. § 68 odst. 3 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, prováděl dne 24. října 2011 v ochranném pásmu plynárenského zařízení u domu č. p. 210, v katastrálním území Pržno u Vsetína, okres Vsetín, stavební práce v přímé souvislosti s realizací stavebního objektu „SO 01 - Kanalizace splašková“ spočívající v instalaci pažení do výkopu, kdy při zasouvání pažení došlo k poškození středotlaké plynovodní přípojky PE d 63, a touto činností v konečném důsledku ohrozil spolehlivost a bezpečnost jeho provozu, dopustil správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona.

II. Dle ust. § 91a odst. 4 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, se účastníkovi řízení, společnosti MOBIKO plus a.s., IČ: 26788675, se sídlem Krásno nad Bečvou, 757 01 Valašské Meziříčí, za spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona ukládá **pokuta ve výši 40 000 Kč** (slovy: čtyřicet tisíc korun českých), která je splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Energetického regulačního úřadu vedeného u České národní banky, Na Příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. 3754-2421001/0710, variabilní symbol 13512.

III. Dle ust. § 79 odst. 5 správního řádu ve spojení s ust. § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, se účastníkovi řízení, společnosti MOBIKO plus a.s., IČ: 26788675, se sídlem Krásno nad Bečvou, 757 01 Valašské Meziříčí, ukládá povinnost uhradit **náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč** (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedeného u České národní banky, Na příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. 3754-2421001/0710, variabilní symbol 135121.

Odůvodnění

I. Úvod

Dne 27. září 2012 Energetický regulační úřad (dále jen „Úřad“) zahájil ve smyslu ust. § 46 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) správní řízení z moci úřední s účastníkem řízení, společností MOBIKO plus a.s., IČ: 26788675, se sídlem Krásno nad Bečvou, 757 01 Valašské Meziříčí (dále jen „účastník řízení“), ve věci možného podezření ze spáchání správního deliktu podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „energetický zákon“), kterého se měl účastník řízení dopustit tím, že v rozporu s ust. § 68 odst. 3 energetického zákona prováděl dne 24. října 2011 v ochranném pásmu plynárenského zařízení u domu č. p. 210, v katastrálním území Pržno u Vsetína, okres Vsetín, stavební práce v přímé souvislosti s realizací stavebního objektu „SO 01 - Kanalizace splašková“ spočívající v instalaci pažení prostřednictvím strojního mechanismu do výkopu, kdy při zasouvání pažení došlo k poškození středotlaké plynovodní přípojky PE d 63, a touto činností v konečném důsledku ohrozil spolehlivost a bezpečnost jeho provozu.

Správní řízení bylo zahájeno na základě výsledků kontroly, zahájené dne 14. srpna 2012 podle ust. § 12 odst. 2 písm. a) zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

Kontrola byla provedena na základě pověření Úřadu [REDAKCE] ze dne 3. srpna 2012, vydaného ve smyslu ustanovení § 9 zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů. V rámci kontroly bylo provedeno dne 14. srpna 2012 místní šetření a byl z něj pořízen záznam [REDAKCE]. Na základě provedeného šetření byly účastníkovi řízení Úřadu předány podklady, které kontrolní orgán požadoval při zahájení kontroly.

II. Kontrolní zjištění

Při kontrole bylo zjištěno, že účastník řízení prováděl dne 24. října 2011 v ochranném pásmu plynárenského zařízení u domu č. p. 210, v katastrálním území Pržno u Vsetína, okres Vsetín, stavební práce v přímé souvislosti s realizací stavebního objektu „SO 01 - Kanalizace splašková“ spočívající v instalaci pažení prostřednictvím strojního mechanismu do výkopu, kdy při zasouvání pažení došlo k uvolnění jednoho závěsu a zhrounutí tělesa pažení, které se dostalo do styku s plynovodem a následně tak došlo k poškození středotlaké plynovodní přípojky PE d 63, v konečném důsledku pak znamenajícím únik zemního plynu do ovzduší v celkovém množství 839 m³ (s délkou trvání poruchového prostoje po dobu 65 minut), v jehož důsledku došlo k přerušení dodávky zemního plynu k jednomu odběrateli, dle provozních dat zaznamenaných v Protokolu o úniku plynu z poškozeného plynárenského zařízení [REDAKCE] ze dne 25. října 2011. Dále pak bylo zjištěno, že toto plynárenské zařízení bylo před zahájením instalace pažení do výkopu odkryto.

Vzniklé poškození středotlakého plynárenského zařízení bylo okamžitě nahlášeno místně příslušnému provozovateli distribuční soustavy (společnosti SMP Net, s.r.o., IČ: 27768961, se sídlem Hornopolská 3314/38, 702 00 Ostrava – Moravská Ostrava), který z místa aktivního zásahu pořídil podrobnou fotodokumentaci o rozsahu poškození a následně zajistil jeho fyzickou opravu. Zjištěné skutečnosti o důsledcích počínání účastníka řízení v ochranném pásmu zařízení distribuční soustavy jsou zaznamenány v Protokolu o narušení ochranného nebo bezpečnostního pásma plynárenského zařízení [REDAKCE] ze dne 24. října 2011 (potvrzený Protokolem poškození plynárenského zařízení [REDAKCE] ze dne 25. října 2011). O provedeném poškození plynárenského zařízení byl pořízen písemný záznam do Denního záznamu stavby (den 24. října 2011 na listě č. 9663611). Uvedené skutečnosti byly potvrzeny [REDAKCE], v Záznamu o místním šetření ze dne 15. února 2012.

Šetřením Úřadu, vedeným v oblasti povinností zhotovitele stavby, bylo zjištěno, že stavebně technická činnost zhotovitele výstavby vodního díla, byla realizována v souladu s podmínkami pravomocného rozhodnutí [REDAKCE] ze dne 15. dubna 2009, a následně [REDAKCE] ze dne 6. května 2011 vydaného speciálním stavebním úřadem, Městským úřadem Vsetín, odbor životního prostředí, ke zřízení vodního díla na vymezených pozemcích katastrálního území Pržno u Vsetína, a to ve shodě ověřeného záměru investora, Obec Pržno, Pržno 7, 75623 Pržno, s polohopisným uspořádáním vodního díla, zakládajícího právo stavebníka k realizaci předmětu díla ve smyslu technické dokumentace, odsouhlasené ve vodoprávním řízení.

Hlavním dodavatelem výše uvedené stavby byla společnost COMMODUM, spol. s r.o., IČ: 46577238, Valašská Bystřice 225, 756 27 Valašská Bystřice, která na realizaci části stavby, konkrétně stavebního objektu „SO 01 – Kanalizace splašková“, uzavřela dne 12. září 2011 smlouvu o dílo s účastníkem řízení.

Vyjádření o existenci plynárenského zařízení v zájmovém území výstavby, spolu s vymezením podmínek pro provádění zemních výkopových prací v ochranném pásmu plynárenského zařízení, bylo prostřednictvím investora stavby, Obec Pržno, Pržno 7, 75623 Pržno, požadováno a následně vydáno správcem plynárenského zařízení, společností RWE Distribuční služby, IČ: 27935311, se sídlem Plynárenská 499/1, 657 02 Brno, dne 22. července 2008 s platností jednoho roku od data jeho vydání.

Existence plynárenského zařízení byla kontrolovanému subjektu prokazatelně známa z protokolárně předaného obvodu staveniště dle zápisu o předání a převzetí staveniště ze dne 26. září 2011, a dále též z vyjádření o existenci plynárenského ze dne 22. července 2008.

Hlavní dodavatel stavby, společnost COMMODUM, spol. s r.o., IČ: 46577238, Valašská Bystřice 225, 756 27 Valašská Bystřice, požádal, před vlastním zahájením stavebních prací o přesné vytýčení polohy plynárenského zařízení v terénu. Přesné vytýčení polohy plynárenského zařízení v terénu bylo prostřednictvím společnosti RWE Distribuční služby, s.r.o., IČ: 27935311, se sídlem Plynárenská 499/1, 657 02 Brno, v zájmovém území výstavby prokazatelně provedeno barvou na osu potrubí dne 4. října 2011, dle protokolu o vytýčení plynárenského zařízení [REDAKCE], ve kterém jsou písemně vymezeny podmínky pro provádění zemních prací v ochranném pásmu plynárenského zařízení. Tento protokol byl následně předán účastníkovi řízení.

Tyto zjištěné skutečnosti vychází z podkladů obsažených v kontrolním spisu Úřadu a jsou uvedeny také v Protokolu [REDAKCE] o výsledku kontroly ze dne 29. srpna 2012, se kterým byl předseda představenstva účastníka řízení, pan Ing. Petr Zima, téhož dne prokazatelně seznámen při převzetí stejnopisu uvedeného protokolu a tuto skutečnost současně potvrdil svým podpisem.

III. Vyjádření účastníka řízení k protokolu o výsledku kontroly

Účastník řízení se k protokolu o výsledku kontroly nikterak nevyjádřil, ani nevznesl námitky k průběhu kontroly či jejím závěrům.

IV. Průběh správního řízení

Na základě skutečností zjištěných při provedené kontrole, zahájil Úřad po vyhodnocení všech uvedených skutečností podle ust. § 46 správního řádu správní řízení z moci úřední. Zahájení správního řízení bylo účastníku řízení sděleno oznámením o zahájení správního řízení č. j. 11327-1/2012-ERU dne 27. září 2012 s poučením o právu podat návrhy na doplnění řízení ve smyslu ust. § 36 správního řádu. Účastník řízení tohoto práva nevyužil a nezaslal žádné návrhy na doplnění řízení, ani nenavrhnul žádné další důkazy.

Správní orgán převzal do správního spisu dne 1. října 2012 kontrolní spis, [REDAKCE], o čemž vyhotovil záznam o vložení do spisu č.j. 011327-3/2012-ERU. Správní orgán považoval skutečnosti vyplývající z kontrolního spisu [REDAKCE], který převzal, za zcela dostačující a sám z moci úřední další dokazování v průběhu správního řízení nedoplnil.

Dne 17. října 2012 vydal Úřad usnesení č. j. 11327-4/2012-ERU, kterým stanovil účastníkovi řízení lhůtu pro možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnutí ve smyslu ustanovením § 36 odst. 3 správního řádu v délce 7 dní od doručení tohoto usnesení. Toto usnesení obdržel účastník řízení téhož dne. Účastník řízení této možnosti nevyužil a vyjádření k podkladům rozhodnutí nezaslal.

Správní orgán s ohledem na průběh správního řízení, s ohledem na to, že se účastník řízení nevyjádřil k podkladům řízení, ani nenavrhl provedení dalších důkazů a neučinil jiné návrhy směrem ke správnímu orgánu, a v souladu se zásadou materiální pravdy, která je zakotvena v ustanovení § 3 správního řádu, dospěl k závěru, že veškeré podklady, které měl k dispozici pro vedení správního řízení a následné vydání tohoto rozhodnutí, jsou úplné a dostačující pro zjištění stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a to v rozsahu, který je nezbytný pro soulad jeho úkonu s požadavky uvedenými v ust. § 2 výše uvedeného zákona.

V. Popis skutkového stavu věci

Stavebně technická činnost zhotovitele výstavby vodního díla, byla realizována v souladu s podmínkami pravomocného rozhodnutí [REDAKCE] ze dne 15. dubna 2009, a následně [REDAKCE] ze dne 6. května 2011 vydaného speciálním stavebním úřadem, Městským úřadem Vsetín, odbor životního prostředí, ke zřízení vodního díla na vymezených pozemcích katastrálního území Pržno u Vsetína, a to ve shodě ověřeného záměru investora, Obec Pržno, Pržno 7, 75623 Pržno, s polohopisným uspořádáním vodního díla, zakládajícího právo stavebníka k realizaci předmětu díla ve smyslu technické dokumentace, odsouhlasené ve vodoprávním řízení.

Hlavním dodavatelem výše uvedené stavby byla společnost COMMODUM, spol. s r.o., IČ: 46577238, Valašská Bystřice 225, 756 27 Valašská Bystřice, která na realizaci části stavby, konkrétně stavebního objektu „SO 01 – Kanalizace splašková“, uzavřela dne 12. září 2011 smlouvu o dílo s účastníkem řízení.

Vyjádření o existenci plynárenského zařízení v zájmovém území výstavby, spolu s vymezením podmínek pro provádění zemních výkopových prací v ochranném pásmu plynárenského zařízení, bylo prostřednictvím investora stavby, Obec Pržno, Pržno 7, 75623 Pržno, požadováno a následně vydáno správcem plynárenského zařízení, společností RWE Distribuční služby, IČ: 27935311, se sídlem Plynárenská 499/1, 657 02 Brno, dne 22. července 2008 s platností jednoho roku od data jeho vydání.

Existence plynárenského zařízení byla kontrolovanému subjektu prokazatelně známa z protokolárně předaného obvodu staveniště dle zápisu o předání a převzetí staveniště ze dne 26. září 2011, a dále též z vyjádření o existenci plynárenského ze dne 22. července 2008.

Hlavní dodavatel stavby, společnost COMMODUM, spol. s r.o., IČ: 46577238, Valašská Bystřice 225, 756 27 Valašská Bystřice, požádal, před vlastním zahájením stavebních prací o přesné vytýčení polohy plynárenského zařízení v terénu. Přesné vytýčení polohy plynárenského zařízení v terénu bylo prostřednictvím společnosti RWE Distribuční služby, s.r.o., IČ: 27935311, se sídlem Plynárenská 499/1, 657 02 Brno, v zájmovém území výstavby prokazatelně provedeno barvou na osu potrubí dne 4. října 2011, dle protokolu o vytýčení plynárenského zařízení [REDAKCE], ve kterém jsou písemně vymezeny podmínky pro provádění zemních prací v ochranném pásmu plynárenského zařízení. Tento protokol byl následně předán účastníkovi řízení.

Účastník řízení prováděl dne 24. října 2011 v ochranném pásmu plynárenského zařízení u domu č. p. 210, v katastrálním území Pržno u Vsetína, okres Vsetín, stavební práce v přímé souvislosti s realizací stavebního objektu „SO 01 - Kanalizace splašková“ spočívající v instalaci pažení prostřednictvím strojního mechanismu do výkopu, kdy při zasouvání pažení došlo k uvolnění jednoho závěsu a zhrounutí tělesa pažení, které se dostalo do styku s plynovodem a následně tak došlo k poškození středotlaké plynovodní přípojky PE d 63, v konečném důsledku pak znamenajícím únik zemního plynu do ovzduší v celkovém množství 839 m³ (s délkou trvání poruchového prostoje po dobu 65 minut), v jehož důsledku došlo k přerušení dodávky zemního plynu k jednomu odběrateli, dle provozních dat zaznamenaných v Protokolu o úniku plynu z poškozeného plynárenského zařízení [REDAKCE] ze dne 25. října 2011. Toto plynárenské zařízení bylo před zahájením instalace pažení do výkopu odkryto.

Vzniklé poškození středotlakého plynárenského zařízení bylo okamžitě nahlášeno místně příslušnému provozovateli distribuční soustavy (společnosti SMP Net, s.r.o., IČ: 27768961, se sídlem Hornopolská 3314/38, 702 00 Ostrava – Moravská Ostrava), který z místa aktivního zásahu pořídil podrobnou fotodokumentaci o rozsahu poškození a následně zajistil jeho fyzickou opravu. Zjištěné skutečnosti o důsledcích počínání účastníka řízení v ochranném pásmu zařízení distribuční soustavy jsou zaznamenány v Protokolu o narušení ochranného nebo bezpečnostního pásma plynárenského zařízení [REDAKCE] ze dne 24. října 2011 (potvrzený Protokolem poškození plynárenského zařízení [REDAKCE] ze dne 25. října 2011). O provedeném poškození plynárenského zařízení byl pořízen písemný záznam do Denního záznamu stavby (den 24. října 2011 na listě č. 9663611). Uvedené skutečnosti byly potvrzeny [REDAKCE] v Záznamu o místním šetření ze dne 15. února 2012.

VI. Právní hodnocení

Správního deliktu ve smyslu ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona se dopustí právnická nebo podnikající fyzická osoba tím, že poruší některý ze zákazů stanovených v ust. § 46 odst. 8 až 10 nebo ust. § 68 odst. 3 nebo některou z povinností stanovených v ust. § 46 odst. 12 nebo 13 energetického zákona.

V rámci vedeného správního řízení se správní orgán zabýval správním deliktem ve smyslu výše uvedeného ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona v návaznosti na porušení zákazu stanoveného v ust. § 68 odst. 3 téhož zákona.

Z ust. § 68 odst. 3 energetického zákona přitom vyplývá, že v ochranném pásmu je zakázáno provádět činnosti, které by mohly ohrozit plynárenská zařízení, jejich spolehlivost a bezpečnost provozu. Toto ustanovení stanoví skutkovou podstatu správního deliktu ohrožovacího.

Při provádění veškerých činností v ochranném pásmu i mimo ně navíc ve smyslu ust. § 68 odst. 3 věta druhá nesmí dojít k poškození plynárenského zařízení. Uvedené ustanovení tak představuje též kategorický zákaz určitého jednání v ochranném pásmu a to tak, aby nedošlo k jeho narušení. Z uvedeného ustanovení vyplývá mimo jiné i povinnost osob provádějících práce v ochranném pásmu počínat si takovým způsobem, aby nemohlo dojít k poškození plynárenského zařízení.

V uvedeném případě je následkem obsaženým ve skutkové podstatě správního deliktu poškození plynárenského zařízení a trestat tak lze pouze pachatele, který se dopustil jednání (provádění činnosti v ochranném pásmu či mimo něj) mezi nímž a způsobeným následkem je příčinná souvislost, tj. pachatele, který přímo svou činností plynárenské zařízení poškodil. V daném případě není pochyb o tom, že to byl účastník řízení, který svými vlastními silami prováděl instalaci pažení do výkopu takovým způsobem, při kterém došlo k poškození středotlaké plynovodní přípojky PE d 63.

Správní orgán se tak při posuzování správního deliktu účastníka řízení mimo jiné zabýval skutkovým průběhem jeho jednání (tedy zejména, zda činnost prováděl v ochranném pásmu a zda věděl, že činnost, kterou provádí, podléhá omezení ve smyslu energetického zákona), dále pak mimo jiné otázkou, zda účastník řízení prováděl pojezd zemního stroje s maximální opatrností.

Z ust. § 68 odst. 2 energetického zákona vyplývá definice ochranného pásma, přičemž tímto se rozumí souvislý prostor v bezprostřední blízkosti plynárenského zařízení, který činí u nízkotlakých a středotlakých plynovodů a plynovodních přípojek, jimiž se rozvádí plyn v zastavěném území obce 1 m na obě strany od půdorysu, u ostatních plynovodů a plynovodních přípojek 4 m na obě strany půdorysu a u technologických objektů 4 m od půdorysu.

Tím, že účastník řízení prováděl dne 24. října 2011 v ochranném pásmu plynárenského zařízení u domu č. p. 210, v katastrálním území Pržno u Vsetína, okres Vsetín, stavební práce v přímé souvislosti s realizací stavebního objektu „SO 01 - Kanalizace splašková“ spočívající v instalaci pažení do výkopu, kdy při zasouvání pažení došlo k uvolnění jednoho závěsu a zhrounutí tělesa pažení, které se dostalo do styku s plynovodem a následně tak došlo poškození středotlaké plynovodní přípojky PE d 63, postupoval tak v rozporu s dikcí § 68 odst. 3 energetického zákona. Účastník řízení svým jednáním způsobil únik zemního plynu do ovzduší v celkovém množství 8390 m³ (s délkou trvání poruchového prostoje po dobu 65 minut), v jehož důsledku došlo k přerušení dodávky zemního plynu k jednomu odběrateli.

Správní orgán bezpochyby prokázal, že účastník řízení prováděl svou činnost v ochranném pásmu ve smyslu ust. § 68 odst. 2 písm. a) energetického zákona, tedy v oblasti souvislého prostoru 1 metru od středotlaké plynovodní přípojky. Ochranné pásmo jako takové přitom vzniká dnem nabytí právní moci územního rozhodnutí o umístění stavby nebo souhlasu s umístěním stavby, přičemž pokud není podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, vyžadován ani jeden z těchto dokladů, potom dnem uvedení plynárenského zařízení do provozu. Tím, že účastník řízení svým jednáním narušil plynárenské zařízení jako takové, není pochyb o tom, že svou činnost prováděl v prostoru ochranného pásma.

Správní orgán v rámci řízení prokázal, že vlastní existence plynárenského zařízení byla účastníku řízení známa z převzaté projektové dokumentace. Skutečnost, že účastník řízení znal přesnou polohu plynárenského zařízení, dovozuje správní orgán zejména z toho, že plynárenské zařízení bylo v době, kdy předmětné práce probíhaly, odkryto, což dokládá přiložená fotodokumentace. Účastník řízení tak měl nepochybně informaci o tom, že v místě provádění činnosti se ochranné pásmo nachází.

Účastník řízení si tak musel být vědom, že se při provádění této činnosti nachází v ochranném pásmu plynárenského zařízení, a má tedy povinnost postupovat v souladu s ust. § 68 odst. 3 energetického zákona. Přesto takto nepostupoval.

K samotnému poškození středotlakého plynovodu došlo při instalaci pažení do výkopu, kdy při zasouvání pažení došlo k uvolnění jednoho závěsu a zhrounutí tělesa pažení, které se dostalo do styku s plynovodem a následně poškodilo plynovodní přípojku PE d 63 v rozporu s ust. § 68 odst. 3 věta druhá.

Ust. § 68 energetického zákona zakazuje v ochranném pásmu plynárenského zařízení provádět činnosti, které by mohly ve svých důsledcích ohrozit tato zařízení, jejich spolehlivost a bezpečnost provozu. Tento kategorický zákaz je tedy legislativně upraven z důvodu ochrany plynárenských zařízení, kolem kterých se ochranné pásmo nachází. Smyslem uvedeného ustanovení tak nemůže být pouze zákaz činností obecně nebezpečných, ale všech činností, které by toto zařízení mohly ohrozit, tj. i běžných činností prováděných tak, že k ohrožení plynárenského zařízení dojde. Je tedy nezbytné provádět veškeré pracovní

činnosti v ochranném pásmu plynárenského zařízení tak, aby nedošlo k jeho aktivnímu či pasivnímu zasažení. Instalace pažení do výkopu v místě, kde se nachází ochranné pásmo zařízení plynárenské soustavy, takovouto činností nepochybně je. Způsob jak naplnit porušení tohoto zákazu energetický zákon nestanoví, činí ji však plně odpovědnou za výsledek.

Nadto správní orgán uvádí, že instalaci pažení do výkopu, při které došlo k uvolnění jednoho závěsu a zhrounutí tělesa pažení, které následně poškodilo předmětný plynovod, přitom nelze chápat jako bdělý postup účastníka řízení ve smyslu ust. § 68 odst. 3 věta druhá.

Dalším znakem zákazu provádění činností v ochranném pásmu ve smyslu ust. § 68 odst. 3 energetického zákona je, že tyto činnosti nesmí za žádných okolností ohrozit plynárenské zařízení, jejich spolehlivost a bezpečnost provozu. Spolehlivost provozu je přitom nutné chápat jako stav, kdy zařízení umožňuje nepřetržitý provoz a dodávky směrem k určeným zákazníkům. Bezpečnost provozu nadto představuje stav, kdy nemůže dojít k ohrožení života, zdraví nebo majetku osob.

Účastník řízení svým jednáním způsobil únik zemního plynu do ovzduší v celkovém množství 839 m³ (s délkou trvání poruchového prostoje po dobu 65 minut). Svým jednáním tak účastník ohrozil spolehlivost a bezpečnost provozu dotčeného plynárenského zařízení.

Správní orgán na základě výše uvedeného zjistil a prokázal, že účastník řízení v rozporu s ust. 68 odst. 3 energetického zákona prováděl dne 24. října 2011 v ochranném pásmu plynárenského zařízení u domu č. p. 210, v katastrálním území Pržno u Vsetína, okres Vsetín, stavební práce v přímé souvislosti s realizací stavebního objektu „SO 01 - Kanalizace splašková“ spočívající v instalaci pažení do výkopu, kdy při zasouvání pažení došlo k poškození středotlaké plynovodní přípojky PE d 63, a touto činností v konečném důsledku ohrozil spolehlivost a bezpečnost jejího provozu.

Tímto svým jednáním se dopustil správního deliktu ve smyslu ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona. Z tohoto důvodu přistoupil správní orgán k uložení pokuty.

VII. Udělení pokuty

Správní úřad se nejprve zabýval otázkou, zda jsou naplněny podmínky uvedené v ustanovení § 91d odst. 1 energetického zákona, tedy zda účastník řízení za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránil. Z podkladů, které měl Úřad k dispozici, nicméně nevyplývá, že by nastala jakákoliv objektivní zákonem předvídaná situace, která by umožnila liberaci účastníka řízení, co se týče jeho právní odpovědnosti za spáchaný delikt podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona. Úřad proto přistoupil k uložení pokuty v takové výši, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Za správní delikt podle ust. § 91a odst. 1 písm. m) energetického zákona, lze uložit podle ust. § 91a odst. 4 téhož zákona pokutu až do výše 15 000 000 Kč.

Úřad přihlížel při stanovení výše pokuty ke všem uvedeným skutečnostem zjištěným ve správním řízení zahájeném dne 31. srpna 2012 v předmětné věci. Zejména přihlížel ve smyslu ust. § 91d odst. 2 energetického zákona k závažnosti správního deliktu, ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům, době trvání a okolnostem, za nichž byl správní delikt spáchán. V neposlední řadě Úřad přihlédl při stanovení výše pokuty též k osobě účastníka řízení.

Správní orgán má za to, že účastník řízení nevynaložil veškeré úsilí, které bylo v přímé souvislosti se způsobem prováděné činnosti v ochranném pásmu zařízení plynárenské soustavy požadováno a ne zvolil pro tuto činnost takový stupeň obezřetnosti a míru opatrnosti, aby k poškození podzemního středotlakého plynárenského zařízení nedošlo. Tuto skutečnost vnímá správní orgán jako přitěžující, neboť pokud by si účastník řízení počínal bděle, k narušení plynárenského zařízení nemuselo nezbytně dojít.

Správní orgán také posuzoval otázku způsobu spáchání správního deliktu. Při úvahách o výši pokuty tak správní orgán zohlednil zejména skutečnost, že k porušení plynárenského zařízení nedošlo přímo při provádění výkopových nebo jiných prací, jejichž provádění je prostřednictvím strojní mechanizace v prostoru ochranného pásma správcem distribuční soustavy zakázáno. Instalaci pažení do výkopu jako takovou správce distribuční soustavy nezakazuje.

Správní orgán zastává názor, že poškozením plynárenského zařízení může být způsoben závažný následek, který může ohrozit spolehlivost a bezpečnost plynárenské soustavy jako takové. Především se jedná o možný únik plynu do ovzduší, možné přerušení dodávky konečným zákazníkům a také možnost, že nedodržením stanovených povinností a právních předpisů může dojít k ohrožení zdraví a života zúčastněných osob. Přestože je odpovědnost za spáchání správního deliktu podle energetického zákona stanovena jako objektivní, správní orgán přihlédl ke skutečnosti, že k narušení plynárenského zařízení došlo při neopatrné instalaci pažení do výkopu, která není jako taková ze strany správce distribuční soustavy v ochranném pásmu plynárenského zařízení zakázána, jako k polehčující okolnosti.

Správní orgán při stanovení výše pokuty přihlédl také k dalším následkům spáchaného správního deliktu, které jsou vázány na energetickou důležitost předmětného zařízení, a to k úniku plynu do ovzduší a přerušení dodávky konečným zákazníkům. Účastníku řízení je vytýkáno, že poškodil středotlakou plynovodní přípojku PE d 63 a v důsledku tohoto poškození došlo k úniku zemního plynu do ovzduší v celkové hodnotě 8390 m³, v jehož důsledku došlo k přerušení dodávky zemního plynu k jednomu konečnému zákazníkovi. Tyto údaje vypovídají o nízké energetické důležitosti plynárenského zařízení, které účastník řízení narušil, a správní orgán k této skutečnosti přihlédl při stanovení výše pokuty jako k polehčující.

Charakteristickým znakem tzv. správních deliktů právnických osob a podnikajících fyzických osob je to, že odpovědnost těchto osob je založena porušením právních povinností bez ohledu na zavinění. Jedná se o objektivní odpovědnost, tedy o odpovědnost za výsledek. Je věcí účastníka řízení, aby si při výkonu uvedených prací počínal tak, aby neporušil povinnosti dané energetickým zákonem a nepoškodil zákonem chráněné zájmy, v daném případě zájem na ochraně zařízení plynárenské soustavy a zájem na bezporuchové dodávce plynu pro jeho konečné zákazníky. To v praxi znamená, že v případě jakékoliv pracovní činnosti v ochranném pásmu zařízení plynárenské distribuční soustavy je nutno konat tuto pracovní činnost (s vynaložením veškerého úsilí) tak, aby nedošlo k ohrožení bezpečnosti a spolehlivosti jeho provozu či k jeho poškození. Způsob jak naplnit tato ustanovení zákona sám energetický zákon účastníku řízení neurčuje, činí jej však plně odpovědným za výsledek. Ačkoliv není správní orgán povinen zabývat se a posuzovat subjektivní stránku věci, je nutno přihlídnout ke skutečnosti, že úmyslem účastníka řízení zjevně nebylo porušit zákon, k čemuž však v konečném důsledku přesto došlo. Tuto skutečnost považuje správní orgán za polehčující okolnost, kterou zohlednil při stanovení výše pokuty.

V neposlední řadě se Úřad zabýval taktéž zjištěnou délkou trvání protiprávního stavu. Při poškození výše uvedeného plynárenského zařízení došlo v konečném důsledku k úniku zemního plynu do ovzduší v celkové délce trvání pouze po dobu 65 minut. Tuto skutečnost nemohl však účastník řízení více ovlivnit, neboť vzniklé poškození předmětného zařízení bylo z jeho strany bezprostředně nahlášeno místně příslušnému správci plynárenského zařízení, který zajistil jeho následnou opravu. Ke skutečnosti, že došlo k bezprostřednímu nahlášení poškození předmětného zařízení, bylo přihlídnuto při stanovení výše pokuty také jako k polehčující okolnosti.

Při stanovení výše pokuty je nutno také zohledňovat opakovanost porušování zákona účastníky řízení, ať už z pohledu neustálého porušování totožných ustanovení a právních předpisů, nebo celkové nedisciplinovanosti při jejich dodržování v celém jejich spektru. Na straně účastníka řízení je tedy třeba uvést, že není evidován v rámci žádného jiného správního řízení o uložení pokuty za porušení ustanovení energetického zákona ve věcné působnosti Úřadu. Lze tak říct, že účastník řízení porušil tento právní předpis poprvé, což je zohledněno při stanovení výše pokuty jako polehčující okolnost.

Co se týče osoby pachatele správního deliktu, správní orgán vycházel při stanovení výše pokuty ze závěrů dostupné judikatury Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 1 As 9/2008-133), z níž vyplývá, že „správní orgán ukládající pokutu za správní delikt je povinen přihlídnout k osobním a majetkovým poměrům pachatele tehdy, pokud je podle osoby pachatele a výše pokuty, kterou lze uložit, zřejmé, že by pokuta mohla mít likvidační charakter, a to i v případech, kdy příslušný zákon osobní, a majetkové poměry pachatele v taxativním výčtu hledisek rozhodných pro určení výše pokuty neuvádí“.

V souvislosti s výše uvedeným se tedy Úřad při stanovení výše pokuty zabýval také otázkou majetkových poměrů účastníka řízení. Platí, že správní orgán při zjišťování osobních

a majetkových poměrů vychází z údajů doložených samotným účastníkem řízení, případně z těch, které vyplynuly z dosavadního průběhu správního řízení či které si opatří samostatně bez součinnosti s účastníkem řízení. Zároveň však platí, že nelze-li takto získat přesné informace, je správní orgán oprávněn (nikoliv povinen) stanovit je v nezbytném rozsahu odhadem.

Z výkazu zisků a ztrát účastníka řízení uveřejněném ve sbírce listin obchodního rejstříku vyplývá, že v roce 2010 dosáhl účastník řízení tržeb za prodej vlastních výrobků a služeb ve výši 128 247 000 Kč a celkového zisku před zdaněním ve výši 3 679 000 Kč, přičemž provozní výsledek hospodaření vykázal účastník řízení ve výši 5 046 000 Kč. Dále z výkazu zisků a ztrát vyplývá, že v roce 2011 dosáhl účastník řízení tržeb za prodej vlastních výrobků a služeb ve výši 183 302 000 Kč a celkového zisku před zdaněním ve výši 4 102 000 Kč, přičemž provozní výsledek hospodaření vykázal účastník řízení ve výši 5 580 000 Kč. S ohledem na uvedené údaje je zřejmé, že uložená pokuta nemůže být v žádném případě považována za finanční ohrožení podnikání či existence účastníka řízení a nemá tedy likvidační charakter.

Dle judikatury českých soudů musí konkrétní forma postihu a jeho výše působit natolik silně, aby od podobného jednání odradila i ostatní nositele obdobných povinností, jaké svědčí účastníku řízení, zároveň musí být postih dostatečně znatelný v materiální sféře rušitele, aby v něm byla dostatečně obsažena i jeho represivní funkce, aniž by však byl pro něj likvidačním. To znamená, že uložená pokuta musí být v takové výši, aby byla způsobilá plnit své základní funkce, tedy funkci represivní a preventivní. Toho je schopná jen v případě, že je natolik významná pro daného rušitele (účastníka řízení), že se mu porušení právních povinností v ostatních případech nevyplatí. Pokuta musí tedy mít pro účastníka řízení odstrašující účinek, aby se obával možné sankce a nedocházelo k opětovnému porušení právních povinností z jeho strany. Likvidační pokuta ve vztahu k podnikajícím osobám je dle judikatury taková, která je způsobilá pachateli sama o sobě přivodit platební neschopnost či ho donutit ukončit podnikatelskou činnost, nebo se v důsledku takové pokuty může stát na dlouhou dobu v podstatě jediným smyslem jeho podnikatelské činnosti splácení této pokuty a zároveň je zde reálné riziko, že se pachatel, případně i jeho rodina (jde-li o podnikající fyzickou osobu) na základě této pokuty dostanou do existenčních potíží. O zjevně nepřiměřenou výši sankce nejde v případě, kdy pokuta byla uložena těsně nad spodní hranicí zákonného rozmezí. Rovněž je nutno přihlídnout k tomu, že majetkové poměry pachatele nejsou jediným kritériem pro stanovení výše pokuty, nicméně sankce by neměla být vzhledem ke svému účelu nepřiměřená.

Po zvážení všech okolností případu a na základě zjištěného stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, byla výše sankce stanovena tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí, tj. v dolním pásmu možné zákonné sazby dle energetického zákona. Správní orgán proto považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu, upraveného energetickým zákonem, a zároveň ji považuje za odstrašující a může tak plnit jak represivní, tak preventivní funkci.

Ve správním řízení je účastníku řízení výrokem II. tohoto rozhodnutí ukládána pokuta ve výši 40 000 Kč, a to za správní delikt podle energetického zákona. Souběžně je výrokem III. ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle ust. § 79 odst. 5 správního řádu povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb. činí paušální částka 1 000 Kč.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad v souladu s ustanovením § 152 správního řádu k předsedkyni Energetického regulačního úřadu do 15 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí.

- Otisk úředního razítka -

Mgr. Eva Dlouhá, v. r.
oprávněná úřední osoba
sekce kontroly