

**Vypořádání připomínek k návrhu cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. XX/2020,
ze dne XX. září 2020,
kterým se stanovují cena za činnost povinně vykupujícího a ceny spojené se zárukami původu**

Kategorie připomínky	Subjekt	Připomínka		Vyhodnocení
Cena za činnost povinně vykupujícího	Solární asociace	1.	<p><u>Zrušení přílohy č. 1 a přílohy č. 2 v Návrhu CR.</u></p> <p>Odůvodnění připomínky:</p> <p>Solární asociaci je známo, že MPO od roku 2012 zatím nevybralo na základě transparentního výběrového řízení obchodníka s elektřinou, který by zajistil činnost subjektu vykupujícího elektřinu z obnovitelných zdrojů energie v režimu tzv. výkupních cen. Ve smyslu § 10 zákona č. 165/2012 Sb. je do doby rozhodnutí pro příslušné vymezené území povinně vykupujícím dodavatel poslední instance. Nicméně i tak by měl ERÚ postupovat při stanovení ceny za činnost povinně vykupujícího s péčí řádného hospodáře a s respektováním základních ekonomických jevů (např. z principu tzv. úspor z rozsahu).</p> <p>Energetický regulační úřad by měl také formálně postupovat podle § 17 odst. 3 energetického zákona, a to i při stanovení ceny za činnost povinně vykupujícího. ERÚ by měl zajistit transparentnost a předvídatelnost výkonu svých pravomocí, a to zejména pro případ, kdy při stanovení cen za činnost povinně vykupujících dochází k průniku moci „zákonodárné“ (ERÚ stanovuje podmínky stanovení cen v přílohách vlastního cenového rozhodnutí) a moci „výkonné“ (ERÚ podle vlastních příloh cenového rozhodnutí nastavuje ceny za činnost povinně vykupujících). Dopady takto stanovených cen lze vyčíslit v řádů stovek miliónů Kč na systém podpory.</p> <p>Principy stanovení nákladů za činnost povinně vykupujících obchodníků, kteří již několik let podnikají v regulovaném prostředí, by měly být buď regulovány závaznějšími právními předpisy (např. vyhláškou), nebo naopak ponechány zcela volné soutěži mezi obchodníky, obdobně jako tomu je v zahraničí.</p> <p>Solární asociace si dovoluje ERÚ upozornit na skutečnost, že např. v sousedním Slovensku byl formou jednokolové aukce vybrán nedávno tzv. výkupce, který ročně vykupuje cca 1,2 TWh elektrické energie vyrobené v podporovaných zdrojích. Aukční systém výběru výkupce přinesl na Slovensku významné administrativní zjednodušení</p>	<p>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Při stanovení ceny za činnost povinně vykupujícího postupuje Energetický regulační úřad v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, i v souladu s prováděcím právním předpisem, kterým je ve vztahu ke stanovení ceny za činnost povinně vykupujícího vyhláška č. 194/2015 Sb., o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v elektroenergetice a teplárenství, která má však z důvodu omezeného zákonného rámce pouze minimální rozsah.</p> <p>Proto z důvodu zajištění větší transparentnosti a předvídatelnosti zahrnul Energetický regulační úřad detailní principy stanovení ceny za činnost povinně vykupujícího i do dokumentu Zásady cenové regulace pro regulační období 2021-2025 pro odvětví elektroenergetiky, plynárenství, pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství a pro povinně vykupující, ke kterému byl veden samostatný konzultační proces s možností podání připomínek v průběhu čtyř měsíců od jeho zahájení dne 30. srpna 2019. Stanovení ceny za činnost povinně</p>

			<p>a celkové zlevnění systému povinného výkupu. Podle veřejně dostupných zdrojů je přitom objem povinného výkupu v České republice téměř totožný jako na Slovensku (v roce 2019 se na území ČR vykoupilo podle OTE 1,2 TWh elektrické energie). Jsme si samozřejmě vědomi role MPO při výběru povinně vykupujícího, nicméně ERÚ stanovení ceny za činnost povinně vykupujících čím dál tím více zesložituje a zavádí neověřitelné prvky do regulačního prostředí, ve kterém sám ročně rozhoduje o stovkách milionů Kč.</p> <p>Návrh promítnutí připomínky:</p> <p>Příloha č. 1 a příloha č. 2 se v Návrhu CR ruší a bod (1.2.) Návrhu CR se zcela vypouští.</p>	<p>vykupujícího je tak transparentní, předvídatelné a vychází z osvědčených regulačních principů i zkušeností z uplynulých let.</p> <p>Jak už bylo uvedeno výše, Energetický regulační úřad se při stanovování ceny za činnosti povinně vykupujícího musí řídit legislativou České republiky a nemůže ponechat ceny za činnost povinně vykupujících volné soutěži ani vypsát výběrové řízení na výběr povinně vykupujícího, a proto je v současné době bez výběru povinně vykupujícího ze strany Ministerstva průmyslu a obchodu jediná možná cesta pokračování v nastavené regulaci detailně popsané v přílohách č. 1 a 2 předmětného cenového rozhodnutí.</p>														
Cena za činnost povinně vykupujícího	Solární asociace	2.	<p><u>Snížení cen za činnost povinně vykupujících s cílem zahájení jednání s MPO o vypsání tendru na činnost povinně vykupujících v dalších letech.</u></p> <p>Odůvodnění připomínky:</p> <p>Podle Návrhu CR by mělo dojít k výraznému meziročnímu zvýšení ceny za činnost povinně vykupujícího obchodníka s elektřinou – společnosti ČEZ Prodej, a.s. o cca 21 %, společnosti Pražská energetika, a.s. o cca 14 % a mírnému snížení u společnosti E.ON Energie, a.s. o cca 9 %. Přehled cen za činnost povinně vykupujících za poslední roky dokládá níže uvedená tabulka.</p> <table border="1"> <tr> <th rowspan="2">Povinně vykupující</th><th colspan="4">Cena za činnost povinně vykupujícího (Kč/MWh)</th></tr> <tr> <th>2018</th><th>2019</th><th>2020</th><th>2021</th></tr> <tr> <td>ČEZ Prodej, a.s.</td><td>240,51</td><td>118,91</td><td>168,64</td><td>203,53</td></tr> </table>	Povinně vykupující	Cena za činnost povinně vykupujícího (Kč/MWh)				2018	2019	2020	2021	ČEZ Prodej, a.s.	240,51	118,91	168,64	203,53	<p>NEAKCEPTOVÁNO</p> <p>Jak je správně poznamenáno již v textu předchozí připomínky odkazující se na znění § 10 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů - „do doby rozhodnutí o výběru povinně vykupujícího je pro příslušné vymezené území povinně vykupujícím dodavatel poslední instance. O výběru povinně vykupujícího informuje ministerstvo způsobem umožňujícím dálkový přístup.“. Energetický regulační úřad se nebrání vypsání tendru na povinně vykupujícího pro další roky, nicméně nelze tuto možnost vynucovat porušením legislativních předpisů České republiky</p>
Povinně vykupující	Cena za činnost povinně vykupujícího (Kč/MWh)																	
	2018	2019	2020	2021														
ČEZ Prodej, a.s.	240,51	118,91	168,64	203,53														

E.ON Energie, a.s.	222,44	202,66	212,25	192,19
Pražská energetika, a.s.	1059,42	923,10	727,85	832,60

Navrženým zvýšením ceny za činnosti povinně vykupujících pro rok 2021 dojde k prodražení samotného systému podpory obnovitelných zdrojů energie. Solární asociace navrhuje ceny za činnost povinně vykupujícího stanovit jako minimum hodnot za poslední 4 roky s následným záměrem o vypsání transparentního výběrového řízení na činnost povinně vykupujícího.

Dosavadní netransparentní stanovení ceny za činnost povinně vykupujících nerespektuje základní princip cenové regulace RPI-X, kdy regulované subjekty mají být motivováni ke snižování nákladů za svoji činnost. Z Návrhu CR, resp. vztahu pro stanovení upravených povolených výnosů za činnost povinně vykupujícího UPVpvi v příloze č. 1 naopak vyplývá, že ERÚ do výpočtů jednak zahrnuje nejen administrativní náklady bez jakékoli motivace na jejich snižování, ale dokonce zavádí faktor trhu Fpvi, jehož výše není podle přílohy č. 1 nikterak vypočtena, ale naopak netransparentně stanovena ERÚ bez jakékoliv nezávislé kontroly.

Solární asociace navrhuje buď snížení cen za povinný výkup podle principů uvedených v odůvodnění 2.2. (za předpokladu akceptování připomínky č. 1), nebo formálního stanovení faktoru trhu Fpvi v příloze č. 1 tak, aby povinně vykupující byli motivováni ke snížení svých nákladů na minimální úroveň předchozích let. Formálně lze tedy dojít na základě daných pravidel ke stejnému výsledku.

ERÚ při dosavadním stanovení ceny za činnost povinně vykupujícího podle nás nezohledňuje synergický efekt portfolia obnovitelných zdrojů v povinném výkupu s obnovitelnými zdroji, které daný obchodník vykupuje za tržních podmínek v režimu zelených bonusů. V aukčním modelu stanovení cen za činnost povinně vykupujícího by k tomuto efektu došlo automaticky a systém podpory obnovitelných zdrojů energie by se snížil.

Návrh promítnutí připomínky:

Ceny za činnost povinně vykupujícího se v bodě (2.1) mění pro rok 2021 takto:

v neprospěch povinně vykupujících.

Z odůvodnění první připomínky je zřejmé, že ceny za činnost povinně vykupujícího musí být stanoveny postupem uvedeným v přílohách č. 1 a 2 předmětného cenového rozhodnutí. Výraznější meziroční kolísání cen za činnost povinně vykupujícího je dáno především korekčními faktory způsobenými rozdíly mezi plánovanými a skutečnými vícenáklady na odchylku, což se projevilo v roce 2019 např. u ceny za činnost povinně vykupujícího ČEZ Prodej, a.s., kdy na rok 2019 cena meziročně poklesla o téměř 51 % a následující rok o téměř 42 % opětovně narostla, i když i do roku 2020 vstupoval záporný korekční faktor. Tento záporný korekční faktor už do ceny pro rok 2021 nevstupuje a dochází tak k nárůstu ceny za činnost povinně vykupujícího. Meziroční změny cen za činnost povinně vykupující pro rok 2021 tak žádným způsobem nevybočují z historické řady ceny za činnost povinně vykupujícího.

Dále nelze v žádném případě souhlasit s tím, že je stanovení ceny za činnost povinně vykupujícího netransparentní a nerespektuje základní principy cenové regulace. Jak již bylo vysvětleno u předchozí připomínky, ke způsobu stanovení ceny za činnost povinně vykupujícího byl veden několikaměsíční konzultační proces a zároveň byla pro V. regulační období do regulačního vzorce pro povinně vykupující implementována motivace pro snižování vícenákladů na

Povinně vykupující	Cena za činnost povinně vykupujícího v Kč/MWh
ČEZ Prodej, a.s.	118,91
E.ON Energie, a.s.	192,19
Pražská energetika, a.s.	727,85

odchylku povinně vykupujících, které tvoří téměř 3/4 nákladů vstupujících do cen za činnost povinně vykupujícího. Administrativní náklady tvoří pouze přibližně 1/10 nákladů vstupujících do cen za činnost povinně vykupujícího. Parametr faktoru trhu, bude-li v budoucnu využit, musí být objektivně stanoven na základě prokazatelných faktů a nelze ho v žádném případě stanovovat tak, jak je v připomínce navrhováno.

Stanovení ceny za činnost povinně vykupujícího vychází ze současné legislativy České republiky. Pokud v budoucnu dojde k vypsání tendru na povinně vykupujícího a s tím související úpravě legislativy, je pravděpodobně možné dosáhnout synergického efektu např. díky většímu množství vykupované elektřiny jedním povinně vykupujícím a odstraněním některých nákladů, které musí v současné době vynakládat každý povinně vykupující. Z důvodu potenciální úspory nákladů, kterou může tendr na povinně vykupujícího přinést, bude Energetický regulační úřad iniciovat obnovení procesu vedoucího k transparentnímu výběru povinně vykupujícího u Ministerstva průmyslu a obchodu.