

Odůvodnění změny cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 6/2020 ze dne 29. září 2020, k cenám tepelné energie

Ustanovení, která jsou předmětem změny:

- 1. Nadpis:** *Postup pro určení výše ekonomicky oprávněných nákladů ~~a zisku~~*
- 2. Úvodní ustanovení:** *Pro zjištění výše ekonomicky oprávněných nákladů ~~a zisku~~ při kalkulaci cen tepelné energie a při změně výše ekonomicky oprávněných nákladů v průběhu kalendářního roku postupuje dodavatel podle této přílohy.*
- 3. Bod (1.1) přílohy č. 2:** *Pro určení výše správní režie, výrobní režie, nákladů, které vznikají při společné výrobě tepelné energie a jiných komodit nebo činností dodavatele, případně jiných nákladů pro kalkulaci ceny tepelné energie ~~a zisku~~, musí dodavatel provést jejich dělení v souladu s tímto cenovým rozhodnutím.*
- 4. Bod (1.2) přílohy č. 2:** *Proměnné a stálé ekonomicky oprávněné náklady nezbytné pro výrobu anebo rozvod tepelné energie ~~a zisk~~, které je dodavatel oprávněn promítnout do kalkulace ceny tepelné energie na jedné úrovni předání tepelné energie, představují*
 - a) náklady vznikající na této úrovni předání tepelné energie ~~a zisk vztahující se k této úrovni předání tepelné energie~~ nebo jejich část, pokud dodavatel kalkuluje cenu tepelné energie také pro následující úroveň předání tepelné energie a*
 - b) náklady vznikající na tepelných zařízeních provozovaných jedním dodavatelem před touto úrovní předání tepelné energie ~~a zisk vztahující se k tepelným zařízením provozovaným jedním dodavatelem před touto úrovní předání tepelné energie~~ nebo jejich část, pokud dodavatel kalkuluje cenu tepelné energie také pro předchozí úroveň předání tepelné energie.*
- 5. Bod (1.4) přílohy č. 2:** *Část stálých ekonomicky oprávněných nákladů ~~a zisku~~ pro kalkulaci ceny tepelné energie na jedné úrovni předání tepelné energie vychází z poměru součtu sjednaných tepelných výkonů, které odpovídají nejvýše maximální denní hodnotě odebírané tepelné energie odběrného místa všech odběrných tepelných zařízení připojených k rozvodnému tepelnému zařízení na dané úrovni předání tepelné energie, a součtu tepelného výkonu všech rozvodných tepelných zařízení připojených na této úrovni předání tepelné energie, nebo z poměru množství tepelné energie, které odpovídá dodávce tepelné energie a vlastní spotřebě tepelné energie dodavatele na této úrovni předání tepelné energie, a množství tepelné energie určené pro další rozvod tepelné energie.*
- 6. Bod (1.6) přílohy č. 2:** *V případě, že dodavatel uplatňuje zároveň dvousložkovou a jednosložkovou cenu tepelné energie, část stálých ekonomicky oprávněných nákladů ~~a zisku~~ pro kalkulaci ceny tepelné energie na jedné úrovni předání tepelné energie vychází z průměru skutečně dodaného množství tepelné energie alespoň za poslední tři nejvýše však pět posledních ukončených kalendářních let, nebo období kratší, pokud dodavatel dodává tepelnou energii po dobu kratší než tři roky, přičemž zohlední důvodně předpokládanou změnu množství tepelné energie v kalendářním roce.*
- 7. Bod (1.7) přílohy č. 2:** *Měří-li dodavatel skutečně odebraný celkový tepelný výkon pro všechna připojená rozvodná anebo odběrná tepelná zařízení na příslušné úrovni předání tepelné energie, může dodavatel pro stanovení části stálých ekonomicky oprávněných nákladů ~~a zisku~~ podle bodu (1.4) a (1.5) použít průměrnou hodnotu celkového tepelného*

výkonu, který vychází z naměřených hodnot alespoň v posledních třech nejvýše však pěti kalendářních letech, nebo v období kratším, pokud dodavatel dodává tepelnou energii po dobu kratší než tři roky.

- 8. Bod (1.9) přílohy č. 2:** *Pokud dodavatel kalkuluje více cen tepelné energie na jedné úrovni předání tepelné energie v souladu s bodem (2.10) tohoto cenového rozhodnutí, použijí se pro dělení stálých nákladů ~~a zisku rozdělené~~ **rozdělených** podle bodu (1.2) dále mezi jednotlivé kalkulace ustanovení bodu (1.4) až (1.7) této přílohy obdobně.*

Věcně předmětem změny cenového rozhodnutí je způsob dělení výše přiměřeného zisku blíže ukotveného v ustanoveních přílohy č. 2 cenového rozhodnutí, kdy je tento vypuštěn.

Odůvodnění:

Cenovým rozhodnutím k cenám tepelné energie Energetický regulační úřad konkretizuje podmínky cenové regulace formou věcného usměrňování v souladu se zákonem č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů.

Cílem Energetického regulačního úřadu je reagovat na současnou transformaci trhu s tepelnou energií a tím spojenou potřebu úpravy pravidel regulace v podobě nové koncepce regulace teplárenství. Trh s tepelnou energií se dosud potýká s problémem nekonkrétního určení výše přiměřeného zisku a jeho dělení na úrovně předání. Tato skutečnost má dopady do řešení některých sporů mezi odběrateli tepelné energie a dodavateli.

Předmětem úpravy cenového rozhodnutí č. 6/2020 ze dne 29. září 2020, k cenám tepelné energie je mimo jiné úprava dělení výše přiměřeného zisku na jednotlivé úrovně předání tepelné energie jako součást aplikace první etapy nové koncepce regulace teplárenství do cenového rozhodnutí. Smyslem přílohy č. 2 cenového rozhodnutí bylo nastavení pravidel pro alokaci nákladů a zisku v rámci cenových lokalit a úrovní předání tepelné energie. V základních principech tato alokace vyplývala již z dosavadních cenových rozhodnutí.

Ačkoliv platné cenové rozhodnutí proběhlo standardním konzultačním procesem, do kterého byli zapojeni i dodavatelé tepelné energie, obdržel Energetický regulační úřad po vydání cenových rozhodnutí připomínku, že příloha č. 2 ve vztahu k alokaci zisku vyvolává potíže z hlediska její praktické aplikovatelnosti. Jde zejména o to, že bez konkrétně stanovené výše přiměřeného zisku nejsou příslušná ustanovení o dělení zisku jednoznačně aplikovatelná. Výši přiměřeného zisku Energetický regulační úřad předpokládá upravit do cenového rozhodnutí v rámci druhé etapy nové koncepce regulace teplárenství od roku 2022.

Podle dostupných informací mnoho dodavatelů nemá s každým odběratelem sjednán tepelný výkon a tak tito nemohou využít příslušná alokační kritéria. Alokace zisku podle množství není věcně vhodná, jelikož u zisku vztahujícího se podle zákona o cenách k hodnotě investovaného majetku není jeho vázání pouze na množství tepelné energie bez dalších pravidel účelné.

Úpravu způsobu alokace podle přílohy č. 2 na rozdělování zisku nelze vykládat jako odstranění pravidel věcného usměrňování ve vztahu k zisku. Pokud dodavatelé tepelné energie vůči některým odběratelům uplatňují nižší míru zisku, než by byl zisk přiměřený, je třeba i v těchto případech brát do úvahy pravidla pro uplatňování individuálních cen tepelné energie podle bodu

(2.10) a (3.7) cenového rozhodnutí č. 6/2020, jakož i obecný zákaz kalkulovat cenu způsobem, který by vedl k cenovému znevýhodnění ostatních odběrných míst.

Smyslem úpravy cenového rozhodnutí je zajištění integrity mezi stávajícími pravidly regulace teplárenství a novými pravidly, podrobněji definovanými v rámci nové koncepce regulace teplárenství do roku 2022. Cílem úprav je eliminovat případné meziroční výkyvy v cenách, které by mohly být jedním z impulzů pro volbu jiného zdroje tepelné energie a odpojení odběratelů od soustav zásobování tepelnou energií. Plně funkční soustava zásobování tepelnou energií nabízí dlouhodobě stabilní, efektivní dodávku tepelné energie minimálními ekologickými dopady.