

NÁVRH

**tezí cenové regulace na V. regulační období pro
odvětví elektroenergetiky, plynárenství a pro
činnosti operátora trhu**

ze dne 31. 8. 2017

NÁVRH
tezí cenové regulace na V. regulační období pro
odvětví elektroenergetiky

ze dne 31. 8. 2017

1. ÚVOD

Energetický regulační úřad (dále též „Úřad“ nebo „ERÚ“) je povinen na základě § 17 odst. 11 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též „energetický zákon“), regulovat ceny za související služby v elektroenergetice.

Podle ustanovení uvedeného v § 17e odst. 2 písm. a) energetického zákona je ERÚ povinen při výkonu své působnosti konzultovat návrh zásad cenové regulace a podle odst. 8 jej zveřejnit nejpozději 16 měsíců před začátkem regulačního období způsobem umožňujícím dálkový přístup. Avšak v rámci předvídatelnosti a transparentnosti Úřad zveřejňuje v předstihu návrh tezí pro V. regulační období, které začne v roce 2021. Předkládaný návrh popisuje nastavení obecného rámce regulace v odvětví elektroenergetiky včetně popisu stanovení základních parametrů.

2. ZÁSADY CENOVÉ REGULACE PRO ODVĚTVÍ ELEKTROENERGETIKY

2.1. Délka V. regulačního období

Délka V. regulačního období bude stanovena podle energetického zákona, minimálně na 5 let.

2.2. Metoda regulace na V. regulační období

Bude zachována stávající metodika revenue cap se specifickými odchylkami u jednotlivých parametrů.

Metoda revenue cap představuje jeden ze způsobů motivační regulace, hojně používaný při regulaci síťových odvětví. Metoda je založena na tom, že je regulovanému subjektu stanoven přesný objem výnosů, který obdrží. Kladné i záporné rozdíly mezi stanovenými (plánovanými) a skutečnými výnosy jsou vyrovnávány s určitým zpožděním pomocí korekčních faktorů. Bude zachována možnost převádění korekčních faktorů z předchozích regulačních období.

2.3. Stanovení povolených výnosů

Obecný vzorec pro stanovení povolených výnosů má tvar:

$$\text{Povolené výnosy} = \text{náklady} + \text{odpisy} + \text{zisk} + \text{faktor trhu}$$

2.3.1. Stanovení výchozí hodnoty povolených nákladů

Výchozí hodnota povolených nákladů bude stanovena jako aritmetický průměr dosažených skutečných nákladů více referenčních let.

Pro stanovení výchozí hodnoty povolených nákladů je nezbytné provést u regulovaných subjektů důslednou klasifikaci vykázaných nákladů za stanovené referenční roky a **oddělit z vykázaných a uznaných oprávněných hodnot mimořádnosti, které nebudou do tohoto vstupního údaje zahrnuty**. Výchozí hodnota povolených nákladů bude tedy očištěna o jednorázové, mimořádné náklady a náklady, které kontrola nákladů označila jako ekonomicky neoprávněné náklady.

Skutečné uznatelné (očištěné) náklady z předmětných let budou upraveny eskalačním faktorem na časovou hodnotu peněz roku předcházejícímu prvnímu roku V. regulačního období. Aritmetický průměr těchto eskalovaných hodnot bude výchozí hodnotou povolených nákladů pro V. regulační období.

ERÚ bude v průběhu V. RO provádět posuzování efektivity a účelnosti nákladů a investic podle pravidel definovaných v Zásadách cenové regulace na V. RO tak, aby byla zajištěna transparentnost a předvídatelnost regulace v souladu s § 19a energetického zákona. Prováděné posuzování nákladů a investic bude probíhat mimo rámec kontrolního řádu, což umožní flexibilnější postup, u kterého však stále musí být zajištěna možnost regulovaných subjektů prokázat účelnost a efektivnost vynaložených nákladů a prostředků na investice.

2.3.2. Povolené náklady na jednotlivé regulované roky

Pro jednotlivé roky V. RO bude výchozí hodnota povolených nákladů upravena eskalačním faktorem a faktorem efektivity.

V případě, že dojde v průběhu RO k významným organizačním, či jiným změnám regulovaného subjektu bude možné upravit výchozí hodnotu zpětně, stejně jako to umožňuje současná metodika regulace (například vydělení nebo sloučení společnosti).

Bude zaveden nový mechanismus vyhodnocení odchylek mezi povolenými náklady a skutečně vynaloženými náklady. Ze sledování časových řad vyplývá, že některé společnosti vykazují významné odchylky mezi skutečně vynaloženými náklady a stanovenou výchozí hodnotou povolených nákladů na RO. Po ukončení každého roku bude provedeno vypořádání formou „profit-sharing“ (profit-sharing je motivační způsob vyhodnocení nákladů, kdy se o úspory i překročení nákladů dělí stanoveným poměrem regulovaný subjekt a zákazník).

Procentní dělení odchylek mezi povolenými náklady a skutečně vynaloženými náklady:

- v případě úspory v poměru 60 % zákazníci, 40 % regulované subjekty,
- v případě překročení v poměru 20 % zákazníci, 80 % regulované subjekty.

Asymetrické dělení profit sharingu je navrženo z důvodu, že plánování a jeho realizace je výhradně v rukou regulovaných subjektů a zákazník by na nepřesné plánování neměl doplácet. Regulované subjekty mají mnohem větší možnosti plánování ovlivnit. Zákazník by neměl doplácet na svou slabší pozici a platit za nepřesné plánování.

V případě překročení plánované hodnoty, bude muset regulovaný subjekt pro uznání 20 % z těchto nákladů do regulace prokázat, že tyto náklady vynaložil efektivně a jejich vynaložení bylo nezbytné.

Odchylka (formou profit sharingu) bude vypořádávána korekčním faktorem v roce $i+2$.

Bude požadováno každoroční zveřejňování nákladů dle jejich druhů, které jsou součástí povolených nákladů. Forma a struktura bude dohodnuta.

2.3.3. Uznávání opravných položek k pohledávkám jako ekonomicky oprávněných nákladů

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, § 24 odst. 2 písm. i) definuje jako výdaje (náklady) vynaložené na dosažení, zajištění a udržení zdanitelných příjmů také rezervy a opravné položky.

Způsob tvorby a výši opravných položek pro daňové účely stanoví zákon č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Pro účely regulace bude ERÚ postupovat analogickým způsobem.

V souladu se zákonem o rezervách pro zajištění základu daně z příjmů, lze vytvářet daňově uznatelné opravné položky až do výše 50 % neuhrazené rozvahové hodnoty pohledávky za podmínky, že od konce sjednané doby splatnosti pohledávky uplynulo více než 18 měsíců. Pokud uplynulo od konce sjednané doby splatnosti pohledávky více než 30 měsíců, lze vytvořit daňově uznatelnou opravnou položku ve výši až 100 %.

V případě, kdy držitel licence vytvořil v průběhu kalendářního roku $i-2$, kde rokem i se rozumí rok, pro který Energetický regulační úřad rozhoduje o cenách, daňově uznatelné opravné položky

k pohledávkám podle § 8 a § 8a zákona o rezervách ve výši alespoň 50 % z neuhrazené rozvahové hodnoty pohledávky, může požádat o zařazení celé hodnoty pohledávky do regulace.

Na základě žádosti držitele licence a individuálního posouzení konkrétního případu Energetickým regulačním úřadem lze zařadit tyto opravné položky do ekonomicky oprávněných nákladů a to však pouze v případě, že již byly výnosy z těchto pohledávek zařazeny do regulace (regulovaný subjekt může požádat o jejich zpětné vyřazení výnosů).

Pro zařazení daňově uznatelných opravných položek do regulace musí být zřejmé, že tyto položky vznikly z nejasných ustanovení legislativy České republiky týkajících se úhrady ceny za související službu v elektroenergetice. Pokud daňově uznatelné opravné položky vznikly například neuhrazením pohledávek za dlužníky v insolvenčním řízení a regulovaný subjekt měl možnost zajistit splatnost pohledávky a neučinil tak, nemusí být taková opravná položka uznána do regulace jako ekonomicky oprávněný náklad.

V případě uznání konkrétních opravných položek do regulace jako ekonomicky oprávněný náklad, budou tyto náklady zahrnuty do upravených povolených výnosů případně skutečných nákladů buď jednorázově, nebo po částech s časovou hodnotou peněz v závislosti na konkrétní výši opravných položek. Opravné položky nebudou vstupovat do výpočtu báze nákladů pro následující regulační období.

V případě, kdy dojde k dodatečnému uhrazení pohledávky, bude o této skutečnosti držitel licence informovat Energetický regulační úřad nejpozději při předkládání následujících regulačních výkazů po dodatečném uhrazení pohledávky a to nejen ve výkazech hospodářského výsledku, ale minimálně i na listu komentáře k regulačním výkazům formou výčtu uhrazených pohledávek. Uhrazení pohledávky bude zohledněno v ceně za související službu v elektroenergetice pro následující regulované roky s časovou hodnotou peněz podle aktuální metodiky regulace, tak aby nedošlo k vlivu na stabilitu ceny za související službu v elektroenergetice. Pokud regulovaný subjekt neposkytne Energetickému regulačnímu úřadu informace o splacení pohledávky podle výše uvedených požadavků, bude uhrazení pohledávky zohledněno s časovou hodnotou peněz ve výši WACC.

2.3.4. Povolené odpisy

Bude zachována stávající metodika uplatňovaná ve IV. RO.

Povolené odpisy budou stanoveny na základě plánovaných hodnot v jednotlivých letech regulačního období. Plánované hodnoty odpisů budou korigovány v roce $i+2$ podle skutečných hodnot s využitím časové hodnoty peněz.

Aby Úřad zamezil zneužívání tohoto systému nadhodnocenými plány, stanovuje dvojí časovou hodnotu peněz pro případy „přeplánování“ a „podplánování“. Při „přeplánování“ bude časová hodnota peněz pro část korekčního faktoru odpisů, která přesahuje 5 % ze skutečných odpisů, navázána na hodnotu míry výnosnosti příslušného regulovaného roku. Pro část korekčního faktoru odpisů, která nepřesahuje 5 % ze skutečných odpisů, bude časová hodnota peněz navázána na parametr míry inflace. Při „podplánování“ bude časová hodnota peněz korekčního faktoru odpisů navázána pouze na parametr míry inflace.

Odpisy z části investice financované formou dotace nebo jiné podpory budou v regulaci zohledněny podle českého účetního standardu případně po posouzení Energetického regulačního úřadu v takové

podobě, která je v souladu s právním řádem České republiky a Evropské unie. S odpisy z části investice financované z fondu rozvoje soustavy nebo obdobných fondů bude zacházeno stejným způsobem jako s odpisy z dotace.

Pokud Úřad v průběhu regulovaného roku zjistí významný rozdíl mezi hodnotou očekávaných skutečných odpisů a plánovanou hodnotou odpisů, který by výrazným způsobem ovlivnil cenovou stabilitu, má právo formou rozložení tohoto rozdílu upravit hodnotu parametru odpisů pro následující rok, případně do více po sobě jdoucích let.

2.3.5. Fond obnovy a rozvoje

Bude zachován fond obnovy a rozvoje a budou aplikována stanovená pravidla po ukončení V. RO.

Ve Fondu obnovy a rozvoje se evidují rozdíly mezi účetními odpisy a investicemi (rozvojovými i obnovovacími) za rozhodné období od začátku III. RO (2010). Rozhodným obdobím se pro účely evidence stavu Fondu obnovy a rozvoje rozumí období počínající dnem 1. ledna 2010 a končící posledním dnem takového regulačního období, ve kterém délka rozhodného období dosáhne právě 15 let. Jedná se tedy o evidenční parametr, který sleduje skutečné využití povolených odpisů regulovanými subjekty, jako zdroje financování obnovy a rozvoje přenosové soustavy a distribučních soustav. Období 15 let ERÚ vnímá jako optimální dobu pro kontrolu a evidenci takto kontinuálně přiznávaných prostředků. Po uplynutí rozhodného období bude vyhodnocen stav fondu obnovy a rozvoje (FOR) a jeho výsledek bude promítnut do hodnoty upravených výnosů pro následující regulované roky.

K dalšímu vyhodnocení stavu fondu obnovy a rozvoje Úřad přistoupí po následujícím stanoveném rozhodném období. Vypořádání neproinvestovaných odpisů tedy bude provedeno na konci V. regulačního období a zohledněno v povolených výnosech na jednotlivé roky navazujícího VI. regulačního období. ERÚ zohlední průměrnou životnost technologických zařízení a zajistí, aby prostředky, které zákazník v cenách zaplatil, byly do regulované činnosti vráceny a byly tak zajištěny bezpečné a spolehlivé dodávky energií.

Přípustná tolerance za sledované období, která nebude mít dopad na snížení upravených povolených výnosů, bude stanovena na úrovni 5 %. To znamená, že pokud provozovatel soustavy nebude v rozhodném období investovat alespoň 95 % skutečných odpisů zpět do obnovy a rozvoje majetku, Úřad takovému provozovateli pro bezprostředně následující regulační období zohlední nedostatečné proinvestování odpisů v VI. RO příslušným snížením upravených povolených výnosů společnosti.

Dále ERÚ navrhuje v rámci energetického zákona definovat povinnost pro provozovatele soustav týkající se zřízení „fondu“, ve kterém by byly finanční prostředky z neproinvestovaných odpisů uloženy. Takový fond by nesměl být vyčerpán před změnou vlastnictví společnosti, ale přecházel by v případě prodeje společnosti na nového vlastníka. Analogii lze najít ve vázaném účtu pro vytvořené rezervy na základě báňského zákona o daňově uznatelných rezervách a povinnosti majitelů dolů tvořit rezervu na sanaci a revitalizaci krajiny po ukončení těžby.

2.3.6. Regulační báze aktiv (RAB)

Budou zachována stávající pravidla z IV. regulačního období.

Regulační báze aktiv představuje regulatorně uznanou hodnotu aktiv regulovaného subjektu, která slouží k zajištění výkonu licencované činnosti. Parametr regulační báze aktiv (regulated asset base – dále také „RAB“) je základem pro stanovení zisku regulovaného subjektu. Aplikací míry výnosnosti na RAB je stanoven přiměřený zisk zajišťující návratnost realizovaných investic do zařízení sloužících k výkonu licencované činnosti. Tento postup je v oblasti regulovaných síťových odvětví uznávaným a často používaným způsobem stanovení zisku v regulovaných odvětvích.

Do výpočtu regulační báze aktiv budou z důvodu zachování kontinuity mezi regulačními obdobími i v V. RO vstupovat plánované hodnoty, které budou v regulovaném roce $i+2$ korigovány podle skutečných hodnot.

Do RAB budou zvlášť vstupovat jednotlivé nedokončené rozvojové investice s plánovanou dobou pořízení delší než 2 roky (doba výstavby, bez zahrnutí přípravy) a celkovou plánovanou cenou jednotlivé investice nad 0,5 mld. Kč. Tato rozvojová investice bude podléhat posouzení a následnému schválení Úřadem před zařazením investice do RAB. Podmínkou je, aby společnost nevykazovala ve Fondu obnovy a rozvoje „neproinvestované odpisy“. RAB bude v příslušném regulovaném roce upraven pouze o plánovanou část ceny investice pro daný rok. Tato hodnota bude v roce $i+2$ podléhat korekci podle skutečně proinvestovaných prostředků. V roce zařazení do majetku nebude tato investice vstupovat do RAB.

Do RAB nebudou vstupovat investice pořízené formou dotací nebo jiných subvencí (viz český účetní standard). Stejně tak do RAB nebude vstupovat majetek pořízený z fondu rozvoje soustavy nebo podobných fondů. Regulovaný subjekt nefinancoval dotovanou investici svými prostředky, neměl by ani z investice nebo její části pořízené z dotace, jiné subvence nebo fondu rozvoje soustavy nebo jiných podobných fondů, generovat zisk.

Pro V. RO ERÚ předpokládá detailní revizi majetku, který tvoří součást RAB zejména s ohledem na účelnost a efektivitu jeho využívání. V případě, že bude identifikován majetek, který je součástí RAB a přitom již déle než 2 roky neslouží k výkonu licencované činnosti a nesouvisí tedy se zajištěním bezpečného a spolehlivého výkonu licencované činnosti, bude z hodnoty RAB vyřazen. Součástí RAB nebude zejména taková infrastruktura, ke které není více než 24 měsíců připojeno odběrné nebo předávací místo s uzavřenou smlouvou o zajištění služby přenosové nebo distribuční soustavy.

2.3.7. Míra výnosnosti

Míra výnosnosti je stanovena jako vážené průměrné náklady kapitálu – WACC.

Pro zachování kontinuity mezi regulačními obdobími bude při výpočtu WACC zachováno shodné složení peer group (pokud to bude možné), jen dojde ke zkrácení období, na základě kterého byla hodnota WACC určena. Hodnota WACC by měla odrážet ekonomickou situaci pro období, pro které je tato hodnota stanovena.

Bude zachován stávající princip míry výnosnosti na základě WACC navázaného na RAB. Na celé regulační období bude pro jednotlivé sektory aplikován fixní WACC pro zajištění stability a předvídatelnosti prostředí. Bude zaveden motivační mechanismus směřující k omezení míry zadluženosti – základní hodnota WACC vyjádřená v % bude případně každoročně upravována na základě aktuální míry zadluženosti o stanovené motivační malusy.

Základní hodnota WACC bude stanovena jednotně pro sektor elektroenergetiky (tj. stejná sazba pro DSO i TSO pro daný sektor).

Základní hodnota WACC bude v případě, že dojde k zadlužení společnosti na více než 70 % (cizí kapitál/celkový kapitál), snižována v závislosti na konkrétní míře zadlužení.

2.3.8. Zisk z nedokončených rozvojových investic

Bude zachována stávající metodika. Do zisku budou vstupovat, shodně jako v IV. regulačním období, jednotlivé nedokončené rozvojové investice s plánovanou dobou pořízení delší než 24 měsíců (doba realizace, bez zahrnutí přípravy) a celkovou plánovanou cenou jednotlivé investice nad 0,5 mld. Kč. Zahrnutí takové investice do regulace bude podléhat posouzení a následnému schválení ERÚ. Plánovanou hodnotu nedokončených rozvojových investic je možné uplatnit pouze za podmínky záporného nebo nulového stavu parametru Fondu obnovy a rozvoje.

Plánovaná hodnota bude s dvouletým zpožděním podléhat korekci podle skutečně proinvestovaných prostředků. Pokud bude skutečná doba pořízení investice kratší než 24 měsíců, budou držitelé licence sníženy upravené povolené výnosy o hodnoty zisku, které z této investice plynuly z důvodu jejího zařazení jako nedokončené investice, se zohledněním časové hodnoty peněz. Totéž platí i v případě, že skutečné náklady na investici se statutem nedokončená investice budou nižší než 0,5 mld. Kč. Příslušné snížení upravených povolených výnosů je možné provést jednorázově v jednom regulovaném roce případně rozloženě ve více regulovaných letech.

2.3.9. Faktor trhu

Budou zachována stávající pravidla faktoru trhu.

Faktor trhu bude možné použít v případech, kdy budou regulovaným subjektům z důvodu změny legislativy, vývoje situace na trhu, zavádění nových technologií, likvidace velkých celků majetku, organizačních změn vznikat náklady, které nejsou prokazatelně obsaženy ve výchozí hodnotě povolených nákladů. O uznání skutečně vynaložených nákladů na výše uvedené události mohou regulované společnosti požádat, a v případě jejich odsouhlasení Úřadem budou aplikovány do cen pro následující rok.

U nákladů vzniklých při likvidaci škod po např. živelných událostech, které nebyly kryty pojištěním majetku, si ERÚ vyhrazuje právo posoudit oprávněnost těchto nákladů pro jejich zahrnutí do faktoru trhu. ERÚ má možnost předem posoudit pojistný plán společností, případně rozsah a podmínky pojistných smluv (včetně možných výluk z pojištění) a vyjádřit se k tomu, aby při pozdějším vzniku škod, které nebudou pokryty pojištěním, nevystavoval společnosti riziku neuznání příslušných nákladů na likvidaci škod do faktoru trhu. Tato problematika bude posuzována i z hlediska toho, zda náklady na pojištění majetku nepřesahují výši případného pojistného plnění.

2.3.10. Eskalační faktor nákladů

Budou zachována stávající pravidla, pouze bude odstraněn v současnosti používaný 1% bonus u indexu spotřebitelských cen. Odstraněn bude také v současnosti používaný spodní limit, že eskalační faktor nesmí klesnout pod 100 %.

Eskalační faktor je index, kterým jsou vstupní parametry v rámci regulace posouvány do dalších let.

Budou zachována stávající pravidla platná pro IV. regulační období. Bude pokračovat stávající způsob eskalace složeným eskalačním faktorem, který se skládá z indexu cen podnikatelských služeb (sub-index indexu cen tržních služeb) s váhou 70 % a indexu spotřebitelských cen a váhou 30 %, zveřejněných Českým statistickým úřadem za měsíc duben příslušného roku. Oproti metodice platné ve IV. RO bude odstraněn v současnosti používaný 1% bonus u indexu spotřebitelských cen. Dále bude odstraněn v současnosti používaný spodní limit, že eskalační faktor nesmí klesnout pod 100 %.

2.3.11. Faktor efektivity (X faktor)

Bude zachován způsob výpočtu a bude zachována praxe meziročního snižování v závislosti na délce regulačního období.

Účelem faktoru efektivity je simulovat v regulovaném odvětví vliv tržních sil, protože reflektuje růst produktivity v celém odvětví. Pobídková regulace má přitom za cíl motivovat regulované společnosti k aktivnímu hledání úspor individuálních nákladů.

Hodnota tohoto faktoru je stejná pro všechny regulované subjekty a neměnná v průběhu regulačního období.

2.3.12. Míra inflace – časová hodnota peněz

Budou zachována stávající pravidla.

Pro korekci plánovaných hodnot vstupujících do parametrů regulace se pro standardní případy stanovuje parametrem míry inflace index cen průmyslových výrobců (PPI).

Parametr míry inflace je každoročně stanoven na základě podílu klouzavých průměrů, vykázaných Českým statistickým úřadem v tabulce „**Indexy cen průmyslových výrobců podle sekce a subsekce CZ-CPA**“, zveřejněný Českým statistickým úřadem za měsíc duben příslušného roku.

V případě, kdy bude plánovaná hodnota odpisů nebo plánovaná roční změna RAB o 5 a více procent vyšší, než skutečná hodnota, bude pro přeplánování nad 5 % jako časová hodnota peněz použita hodnota WACC pro V. regulační období. Tímto mechanismem vytváří Úřad tlak na přesnější plánování hodnot odpisů a zařazených investic do majetku regulovanými subjekty a tím přispívá k meziroční stabilizaci regulovaných cen.

Pokud regulovaný subjekt, kterému byla uznána opravná položka k pohledávkám jako ekonomicky oprávněný náklad, neposkytne Energetickému regulačnímu úřadu informace o splacení pohledávky, bude uhrazení pohledávky zohledněno s časovou hodnotou peněz ve výši WACC.

2.4. Specifické parametry

2.4.1. Přenos elektřiny

2.4.1.1. Poskytování systémových služeb

Postup stanovení upravených povolených výnosů pro činnost poskytování systémových služeb ve IV. regulačním období bude zachován i pro V. regulační období kromě fixně stanoveného zisku za činnost poskytování systémových služeb, který bude odstraněn. Motivační složka zisku bude zachována. Výchozí základna nákladů na podpůrné služby bude odvozena z hodnot skutečně vynaložených nákladů na nákup podpůrných služeb.

2.4.1.2. Povolené množství ztrát

Vzhledem k výrazné volatilitě ztrát v přenosové soustavě v důsledku tranzitu elektřiny nebude i nadále stanovováno povolené množství ztrát v přenosové soustavě. Do výpočtu ceny za použití sítí bude vstupovat plánované množství ztrát, které bude v roce $i+2$ korigováno na skutečnost.

2.4.1.3. Cena silové elektřiny pro krytí ztrát

Pro V. regulační období bude zachována metodika stanovení ceny silové elektřiny na krytí ztrát s tím, že bude odstraněn povolený zisk za nákup silové elektřiny na krytí ztrát.

2.4.1.4. Výnosy z aukcí provozovatele přenosové soustavy

V V. regulačním období budou zachovány principy zacházení s těmito výnosy jako ve IV. regulačním období. Výnosy z aukcí na přeshraničních profilech budou použity k úhradě nákladů ITC mechanismu. Pokud budou výnosy z aukcí na přeshraničních profilech vyšší než náklady ITC mechanismu, budou přiděleny do fondu rozvoje soustavy sloužícího k financování investic do přenosové soustavy v souladu s NAŘÍZENÍM EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY 714/2009 o podmínkách přístupu do sítě pro přeshraniční obchod s elektřinou.

2.4.2. Distribuce elektřiny

2.4.2.1. Povolené množství ztrát v distribuční soustavě

Mechanismus stanovení povoleného množství ztrát v distribuční soustavě bude zachován stejný, jako ve IV. regulačním období s tím, že dojde k aktualizaci měr ztrát na základě skutečného množství ztrát v distribuční soustavě.

2.4.2.2. Cena silové elektřiny pro krytí ztrát

Pro V. regulační období bude zachována obdobná metodika pro stanovení ceny silové elektřiny pro krytí ztrát jako ve IV. regulačním období. Bude tedy stanovena průměrná cena silové elektřiny na pokrytí diagramu ztrát, ke které bude přičten průměrný náklad na odchylku a náklad na nákup elektřiny na burze. Součástí ceny silové elektřiny na krytí ztrát již nebude marže na nákup silové elektřiny na ztráty.

2.4.2.3. Ukazatel kvality v elektroenergetice na V. RO

Úřad předpokládá zachování současného principu motivační regulace kvality, který byl uplatněn pro předchozí regulační období. Motivační regulace kvality společně s vyhláškou o kvalitě tvoří nezbytné prvky regulace kvality v ČR. Základním vstupem do motivační regulace kvality budou jasně definované ukazatele nepřetržitosti

NÁVRH
tezí cenové regulace na V. regulační období pro
odvětví plynárenství

ze dne 31. 8. 2017

1. ÚVOD

Energetický regulační úřad (dále též „Úřad“ nebo „ERÚ“) je povinen na základě § 17 odst. 11 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též „energetický zákon“), regulovat ceny za související služby v plynárenství.

Podle ustanovení uvedeného v § 17e odst. 2 písm. a) energetického zákona je ERÚ povinen při výkonu své působnosti konzultovat návrh zásad cenové regulace a podle odst. 8 jej zveřejnit nejpozději 16 měsíců před začátkem regulačního období způsobem umožňujícím dálkový přístup. Avšak v rámci předvídatelnosti a transparentnosti Úřad zveřejňuje v předstihu návrh tezí pro V. regulační období, které začne v roce 2021. Předkládaný návrh popisuje nastavení obecného rámce regulace v odvětví plynárenství včetně popisu stanovení základních parametrů.

2. ZÁSADY CENOVÉ REGULACE PRO ODVĚTVÍ PLYNÁRENSTVÍ

2.1. Délka V. regulačního období

Délka V. regulačního období bude stanovena podle energetického zákona minimálně na 5 let.

2.2. Metoda regulace na V. regulační období

Bude zachována stávající metodika revenue cap se specifickými odchylkami u jednotlivých parametrů.

Metoda revenue cap představuje jeden ze způsobů motivační regulace, hojně používaný při regulaci síťových odvětví. Metoda je založena na tom, že je regulovanému subjektu stanoven přesný objem výnosů, který obdrží. Kladné i záporné rozdíly mezi stanovenými (plánovanými) a skutečnými výnosy jsou vyrovnávány s určitým zpožděním pomocí korekčních faktorů. Bude zachována možnost převádění korekčních faktorů z předchozích regulačních období.

2.3. Stanovení povolených výnosů

Obecný vzorec pro stanovení povolených výnosů má tvar:

$$\text{Povolené výnosy} = \text{náklady} + \text{odpisy} + \text{zisk} + \text{faktor trhu}$$

2.3.1. Stanovení výchozí hodnoty povolených nákladů

Výchozí hodnota povolených nákladů bude stanovena jako aritmetický průměr dosažených skutečných nákladů více referenčních let.

Pro stanovení výchozí hodnoty povolených nákladů je nezbytné provést u regulovaných subjektů důslednou klasifikaci vykázaných nákladů za stanovené referenční roky a **oddělit z vykázaných a uznaných oprávněných hodnot mimořádnosti, které nebudou do tohoto vstupního údaje zahrnuty**. Výchozí hodnota povolených nákladů bude tedy očištěna o jednorázové, mimořádné náklady a náklady, které kontrola nákladů označila jako ekonomicky neoprávněné náklady.

Skutečné uznatelné (očistěné) náklady z předmětných let budou upraveny eskalačním faktorem na časovou hodnotu peněz roku předcházejícímu prvnímu roku V. regulačního období. Aritmetický průměr těchto eskalovaných hodnot bude výchozí hodnotou povolených nákladů pro V. regulační období.

ERÚ bude v průběhu V. RO provádět posuzování efektivity a účelnosti nákladů a investic podle pravidel definovaných v Zásadách cenové regulace na V. RO tak, aby byla zajištěna transparentnost a předvídatelnost regulace v souladu s § 19a energetického zákona. Prováděné posuzování nákladů a investic bude probíhat mimo rámec kontrolního řádu, což umožní flexibilnější postup, u kterého však stále musí být zajištěna možnost regulovaných subjektů prokázat účelnost a efektivnost vynaložených nákladů a prostředků na investice.

Aspektem specifickým pouze pro přepravu plynu je stanovení alokace nákladů mezi činnost tranzitní a vnitrostátní přepravy plynu. Doporučujeme stejně jako doposud stanovit plošně alokační klíč na základě využití přepravní infrastruktury pro účely vnitrostátní a tranzitní přepravy stabilně

na celé regulační období s možností jeho revize v případě realizace významných staveb ovlivňujících využití soustavy či jiných významných skutečností ovlivňujících trh. Alternativním řešením je stanovení nákladů provozovatele přepravní soustavy definováním konkrétního majetku, který je nezbytný pro zásobování ČR (přímé přiřazení) a náklady na provozování tohoto majetku budou zahrnuty do povolených nákladů. Náklady na provozování majetku, sloužícího pro tranzitní přepravu, by se již do nákladů dále nezapočítaly.

2.3.2. Povolené náklady na jednotlivé regulované roky

Pro jednotlivé roky V. RO bude výchozí hodnota povolených nákladů upravena eskalačním faktorem a faktorem efektivity.

V případě, že dojde v průběhu RO k významným organizačním, či jiným změnám regulovaného subjektu bude možné upravit výchozí hodnotu zpětně, stejně jako to umožňuje současná metodika regulace (například vydělení nebo sloučení společnosti).

Bude zaveden nový mechanismus vyhodnocení odchylek mezi povolenými náklady a skutečně vynaloženými náklady. Ze sledování časových řad vyplývá, že některé společnosti vykazují významné odchylky mezi skutečně vynaloženými náklady a stanovenou výchozí hodnotou povolených nákladů na RO. Po ukončení každého roku bude provedeno vypořádání formou „profit-sharing“ (profit-sharing je motivační způsob vyhodnocení nákladů, kdy se o úspory i překročení nákladů dělí stanoveným poměrem regulovaný subjekt a zákazník).

Procentní dělení odchylek mezi povolenými náklady a skutečně vynaloženými náklady:

- v případě úspory v poměru 60 % zákazníci, 40 % regulované subjekty,
- v případě překročení v poměru 20 % zákazníci, 80 % regulované subjekty.

Asymetrické dělení profit sharingu je navrženo z důvodu, že plánování a jeho realizace je výhradně v rukou regulovaných subjektů a zákazník by na nepřesné plánování neměl doplácet. Regulované subjekty mají mnohem větší možnosti plánování ovlivnit. Zákazník by neměl doplácet na svou slabší pozici a platit za nepřesné plánování.

V případě překročení plánované hodnoty, bude muset regulovaný subjekt pro uznání 20 % z těchto nákladů do regulace prokázat, že tyto náklady vynaložil efektivně a jejich vynaložení bylo nezbytné.

Odchylka (formou profit sharingu) bude vypořádávána korekčním faktorem v roce $i+2$.

Bude požadováno každoroční zveřejňování nákladů dle jejich druhů, které jsou součástí povolených nákladů. Forma a struktura bude dohodnuta.

2.3.3. Povolené odpisy

Bude zachována stávající metodika uplatňovaná ve IV. RO.

Povolené odpisy budou stanoveny na základě plánovaných hodnot v jednotlivých letech regulačního období. Plánované hodnoty odpisů budou korigovány v roce $i+2$ podle skutečných hodnot s využitím časové hodnoty peněz.

Aby Úřad zamezil zneužívání tohoto systému nadhodnocenými plány, stanovuje dvojí časovou hodnotu peněz pro případy „přeplánování“ a „podplánování“. Při „přeplánování“ bude časová hodnota peněz pro část korekčního faktoru odpisů, která přesahuje 5 % ze skutečných odpisů,

navázána na hodnotu míry výnosnosti příslušného regulovaného roku. Pro část korekčního faktoru odpisů, která nepřesahuje 5 % ze skutečných odpisů, bude časová hodnota peněz navázána na parametr míry inflace. Při „podplánování“ bude časová hodnota peněz korekčního faktoru odpisů navázána pouze na parametr míry inflace.

Odpisy z části investice financované formou dotace nebo jiné podpory budou v regulaci zohledněny podle českého účetního standardu případně po posouzení Energetického regulačního úřadu v takové podobě, která je v souladu s právním řádem České republiky a Evropské unie. S odpisy z části investice financované z fondu rozvoje soustavy nebo obdobných fondů bude zacházeno stejným způsobem jako s odpisy z dotace.

Pokud Úřad v průběhu regulovaného roku zjistí významný rozdíl mezi hodnotou očekávaných skutečných odpisů a plánovanou hodnotou odpisů, který by výrazným způsobem ovlivnil cenovou stabilitu, má právo formou rozložení tohoto rozdílu upravit hodnotu parametru odpisů pro následující rok, případně do více po sobě jdoucích let.

Aspektem specifickým pouze pro přepravu plynu je stanovení alokace odpisů mezi činnost tranzitní a vnitrostátní přepravy plynu. Doporučujeme stejně jako doposud stanovit plošně alokační klíč na základě využití přepravní infrastruktury pro účely vnitrostátní a tranzitní přepravy stabilně na celé regulační období s možností jeho revize v případě realizace významných staveb ovlivňujících využití soustavy či jiných významných skutečností ovlivňujících trh. Alternativním řešením je stanovení odpisů provozovatele přepravní soustavy definováním konkrétního majetku, který je nezbytný pro zásobování ČR (přímé přiřazení) a odpisy z tohoto majetku budou zahrnuty do povolených odpisů. Odpisy z majetku sloužícího pro tranzitní přepravu by se již do povolených odpisů dále nezapočítaly.

2.3.4. Fond obnovy a rozvoje

Bude zachován fond obnovy a rozvoje a budou aplikována stanovená pravidla po ukončení V. RO.

Ve Fondu obnovy a rozvoje se evidují rozdíly mezi účetními odpisy a investicemi (rozvojovými i obnovovacími) za rozhodné období od začátku III. RO. Rozhodným obdobím se pro účely evidence stavu Fondu obnovy a rozvoje rozumí období počínající dnem 1. ledna 2010 a končící posledním dnem takového regulačního období, ve kterém délka rozhodného období dosáhne právě 15 let. Jedná se tedy o evidenční parametr, který sleduje skutečné využití povolených odpisů regulovanými subjekty, jako zdroje financování obnovy a rozvoje přepravní soustavy (regulovaná činnost), a distribučních soustav. Období 15 let ERÚ vnímá jako optimální dobu pro kontrolu a evidenci takto kontinuálně přiznávaných prostředků. Po uplynutí rozhodného období bude vyhodnocen stav fondu obnovy a rozvoje (FOR) a jeho výsledek bude promítnut do hodnoty upravených výnosů pro následující regulované roky.

K dalšímu vyhodnocení stavu fondu obnovy a rozvoje Úřad přistoupí po následujícím stanoveném rozhodném období. Vypořádání neproinvestovaných odpisů tedy bude provedeno na konci V. regulačního období a zohledněno v povolených výnosech na jednotlivé roky navazujícího VI. regulačního období. ERÚ zohlední průměrnou životnost technologických zařízení a zajistí, aby prostředky, které zákazník v cenách zaplatil, byly do regulované činnosti vráceny a byly tak zajištěny bezpečné a spolehlivé dodávky energií.

Přípustná tolerance za sledované období, která nebude mít dopad na snížení upravených povolených výnosů, bude stanovena na úrovni 5 %. To znamená, že pokud provozovatel soustavy nebude v rozhodném období investovat alespoň 95 % skutečných odpisů zpět do obnovy a rozvoje majetku, Úřad takovému provozovateli pro bezprostředně následující regulační období zohlední nedostatečné proinvestování odpisů v VI. RO příslušným snížením upravených povolených výnosů společnosti.

Dále ERÚ navrhuje v rámci energetického zákona definovat povinnost pro provozovatele soustav týkající se zřízení „fondu“, ve kterém by byly finanční prostředky z neproinvestovaných odpisů uloženy. Takový fond by nesměl být vyčerpán před změnou vlastnictví společnosti, ale přecházel by v případě prodeje společnosti na nového vlastníka. Analogii lze najít ve vázaném účtu pro vytvořené rezervy na základě báňského zákona o daňově uznatelných rezervách a povinnosti majitelů dolů tvořit rezervu na sanaci a revitalizaci krajiny po ukončení těžby.

2.3.5. Regulační báze aktiv (RAB)

Budou zachována stávající pravidla z IV. regulačního období.

Regulační báze aktiv představuje regulatorně uznanou hodnotu aktiv regulovaného subjektu, která slouží k zajištění výkonu licencované činnosti. Parametr regulační báze aktiv (regulated asset base – dále také „RAB“) je základem pro stanovení zisku regulovaného subjektu. Aplikací míry výnosnosti na RAB je stanoven přiměřený zisk zajišťující návratnost realizovaných investic do zařízení sloužících k výkonu licencované činnosti. Tento postup je v oblasti regulovaných síťových odvětví uznávaným a často používaným způsobem stanovení zisku v regulovaných odvětvích.

Do výpočtu regulační báze aktiv budou z důvodu zachování kontinuity mezi regulačními obdobími i v V. RO vstupovat plánované hodnoty, které budou v regulovaném roce $i+2$ korigovány podle skutečných hodnot.

Do RAB budou zvlášť vstupovat jednotlivé nedokončené rozvojové investice s plánovanou dobou pořízení delší než 2 roky (doba výstavby, bez zahrnutí přípravy) a celkovou plánovanou cenou jednotlivé investice nad 0,5 mld. Kč. Tato rozvojová investice bude podléhat posouzení a následnému schválení o zařazení investice Úřadem do RAB. Podmínkou je, aby společnost nevykazovala ve Fondu obnovy a rozvoje „neproinvestované odpisy“. RAB bude v příslušném regulovaném roce upraven pouze o plánovanou část ceny investice pro daný rok. Tato hodnota bude v roce $i+2$ podléhat korekci podle skutečně proinvestovaných prostředků. V roce zařazení do majetku nebude tato investice vstupovat do RAB.

Do RAB nebudou vstupovat investice pořízené formou dotací nebo jiných subvencí (viz český účetní standard). Stejně tak do RAB nebude vstupovat majetek pořízený z fondu rozvoje soustavy nebo podobných fondů. Regulovaný subjekt nefinancoval dotovanou investici svými prostředky, neměl by ani z investice nebo její části pořízené z dotace, jiné subvence nebo fondu rozvoje soustavy nebo jiných podobných fondů, generovat zisk.

Pro V. RO ERÚ předpokládá detailní revizi majetku, který tvoří součást RAB zejména s ohledem na účelnost a efektivitu jeho využívání. V případě, že bude identifikován majetek, který je součástí RAB a přitom již déle než 2 roky neslouží k výkonu licencované činnosti a nesouvisí tedy se zajištěním bezpečného a spolehlivého výkonu licencované činnosti, bude z hodnoty RAB vyřazen. Součástí RAB nebude zejména taková infrastruktura, ke které není více než 24 měsíců připojeno odběrné nebo předávací místo s uzavřenou smlouvou o distribuci nebo přepravě.

Aspektem specifickým pouze pro přepravu plynu je stanovení alokace hodnoty majetku mezi činnost tranzitní a vnitrostátní přepravy plynu. Doporučujeme stejně jako doposud stanovit plošně alokační klíč na základě využití přepravní infrastruktury pro účely vnitrostátní a tranzitní přepravy stabilně na celé regulační období s možností jeho revize v případě realizace významných staveb ovlivňujících využití soustavy či jiných významných skutečností ovlivňujících trh. Alternativním řešením je stanovení RAB provozovatele přepravní soustavy definováním konkrétního majetku, který je nezbytný pro zásobování ČR (přímé přiřazení) a hodnota tohoto majetku bude zahrnuta do výchozí hodnoty RAB. Hodnota majetku sloužícího pro tranzitní přepravu by se již do RAB dále nezapočítala.

2.3.6. Míra výnosnosti

Míra výnosnosti je stanovena jako vážené průměrné náklady kapitálu – WACC.

Pro zachování kontinuity mezi regulačními obdobími bude při výpočtu WACC zachováno shodné složení peer group (pokud to bude možné), jen dojde ke zkrácení období, na základě kterého byla hodnota WACC určena. Hodnota WACC by měla odrážet ekonomickou situaci pro období, pro které je tato hodnota stanovena.

Bude zachován stávající princip míry výnosnosti na základě WACC navázaného na RAB. Na celé regulační období bude pro jednotlivé sektory aplikován fixní WACC pro zajištění stability a předvídatelnosti prostředí. Bude zaveden motivační mechanismus směřující k omezení míry zadluženosti – základní hodnota WACC vyjádřená v % bude případně každoročně upravována na základě aktuální míry zadluženosti o stanovené motivační malusy.

Základní hodnota WACC bude pro sektor plynárenství stanovena jednotně (tj. stejná sazba pro DSO i TSO)

Základní hodnota WACC bude v případě, že dojde k zadlužení společnosti na více než 70 % (cizí kapitál/celkový kapitál), snižována v závislosti na konkrétní míře zadlužení.

2.3.7. Zisk z nedokončených rozvojových investic

Bude zachována stávající metodika. Do zisku budou vstupovat, shodně jako v IV. regulačním období, jednotlivé nedokončené rozvojové investice s plánovanou dobou pořízení delší než 24 měsíců (doba realizace, bez zahrnutí přípravy) a celkovou plánovanou cenou jednotlivé investice nad 0,5 mld. Kč. Zahrnutí takové investice do regulace bude podléhat posouzení a následnému schválení ERÚ. Plánovanou hodnotu nedokončených rozvojových investic je možné uplatnit pouze za podmínky záporného nebo nulového stavu parametru Fondu obnovy a rozvoje.

Plánovaná hodnota bude s dvouletým zpožděním podléhat korekci podle skutečně proinvestovaných prostředků. Pokud bude skutečná doba pořízení investice kratší než 24 měsíců, budou držitelé licence sníženy upravené povolené výnosy o hodnoty zisku, které z této investice plynuly z důvodu jejího zařazení jako nedokončené investice, se zohledněním časové hodnoty peněz. Totéž platí i v případě, že skutečné náklady na investici se statutem nedokončená investice budou nižší než 0,5 mld. Kč. Příslušné snížení upravených povolených výnosů je možné provést jednorázově v jednom regulovaném roce případně rozloženě ve více regulovaných letech.

2.3.8. Faktor trhu

Budou zachována stávající pravidla faktoru trhu.

Faktor trhu bude možné použít v případech, kdy budou regulovaným subjektům z důvodu změny legislativy, vývoje situace na trhu, zavádění nových technologií, likvidace velkých celků majetku, organizačních změn vznikat náklady, které nejsou prokazatelně obsaženy ve výchozí hodnotě povolených nákladů. O uznání skutečně vynaložených nákladů na výše uvedené události mohou regulované společnosti požádat, a v případě jejich odsouhlasení Úřadem budou aplikovány do cen pro následující rok.

U nákladů vzniklých při likvidaci škod po např. živelných událostech, které nebyly kryty pojištěním majetku, si ERÚ vyhrazuje právo posoudit oprávněnost těchto nákladů pro jejich zahrnutí do faktoru trhu. ERÚ má možnost předem posoudit pojistný plán společností, případně rozsah a podmínky pojistných smluv (včetně možných výluk z pojištění) a vyjádřit se k tomu, aby při pozdějším vzniku škod, které nebudou pokryty pojištěním, nevystavoval společnosti riziku neuznání příslušných nákladů na likvidaci škod do faktoru trhu. Tato problematika bude posuzována i z hlediska toho, zda náklady na pojištění majetku nepřesahují výši případného pojistného plnění.

2.3.9. Eskalační faktor nákladů

Budou zachována stávající pravidla, pouze bude odstraněn v současnosti používaný 1% bonus u indexu spotřebitelských cen. Odstraněn bude dále v současnosti používaný spodní limit, že eskalační faktor nesmí klesnout pod 100 %.

Eskalační faktor je index, kterým jsou vstupní parametry v rámci regulace posouvány do dalších let.

Budou zachována stávající pravidla platná pro IV. regulační období. Bude pokračovat stávající způsob eskalace složeným eskalačním faktorem, který se skládá z indexu cen podnikatelských služeb (sub-index indexu cen tržních služeb) s váhou 70 % a indexu spotřebitelských cen a váhou 30 %, zveřejněných Českým statistickým úřadem za měsíc duben příslušného roku. Oproti metodice platné ve IV. RO bude odstraněn v současnosti používaný 1% bonus u indexu spotřebitelských cen. Dále bude odstraněn v současnosti používaný spodní limit, že eskalační faktor nesmí klesnout pod 100 %.

2.3.10. Faktor efektivity (X faktor)

Bude zachován způsob výpočtu a bude zachována praxe meziročního snižování v závislosti na délce regulačního období.

Účelem faktoru efektivity je simulovat v regulovaném odvětví vliv tržních sil, protože reflektuje růst produktivity v celém odvětví. Pobídková regulace má přitom za cíl motivovat regulované společnosti k aktivnímu hledání úspor individuálních nákladů.

Hodnota tohoto faktoru je stejná pro všechny regulované subjekty a neměnná v průběhu regulačního období.

2.3.11. Míra inflace – časová hodnota peněz

Budou zachována stávající pravidla, oproti stávajícím pravidlům však bude odstraněn v současnosti používaný spodní limit, že indexy nesmí klesnout pod 100 %.

Pro korekci plánovaných hodnot vstupujících do parametrů regulace se pro standardní případy stanovuje parametrem míry inflace index cen průmyslových výrobců (PPI).

Parametr míry inflace je každoročně stanoven na základě podílu klouzavých průměrů, vykázaných Českým statistickým úřadem v tabulce „**Indexy cen průmyslových výrobců podle sekce a subsekce CZ-CPA**“, zveřejněný Českým statistickým úřadem za měsíc duben příslušného roku.

V případě, kdy bude plánovaná hodnota odpisů nebo plánovaná roční změna RAB o 5 a více procent vyšší, než skutečná hodnota, bude pro přeplánování nad 5 % jako časová hodnota peněz použita hodnota WACC pro V. regulační období. Tímto mechanismem vytváří Úřad tlak na přesnější plánování hodnot odpisů a zařazených investic do majetku regulovanými subjekty a tím přispívá k meziroční stabilizaci regulovaných cen.

2.4. Specifické parametry

2.4.1. Ztráty v přepravní soustavě

Ke ztrátám v přepravní soustavě bude v V. regulačním období přistupováno shodně jako v předchozím RO. V případě nákladů na ztráty souvisejícími s činností vnitrostátní přepravy plynu budou plánované náklady na ztráty stanoveny jako součin plánované ceny energie plynu pro krytí ztrát a plánovaného množství ztrát v přepravní soustavě. Následně bude docházet ke korekci plánovaných nákladů na základě skutečné ceny energie plynu pro krytí ztrát a skutečného množství ztrát v přepravní soustavě.

Ztráty vztahující se k činnosti tranzitní přepravy plynu budou i nadále součástí pevné roční ceny za rezervovanou pevnou přepravní kapacitu na výstupních hraničních bodech přepravní soustavy.

Vykázané ztráty budou, stejně jako náklady, každoročně podrobovány kontrole oprávněnosti jejich zohlednění v regulaci.

2.4.1.1. Plánované množství ztrát v přepravní soustavě

Pro stanovení plánovaného množství ztrát v přepravní soustavě alokovaných na vnitrostátní přepravu plynu bude zachován postup používaný ve IV. RO. Plánované množství ztrát pro regulovaný rok se stanoví jako klouzavý aritmetický průměr pětileté řady vykázaných skutečných hodnot ztrát v přepravní soustavě. Přestože je výše ztrát na úrovni přepravní soustavy vzhledem k přepravenému množství energie plynu soustavou zanedbatelná, bude Úřad důsledně vyžadovat prokazování příčin vzniku ztrát.

2.4.1.2. Plánovaná cena energie plynu pro krytí ztrát

Plánovaná cena energie plynu pro krytí ztrát v přepravní soustavě se určí podle poslední známé sesouhlasené ceny plynu z vnitrodenního trhu na krátkodobém trhu s plynem organizovaném operátorem trhu z posledního pracovního dne kalendářního měsíce července roku předcházejícího regulovaný rok. Pokud není hodnota poslední známé sesouhlasené ceny plynu z vnitrodenního trhu na krátkodobém trhu s plynem organizovaném operátorem trhu k dispozici, použije se poslední známá sesouhlasená cena plynu, která se určí jako hodnota výsledné vypořádací ceny (Settlement

price) na burze European Energy Exchange AG v sekci „Natural Gas – Derivatives market“ pro „NCG Natural Gas Year Futures“ pod označením Cal-i pro regulovaný rok z posledního pracovního dne kalendářního měsíce července roku předcházejícího regulovaný rok. Roční cena v EUR/MWh je převedena na CZK/MWh kurzem predikovaným Českou národní bankou pro měsíc červen regulovaného roku v EUR/CZK uveřejněným v sekci „Inflační očekávání finančního trhu“ ve sloupci „1 rok“.

2.4.2. Náklady na pohon kompresních stanic přepravní soustavy

Náklady na pohon kompresních stanic přepravní soustavy budou shodně jako ve IV. regulačním období kryty pevnou cenou za přepravený plyn na výstupních hraničních bodech přepravní soustavy.

Pevná cena za přepravený plyn se stanoví na základě skutečného množství plynu přepraveného v přepravní soustavě a součtu skutečného množství plynu a elektřiny pro pohon kompresních stanic, provozovaných na principu efektivního a hospodárného provozování přepravní soustavy. V případě mimořádných změn využití přepravní soustavy může být po řádném zdůvodnění použita pro stanovení pevné ceny za přepravený plyn plánovaná hodnota. U takto odlišně stanovené hodnoty dojde pro nejbližší následující možný rok ke korekci na základě skutečně dosažených hodnot.

2.4.3. Náklady na nákup plynu pro krytí povoleného množství ztrát a vlastní technologickou spotřebu v distribučních soustavách

Bude zachován postup aplikovaný ve IV. RO.

Tyto náklady jsou stanoveny ve výši součinu povoleného množství plynu na krytí ztrát a vlastní technologickou spotřebu a roční jednotkové maximální ceny dodávky plynu na ztráty a vlastní technologickou spotřebu.

Pro jednotlivé roky V. RO bude povolené množství plynu na krytí ztrát a vlastní technologickou spotřebu stanoveno jako aritmetický průměr skutečně dosažených hodnot za roky poslední tři ukončené kalendářní roky. Plánované a skutečné množství nebude porovnáváno, nebudou tudíž z tohoto titulu vznikat korekce zpětně ovlivňující hospodářské výsledky provozovatelů distribučních soustav.

Ceny dodávky plynu na ztráty a vlastní technologickou spotřebu budou stanovovány shodně pro všechny provozovatele regionálních distribučních soustav na každý jednotlivý regulovaný rok podle vývoje příslušné referenční ceny na energetické burze NCG. Zohledněn bude aktuální směnný kurz CZK/EUR.

2.4.4. Alokační mechanismus pro přepravu plynu

Aspektem specifickým pouze pro přepravu plynu je stanovení alokace hodnoty majetku mezi činnost tranzitní a vnitrostátní přepravy plynu. Alokační mechanismus je využíván ke stanovení hodnoty tranzitní části nákladů, aktivovaných investic a souvisejících odpisů, která je přičtena k hodnotám vnitrostátní přepravy pro účely výpočtu cen za přepravu plynu.

Alokační klíč bude pro V. RO stanoven plošně na základě využití přepravní infrastruktury pro účely vnitrostátní a tranzitní přepravy stabilně na celé regulační období s možností jeho revize v případě realizace významných staveb ovlivňujících využití soustavy či jiných významných skutečností ovlivňujících trh. Alternativním řešením je stanovení RAB provozovatele přepravní soustavy definováním konkrétního majetku, který je nezbytný pro zásobování ČR (přímé přiřazení).

Výjimku tvoří stanovení výchozí hodnoty regulační báze aktiv RAB_0 pro V. regulační období, která bude stanovena na základě oznámené hodnoty regulační báze aktiv roku předcházejícího prvnímu roku V. regulačního období, a stanovení korekčních faktorů, které je nezbytné zohlednit za IV. RO.

NÁVRH
tezí cenové regulace na V. regulační období pro
činnosti operátora trhu

ze dne 31. 8. 2017

1. ÚVOD

Energetický regulační úřad (dále též „Úřad“ nebo „ERÚ“) je povinen na základě § 17 odst. 11 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též „energetický zákon“), regulovat ceny za činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství.

Podle ustanovení uvedeného v § 17e odst. 2 písm. a) energetického zákona je ERÚ povinen při výkonu své působnosti konzultovat návrh zásad cenové regulace a podle odst. 8 jej zveřejnit nejpozději 16 měsíců před začátkem regulačního období způsobem umožňujícím dálkový přístup. Avšak v rámci předvídatelnosti a transparentnosti Úřad zveřejňuje v předstihu návrh tezí pro V. regulační období, které začne v roce 2021. Předkládaný návrh popisuje nastavení obecného rámce regulace pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice a plynárenství včetně popisu stanovení základních parametrů.

2. METODA A PRINCIPY ZÁSAD CENOVÉ REGULACE PRO ČINNOSTI OPERÁTORA TRHU V ELEKTROENERGETICE A PLYNÁRENSTVÍ

2.1. Délka V. regulačního období

Délka V. regulačního období bude stanovena podle energetického zákona, minimálně na 5 let.

Regulace činností operátora trhu bude stejně jako v předchozích RO oddělena z hlediska odvětví elektroenergetiky a plynárenství. Níže uvádíme v samostatných kapitolách parametry společné a speciální pro každé odvětví.

2.2. Metoda regulace na V. regulační období

Bude zachována stávající metodika revenue cap.

Metoda revenue cap představuje jeden ze způsobů motivační regulace, hojně používaný při regulaci síťových odvětví. Metoda je založena na tom, že je regulovanému subjektu stanoven přesný objem výnosů, který obdrží. Kladné i záporné rozdíly mezi stanovenými (plánovanými) a skutečnými výnosy jsou vyrovnávány s určitým zpožděním pomocí korekčních faktorů.

Pro regulaci činností operátora trhu bude ERÚ pokračovat v aplikaci metody revenue cap. Bude zachována možnost převádění korekčních faktorů ze IV. regulačního období. Na určené parametry regulačního vzorce bude každoročně aplikována níže popsaná metodika.

V oblasti elektroenergetiky budou samostatně regulovány činnosti související se zúčtováním odchylek, činnost organizace trhu, činnosti související s výplatou a administrací podpory obnovitelných zdrojů elektřiny a činnosti související s administrací záruk původu.

V případě plynárenství, především s ohledem na nižší objemy zobchodovaného množství plynu (v porovnání se zobchodovaným množstvím elektřiny), bude regulace nastavena shodně jako v předchozích RO a nebude samostatně rozlišována regulace činností spojených se zúčtováním odchylek a s organizací trhu.

Společnou činností pro elektroenergetiku a plynárenství je poskytování údajů z evidence o obchodních transakcích (REMIT).

V průběhu V. RO je přípustné, že bude vzhledem k dynamickému prostředí, ve kterém operátor trhu působí, zahájena regulace dalších dosud nespecifikovaných činností.

2.3. Stanovení povolených výnosů

Obecný vzorec pro stanovení povolených výnosů má tvar:

$$\text{Povolené výnosy} = \text{náklady} + \text{odpisy} + \text{zisk} + \text{faktor trhu}$$

2.3.1. Náklady

Z hlediska fungování operátora trhu v průběhu V. RO je otázka stanovení povolených nákladů naprosto klíčová a specifická, a to zejména s ohledem na jejich strukturu a druh včetně změn v portfoliu činností operátora trhu v průběhu minulých regulačních období (např. výplata podpory obnovitelných zdrojů) a zapojení společnosti do evropských mezinárodních projektů integrace trhů

(např. market coupling denního a vnitrodenního trhu, PCR - price coupling of regions, XBID – vytvoření jednotného vnitrodenního trhu s elektřinou, vliv evropských síťových kodexů apod).

Budou zachovány principy stanovování povolených nákladů pro jednotlivé typy služeb shodně jako ve IV. RO. U služeb, kde se stanovují povolené náklady na základě dosažených skutečností, bude stanovena výchozí hodnota nákladů, jako aritmetický průměr skutečně dosažených nákladů více referenčních let po očištění o mimořádné, jednorázové a neuznatelné náklady. Skutečné uznatelné náklady z předmětných let budou upraveny eskalačním faktorem na časovou hodnotu peněz roku předcházejícímu prvnímu roku V. regulačního období. Na tyto náklady bude důsledně po celé regulační období uplatňován princip regulace revenue cap. Tato základna bude každoročně upravena eskalačním faktorem a faktorem efektivity.

Výchozí hodnota povolených nákladů pro jednotlivé roky V. RO může být navýšena o náklady na nové činnosti.

Do povolených nákladů z činností operátora trhu se zahrnují zejména náklady spojené s provozováním systému operátora trhu, osobní náklady, pronájem a další náklady související s konkrétní činností. Do povolených nákladů se v rámci této činnosti zahrnují rovněž regulátorem schválené náklady spojené s integrací trhů, úpravami a provozováním IT platform, které jsou financovány z regulovaných (veřejných) prostředků.

Výchozí hodnota povolených nákladů bude posouzena a upravena z hlediska účelnosti a efektivnosti jejich vynakládání, což Úřad považuje za nezbytné vzhledem k tomu, že účelnost a výše vynaložených nákladů není u specifických činností operátora trhu i s ohledem na jeho postavení zajištěna prostým fungováním trhu.

Za účelem posouzení ekonomické oprávněnosti nákladů si Úřad vyhrazuje právo požadovat veškerou smluvní a soutěžní dokumentaci ve vztahu k zakázkám na dodání příslušného vybavení a služeb, resp. prokázání efektivního a účelného čerpání prostředků z regulovaných zdrojů.

2.3.1.1. Eskalační faktor

Eskalační faktor je index časové hodnoty peněz, kterým jsou upravovány vstupní parametry v rámci regulačního období pro použití v dalších letech. V případě regulace činností operátora trhu stanovil Úřad meziroční eskalaci pouze u parametru povolených nákladů. U tohoto parametru ERÚ rozhodl o aplikaci eskalace složeným eskalačním faktorem, který se skládá z indexu růstu cen služeb poskytovaných v oblasti programování a poradenství s váhou 50 %, mzdového indexu s váhou 20 % a indexu cen podnikatelských služeb s váhou 30 %.

2.3.1.2. Faktor efektivity

Účelem faktoru efektivity je simulovat v regulovaném odvětví vliv tržních sil, protože reflektuje růst produktivity v celém odvětví. Pobídková regulace má za cíl motivovat regulované společnosti k aktivnímu hledání úspor individuálních nákladů, které si regulovaná společnost může ponechat jako dodatečný zisk.

Hodnota tohoto faktoru bude stejná pro všechny regulované činnosti operátora trhu a bude v průběhu regulačního období neměnná.

2.3.2. Odpisy

Povolené odpisy budou stanoveny na základě plánovaných hodnot účetních odpisů společnosti alokovaných na dané činnosti v jednotlivých letech regulačního období. Plánované hodnoty odpisů budou korigovány v roce $i+2$ podle skutečných hodnot s využitím časové hodnoty peněz.

Odpisy z části investice financované formou dotace nebo jiné podpory budou v regulaci zohledněny podle českého účetního standardu případně po posouzení Energetického regulačního úřadu v takové podobě, která je v souladu s právním řádem České republiky a Evropské unie. S odpisy z části investice financované z fondu rozvoje soustavy nebo obdobných fondů bude zacházeno stejným způsobem jako s odpisy z dotace.

2.3.3. Zisk

Ustanovení § 19a odst. 6 energetického zákona stanoví ERÚ povinnost postupovat tak, aby stanovené ceny byly alespoň nákladové. Úřad zastává názor, s ohledem na charakter společnosti zajišťující činnosti operátora trhu, že by zisk neměl být hlavním cílem činnosti operátora trhu. Nicméně přiměřený zisk, který je zdrojem pro rozvoj zařízení potřebného k výkonu licencované činnosti, je Úřadem přiznán. Roční hodnota povoleného zisku je stanovena Úřadem na celé V. RO jako fixní, ve výši průměru povolených zisků více referenčních let.

2.3.4. Faktor trhu

V jednotlivých letech V. regulačního období může být hodnota povolených výnosů případně na žádost operátora trhu navýšena o náklady mimořádného charakteru, které nebyly zahrnuty ve výchozí hodnotě povolených nákladů, ale prokazatelně budou společnosti v daném regulovaném roce vznikat. V případě operátora trhu lze předpokládat především náklady nově vzniklé např. v souvislosti s přicházejícími projekty nebo povinnostmi operátora trhu (např. registrace OPM, integrace denního a vnitrodenního trhu, evropská legislativa).

Žádost o uznání nově vzniklých nákladů musí být podána s dostatečným předstihem a musí obsahovat výši, účel a podrobné zdůvodnění opodstatněnosti těchto nákladů. V případě uznání budou náklady zahrnuty do povolených výnosů ve formě faktoru trhu, který bude korigován na základě skutečných účetně vykázaných hodnot. Rozdíl výše přiznaného faktoru trhu a skutečně vynaložených nákladů bude úročen časovou hodnotou peněz. Bude-li skutečný náklad faktoru trhu vyšší než poskytnutá hodnota faktoru trhu stanovená Úřadem v roce $i-2$, uzná Úřad pouze zálohově poskytnutou hodnotu faktoru trhu, pokud nebude skutečný náklad faktoru trhu opodstatněn a řádně odůvodněn. Faktor trhu může v případě operátora trhu nabývat i záporných hodnot.

2.3.5. Časová hodnota peněz

Veškeré uvedené korekční faktory budou indexovány o vliv časové hodnoty peněz, pomocí součinu hodnot SPI (Index cen tržních služeb) za roky $i-2$ a $i-1$. Index cen tržních služeb je stanoven Českým statistickým úřadem v tabulce „Indexy cen tržních služeb“ za měsíc duben roku $i-1$ na základě podílu klouzavých průměrů bazických indexů, kde váhami jsou roční tržby za služby poskytované v roce 2011.

2.4. Parametry regulačního vzorce pro činnosti operátora trhu v elektroenergetice

2.4.1. Uznávání opravných položek k pohledávkám jako ekonomicky oprávněných nákladů

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, § 24 odst. 2 písm. i) definuje jako výdaje (náklady) vynaložené na dosažení, zajištění a udržení zdanitelných příjmů také rezervy a opravné položky.

Způsob tvorby a výši opravných položek pro daňové účely stanoví zákon č. 593/1992 Sb., o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Pro účely regulace bude ERÚ postupovat analogickým způsobem.

V souladu se zákonem o rezervách pro zajištění základu daně z příjmů, lze vytvářet daňově uznatelné opravné položky až do výše 50 % neuhrazené rozvahové hodnoty pohledávky za podmínky, že od konce sjednané doby splatnosti pohledávky uplynulo více než 18 měsíců. Pokud uplynulo od konce sjednané doby splatnosti pohledávky více než 30 měsíců, lze vytvořit daňově uznatelnou opravnou položku ve výši až 100 %.

V případě, kdy držitel licence vytvořil v průběhu kalendářního roku $i-2$, kde rokem i se rozumí rok, pro který Energetický regulační úřad rozhoduje o cenách, daňově uznatelné opravné položky k pohledávkám podle § 8 a § 8a zákona o rezervách ve výši alespoň 50 % z neuhrazené rozvahové hodnoty pohledávky, může požádat o zařazení celé hodnoty pohledávky do regulace.

Na základě žádosti držitele licence a individuálního posouzení konkrétního případu Energetickým regulačním úřadem lze zařadit tyto opravné položky do ekonomicky oprávněných nákladů a to však pouze v případě, že již byly výnosy z těchto pohledávek zařazeny do regulace (regulovaný subjekt může požádat o jejich zpětné vyřazení výnosů).

Pro zařazení daňově uznatelných opravných položek do regulace musí být zřejmé, že tyto položky vznikly z nejasných ustanovení legislativy České republiky týkajících se úhrady ceny za související službu v elektroenergetice. Pokud daňově uznatelné opravené položky vznikly například neuhrazením pohledávek za dlužníky v insolvenčním řízení a regulovaný subjekt měl možnost zajistit splatnost pohledávky a neučinil tak, nemusí být taková opravná položka uznána do regulace jako ekonomicky oprávněný náklad.

V případě uznání konkrétních opravných položek do regulace jako ekonomicky oprávněný náklad, budou tyto náklady zahrnuty do upravených povolených výnosů případně skutečných nákladů buď jednorázově, nebo po částech s časovou hodnotou peněz v závislosti na konkrétní výši opravných položek. Opravné položky nebudou vstupovat do výpočtu báze nákladů pro následující regulační období.

V případě, kdy dojde k dodatečnému uhrazení pohledávky, bude o této skutečnosti držitel licence informovat Energetický regulační úřad nejpozději při předkládání následujících regulačních výkazů po dodatečném uhrazení pohledávky a to nejen ve výkazech hospodářského výsledku, ale minimálně i na listu komentáře k regulačním výkazům formou výčtu uhrazených pohledávek. Uhrazení pohledávky bude zohledněno v ceně za související službu v elektroenergetice pro následující regulované roky s časovou hodnotou peněz podle aktuální metodiky regulace, tak aby nedošlo k vlivu na stabilitu ceny za související službu v elektroenergetice. Pokud regulovaný subjekt neposkytne Energetickému regulačnímu úřadu informace o splacení pohledávky podle výše uvedených požadavků, bude uhrazení pohledávky zohledněno s časovou hodnotou peněz ve výši WACC.

2.4.2. Činnosti související se zúčtováním odchylek

2.4.2.1. Povolené náklady

Princip stanovení povolených nákladů operátora trhu za činnosti související se zúčtováním odchylek je uveden v bodě 2.3.1.

2.4.2.2. Odpisy

Princip stanovení povolených odpisů operátora trhu za činnosti související se zúčtováním odchylek je uveden v bodě 2.3.2.

2.4.2.3. Zisk

Princip stanovení povoleného zisku operátora trhu za činnosti související se zúčtováním odchylek je uveden v bodě 2.3.3.

2.4.2.4. Korekční faktor pro činnost zúčtování odchylek v elektroenergetice

Korekční faktor pro činnost zúčtování odchylek v elektroenergetice zohledňuje rozdíl mezi skutečnými a povolenými hodnotami parametrů vstupujících do výpočtu ceny za zúčtování odchylek. Korekční faktor je úročen časovou hodnotou peněz.

2.4.3. Činnost organizace trhu

2.4.3.1. Povolené náklady

Princip stanovení povolených nákladů operátora trhu za činnost organizace trhu je uveden v bodě 2.3.1.

2.4.3.2. Odpisy

Princip stanovení povolených odpisů operátora trhu za činnost organizace trhu je uveden v bodě 2.3.2.

2.4.3.3. Korekční faktor pro činnost organizace trhu

Korekční faktor pro činnost organizace trhu v elektroenergetice zohledňuje rozdíl mezi skutečnými a povolenými hodnotami parametrů vstupujících do výpočtu ceny za činnost organizace trhu. Korekční faktor je úročen časovou hodnotou peněz. Do korekčního faktoru vstupují i „mimořádné“ výnosy (saldo výnosů a nákladů) plynoucí např. z vypořádání odchylek a ostatních výnosů a nákladů.

2.4.4. Činnosti související s výplatou a administrací podpory z podporovaných zdrojů

2.4.4.1. Plánované náklady

Plánované administrativní a finanční náklady související s výplatou a administrací podpory z podporovaných zdrojů pro jednotlivé roky V. RO jsou stanoveny na základě očekávané výše provozních nákladů (zejména plánované náklady na systém umožňující výplatu podpory) a předpokládaného cash flow, zahrnující úroky a bankovní poplatky, na regulovaný rok.

Administrativní náklady budou posouzeny a upraveny z hlediska účelnosti a efektivnosti jejich vynakládání.

2.4.4.2. Parametr zohledňující ceny záruk původu pro podporované zdroje

Vzhledem k obtížné předvídatelnosti množství vydávaných záruk původu a jejich relativní nákladnosti v rámci zavádění IT systému pokračuje pro účely V. RO parametr zohledňující ceny

záruk původu, který umožní krýt část nákladů na činnosti spojené s administrací záruk původu nekrytých cenami za záruky původu. Tento parametr je opačný k parametru „parametr zohledňující ceny záruk původu pro podporované zdroje ostatních členských států EU“ použitému v ceně za činnosti související s administrací záruk původu pro podporované zdroje.

2.4.4.3. Odpisy

Princip stanovení povolených odpisů operátora trhu za činnosti související s výplatou a administrací podpory z podporovaných zdrojů je uveden v bodě 2.3.2.

2.4.4.4. Korekční faktor pro činnosti související s výplatou podpory pro podporované zdroje

Korekční faktor pro činnosti související s výplatou a administrací podpory z podporovaných zdrojů zohledňuje rozdíl mezi skutečnými a plánovanými hodnotami parametrů souvisejících s výplatou podpory pro podporované zdroje. Korekční faktor bude úročen časovou hodnotou peněz.

2.4.5. Činnosti související s administrací záruk původu pro podporované zdroje

Operátor trhu podle ustanovení § 45 odst. 4 zákona o podporovaných zdrojích provozuje evidenci záruk původu, která umožňuje vydání, převod, uplatnění, uznání a vyřazení záruky původu. Dle odst. 10 je držitel účtu povinen hradit cenu za vydání, převod záruky původu a vedení účtu v evidenci a Úřad tyto ceny stanoví. Cena za tuzemský a zahraniční převod bude jednotná.

Cena za převod záruky původu v rámci České republiky a cena za převod záruky původu vydané v jiném členském státě spojený s uznáním záruky původu reflektují náklady operátora trhu spojené s poplatky mezinárodního systému asociace vydavatelských subjektů.

Měsíční cena za vedení účtu v evidenci záruk původu odráží náklady operátora trhu na zpracování vyúčtování, bankovní poplatky a poštovné.

2.4.5.1. Plánované náklady

Plánované náklady spojené s vydáváním záruk původu budou stanoveny na základě očekávané výše provozních nákladů zejména na systém umožňující vydávání a další administraci záruk původu a osobních nákladů. Náklady budou posouzeny a upraveny z hlediska účelnosti a efektivnosti jejich vynakládání.

2.4.5.2. Parametr zohledňující ceny záruk původu pro podporované zdroje

Vzhledem k obtížné předvídatelnosti množství vydávaných záruk původu a jejich relativní nákladnosti v rámci zavádění IT systému pokračuje pro účely V. RO parametr zohledňující ceny záruk původu ostatních členských států EU, který umožní krýt část nákladů na činnosti spojené s administrací záruk původu, které nejsou kryty cenami za záruky původu. Tento parametr je opačný k parametru „parametr zohledňující ceny záruk původu pro podporované zdroje“ v ceně za činnosti související s výplatou a administrací podpory z podporovaných zdrojů. Výše ceny za vydání záruky původu bude stanovena na základě porovnání cen záruk původu vydávaných v ostatních členských státech EU.

2.4.5.3. Odpisy

Princip stanovení povolených odpisů operátora trhu za činnosti související s administrací záruk původu pro podporované zdroje je uveden v bodě 2.3.2.

2.4.5.4. Korekční faktor pro činnosti spojené s administrací záruk původu pro podporované zdroje

Korekční faktor pro činnosti související s administrací záruk původu pro podporované zdroje zohledňuje rozdíl mezi skutečnými a plánovanými hodnotami parametrů souvisejících s administrací záruk původu. Korekční faktor bude úročen časovou hodnotou peněz.

2.5. Parametry regulačního vzorce pro činnosti operátora trhu v plynárenství

S ohledem na fakt, že administrace obchodování s plynem není v současnosti vzhledem k nízkým objemům obchodovaného množství pro operátora trhu samofinancovatelná, bude cena za činnosti operátora trhu v plynárenství nadále pokrývat současně náklady spojené s činností zúčtování odchylek a náklady spojené s organizováním trhu v oblasti plynárenství.

Činnosti související s organizováním trhu však budou vykazovány samostatně, aby měl Úřad k dispozici informace o možnostech případné změny systému regulace.

2.5.1. Výchozí hodnota povolených nákladů

Hodnota povolených nákladů na V. regulační období vychází ze skutečně dosažených hodnot nákladů v předcházejícím období, princip stanovení parametru je uveden v bodě 2.3.1.

2.5.2. Faktor trhu

V jednotlivých letech V. regulačního období může být hodnota povolených výnosů případně na žádost operátora trhu navýšena viz bod 2.3.4.

2.5.3. Eskalační faktor

Eskalační faktor je uveden v bodě 2.3.1.1.

2.5.4. Faktor efektivity

Postup stanovení tohoto parametru je již popsán v bodě 2.3.1.2.

2.5.5. Odpisy

Povolené odpisy pro jednotlivé roky V. regulačního období budou stanoveny na základě plánované hodnoty účetních odpisů společnosti pro daný rok viz bod 2.3.2.

2.5.6. Zisk

Princip stanovení povoleného zisku operátora trhu za činnosti operátora trhu v plynárenství je uveden v bodě 2.3.3.

2.5.7. Časová hodnota peněz

Veškeré uvedené korekční faktory budou indexovány o vliv časové hodnoty peněz uvedený v bodě 2.3.5.

2.5.8. Korekční faktor za činnosti v plynárenství

Korekční faktor za činnosti operátora trhu v plynárenství zohledňuje rozdíl mezi skutečnými a plánovanými hodnotami parametrů vstupujícími do výpočtu ceny za činnosti operátora trhu v plynárenství. Korekční faktor je úročen časovou hodnotou peněz.

2.5.9. Plánované množství plynu dodané do odběrných míst

Jedná se o plánované množství energie plynu distribuované zákazníkům připojeným ke všem regionálním distribučním soustavám, dodané všem zákazníkům připojeným přímo k přepravní soustavě, množství energie plynu k pokrytí ztrát v přepravní soustavě vč. spotřeby plynu v kompresních stanicích, a množství energie plynu k pokrytí ztrát a plynu pro vlastní technologickou spotřebu pro všechny držitele licence na distribuci plynu, kteří provozují regionální distribuční soustavy.

2.6. Parametry regulačního vzorce pro činnost poskytování údajů z evidence o obchodních transakcích (REMIT) v elektroenergetice a plynárenství

Na základě Nařízení č. 1227/2011 Evropského parlamentu a Rady, resp. prováděcího nařízení Komise č. 1348/2014 a § 20a odst. 4 písm. z) energetického zákona má operátor trhu povinnost na žádost účastníka trhu uzavřít s tímto účastníkem smlouvu o oznamování údajů a poskytovat údaje z evidence o jejich obchodních transakcích včetně příkazů z obchodování.

2.6.1. Plánované náklady

Plánované náklady související s činností poskytování údajů z evidence o obchodních transakcích kryjí náklady s provozováním systému evidence, osobní náklady a ostatní režijní náklady a jsou jednotlivě stanoveny pro každý rok V. regulačního období. Náklady budou posouzeny a upraveny z hlediska účelnosti a efektivnosti jejich vynakládání.

2.6.2. Odpisy

Princip stanovení povolených odpisů operátora trhu pro činnost poskytování údajů z evidence o obchodních transakcích je uveden v bodě 2.3.2.

2.6.3. Korekční faktor pro činnost poskytování údajů z evidence o obchodních transakcích

Korekční faktor pro činnost poskytování údajů z evidence o obchodních transakcích zohledňuje rozdíl mezi skutečnými a plánovanými hodnotami nákladů. Korekční faktor je úročen časovou hodnotou peněz.

2.6.4. Počet subjektů

Jedná se o celkový počet subjektů aktivních na krátkodobých trzích operátora trhu, na které se vztahuje povinnost dle výše uvedeného nařízení oznamovat údaje Agentuře pro spolupráci energetických regulačních orgánů