

VYHODNOCENÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

**Návrh cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. X/2017,
kterým se mění cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 5/2016 ze dne 26. září 2016,
ve znění cenového rozhodnutí č. 9/2016 a č. 11/2016, kterým se stanovuje podpora pro podporované zdroje energie**

Dle zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, ERÚ na webových stránkách uveřejnil návrh cenového rozhodnutí, kterým se mění cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 5/2016 ze dne 26. září 2016 ve znění cenového č. 9/2016 a č. 11/2016, kterým se stanovuje podpora pro rok 2017 a pravidla veřejného konzultačního procesu (VKP). Veřejný konzultační proces probíhal ve zkráceném procesu pěti pracovních dnů, a to ve dnech 15. – 22. března 2017.

Vyhodnocení tohoto procesu je uvedeno v následující tabulce:

Kategorie připomínky	Subjekt	Připomínka (připomínky jsou zveřejněny bez jazykových korektur)	Vyhodnocení
KVET technická připomínka k CR	TSČR	Připomínka k bodu 3.2.2. a 3.3.2. Navrhujeme nahradit slovo „po“ slovem „od“. Odůvodnění připomínky: Legislativně technická úprava, sjednocení s textem v tabulkách, kde je rovněž uváděno datum uvedení do provozu „od“. Návrh promítnutí připomínky do návrhu cenového rozhodnutí: (3.2.2.) Ve výrobnách elektřiny s datem uvedení do provozu po od 1. 1. 2016 včetně: (3.3.2.) Ve výrobnách elektřiny s datem uvedení do provozu po od 1. 1. 2016 včetně:	Akceptováno.
KVET technická připomínka k CR	OTE, a.s.	Připomínka č. 1 Tabulky (3.2.2) a (3.3.2) v CR Odůvodnění: Číslo řádků cenového rozhodnutí uvedená v těchto tabulkách jsou v některých případech stejná jako čísla řádků z již dříve vydaných cenových rozhodnutí. Systém OTE používá čísla řádků pro jednoznačnou identifikaci kategorie cenového rozhodnutí, proto není vhodné používat stejné řádky pro různé druhy podpory. Toto je důležité i z hlediska předávání dat pro ERÚ a další orgány státní správy a jejich jednoznačné zařazení. Návrh změny:	Akceptováno.

Kategorie připomínky	Subjekt	Připomínka (připomínky jsou zveřejněny bez jazykových korektur)	Vyhodnocení
		Navrhujeme přečíslovat tabulky (3.2.2) a (3.3.2), aby se neopakovala čísla řádků, která již byla v minulosti použita pro jiné kategorie podpory.	
KVET provozní hodiny	OTE, a.s.	<p>Připomínka č. 2 Tabulka (3.2.2) v CR - Provozní hodiny kogenerační jednotky</p> <p>Odůvodnění: Návrh cenového rozhodnutí uvádí v tabulce „Provozní hodiny kogenerační jednotky (h/rok)“, ale již nijak nezohledňuje skutečnost, že pro tyto zdroje nebyla vypsána podpora za leden až březen 2017. Podle přílohy č. 3 vyhlášky č. 145/2016 Sb. má výrobce povinnost počítat provozní hodiny za každý měsíc, ale pokud podpora nebyla vypsána, nemohl žádný příspěvek na tyto provozní hodiny výroby KVET nárokovat.</p> <p>Návrh změny: Navrhujeme doplnit do cenového rozhodnutí poznámku, že u zdrojů KVET podle tabulky (3.2.2) se provozní hodiny pro nárok na podporu elektřiny z KVET počítají od data platnosti cenového rozhodnutí.</p>	Akceptováno.
KVET Doplňková sazba na bioplyn	Agrární komora	<p><u>Připomínka:</u></p> <p>V Návrhu Cenového rozhodnutí ERÚ č. X/2016, kterým se mění cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 5/2016, kterým se stanovuje podpora pro podporované zdroje, ve znění cenového rozhodnutí č. 9/2016 a 11/2016 není vypsána doplňková sazba I k základně sazbě zeleného bonusu dle návrhu cenového rozhodnutí X/2016 a řádku 775 výroba elektřiny spalující bioplyn v bioplynové stanici.</p> <p><u>Odůvodnění připomínky:</u> Doplňková sazba pro rozšíření stávající výroby spalující bioplyn byla v předchozích cenových rozhodnutích a i v návrhu cenového rozhodnutí pro rok 2017. Instalace nových kogeneračních jednotek na stávajících BPS je proces dlouhodobý a to kvůli postupnému zvyšování potřeby tepla a elektřiny v místě. Ukončení této podpory zmaří připravované projekty, které chtějí využít obnovitelného zdroje – bioplynu k efektivní výrobě energií. Podpora KVET dle navrhovaného cenového rozhodnutí po notifikaci je bez dodatkové sazby diskriminační, protože nezohledňuje náklady na palivo a tím upřednostní využití</p>	Neakceptováno. Závazek České republiky z notifikačního rozhodnutí EK SA. 45768 (2016/N), uvedený v cenovém rozhodnutí v bodě 3.11. písmeno a) „provozní finanční podporu formou zeleného bonusu na elektřinu z KVET nelze kombinovat s žádnou jinou formou provozní podpory“ vylučuje navrhovaný souběh provozních podpor.

Kategorie připomínky	Subjekt	Připomínka (připomínky jsou zveřejněny bez jazykových korektur)	Vyhodnocení																				
		<p>toho nejlevnějšího na úkor obnovitelnosti a udržitelnosti. Využitelnost této podpory nebude masivní, protože bude aplikována jen v případech, kdy stávající výroba energií na BPS nebude pro lokální spotřebu dostatečná. Půjde tedy o zdroje pomáhající špičkovat ve výrobě a případně tvořit zástupné zdroje pro ty stávající v případě výpadku a nutnosti dodávat energie.</p> <p><u>Návrh promítnutí připomínky do návrhu cenového rozhodnutí:</u></p> <p>Navrhujeme, aby ERÚ vypsál dopl. provozní podporu KVET pro výrobní elektřiny spalující bioplyn uvedené do provozu od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2017 takto:</p> <table border="1" data-bbox="618 651 1536 1042"> <thead> <tr> <th rowspan="2">č.ř.</th> <th rowspan="2">Podporovaný druh energie</th> <th colspan="2">Datum uvedení výrobní do provozu</th> <th colspan="2">Instalovaný výkon výrobní [kW]</th> <th rowspan="2">Kategorie biomasy a proces využití</th> <th rowspan="2">Zelené bonusy [Kč/MWh]</th> </tr> <tr> <th>od (včetně)</th> <th>do (včetně)</th> <th>od</th> <th>do (včetně)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>775</td> <td>Výrobní elektřiny spalující bioplyn v bioplynové stanici splňující podmínku bodu (3.X.Y.)</td> <td>1.1.2016</td> <td>31.12.2017</td> <td>0</td> <td>2 500</td> <td>AF</td> <td>900</td> </tr> </tbody> </table> <p>(3.X.Y.) Doplňkovou sazbu I podle řádku 775 lze uplatnit pouze na výrobní zdroj elektřiny navyšující instalovaný výkon výrobní elektřiny, která byla uvedena do provozu před 1. lednem 2014. Maximální počet provozních hodin v kalendářním roce, na které je možné uplatnit nárok na doplňkovou sazbu I podle řádku 775, se stanovuje na 4400 h/rok.</p>	č.ř.	Podporovaný druh energie	Datum uvedení výrobní do provozu		Instalovaný výkon výrobní [kW]		Kategorie biomasy a proces využití	Zelené bonusy [Kč/MWh]	od (včetně)	do (včetně)	od	do (včetně)	775	Výrobní elektřiny spalující bioplyn v bioplynové stanici splňující podmínku bodu (3.X.Y.)	1.1.2016	31.12.2017	0	2 500	AF	900	
č.ř.	Podporovaný druh energie	Datum uvedení výrobní do provozu			Instalovaný výkon výrobní [kW]		Kategorie biomasy a proces využití	Zelené bonusy [Kč/MWh]															
		od (včetně)	do (včetně)	od	do (včetně)																		
775	Výrobní elektřiny spalující bioplyn v bioplynové stanici splňující podmínku bodu (3.X.Y.)	1.1.2016	31.12.2017	0	2 500	AF	900																
KVET Doplňková sazba pro bioplyn	Hospodářská komora	<p><u>1. Připomínka:</u></p> <p>V Návrhu cenového rozhodnutí není vypsána doplňková sazba I k základní sazbě zeleného bonusu dle návrhu cenového rozhodnutí X/2016 a řádku 775 výroba elektřiny spalující bioplyn v bioplynové stanici.<u>Odůvodnění:</u></p> <p>Doplňková sazba pro rozšíření stávající výrobní spalující bioplyn byla v předchozích</p>	<p>Neakceptováno.</p> <p>Závazek České republiky z notifikačního rozhodnutí EK SA. 45768 (2016/N), uvedený v cenovém rozhodnutí v bodě 3.11. písmeno a) „<i>provozní finanční podporu formou zeleného</i></p>																				

Kategorie připomínky	Subjekt	Připomínka (připomínky jsou zveřejněny bez jazykových korektur)	Vyhodnocení																				
		<p>cenových rozhodnutích, a i v návrhu cenového rozhodnutí pro rok 2017. Instalace nových kogeneračních jednotek na stávajících BPS je proces dlouhodobý, a to kvůli postupnému zvyšování potřeby tepla a elektřiny v místě. Ukončení této podpory zmaří připravované projekty, které chtějí využít obnovitelného zdroje – bioplynu k efektivní výrobě energií. Podpora KVET dle navrhovaného cenového rozhodnutí po notifikaci je bez dodatkové sazby diskriminační, protože nezohledňuje náklady na palivo a tím upřednostní využití toho nejlevnějšího na úkor obnovitelnosti a udržitelnosti. Využitelnost této podpory nebude masivní, protože bude aplikována jen v případech, kdy stávající výroba energií na BPS nebude pro lokální spotřebu dostatečná. Půjde tedy o zdroje pomáhající špičkovat ve výrobě a případně tvořit zástupné zdroje pro ty stávající v případě výpadku a nutnosti dodávat energie.</p> <p><u>Návrh na promítnutí připomínky do cenového rozhodnutí:</u></p> <p>Navrhujeme, aby ERÚ vypsál provozní podporu KVET pro výrobu elektřiny spalující bioplyn uvedené do provozu od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2017 takto:</p> <table border="1" data-bbox="618 821 1536 1209"> <thead> <tr> <th rowspan="2">č.f.</th> <th rowspan="2">Podporovaný druh energie</th> <th colspan="2">Datum uvedení výroby do provozu</th> <th colspan="2">Instalovaný výkon výroby [kW]</th> <th rowspan="2">Kategorie biomasy a proces využití</th> <th rowspan="2">Zelené bonusy [Kč/MWh]</th> </tr> <tr> <th>od (včetně)</th> <th>do (včetně)</th> <th>od</th> <th>do (včetně)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>775</td> <td>Výroba elektřiny spalující bioplyn v bioplynové stanici splňující podmínku bodu (3.X.Y.)</td> <td>1.1.2016</td> <td>31.12.2017</td> <td>0</td> <td>2 500</td> <td>AF</td> <td>900</td> </tr> </tbody> </table> <p>(3.X.Y.) Doplnkovou sazbu I podle řádku 775 lze uplatnit pouze na výrobní zdroj elektřiny navyšující instalovaný výkon výroby elektřiny, která byla uvedena do provozu před 1. lednem 2014. Maximální počet provozních hodin v kalendářním roce, na které je možné uplatnit nárok na doplňkovou sazbu I podle řádku 775, se stanovuje na 4400 h/rok.</p>	č.f.	Podporovaný druh energie	Datum uvedení výroby do provozu		Instalovaný výkon výroby [kW]		Kategorie biomasy a proces využití	Zelené bonusy [Kč/MWh]	od (včetně)	do (včetně)	od	do (včetně)	775	Výroba elektřiny spalující bioplyn v bioplynové stanici splňující podmínku bodu (3.X.Y.)	1.1.2016	31.12.2017	0	2 500	AF	900	<p><i>bonusu na elektřinu z KVET nelze kombinovat s žádnou jinou formou provozní podpory“ vylučuje navrhovaný souběh podpor.</i></p>
č.f.	Podporovaný druh energie	Datum uvedení výroby do provozu			Instalovaný výkon výroby [kW]		Kategorie biomasy a proces využití	Zelené bonusy [Kč/MWh]															
		od (včetně)	do (včetně)	od	do (včetně)																		
775	Výroba elektřiny spalující bioplyn v bioplynové stanici splňující podmínku bodu (3.X.Y.)	1.1.2016	31.12.2017	0	2 500	AF	900																

Kategorie připomínky	Subjekt	Připomínka (připomínky jsou zveřejněny bez jazykových korektur)	Vyhodnocení
<p style="text-align: center;">KVET 2013 – 2015</p> <p style="text-align: center;">DZ 2013 – 2015</p> <p style="text-align: center;">Tepl z OZE 2013 - 2015</p>	<p>Hospodářská komora</p>	<p>2. Připomínka:</p> <p>Návrh cenového rozhodnutí se týká výroben pro elektřinu z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla uvedených do provozu od 1. 1. 2016. Požadujeme doplnit do cenového rozhodnutí podporu podporovaných zdrojů energie ve výrobnách uvedených do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Pravidla pro udělení veřejné podpory jsou v rovině práva EU upravena v čl. 107 až 109 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“). Veřejná podpora, narušující hospodářskou soutěž, je dle čl. 107 odst. 1 neslučitelná s vnitřním trhem EU a je zakázána. Za slučitelnou s vnitřním trhem však podle čl. 107 odst. 3 (c) může být považována podpora, která má usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností nebo hospodářských oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem. Podrobná pravidla pro poskytování veřejné podpory pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie jsou dále upravena Pokyny Evropské komise pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky.</p> <p>V České republice je podpora pro obnovitelné zdroje energie zakotvena v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Na základě § 12 má Energetický regulační úřad („dále jen ERU“) povinnost stanovit výši výkupních cen pro jednotlivé druhy obnovitelných zdrojů. To neplatí, pokud by stanovená podpora byla v rozporu s podmínkami pro poskytování veřejné podpory stanovenými právem EU nebo rozhodnutími Komise vydanými na jeho základě (§ 1 odst. 3 zákona č. 165/2012 Sb.).</p> <p>Dne 7. 3. 2017 vydala Evropská komise rozhodnutí, kterým uznává režim podpory ČR pro výrobu elektřiny ve vysoce účinných zařízeních kombinované výroby tepla a elektřiny za slučitelný s pravidly o fungování vnitřního trhu EU. Rozhodnutí se však týká pouze výroben uvedených do provozu od 1. 1. 2016. Výrobnám uvedeným do provozu v období od 1. 1. 2006 – 31. 12. 2012 je vyplácena podpora pro elektřinu z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla na základě cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 11/2016 ze dne 22. prosince 2016. Výrobní uvedené do provozu mezi lety 2013 – 2015 však zůstávají bez podpory, k čemuž není právní důvod.</p> <p>SFEU upravuje v čl. 108 procesní pravidla, podle kterých Komise přezkoumává</p>	<p>Neakceptováno.</p> <p>S ohledem na skutečnost, že</p> <p>a) podpora výroby elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla pro zdroje uvedené do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015 a výroby elektřiny z druhotných energetických zdrojů pro zdroje uvedené do provozu v období od 1. 1. 2013 byla Českou republikou oznámena Evropské komisi a je tedy šetřena jako nová podpora ve smyslu nařízení Rady (EU) 2015/1589,</p> <p>b) Evropská komise provádí šetření slučitelnosti této podpory s vnitřním trhem EU,</p> <p>c) poskytnutí takové podpory by bylo v rozporu s čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie a čl. 3 nařízení Rady (EU) 2015/1589,</p> <p>d) § 1 odst. 3 zákona ukládá Energetickému regulačnímu úřadu povinnost upravit rozsah a výši podpory stanovené v cenovém rozhodnutí tak, aby byla v souladu s podmínkami poskytování veřejné podpory stanovenými právem Evropské unie,</p> <p>nestanoví předkládané cenové rozhodnutí výši podpory pro všechny podporované zdroje uvedené v zákoně.</p> <p>Energetický regulační úřad přistoupil k omezení rozsahu podpory podle § 1 odst. 3 zákona a nestanoví výši podpory pro</p> <p>A) výrobu elektřiny z vysokoúčinné kombinované</p>

Kategorie připomínky	Subjekt	Připomínka (připomínky jsou zveřejněny bez jazykových korektur)	Vyhodnocení
		<p>slučitelnost veřejné podpory s vnitřním trhem EU. Členské státy jsou na základě čl. 108 odst. 3 SFEU povinny informovat Komisi včas o záměrech poskytnout nebo upravit veřejnou podporu. Tuto podmínku Energetický regulační úřad splnil tím, že Evropskou komisi vyrozuměl o svém záměru, poskytnou podporu pro elektřinu z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla, a to na základě zákona č. 165/2012 Sb., což je patrné z aplikace Pokynů pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky pro období 2014 - 2020 Evropskou komisí. Zákon 165/2012 Sb. je účinný od 30. 5. 2012 a na základě § 12 má Energetický regulační úřad povinnost, nikoliv možnost, stanovit výši výkupních cen pro jednotlivé druhy obnovitelných zdrojů, jestliže posuzovaná podpora není v rozporu s podmínkami pro poskytování veřejné podpory stanovenými právem EU. Z pozitivního rozhodnutí Evropské komise ze dne 7. 3. 2017 je patrné, že předmětná podpora, vypsána na základě zákona č. 165/2012 Sb. není v rozporu s právem EU.</p> <p>Jak již bylo uvedeno, rozhodnutí Evropské komise ze dne 7. 3. 2017 se vztahuje na výrobu elektřiny ve vysoce účinných zařízeních kombinované výroby tepla a elektřiny ze zdrojů uvedených do provozu od 1. 1. 2016. Platí, že případné porušení ustanovení čl. 108 (3) SFEU, tedy neinformování Evropské komise o zamýšleném poskytnutí státní podpory i pro zdroje uvedené do provozu před tímto datem, a to na základě stejného vnitrostátního právního základu, není možné zaměňovat s porušením substantivních pravidel podpory, obsažených v čl. 107 SFEU, tedy že podpora, která má usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností nebo hospodářských oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem, může být považována za slučitelnou s pravidly vnitřního trhu EU. Nelze tudíž dojít k závěru, že by neinformování Komise o schválení systému podpory pro zdroje uvedené do provozu před 1. 1. 2016, znamenalo porušení pravidel veřejné podpory ve smyslu § 1 odst. 3 ZPOZE. Energetický regulační úřad by tak měl do cenového rozhodnutí, kterým se stanovuje podpora pro elektřinu z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla zahrnout i bioplynové stanice uvedené do provozu v období od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2013.</p> <p>V průběhu roku 2016 vydala Evropská komise pozitivní rozhodnutí týkající se státní podpory pro výrobu elektřiny ve vysoce účinných zařízeních kombinované výroby tepla a elektřiny pro Německo, Polsko a Francii. Všechny systémy podpory v těchto zemích byly shledány v souladu s pravidly EU o fungování vnitřního trhu. Komisařka pro oblast hospodářské soutěže Margrethe Vestager v souvislosti s těmito rozhodnutími vyjádřila, že vysoce účinná kombinovaná výroba může významně přispět k dosažení cílů EU v oblasti</p>	<p>výroby elektřiny a tepla pro zdroje uvedené do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015 a</p> <p>B) výrobu elektřiny z druhotných energetických zdrojů pro zdroje uvedené do provozu od 1. ledna 2013</p> <p>do té doby, než Evropská komise rozhodne o slučitelnosti této podpory s vnitřním trhem EU.</p> <p>Při stanovení provozní podpory tepla Úřad postupuje v souladu s § 26 odst. 4 zákona, který stanoví pevnou částku 50 Kč/GJ s pravidelným ročním navýšením o 2 %. V tomto případě Úřad neuplatňuje ustanovení zákona § 1 odst. 3 zákona, jelikož již zákon sám stanoví výši podpory a nikoliv postup pro její stanovení.</p> <p>Podpora tepla z obnovitelných zdrojů ve výrobnách (bez omezení začátku uvedení do provozu a uvedených do provozu do konce roku 2017) byla vyhlášena pro rok 2017 již cenovým rozhodnutím ERÚ č. 11/2016.</p>

Kategorie připomínky	Subjekt	Připomínka (připomínky jsou zveřejněny bez jazykových korektur)	Vyhodnocení
		<p>energetiky a klimatu, protože podporuje energetickou účinnost, snižuje emise CO₂, zlepšuje integraci vysoce účinné kogenerace elektrické energie na trh a zároveň udržuje nízké ceny za elektřinu pro koncové zákazníky. Je tedy žádoucí tuto oblast výroby energie podporovat.</p> <p><u>Návrh na promítnutí připomínky do cenového rozhodnutí:</u></p> <p>Doplnit do cenového rozhodnutí podporu elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla a z druhotných zdrojů ve výrobnách uvedených do provozu od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2015 a dále podporu tepla z obnovitelných zdrojů vyrobeného ve výrobnách uvedených do provozu do 31. 12. 2015.</p>	

V Praze dne 28. března 2017