

# ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD

Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava

Sp. zn. KO-04056/2011-ERU

Jihlava 5. října 2011

Číslo jednací: 04056-4/2011-ERU

## ROZHODNUTÍ č. KR00111 o uložení pokuty

Novelizací zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), zákonem č. 211/2011 Sb., kterým se mění energetický zákon a další související zákony (dále zákon č. 211/2011 Sb.), přešel výkon dozoru nad dodržováním povinností stanovených energetickým zákonem s účinností od 18. srpna 2011 ze Státní energetické inspekce na Energetický regulační úřad se sídlem Masarykovo náměstí 5, 586 01 Jihlava, IČ: 70894451. V návaznosti na tuto skutečnost byl Státní energetickou inspekcí správní spis č. [REDAKCE] předán k dalšímu řízení výše uvedenému Energetickému regulačnímu úřadu, kde je dále veden pod číslem jednacím 04056/2011-ERU.

Energetický regulační úřad (dále ERÚ) jako věcně příslušný správní orgán podle § 18 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 458/2000 Sb.), ve správním řízení sp. zn. KO-04056/2011-ERU zahájeném Státní energetickou inspekcí (dále SEI) dne 5. srpna 2011 z moci úřední podle § 46 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 500/2004 Sb.), s účastníkem řízení, kterým je společnost IPS ENGINEERING a.s., Ostrava, Moravská Ostrava, Kolejní 570/1, PSČ 702 00, IČ: 268 68 024, ve věci podezření ze spáchání správního deliktu podle § 46 odst. 8 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb. rozhodl

takto:

I. ....

Společnosti:	IPS ENGINEERING a.s.
se sídlem:	Ostrava, Moravská Ostrava, Kolejní 570/1, PSČ 702 00
IČ:	268 68 024
DIČ:	CZ-268 68 024
bankovní spojení:	[REDAKCE]
číslo účtu:	[REDAKCE]

kteřá tím, že dne 30. dubna 2011 prováděla v katastrálním území Nový Bohumín v ochranném pásmu podzemního kabelového vedení vysokého napětí zemní práce takovým způsobem, při kterém došlo k poškození mechanické celistvosti tohoto energetického zařízení

a touto činností v konečném důsledku ohrozila spolehlivost a bezpečnost jeho provozu, spáchala správní delikt podle § 91a odst. 1 písm. m) zákona č. 458/2000 Sb., za který se jí podle § 91a odst. 4 zákona č. 458/2000 Sb. ukládá pokuta ve výši 45 000 Kč (slovy: čtyřicet pět tisíc korun českých), která je splatná do 15 dnů od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet Energetického regulačního úřadu vedeného u České národní banky, Na Příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. 3754-2421001/0710, variabilní symbol 001111.

II. Společnost IPS ENGINEERING a.s., Ostrava, Moravská Ostrava, Kolejní 570/1, PSČ 702 00, IČ: 268 68 024, je podle ustanovení § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb. ve spojení s § 6 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, povinna uhradit náklady řízení ve výši paušální částky 1 000 Kč (slovy: jeden tisíc korun českých). Náklady řízení jsou splatné do 15 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, a to na účet Energetického regulačního úřadu vedeného u České národní banky Na příkopě 28, 110 03 Praha 1, č. ú. 3754-2421001/0710, variabilní symbol 001111.

### **Odůvodnění**

Dne 1. července 2011 sepsali pověřeni kontrolní pracovníci SEI protokol o výsledku kontroly, zahájené dne 25. května 2011 podle § 93 odst. 1 písm. a) zákona č. 458/2000 Sb. ve společnosti IPS ENGINEERING a.s., Ostrava, Moravská Ostrava, Kolejní 570/1, PSČ 702 00, IČ: 268 68 024 (dále jen společnost IPS ENGINEERING a.s.). Předmětem kontroly bylo dodržování ustanovení § 46 zákona č. 458/2000 Sb.

Kontrola byla provedena na základě pověření SEI čj. [REDAKCE] ze dne 25. května 2011, vydaného ve smyslu ustanovení § 9 zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 552/1991 Sb.).

Při kontrole bylo zjištěno, že účastník řízení (v postavení zhotovitele části stavby) prováděl dne 30. dubna 2011 v ochranném pásmu podzemního kabelového vedení napěťové úrovně 22 kV zemní výkopové práce v přímé souvislosti s realizací pravomocně povoleného předmětu stavby „Vyvedení tepla z EDĚ do Bohumína“ v katastrálním území Nový Bohumín (na ulici Osvoboditelů, u domu č.p. 1019). Při realizaci výkopu pro uložení potrubí prostřednictvím strojního mechanismu v místě křížení trasy podzemního kabelového vedení vysokého napětí typu AYKY 3 x 120 + 70 mm<sup>2</sup>, jehož poloha byla v terénu vytyčena dne 21. března 2011 a upřesněna vykopanými sondami dne 26. dubna 2011, došlo k poškození tohoto zařízení elektrizační soustavy mezi DTS 0468 a DTS 0469 s následným výpadkem elektřiny. Poškozené podzemní kabelové vedení bylo mírně vyvýšeno oproti sondami zjištěnému umístění v důsledku křížení trasy nepoužívaného a ve výkresové dokumentaci nezaznamenaného betonového kolektoru.

Vzniklé poškození zařízení elektrizační soustavy bylo okamžitě nahlášeno místně příslušnému provozovateli distribuční soustavy vysokého napětí, který následně provedl jeho opravu. Zjištěné skutečnosti o důsledcích počínání účastníka řízení v ochranném pásmu

zařízení distribuční soustavy jsou zaznamenány v Zápise o porušení ochranného pásma energetického zařízení ČEZ Distribuce, a. s. ze dne 30. dubna 2011 a téhož dne byly zapsány do Denního záznamu stavby na listě č. 6.

Účastník řízení při zvoleném pracovním postupu k zajištění své pracovní činnosti, při které však došlo k aktivnímu zasažení podzemního kabelového vedení vysokého napětí, postupoval v rozporu s písemně stanovenou podmínkou správce distribuční soustavy uvedenou v písemném vyhotovení Zápisu o vytyčení podzemního zařízení distribuční soustavy ve správě ČEZ Distribuce, a.s. ze dne 21. března 2011, zakazující použití mechanismů k provádění zemních prací (hlubičů, bagrů apod.) v prostoru 1 m na každou stranu od osy krajního kabelu, tudíž v ochranném pásmu podzemního vedení elektrizační soustavy definovaném v § 46 odst. 5 zákona č. 458/2000 Sb. Zároveň účastník řízení nesplnil podmínku č. 25 uvedenou ve Stavebním povolení ze dne 11. května 2009 ukládající povinnost dodržení podmínek Stanoviska k existenci zařízení DS vydaného provozovatelem distribuční sítě dne 19. října 2007, které v bodě č. 2 nařizují v totožně vymezeném prostoru ruční provádění výkopových prací.

Účastník řízení tak zároveň v přímé souvislosti se způsobem zajišťované činnosti v ochranném pásmu podzemního kabelového vedení vysokého napětí nerespektoval část IV. přílohy č. 3 nařízení vlády č. 591/2006 Sb. o bližších minimálních požadavcích na bezpečnost a ochranu zdraví při práci na staveništích (mj. stanovující, že v ochranných pásmech vedení lze provádět zemní práce pouze při dodržení podmínek stanovených jejich provozovateli podle zvláštního právního předpisu – tj. např. energetického zákona) a nevynaložil tak veškeré úsilí, které bylo z hlediska jeho řádného zabezpečení proti možnému poškození požadováno, aby k porušení tohoto energetického zařízení při provádění stavební činnosti nedošlo.

Šetřením SEI, vedeným v oblasti povinností stavebníka a zhotovitele stavby, bylo zjištěno, že stavebně technická činnost oprávněného zhotovitele stavby, byla realizována na základě pravomocného rozhodnutí, vydaného stavebním úřadem ke zřízení stavby na vymezených pozemcích katastrálního území Nový Bohumín (Městský úřad Bohumín, stavební odbor, zn. [REDAKCE], ze dne 11. května 2009), a to ve shodě ověřeného záměru investora (tj. ČEZ, a.s., Duhová 2, 140 53 Praha 4), zakládajícího právo stavebníka k realizaci předmětu díla ve smyslu technické dokumentace, odsouhlasené ve stavebním řízení. Zhotovitelem části výše uvedené stavby byl účastník řízení, tj. společnost IPS ENGINEERING a.s.

Dále pak bylo zjištěno, že před započítím stavebních prací byly vzájemné vztahy mezi přímými účastníky výstavby, tj. subjektu v postavení objednatele předmětu díla (společnost TENZA, a.s., Svatopetrská 7, 617 00 Brno, na základě Smlouvy o dílo „Vyvedení tepla z EDĚ do Bohumína“ ze dne 23. ledna 2009 uzavřené s investorem stavby společností ČEZ, a.s., Duhová 2, 140 53 Praha 4) a subjektu v postavení zhotovitele předmětu díla (společnost IPS ENGINEERING a.s.) upraveny písemnou Smlouvou o dílo (č.j. objednatel [REDAKCE], č.j. zhotovitele [REDAKCE], zak. č. [REDAKCE]).

Tyto zjištěné skutečnosti vychází z podkladů obsažených ve spisu SEI a jsou uvedeny v Protokolu č. [REDAKCE] o výsledku kontroly ze dne 1. července 2011, se kterým byl předseda představenstva společnosti IPS ENGINEERING a.s. Ing. Radovan Kojecký prokazatelně dne 20. července 2011 seznámen a tuto skutečnost současně potvrdil svým podpisem. Ke zjištěním uvedeným v dotčeném protokolu nebyly podány žádné námitky, přestože byl účastník řízení řádně poučen o jejich možnosti v souladu s ustanovením § 17 zákona č. 552/1991 Sb.

Protože skutečnosti zjištěné při kontrole jsou v rozporu s ustanovením § 46 odst. 8 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., zahájila SEI podle § 46 zákona č. 500/2004 Sb. správní řízení o uložení pokuty. Zahájení správního řízení bylo účastníku řízení sděleno oznámením o zahájení správního řízení čj. [REDAKCE] dne 5. srpna 2011 s poučením o právu podat návrhy na doplnění řízení podle § 36 zákona č. 500/2004 Sb. Účastník řízení tohoto práva nevyužil a ve stanovené lhůtě nezaslal žádné návrhy na doplnění řízení, ani nenavrhnul žádné další důkazy. Správní řízení o uložení pokuty zahájené Státní energetickou inspekcí bylo, v souladu s přechodnými ustanoveními zákona č. 211/2011 Sb., následně předáno Energetickému regulačnímu úřadu, aby toto řízení dokončil.

Tím, že účastník řízení při provádění díla nepostupoval v souladu se stanovenými podmínkami stavební dokumentace (zápis o vytyčení, pravomocné stavební povolení, stanovisko správce distribuční soustavy), ale v rozporu s dílkou § 46 odst. 8 písm. c) zákona č. 458/2000 Sb., kategoricky zakazující v ochranném pásmu podzemního vedení provádět činnosti, které by mohly ohrozit spolehlivost a bezpečnost provozu tohoto zařízení nebo ohrozit život, zdraví či majetek osob, dopustil se jako zhotovitel zemních prací správního deliktu podle ustanovení § 91a odst. 1 písm. m) zákona č. 458/2000 Sb., když přes tento zákaz prováděl zemní práce bez ohledu na vymezené ochranné pásmo podzemního vedení elektrizační soustavy, definované ustanovením § 46 odst. 5 téhož zákona.

Charakteristickým znakem tzv. správních deliktů právnických osob a podnikajících fyzických osob je to, že odpovědnost těchto osob je založena porušením právních povinností bez ohledu na zavinění. Jedná se o objektivní odpovědnost, tedy o odpovědnost za výsledek. Je věcí účastníka řízení, aby si při výkonu uvedených prací počínal tak, aby neporušil povinnosti dané energetickým zákonem a nepoškodil zákonem chráněné zájmy, v daném případě zájem na ochraně zařízení elektrizační soustavy. To v praxi znamená, že v případě jakékoliv pracovní činnosti v ochranném pásmu zařízení energetické distribuční soustavy je nutno konat tuto pracovní činnost (s vynaložením veškerého úsilí) tak, aby nedošlo k ohrožení bezpečnosti a spolehlivosti jeho provozu či k jeho poškození. Způsob jak naplnit tato ustanovení zákona sám energetický zákon účastníku řízení neurčuje, činí jej však plně odpovědným za výsledek.

Vzhledem k objektivní odpovědnosti účastníka řízení za naplnění skutkové podstaty této zakázané činnosti, když společnost IPS ENGINEERING a.s. nevynaložila veškeré úsilí, které bylo v přímé souvislosti se způsobem prováděné činnosti v ochranném pásmu

distribučního zařízení vysokého napětí požadováno a nezvolila pro tuto činnost takový stupeň obezřetnosti a míru opatrnosti, aby k poškození podzemního kabelového vedení nedošlo, ukládá Energetický regulační úřad v souladu s ustanovením § 18 odst. 3 písm. a) zákona č. 458/2000 Sb. společnosti IPS ENGINEERING a.s. pokutu ve stanovené výši. Za porušení tohoto ustanovení může ERÚ podle § 91a odst. 4 téhož zákona uložit pokutu do výše 15 milionů Kč.

Při stanovení výše pokuty bylo přihlédnuto ke všem skutečnostem, zjištěným při kontrole a správním řízení, zahájeném dne 5. července 2011 v předmětné věci, zejména pak k rozsahu a závažnosti porušení zákona č. 458/2000 Sb., k energetické důležitosti podzemního kabelového vedení vysokého napětí, k jeho přenosové kapacitě, k okolnostem, za nichž k aktivnímu zásahu distribučního zařízení došlo, k rozsahu jeho poškození, k faktu, že došlo k přerušení dodávky elektřiny v elektrizační soustavě účastníkům trhu s elektřinou, že zemní práce byly prováděny v ochranném pásmu podzemního kabelového vedení s využitím strojní techniky, k faktu, že nedošlo k ohrožení zdraví nebo života zúčastněných a že se jedná o první porušení § 46 zákona č. 458/2000 Sb. společností IPS ENGINEERING a.s. ve věcné příslušnosti ERÚ.

Po zvážení všech okolností případu a na základě zjištěného stavu věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti, byla výše sankce stanovena tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí, tj. v dolním pásmu možné zákonné sazby dle zákona č. 458/2000 Sb. Správní orgán proto považuje stanovenou výši pokuty za zcela přiměřenou míře a významu chráněného společenského zájmu, upraveného zákonem č. 458/2000 Sb.

Ve správním řízení je účastníku řízení výrokem I. tohoto rozhodnutí ukládána pokuta ve výši 45 000 Kč, a to za správní delikt podle zákona č. 458/2000 Sb. Souběžně je výrokem II. ukládána povinnost úhrady nákladů řízení, neboť správní orgán je podle § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb. povinen účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, uložit náhradu nákladů řízení paušální částkou. Podle § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb. činí paušální částka 1 000 Kč.

### **Poučení**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad v souladu s ustanovením § 152 zákona č. 500/2004 Sb. k předsedovi Energetického regulačního úřadu do 15 dnů od jeho doručení, a to jeho podáním Energetickému regulačnímu úřadu. Lhůta pro podání rozkladu se počítá ode dne následujícího po doručení rozhodnutí.

Otisk úředního razítka  
Ing. Vítězslav Krčma, v. r.  
oprávněná úřední osoba  
sekce kontroly

